

# 聚焦全国两会

## 聚焦全国两会 快评

### 自由贸易区:海南发展新探索

■ 华晓东

省委书记卫留成3月8日参加海南代表团审议政府工作报告时,正式就海南日报近日突出报道的关于海南建立自由贸易区的设想发表了看法。他认为,从某种意义上说,海南建立自由贸易区的条件在逐步成熟,时机也在逐步成熟。他还明确表示,海南作为中国最大的经济特区,有义务有责任在建立自由贸易区的问题上先试一步,先闯一步。

从卫留成书记公开正式表态,可以看出,自由贸易区对海南未来发展意义重大,关系长远,影响之深刻将堪比20年前建省办经济特区,可以说是一个意义无法估量的重大战略机遇,是海南扩大开放加快发展的最好载体;建设自由贸易区,意味着我们应以更加解放的思想,更加大胆的探索,去抢占改革开放的制高点。由此又可以看出,谋求建立自由贸易区,将成为海南开放的新追求、新探索。

以中国科学院中国现代化研究中心主任何启君为牵头的课题组,于今年1月28日发布《中国现代化报告2008——国际现代化研究》,其中提出了“在海南岛建立自由贸易区”的重要建议。此后,这个话题为学界、政界、商界、新闻界广泛关注,日渐成为网络点击率很高的热门话题。从近期众多专家学者的建言献策不难看出,尽管自由贸易区是学术界为海南量身定做的发展规划,适应中国区域合作的需要,符合国家和平发展战略,但这并非意味着在实际的操作中,自由贸易区就是海南的专利专属专有,早晚会自动掉到海南的头上。自由贸易区的牌子能否最终挂在海南岛,要看中央的支持力度和战略决策,更要看海南自身的努力。也就是说,海南只有苦练内功,争取在改

革开放上有新的思路、新的举措、新的作为,自由贸易区的到来才能瓜熟蒂落,水到渠成。如果仅仅认为海南改革开放20年已经取得很多成绩,同时坐拥地理、环境、区位优势,就能够顺理成章地拿到自由贸易区,那是不切实际的,目标也是难以达到的新目标。

开放是特区存在的第一价值。建立自由贸易区意味着全方位、深层次、更大程度的开放。如何扩大开放,是海南必须面对的一个重大课题;以争取建立自由贸易区为契机,加大对外开放力度,以大大开放促发展,应该成为海南新的、迫切的追求。

海南扩大开放应该具有中国思维、亚洲思维、世界思维。也就是说,一定要跳出旧的框框,站在国家走向现代化的高度,重新思考海南在全国、亚洲乃至世界的定位,解放思想,统一思想,以探索为第一使命,以创新为第一法宝,为国家的改革开放和发展建设做出新的更大的贡献。如此,自由贸易区的建立方能如愿以偿,实至名归。

海南扩大开放应该继续发挥好博鳌亚洲论坛的平台作用,特别是要更积极地参与到论坛中,在促进亚洲一体化方面有所作为。

建立自由贸易区是一个较长的过程,当下,海南还是要一刻也不耽误地做好自己的事情,抓好重点改革,抓好事关海南前途的重大项目,同时推动产业开放发展,以产业的全面开放,带动区域的全面开放,通过加快发展增强实力,增加条件,为尽快建立自由贸易区增加“资本”。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。祝愿海南在谋求自由贸易区的改革开放之路上高歌猛进,坦途一片。

### 普惠民生:海南发展新目标

■ 吴卓

普惠民生,是中央领导对海南提出的新期望。中央领导提出,海南特区可以在实现基本公共服务均等化上先行一步,让党的阳光普照到大的每一个角落,普照到每个公民身上!(详见3月8日《海南日报》)

基本公共服务均等化,是指政府要为社会公众提供基本的、在不同阶段具有不同标准的、最终大致均等的公共物品和公共服务。实现基本公共服务均等化,是政府义不容辞的责任。

前不久,上海市政协委员曹晋在上海“两会”上提出一个提案,建议国家给全国人民每人发放1000元,以分享财政收入高速增长成果。他的建议立刻引起了社会的广泛关注。提案是否科学、合理、可行,有待论证,但这看起来像是给全民发“红包”的幽默提案引起广泛关注的本身,却从另一个侧面反映了人们对政府实施基本公共服务均等化的渴求。当前,正值经济社会的转型时期,各种社会矛盾和社会问题日益显现,这就更需要政府加强公共服务的均等化,在就业、公共医疗、义务教育、社会保障等方面满足人们的基本需求,以促进社会公平公正,维护社会和谐安定。

