

决策参考

□符平

树立执法为民理念 提高公安执法水平

公安机关的权力非常广泛、非常直接,具体关系到人民群众的生产、生活,公安干警应牢固树立执法为民的理念,主动顺应依法治国的要求。

党的十七大报告指出:“加强政法队伍建设,做到严格、公正、文明执法”。笔者认为,认真学习贯彻这一精神,更好地履行巩固党的执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业这三大政治和社会责任,必须牢固树立执法为民理念,努力提高公安执法水平。

转变执法观念 依法履行职责

法治是不可逆转的时代发展潮流。党的十七大提出全面实施依法治国基本方略,加快建设社会主义法治国家的新任务、新举措。《人民警察法》的颁布和执法为民理念的确立,把公安工作规范化、正规化、法制化建设提高到了一个新水平。但是,少数民警对形势认识不清,没有认识到执法要求提高、群众法制意识的增强、舆论监督的加强是社会进步的表现,反而认为是妨碍公安机关履行职责的消极因素,以至于在现实中出现了两种不良倾向:一种是“多干多错,少干少错,不干不错”的消极思想倾向;另一种是“以前怎干现在怎干”的守旧思想倾向。这两种倾向导致了在行政执法中“不作为”,“乱作为”现象屡禁不止,在刑事执法中知法犯法、刑讯逼供时有发生。因此,公安执法要进一步转变观念,牢固树立执法为民的理念,主动顺应依法治国的要求,把积极履行公安职责和严格依法办事有机统一起来,提高队伍的执法能力,为维护社会稳定、保障人民群众安居乐业做出贡献。

公安机关不仅作为一个整体有法定的职责范围,而且不同的部门也有不同的职责任务;不同的职责有不同的工作要求和秩序。超出法定职责范围的警务活动就是乱作为,尽管出发点可能是好的,但一经一开就会为乘机越权办私事,干坏事大开方便之门,就会损害社会公正。只有严格依法履行公安职责,把一切警务活动严格限定在法定职责范围内,才能更有效地发挥公安机关维护国家安全、维护社会治安秩序、保护公民的权利与自由、打击违法犯罪职能作用。

但是现在公安机关严格依法履行职责受到不少因素的制约。从外部因素来看,公安机关有时不得不执行一些非警务活动;从内部因素来看,部分公安领导干部大包大揽的思想还没有彻底清除;从工作方式上,集中统一行动的传统方式造成全局不分上下、不分部门、不分警种干同一件事,导致职责不清、责任不明。这些现象说明,要做到严格依法履行职责仍然是一项紧迫而重大的任务。

提高执法能力 加强执法监督

社会主义法制越健全,对公安执法的要求就越高,这是社会文明进步的必然趋势。公安执法工作要主动顺应社会文明进步的时代要求,就必须坚持高标准,对执法主体、执法环节、执法程序做出明确的规定,并在执法活动中严格贯彻执行。现在基层民警在执法工作中普遍感到有压力,这不是坏事,有压力就会产生学习法制、钻研业务的动力,就能提高打击犯罪、服务群众的能力和水平。如果继续沿用集中清查抓人等低标准的工作方法,不仅会造成警务资源的浪费,影响公安执法质量,而且会制约公安队伍执法能力的提高,影响公安队伍的形象。

要提高执法能力,必须把执法质量考评作为一项基础性工作,紧密围绕中心工作和执法实际,调整考评项目和评分标准,采取多种措施帮助基层执法单位提高执法能力和执法水平。

加强公安执法监督是保证执法质量的重要环节。公安机关的权力非常广泛、非常直接,每个基层民警都可以行使执法权,具体关系到人民群众的生产生活,加强公安执法监督具有特别重要的意义。把每一件案件办好事是我们的职责,标准就是不枉不纵,出现一起冤假错案就说明没有尽职尽责,就要及时纠正,严厉查处,追究责任。要认真落实执法责任制,严格按照有关规定追究相关执法人员及主管领导的执法过错责任。要加大查处违法违纪案件的力度,是什么问题就处理什么问题,牵涉到哪一级就查到哪一级,决不能以影响不好、伤害感情、打击积极性等为借口放弃原则,降格处理。只有这样,才能提高公安执法水平,维护公安队伍的形象。

