

# 政协十届全国委员会常务委员会工作报告(摘要)

## 促进社会主义民主政治建设

政协十一届一次会议主席团常务主席贾庆林3日在全国政协十一届一次会议开幕会上向大会报告工作时说,过去五年,十届政协加强同民主党派和无党派人士的合作共事。重点安排民主党派和无党派人士代表发言,重点办理和充分反映他们提出的提案和社情民意信息。重要视察、考察、协商和外事活动,都有计划地邀请民主党派和无党派人士参加。

贾庆林指出,十届政协充分发挥人民政协这一政治组织和民主形式的重要作用。全体会议期间,政协委员听取政府工作报告和其他重要报告,围绕修改宪法、制定反分裂国家法等重要法律法规以及关系国计民生的重大问题提出意见和建议。中共中央领导同志与委员共商国是,参加分组讨论71场;中共中央、国务院以及有关部门负责人听取政协大会发言,参加小组讨论1300多人次。召开10次专题议政性常委会会议,5次专题协商会,就经济社会发展中的重大问题同到会的中共中央、国务院领导及有关部委负责同志进行互动交流,为更好地贯彻落实国家重大决策提供了重要依据和参考。

## 围绕中心工作咨政建言

贾庆林说,围绕中心、服务大局,是人民政协履行职能必须遵循的重要原则。我们紧紧围绕制定和实施“十一五”规划、构建社会主义和谐社会、加强和改善宏观调控、建设社会主义新农村、建设创新型国家、建设资源节约型和环境友好型社会、调整经济结构和转变发展方式等重大问题,提出了许多重要意见和建议。五年来,共受理提案23000余件,形成视察报告100多份,提出调研报告270多份,组织大会发言4000余篇,反映社情民意信息6600多篇。其中,关于推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起的建议,推动了国家区域发展总体战略的完善;关于促进天津滨海新区开发开放、海峡西岸经济发展、大连大连湾保税港区建设的建议,为这些地区纳入国家发展规划发挥了重要作用;关于“三江源”生态保护、退牧还草的调研以及“保护长江万里行”、“关注森林”等系列活动,有效促进了环境保护和生态建设。

## 以理论创新推动工作创新

贾庆林说,实践是理论的基础,理论是实践的先导,人民政协只有通过理论创新推动工作创新才能永葆生机。胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立55周年大会上的讲话和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》提出了一系列重大理论观点。我们进行了认真学习,并有计划、有组织地开展理论研究,取得了一批重要理论成果,初步确立了人民政协理论的思想体系和基本框架。隆重举办纪念邓小平同志诞辰100周年暨邓小平关于人民政协理论研讨会,成立中国人民政协理论研究会,举办首次人民政协理论研讨会。人民政协理论研究队伍逐步形成,人民政协理论正在纳入党政领导干部培训计划,列入各地党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的教学计划。

## 解析海大争路“211”举措

- 把学院整合为学部建设学科群
- 1000万元招揽“长江学者”
- 依托与清华大学、天津大学全面合作发展海大

本报北京3月3日讯(特派记者陈成智 谭丽琳)省委、省政府已经明确支持新海南大学进入“211”国家重点大学行列,海大未来跻身“211”之路怎么走备受关注。海南大学校长李建保代表今天为本报记者作了解读。

### 小鱼成群才有力量

“小鱼成群才有力量!”李建保这样比喻海大下一步整合资源、设立学部、形成学科群的设想。李建保说,论单个教师、单个学科,海大现在肯定还是有些薄弱,但如果整合这些力量就不一样了。他透露,合并后为了提高教学质量和科研创新能力,海大已决定把20多个学院整合成几个学部,形成学科群,形成更强的科研团队和科研力量,针对石英砂资源、锆钛矿资源、橡胶产业、大化工、汽车制造等大项目,为解决经济社会问题具体攻关、具体作战。