在这样的背景下,中央领导提出海南要在普惠民生方面先行一步,既是对海南几年来为改善民生所做的努力的肯定,又是对海南的新要求。这是一个光荣且艰巨的任务,需要全省上下付出艰辛努力才有可能完成的新目标。

其实海南“试水”普惠民生,有不少有利条件。海南省人少,只有八百多万人口。人口少,实施普惠民生各项措施所需的资金就相对较少,公共财政负担也较小。这是海南实现基本公共服务均等化最有利的条件。此外,海南近两年地方财政收入增幅较大,政府手中积累了一定的财力,如果能再争取到国家的支持,实施普惠制难度应该不算大。加之,海南前几年实施的一些改善民生的措施,已经为此打下了很好的基础,积累了宝贵的经验,因此,海南是完全有条件在普惠民生方面先行一步。

普惠民生,关键看政府是否有决心。下定决心,干也就干了。不干,什么时候都不成。省委省政府已决定,把每年财政的增收主要部分用于解决民生问题,使经济发展的成果直接、及时惠及百姓。这个决心,已经非常非常好了。要完成中央领导提出的光荣任务,就必须有决心,做大文章,真正把执政为民的宗旨落实到民生的各个方面。

普惠民生,将是新时期海南经济特区的显著特征。一个百姓安居乐业的海南,一个蓬勃发展的特区,将成为南中国最耀眼的明珠!

肯定,又是对海南的新要求。这是一个光荣且艰巨的任务,需要全省上下付出艰辛努力才有可能完成的新目标。

其实海南“试水”普惠民生,有不少有利条件。海南省人少,只有八百多万人口。人口少,实施普惠民生各项措施所需的资金就相对较少,公共财政负担也较小。这是海南实现基本公共服务均等化最有利的条件。此外,海南近两年地方财政收入增幅较大,政府手中积累了一定的财力,如果能再争取到国家的支持,实施普惠制难度应该不算大。加之,海南前几年实施的一些改善民生的措施,已经为此打下了很好的基础,积累了宝贵的经验,因此,海南是完全有条件在普惠民生方面先行一步。

普惠民生,关键看政府是否有决心。下定决心,干也就干了。不干,什么时候都不成。省委省政府已决定,把每年财政的增收主要部分用于解决民生问题,使经济发展的成果直接、及时惠及百姓。这个决心,已经非常非常好了。要完成中央领导提出的光荣任务,就必须有决心,做大文章,真正把执政为民的宗旨落实到民生的各个方面。

普惠民生,将是新时期海南经济特区的显著特征。一个百姓安居乐业的海南,一个蓬勃发展的特区,将成为南中国最耀眼的明珠!

### 作为首批“教育移民”策划人和执行者吉明江代表

## 吁请国家支持海南教育移民

本报特派记者 谭丽琳 陈成智

继在全国率先实施城乡义务教育的“两免一补”,首创融扶贫、生态保护为一体的“教育移民”又称为海南教育移民,成为海南教育的一大亮点,“优先发展教育”在海南已经成为共识。

作为首批“教育移民”策划人和执行者,昌江黎族自治县县长吉明江代表吁请国家支持海南教育移民。

吉明江说,在海南现有11个贫困市县,其中国家重点扶贫县5个,这部分贫困人口大多居住在边远少数民族山区,自然条件差,基础设施薄弱,交通通信落后。多年来,政府对贫困地区采取了很多扶贫措施,但效果并不明显,群众生活水平仍然很低,教育文化还很落后。

昌江是省级扶贫县,在认真总结15年来对最贫困的王下乡扶贫工作经验和教训后,得出教育发展落后和劳动力素质偏低是制约王下乡经济社会发展的关键因素的结论。“治穷先治愚,扶贫先扶智”,该县决定把教育移民作为扶贫工作的切入点,以王下乡为试点,实施教育移民(扶贫)工程,让边远山区的贫困孩子走出大山进城读书。2006