(作者单位:中共万宁市委)

权威发言

生态文明建设与海南产业发展

□柳树滋

海南应当加快生态产业的发展,在各种生态产业的发展过程中,妥善处理好生产发展与环境保护的矛盾,形成产业发展与环境优化的良性互动,并为全中国和全世界提供一个主要依靠自己的力量走可持续发展道路的典范。

党的十七大报告提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求中,重要的一条就是“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”,着力解决中国发展新阶段面临的一些突出问题。十七大报告强调的生态文明理念,是人类从农业文明到工业文明之后走向的一种新的文明形态。贯彻落实这种新理念,对于海南的未来发展来说具有特殊重要的意义。海南应当把发展生态经济放在重要地位,把发展生态产业放到生态省建设的核心地位,采取有力措施,促进海南的农业生态化、工业生态化、能源可再生化和以旅游业为龙头的服务业生态化,并加强海南环境产业的发展。

海南农业的生态化

海南的农业生产条件资源,包括土地、淡水、森林和海洋,是得天独厚的,其农产品资源,包括各种热带作物、畜禽产品、林木和水产品等,在中国大陆和海外市场上有很大的稀缺性,其人均占有量远远高于国内各省市的平均水平,其被破坏的程度也远低于国内其它地区。这是海南能够在全国率先建成生态省的极为有利的条件。但从生态省建设的要求来看,目前海南农业资源的开发利用却很不理想,最突出的问题有两个,就是农业资源利用效率不高,而农业生态环境破坏也相当严重。

就农业资源利用效率而言,海南在农业生产条件资源与台湾大体相近甚至略胜于台湾的情况下,其单位面积所形成的最终经济效益却比台湾低四倍至十多倍,与美国和以色列等发达国家的差距更大。就农业生态环境的状况而言,海南比大陆其它省份要好得多,这是海南极可宝贵的资源。但是海南岛地域狭小,生态环境有脆弱的一面,加之近百年来的无序开发,造成的破坏也是相当严重的。

根据上述情况,海南的农业必须走集约化和生态化并重的道路。这是一个长期渐进的过程。当前有几项工作值得重视:

1.按照经济效益原则,生态优化原则和协调兼顾原则,牢固树立高效持续利用农业资源的指导思想和行动方针。在这个指导方针下,积极推进琼台农业合作,认真学习台湾、以色列等发达地区和国家发展高效精准农业的先进经验。

2.坚持不懈地进行绿化造林,保护好现有天然林,将尽可能多的次生林恢复成天然林,并将海南中部的几个天然林区连接起来,同时治理荒漠和水土流失,修复沿海防护林带,夯实生态农业

的基础。为了更好地保护和利用好林业资源,除封山育林恢复天然生物群落外,也应加强人工生物群落的试验与研究,力求做到自然演替与人工群落的统一,精心保护与高效利用的统一。如橡胶树林套种云南大叶茶树,或套种(可治高血压病的)罗芙木,和(可治风湿病的南药)千年健等。

3.大力开发绿色食品。发展绿色食品是兼顾经济效益和生态效益的举措,海南优越的生态环境有益于绿色食品的发展,故应大力加强这方面的工作,在绿色食品基地的选择,有关物种的选育、储藏、保存、加工、运输等各个环节上都要采用绿色技术,特别要杜绝化肥、农药的污染,打出自己的优质品牌。

4.加强生态农业技术的推广应用。目前海南正在推广的生态农业技术很多,产生了很好的效果,但这项工作还需大力加强。

海南工业的生态化

为了实现海南生态省建设的目标,过渡到可持续发展的社会,就必须从根本上改变传统的工业生产方式,即无视自然规律的限制,以大肆消耗资源、污染环境和破坏生态为代价,谋取经济的高速增长,过渡到重视自然规律的作用,通过高科技,使物质能量资源得到集约化的利用,使物质生产过程对环境的污染和生态的破坏降低到最小的程度。这就是发展生态工业即工业生产的生态化过程。结合海南的实际来看,对于海南工业生态化的问题提出几点想法。