### 1000万元引人才

李建保说,省政府拨款1000万元向国内外公开招聘“长江学者”,这是海南重视引进人才的具体体现,在全国高校中绝无仅有,在

全国科教界引起了强烈反响,国内外专家学者反应非常强烈,来电咨询此事及应聘的专家学者多达上百人,其中基本符合条件的有20多人,目前省内的评审已接近尾声,拟报2-3人人选经教育部组织专家评审确定人选。

### 依托名校发展海大

李建保在清华大学工作多年,至今仍保留清华大学教授头衔。去年7月6日他到任后第二天,省政府就与清华大学签订了全面合作协议。李建保认为,以双方合作为平台,学校拟与清华建立联合重点实验室,建立科研平台,为充分利用海南矿产、化工资源服务。

李建保介绍说,省政府去年还与天津大学签订了省校合作协议,海大也与天津大学签订了对口合作支援协议,天津大学的化工专业是全国一流的,海大也将依托天津大学的强势专业优势,为海大提供人才支撑。

(本报北京3月3日电)



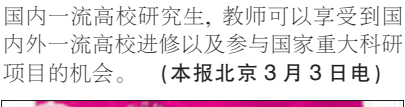
李建保:

## 见证改革开放多个第一

本报特派记者 陈成智 谭丽琳

49岁的李建保进入海南人民视野,始于海南大学和华南热带农业大学合并。在清华当了十多年教授的李建保,又做出了重要抉择:担任合并后的新海南大学校长。在海南即将迎来建省办经济特区20周年的时候,他又担当起让海南大学跻身“211”国家重点大学行列的重任。

第一次作为全国人大代表参加两会,李建保既很激动,也觉得责任很大。他对记者说,中央提倡科学发展观,党的十七大报告提出“优先发展教育,建设人力资源强国”,人才和教育在国家发展中应该是重中之重,作为教育界代表,希望在这次会议上能有机会反映海南建省20年来教育的飞



3月3日,全国政协十一届一次会议在京开幕。

本报特派记者 宋国强 摄

贾庆林说,人民政协理论研究工作的开展,不仅深化了对关系人民政协事业发展全局的重大理论和实践问题的认识,而且推动了人民政协经常性工作的创新。我们积极探索政协提案、委员视察、专题调研、反映社情民意、新闻宣传、文史资料等工作的特点和规律,先后召开了6个相关专题座谈会,制定了6项加强和改进相关工作的意见。

## 形成六方面主要工作经验

贾庆林说,十届全国政协继承和发扬历届政协的优良传统,着眼于新世纪新阶段人民政协工作面临的新形势新任务,研究新情况,解决新问题,不断深化对人民政协事业发展特点和规律的认识,不断深化对人民政协在党和国家事业全局中地位和作用的认识,在实践中积累了许多有益经验。这些经验,既是长期形成的宝贵财富,也是今后人民政协工作中必须坚持的重要原则,值得倍加珍惜。

这些经验包括:坚持中国共产党对人民政协的领导;坚持团结和民主两大主题;坚持把促进发展作为人民政协履行职能的第一要务;坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为人民政协工作的出发点和落脚点;坚持推进人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化;坚持全面加强人民政协的自身建设。

## 增进民族团结和宗教和睦

贾庆林说,民族关系、宗教关系始终是涉及党和国家工作全局的重大关系,民族工作、宗教工作始终是关系党和人民事业发展的重要工作。我们围绕民族区域自治法的贯彻执行组织视察,推动民族区域自治制度的完善和发展;探索跨省交界少数民族贫困地区连片扶贫开发的新形式;对加快民族地区的教育、科技、文化等社会事业发展作出贡献。

十届全国政协围绕贯彻落实宗教事务条例组织考察调研,促进了一大批宗教房产等问题的解决;连续两年召开宗教界为构建社会主义和谐社会作贡献经验交流会,探索宗教界人士促进社会和谐的途径和方法;召开中国宗教界纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利60周年座谈会,郑重发表《中国宗教界和平文告》;举办海峡两岸暨港澳佛教、道教界近万名信教群众参加的和平安祈禱活动。