年秋季起,王下乡初中生全部实行包吃、包住、包入学迁至县民族中学就读。初中毕业后,未考取普通高中的学生由政府出资送入职业技术学校就读,让其掌握一技之长,为家乡经济发展、摆脱贫困做贡献。2007年,在56名初中生中,有2名考入县重点高中就读,实现了王下乡高中生的“零”突破,其余全部转入县职业学校就读。2008年,该县决定进一步扩大教育移民(扶贫)范围,扩大民族中学和王下中心学校的办学规模,创办“三百”实验学校,将原大坡中学600名学生集中到县民族中学就读,王下乡250多名小学生集中到乡中心小学就读。2009年,全县特困小学生3000多人将集中到“三百”实验学校就读。

吉明江说,教育是解决贫困问题的治本之策。教育移民(扶贫)工程既是一项新的惠民政策,又是一项整合教育资源,让贫困山区学生享受优质教育资源,推动教育均衡发展,实现教育公平的重要举措,对海南的扶贫和教育工作具有现实意义。

2008年,为进一步促进少数民族贫

困地区的发展,海南省委、省政府决定在全省8个贫困县(市)实施教育移民(扶贫)工程,计划用几年时间,分步把边远贫困地区中小学生学习整体搬迁到教育资源相对优越的县(市)城镇集中就读。

作为一名基层工作者,吉明江对省委省政府高度重视教育移民既喜也忧,因为现在他看到了不少问题,如学校布局不合理,造成教育资源浪费;教师素质不高,教学水平较低,不少贫困地区学校的现任教师大部分是上世纪70年代由民办教师转正,存在年龄老化、知识老化等问题;师资紧缺,课程开设不足;教育移民学校基础设施建设薄弱,寄宿制学生生活补助困难。

“来自国家的支持很重要”,吉明江认为。他希望国家能加大对海南教育移民(扶贫)工程的投入力度,以加强学校基础设施建设,使学校顺利接收“移民”学生;通过招录、引进和培养优秀的教育人才,优化配置教师队伍,提高教育教学质量,让所有的学生充分享受优质教育资源;对实行“三包”(包吃、包住、包入学)的“移民”学生给予必要的补贴,让学生进得来、留得住、学得好。

### 王下孩子给两会写“感谢信”

本报特派记者 谭丽琳 陈成智

全国两会召开前,昌江黎族自治县民族中学的336名王下学生写了一封信,托他们的县长、全国人大代表吉明江捎到北京:“帮我们捎去对党和政府的感谢”。今天就教育移民接受记者采访时,吉明江拿出了这封信。

2006年夏季开学前,昌江县委和县政府给偏僻落后的王下乡的孩子们送去了一份智力扶贫“大礼包”——初中学生全部转学到县民族中学,学费、住宿费、生活费由政府全额承担。到目前为止,王下乡共有336名孩子转学到了县城,和城里的孩子一起享受优质教育资源。

孩子们在信中写道:“全家每年收入只有500元,父母供我们上学都很困难。我们有机会到县民族中学上学,这对我们来说是多么难得的好事呀!”

孩子们在信中还把近年来家中得到的实惠一一列举出来:“政府不仅帮助我们教育移民,而且免除我们家的农业税,并为我们办了合作医疗,另外还给生态补偿费。现在我们不仅能读书,而且日子也一天比一天好啦!”吉明江说,这封信,雄辩地证明了在过去5年,我们的政府在最大程度维护和实现了人民群众的利益,表明我们的政府是负责任的政府,是执政为民的政府,是值得依赖的政府!