1.按照经济效益、生态效益和社会效益共赢的“三赢”思路来调整海南的工业结构,重点发展热带生物产品的加工、保鲜、运销业,包括利用本地优势和资源开发各种绿色食品、保健品和药品等;优先发展信息产业。海南具备发展信息产业的有利条件,信息智能岛是有希望率先建成的。

2.坚持实施“双大”战略。近年来海南成功地实施了大企业进入、大项目带动的战略,大大加快了海南经济的发展,同时很好地控制了污染。大企业采用先进的技术设备把绝大部分污染消灭在生产过程中,其单位GDP所排放的废弃物比中小型企业要少许多倍。还有,通过把大公司、大项目、高科技企业集中安排在西部少雨地区;有利于对污染物进行集中处理。

3.大力发展海洋产业。海南拥有200万平方公里的海洋行政管辖权和部分的海洋资源开发权。海南发展远洋捕捞业和石油天然气开采加工业的潜力是极为巨大的。在高科技集中治理污染

并保持海南生态环境整体优化的前提下,海南完全可以建设特大型的石油化工基地,使21世纪的海南经济实现跨越式的腾飞。

4.海南可依托其独特的生态优势,率先在中国走一条“传统工业化+信息化+生态化”的现代化道路。海南虽然在传统工业化和信息化的实现程度上远低于国内发达地区,但可利用自身在生态方面的优势,开创一条“传统工业化+信息化+生态化”的现代化道路,以实现后来居上的跨越式发展。

可再生的能源生产

在海南发展可再生能源,应当考虑如下几个方面。

1.大力发展太阳能产业。海南地理纬度低、大气洁净透明度高、年均气温高、辐射强度大,有丰富的太阳能资源,可直接利用太阳能发电、发电。应推广太阳能热水器和太阳能发电装置的使用。

2.大力开发风能。海南属热带季风海洋性气候,风能资源丰富,具有建设总装机容量超过百万千瓦大型陆上和海上风电场的资源条件。应通过大规模的风电站建设,促进风能向电能的转化,并不断推进风电转化效率的提高,风电利用技术的进步,以及风电产业的发展。

3.大力开发生物质能。生物质能也是太阳能的转换形态,它是通过绿色植物的光合作用形成的。海南地处热带地区,单位面积比大陆地区生长的生物量要多好几倍,具有发展生物质能的优越条件。根据海南土地资源和农业生产的特点,合理选育和科学种植能源植物如麻风果等,建设规模化原料供应基地和大型生物液体燃料加工企业。

4.抓好沼气池的推广和应用。这是一种非常好的循环农业经济,使种植业和养殖业真正循环起来。海南自2000年以来,政府已投入4亿元,建成了20万个户用沼气池,使农村沼气入户率达到20%。这在全国农村是首屈一指的。可惜的是,沼气池建好后,维修管理工作跟不上,致使相当部分已建成的沼气池不能正常发挥作用。这是非常可惜的,应尽快改变这种情况。

以旅游为龙头的生态化三产

海南岛由于其特有的热带海岛自然风光,对于长期生活在大陆的人们和外国人有很大的吸引力。几十多年来,海南旅游业每年均以两位数的速率发展,显示了它的强大生命力。在生态旅

游方面,海南在全国乃至全世界具有突出的优势。随着海南旅游市场的规范化整顿、国际化经营,海南的旅游业必将迎来一个更高的高潮。

旅游业和绿色食品一样,其最大特点是将“绿色环境”作为一种可以“出售”的资源,使良好的环境本身产生巨大的经济效益。随着经济的发展和人们对绿色食品和优美环境的需求与日俱增,它们的市场价格也将不断提高。因此,海南要始终把优化自身的环境放到最突出的地位,使它对全世界的旅游者产生越来越大的吸引力。从旅游业的体制、管理、政策、法规、设施等方面及早作好准备,迎接21世纪越来越大的旅游浪潮。