## 促进祖国统一和海外联谊工作

贾庆林说,实现中华民族的伟大复兴,是全体中华儿女的共同心愿,也是需要全体中华儿女共同为之奋斗的伟大事业。我们通过

多种方式和途径,积极宣传党和政府对香港、澳门的方针政策,及时向港澳委员通报国家经济社会发展情况和政协常委会会议精神,精心组织港澳委员在内地12个省、自治区、直辖市开展视察、考察活动,鼓励他们为国家发展献计出力。高度重视发挥港澳委员在香港、澳门社会政治事务中的作用,探索相关工作机制,支持港澳委员为维护香港、澳门繁荣稳定作出贡献。

十届全国政协深入学习贯彻胡锦涛总书记关于新形势下发展两岸关系的四点意见,认真做好台湾岛内有关党派团体和各界人士的工作,加强与各界台胞的联系,推动两岸人员往来和经济技术交流。

十届全国政协还开展与海外侨胞的联谊活动,邀请侨胞代表列席全国政协全体会议,组织他们回国参观考察,组织海外侨胞中的专家学者建言献策,使政协海外侨胞的团结联谊工作与参政议政工作有机结合起来。

## 形成对外交往新格局

贾庆林说,人民政协的对外交往是我国总体外交的重要组成部分,是增进中国人民同各国人民了解和友谊的重要桥梁。五年来,全国政协主席会议组成人员对近70个国家进行访问,共接待46位副议长以上级别代表团来访。成功举办“21世纪论坛”2005年会议。中国经社理事会承办经社理事会国际协会第十次全体会议,通过了《北京宣言》,并与欧盟经社委员会建立圆桌会议机制。截至目前,全国政协已同121个国家的211个机构和12个国际或区域性组织建立联系并开展友好交往。

## 提出今后五年工作建议

贾庆林说,今后五年,是全国人民为夺取全面建设小康社会新胜利而团结奋斗的五年,也是人民政协创造新业绩、谱写新篇章的五年。人民政协的各参加单位、各级组织和广大政协委员要把学习贯彻中共十七大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握团结和民主两大主题,积极开展政治协商,完善民主监督机制,提高参政议政实效,充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,努力开创人民政协事业发展新局面。

在谈到今后五年工作时,贾庆林提出了六点建议:用马克思主义中国化最新成果武装头脑;紧紧围绕贯彻落实科学发展观献计出力;促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐;切实推动社会主义文化大发展大繁荣;认真做好港澳台侨人士团结联谊工作;进一步扩大对外友好交往。

贾庆林说,中共十七大描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化宏伟蓝图。我们伟大的祖国正从新的历史起点出发,迈向更加壮丽的征程。面向未来,人民政协要继续肩负起时代赋予的光荣使命,在推动国家各项事业的发展中再创新的辉煌。

(据新华社北京3月3日电)

## 别把乱收费当作“摇钱树”

——全国政协委员点评公路、教育、医疗领域乱收费



一条投资11亿多元的公路最后可能收费100多亿元,一个县中学违规设立10多个收费项目,一家医院每天按30多个小时向病人收费……

出席全国政协十一届一次会议的政协委员们建议有关部门,加快推进体制性改革,调整相关政策,切实根治乱收费顽症。

### 高速公路缘何成为“高价公路”

**典型案例** 北京市首都机场高速公路总投资11.65亿元,其中银行贷款7.65亿元,在收费3年多后,北京市于1997年1月重新批准收费30年,至2005年底已收费32亿元,估算剩余收费期内还将收费90亿元。这样算下来,一条投资11亿多元的公路,最后可能收费100多亿元。

**新闻背景** 最近,审计署发布公报披露,山东、北京等12个省(市)35条经营性公路,由于批准收费期限过长,获取的通行费收入高出投资成本数倍乃至10倍以上,成为“高价公路”。

**委员建议** 全国政协委员陆启洲:政府部门的一项重要职责就是向社会提供公共服务,这理所当然应当是免费的。现在,之所以有这么多条高速公路成了“高价公路”,主要就是是一些地方政府和交通部门没有履行向社会提供免费公共服务的职责,而是把发展公路交通的责任和负担推向社会,同时又利用手中权力违背市场规则,牟取自身利益。