大力开拓与发展环境产业

就海南的实际而言,目前不仅一般产业的生态化水平不高,而且环境产业也比较落后。特别是城镇污水和垃圾处理水平在全国是比较差的。这种状况与中华民族四季花园的形象和生态立省的宗旨是极不相称的。为了尽快改变这种状况,笔者建议采取四步措施综合解决城镇垃圾处理问题。第一步,大力加强环保宣传,引导人们尽量减少垃圾的排放;第二步,要求人人参与垃圾分类,把可再利用的金属、玻璃、纸张等分拣出来,加以利用;第三步,把大量有机废物分离出来,加以资源化利用,用来制造沼气发电或制做有机肥;第四步,将最后必须抛弃的真正的废物,加以无害化处理后填埋。

为了更好地发展环境产业,还要解决好驱动机制问题。目前海南环境产业的驱动力,基本上还是政府主导型。在环境产业发展的初期,政府主导是必要的,海南还需要加强这方面的力度,但要采取有力措施,加快向企业 and 市场主导型转变。因为从根本上说,只有当企业意识到,在生产的全过程中实施清洁生产,并且生产出来的是绿色产品,能卖出好价钱,在经济效益上,比起“先污染,后被迫治理”更合算,企业才能从维护自己的利益出发,心甘情愿地投资环境产业,从经济效益与环境保护的两难困境中摆脱出来。于是,市场机制成为环境产业发展的动力。同样地,社会大众环境意识和绿色消费需求的提高,亦为环境产业的发展提供巨大的推动力。唯有形成这种经济发展与环境保护的良性互动机制,生态立省的宏伟目标才能实现。

(作者系海南省委党校教授)

学习贯彻党的十七大精神

观点瞭望

中国发展模式的奥秘所在

中国国际问题研究所所长、研究员马振岗在《人民论坛》撰文说,中国在政治上没有遵循西方鼓吹的“民主化”路子,经济上也具有自己的特性,文化上坚持中华民族的传统,却能较长时间保持着又好又快的发展。从根本上讲,就是中国始终坚持从自己的实际出发,不断探索和确立符合中国国情的发展道路。

任何一个国家的发展,都需要有国内和国际两方面的适宜条件,具备“天时、地利、人和”主客观因素,对中国这样的大国尤其如此。从内因看,中

国至少存在三个有利的发展因素:一是人民普遍的强烈发展愿望。二是中国有着广阔的发展空间。三是有坚强有力的统一领导。从外因看,中国发展的成功,一是得益于总体上和平与稳定的国际环境,二是抓住了经济全球化发展的机遇。

中国充分借助和调动内因和外因的积极因素,不断深化改革,扩大开放,正确处理改革、发展和稳定三者之间的关系,成功地探索出建设中国特色社会主义的发展道路。这是中国经济又好又快发展的奥秘所在。

中国经济优势应在政治领域寻找

中国社会科学院政治学研究所教授、博导陈红太在《人民论坛》撰文指出,中国经济的优势不能仅仅在狭义的经济领域去寻找,而应到广义的政治领域中去寻找。没有哪个国家的执政党和政府能像中国共产党和中国政府这样,几十年如一日地执着于国家的经济建设。这在具有竞争性政党体制和权力分立的国家制度框架内,是不可想象的。又有哪个国家的执政党和政府能像中国共产党和中国政府这样,把实现和维护最广大人民的利益放在一切工作的首位?这在以选举作为民主真谛的国家

政治中是不可想象的。在那里获取选票是真,代表某个阶级和集团利益也是真,但代表最广大人民的利益,就很难做到,中国共产党和中国政府能一心一意为最广大人民利益而奋斗,这是中国经济所具有的独特政治优势。进一步讲,中国经济快速发展的优势除了中国政治因素之外,还与中国特有的文化相联系。中国实行的是社会主义政治制度,信奉科学社会主义,正是这种政治和文化上的独特优势,为中国的经济发展注入了巨大的发展潜力和长久不衰的动力。