解决这一问题,从根本上讲还是要转变政府职能。一方面,要加大对政府对公路建设的投入,体现政府提供社会公共服务产品的责任;另一方面,要尽快完善收费公路相关法律、法规和制度,规范收费公路的投资建设、运营管理和权益转让等行为,切实降低公路收费标准,减少收费站点,调整不合理的收费期限。

### 治理教育乱收费还存在盲点

**典型案例** 今年年初,广东省纪委通报,广东湛江市遂溪县北坡兴文中学自2003年至2007年5月,擅自设立补课费、一体机印刷费、资料费、试卷费、重读生学费、培优生费、保送生费、竞赛费、作业本费、广播体操费等10多个收费项目。

**新闻背景** 近年来,国家三令五申禁止教育乱收费,各地也纷纷出台禁令或设置“高压线”,治理乱收费取得一定成效,但仍有不少问题。2002年以来,国家发展改革委已通过8次教育收费专项检查,查处教育乱收费案件16.7万件,涉及违规收费68.51亿

元,实施经济制裁47.21亿元,其中退还学生家长29.77亿元。

**委员建议** 全国政协委员、山东省监察厅副厅长孙继业:我是分管纠风工作的,纠风工作一个首要任务就是查处乱收费。为什么国家推出这么多减免教育费用的政策措施,人们仍然感觉上学费、上学难?我认为主要原因一是治理教育乱收费还存在盲点,如学前教育还没纳入义务教育,这也是一笔不小的负担;二是义务教育中“择校生”还变相存在,而且择校费用高,一些地方以家长捐助的名义收取费用,难以查处。

要更好地治理教育乱收费,首先是政府继续加大教育投入,保证教育经费的充足尤其是基层。其次是严查各种名目变相收费现象,发现一起严查一起,决不姑息。此外,还要加强正面引导,鼓励规范收费,树立规范教育收费的典范。如山东每年评出20到30个规范教育收费示范县,并给予15万元奖励,起到了很好的示范作用。

### 改变医务人员收入方式

**典型案例** 不久前,云南省耿马傣族佤族自治县法院开庭审理了患者陈伟清死亡纠纷案。耿马县医院在治疗过程中存在的乱收费问题,成为这起医疗纠纷的关键。病历显示,患者实际住院6天,但医院却按168个小时收取重症监护费和订位费,平均下来每天竟然有33多个小时。

**新闻背景** 去年,发展改革委通报价格举报情况时指出,当前医药乱收费问题仍然相当突出。6年间,在各类举报中,医药乱收费举报量1年位居第一、3年位居第二、2年位居第三。2002年以来,发展改革委部署药品和医院服务价格专项检查5次,查处医药价格违法案件8万多件,涉及违法所得40亿元。

**委员建议** 全国政协委员、贵州省政协副主席刘鸿脉:一旦医务人员收入与医院收入挂钩,医疗乱收费问题自然而然就会产生,而且逐渐发展成为痼疾。按照现行规定,医院可以在药价基础上加价15%。这样,明明有疗效不错的廉价药品,许多医生更愿意开价格高的药品。解决问题的根本办法,就是实行医院收支两条线,把这种医务人员收入与医院收入的挂钩切断。

全国政协委员牛立文:医疗乱收费的存在也有以药养医补充经费缺口、医疗收费标准偏低等客观因素。因此,政府在公共医疗卫生体系建设上必须加大投入,让医院运营经费有保障,让医生的个人收入有保障,这样才能根除医疗乱收费。此外,政府可通过设立非营利性医保经办机构,抑制乱收费现象。

新华社“新华视点”记者 张皖松、刘铮、周婷玉  
(据新华社北京3月3日电)

## 明星委员风采



### 围堵

3月3日,政协开幕前,张艺谋委员被记者团团围住。



### 自信

3月3日,汉弘林委员接受记者采访时脸上露出自信的笑容。



### 思考

3月3日,开幕会结束后黄宏委员接受记者采访时字斟句酌。



### 小宋拍两会

本栏照片均由本报特派记者宋国强摄