共同期待

共好 2008 第五届海南国际汽车工业展览会

2008年全国首个国际汽车展览会——海南国际汽车工业展览会将于2008年3月7日——3月10日在海口会展中心拉开帷幕。本届车展由海南省人民政府大力支持,海口市人民政府、中国汽车工业协会、海南省贸促会共同主办,海口晚报社和海南共好会议展览有限公司共同承办的品牌盛会。

规模最大的汽车品牌“群英会”

本届国际车展,是迄今为止海南规模最大的第一届车展,共有180多个汽车品牌参展,展出面积达15000多平方米,众多国际、国内汽车品牌将云集椰城。整个国际车展共分为4个展区,包括一楼展区、外场展区、首次开放的会展中心二楼展区和世界名车展区。其中,整个一楼展区和二楼部分展区为厂家直接布置,确保了本届展会的高档次。目前,已经确定参展的品牌有一汽

世界顶级名车最多的一次盛会

世界名车鉴赏会作为海南国际车展的经典内容,今年仍将继续。据了解,世界顶级名车加长悍马、世爵、法拉利、保时捷、林肯也将于近期运抵海口。尤其值得一提的是,由于今年的参展汽车厂商众多,本届车展将启用海口会展中心二楼展馆,这在海南车展历史上还是首次。

20多款新车发布的平台

经过5年的发展,海南国际车展已经成为各汽车厂家角力的首发站,他们以此为平台,竞相发布最新车型。本届海南国际车展将有二十多款新车首次登台亮相,包括丰田的08款新凯驰和卡拉达运动版、东风日产的逍克、长城汽车的轿车精灵、比亚迪的F6、上海通

看车展可获奥运门票

本届车展加强了观众的参与性,并提升参展企业与观众的互动性。车展组委会将奥运决赛门票引入其中,所有购票参加“08海南国际车展”的观众均有机会赢取“08奥运之旅”和礼品。另外,由江淮集团赞助的国家队伞表演队也将全国巡演的首演放在了海南国际车展上,这也是国家动力伞表演队首次落地宝岛海南,现场体验“空中飞翔”活动均将成为本届国际车展的又一个亮点,每日均有观众可以通过抽奖参加挑战极限的活动。

夜车展再延长

去年国际车展首次推出“夜车展”活动,受到入场观众的一致好评。经广大市民的强烈要求,本届车展组委会决定将车展时间延长至22:00点。车展组委会还将积极参与公益活动,将制作万顶小黄帽,与海南广播电视台交通广播、海南广播电视台音乐广播、海口交巡警支队共同开展“小黄帽”交通安全公益活动,做好交通安全知识的宣传普及工作。

学习札记

□秦晓宏

准确把握干部的最佳使用期

现在并不是缺少人才,也不是缺少发现人才,而是缺少起用人才的胆识。把握干部最佳使用期,最基本的要求是及时用人。

干部最佳使用期,是指选用干部担当领导重任最有利的时期。从干部自身说,也就是身体、素质、能力、经验处于最佳状态以及最想发挥才干、最想建功立业的最有效时期。但在现实生活中,常常可以看到这样的现象:有些德才兼备、政绩突出、群众公认的后备优秀领导干部,理应更好更快地走上更高层次的领导岗位,但由于没有及时任用,就是最后起用了,他们“保鲜期”过了,“想当愿干”的劲头锐减,有的甚至会认为任职是理所当然,“早该如此”。还有即将跨出最佳使用期年龄范围的优秀领导干部,丧失最后一次最佳使用期,往往只能影响于部一生成长,这方面的例子不胜枚举。那么,如何珍惜优秀干部,如何准确把握优秀年轻领导干部的最佳使用期呢?

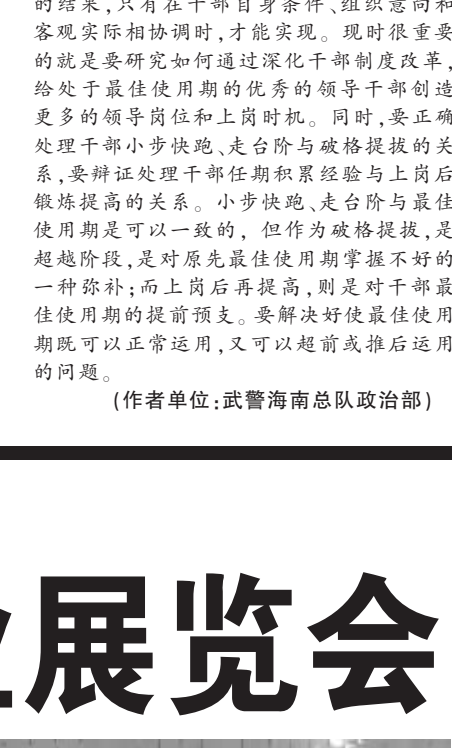
要转变思想观念,观念一变视野宽。观念陈旧,就发现不了人才,培养不了人才,使用不好人才。因此要着力于解放思想,提高认识,解决好创新观念的问题。树立“用错干部是错,耽误干部也是错”的观念,增强及时选人用人的紧迫感和责任感;树立用人时机不能坐等,要有主动创造的观念,克服“守株待兔”的工作方式。人才使用也是培养,而且是更重要的培养。

要增强用人胆识,应该说,现在并不是缺少人才,也不是缺少发现人才,而是缺少起用人才的胆识。在一些领导干部中,存在对用错干部看得很重,而对压抑、浪费、埋没人才的现象无人问津的习惯心理。把握干部最佳使用期,最基本的要求是及时用人。因此,领导干部要树立为国举才、推动事业不避风险的胆识和气魄,以创新的观念、发展的眼光衡量人,以新的方式方法选拔人,树立大胆探索、创建新的用人机制的勇气和信心,促成大批年轻干部脱颖而出。

要科学把握用人时机,一方面,做到启用时机与干部成熟度一致。干部最佳使用期首先是时间概念,抓住最佳使用期就是准确把握把握使用期。但最佳使用期也是个定性概念,即素质与能力的最佳状态。所以抓干部最佳使用期,既要在最佳年龄段任用干部,又要在最佳时机任用干部。理想中的干部使用最好是一成熟马上就用,其间差距越小越好。但现实中很难做到时机与成熟度的高度一致。因此,领导干部和业务部门的责任在于培养干部,使干部成熟与科学把握用人时机的结合上,尽量使干部成熟度与任用时机相匹配,尽早尽快任用处于最佳状态的干部。另一方面,做到用位要求与才干发挥一致。抓干部最佳使用期不仅是一个纯技巧性的把握上岗时机的问题,也包括确实有利于干部知识才干的最佳发挥问题。所以客观地说,把握干部最佳使用期,一定要在干部适时任用的基础上适位安排,做到才位相适、能位相应。这里有关键的两点需注意:干部上岗实绩与群众期望值一致;班子建设需要与干部供给可能的一致。

当前,要建立科学任用制度,解决领导干部无位可上的现实矛盾。干部最佳使用期的运用和落实是组织行为和客观可能一致的结果,只有在干部自身条件、组织意向和客观实际相协调时,才能实现。现时很重要的就是要研究如何通过深化干部制度改革,给处于最佳使用期的优秀的领导干部创造更多的领导岗位和上岗时机。同时,要正确处理干部小步快跑、走台阶与破格提拔的关系,要辩证处理干部任期积累经验与上岗后锻炼提高的关系。小步快跑、走台阶与最佳使用期是可以一致的,但作为破格提拔,是超越阶段,是对原先最佳使用期掌握不好的一种弥补;而上岗后再提高,则是对干部最佳使用期的提前透支。要解决好最佳使用期既可以正常运用,又可以超前或推后运用的问题。

(作者单位:武警海南总队政治部)



五大风云人物新鲜出炉

海南安骅汽车销售服务有限公司总经理 胡昂青 海南南京诚汽车销售服务有限公司总经理 丁华 海南福德汽车销售服务有限公司董事长 蔡松 海口日之星丰田汽车销售服务有限公司总经理 谭彦平 海南风神汽车销售服务有限公司总经理 张新峰