带着对党和政府的感激之情,带着对未来生活的甜蜜憧憬,孩子们在信中说:“在全国两会召开的时候,请带去我们的问候和祝福,祝愿我们国家越来越富强,我们的日子越过越好!” (本报北京3月9日电)



## 聚焦全国两会 连线

### 三位女代表与网友在线交流

本报北京3月9日电(特派记者陈成智 谭丽琳)今天下午,符桂花、王守初、吕薇3位女代表做客海南人大网与网友在线交流。就女代表履行职责、少数民族地区经济社会发展、海外乡亲在琼投资、教育发展等问题回答了网友关心的问题。

昨天是三八国际妇女节,因此今天有一些网友提到了女代表履职能力的问题,3位女代表以自己的健谈和在会上提出的建议说明,女代表在履职上一点都不比男代表差。

针对网友提出的黎族文化的传承问题,符桂花代表说,黎族文化非常丰富,特别是黎族的织锦,它的织、染、纺工艺已被列入世界文化遗产之一,我们正在全省组织培训,还有黎族树皮衣、民族的工艺等等,现在我们在组织、收集,准备汇编成书。

关于少数民族地区提高教育质量,符桂花说,省政府采取了一些措施,如在有条件的地方实行学校合并,比如把小学就近合并到镇里面的学校,配置好的老师;组织大学生志愿者下乡,到各个中小学任教;对现有的老师进行回炉培训,等等。昌江的教育扶贫移民模式也值得推广,假以时日,少数民族地区的教育质量应该能有质的提升。

有网友问到海外乡亲对海南的发展有没有信心,王守初代表说,这几年,海外乡亲对海南越来越关心,对海南的了解越来越多,尤其是我们每两年举行一次世界海南乡团联谊会对他们影响很大。以我的感觉,他们对海南的发展前途应该是越来越有信心,而且他们对海南的关注,对海南的支持力度是越来越大,比如我们搞中小学危房改造的时候,他们都捐了不少的钱回来。原来有一些乡亲不愿来海南投资,随着投资环境的改善,现在都逐步回来了。

关于《能源法》立法问题,吕薇代表回答说,这个立法已经准备了很长时间,2007年12月《能源法》草案已经公布征求意见,截止期是今年的2月1日,但什么时候能出台还不能确定。就能源、物价、教育等问题,吕薇也分别作了回答。

## 喜事连连精神爽

本报特派记者 陈成智 谭丽琳

卫留成代表在审议时难掩兴奋:“去年十七大,航天发射场落户文昌,洋浦保税港区获准设立、东环铁路开工,海南日报在报道中用了‘三喜临门’的说法,我看今年海南的大事、喜事也不少!”

作为跑两会的记者,我们的感觉更加强烈:3月9日上午,罗保铭省长会见国际奥委会执委海博格,奥林匹克国际村落户三亚初步敲定,这一项目将成为传播奥林匹克精神的永久性会议基地;3月8日上午,罗保铭省长与中国航天科技集团公司高层会晤,海南文昌航天发射场配套区建设有了实质性推动;3月7日下午,海南人民盼望已久的跨海通道工程以三部委两省会签协议的形式,确认将共同推进这一世界级工程。

一连三天,每天都有对海南未来发展影响深远的大事发生,着实令人欢欣鼓舞!而实际上,利好还不止如此,建设部门已经有意向将东环铁路的建设工期从4年缩短到3年半;100万吨乙烯项目,前期准备工作也正在展开……也难怪在喜迎建省办经济特区20周年之际,在全国两会上,海南再一次成为世人瞩目的焦点。

我们期待着更多的喜事、大事能眷顾海南! (本报北京3月9日电)

### 为委员的执著叫好

本报特派记者 黄晓华

这几天,我省3位全国政协委员在参政议政中体现出的执著令记者感触良深。

施耀忠委员为了写好一份《关于创办一所全国综合性残疾人大学的提案》,专门找到福利保障界的一名聋哑委员征求意见,并吸纳他的意见对提案进行修改。

连介德委员知道国家林业局有关领导要到小组会上参加讨论,提前精心准备了有关保护海南长臂猿的发言,并在会上争取到了发言的机会。

董石军委员在看到国家海洋局副局长张宏声来到会场后,临时改变发言主题,呼吁加大对海南发展海洋经济的支持。并在发言后通过传递纸条,希望和张宏声对话。付出就会有回报,事后,3位委员都为自己所付出的努力感到欣慰。

施耀忠委员的提案提交后,湖北省残联一名素不相识的工作人员经多方打听了解到他的房间电话,专门打来电话表示感谢。

连介德委员发言后,国家林业局副局长张建龙当场予以回应,表示将好好研究他的建议,对保护海南长臂猿予以支持。

董石军委员和张宏声声中,听到了张宏声“掏心窝的话”。对方明确表示将对海南发展海洋经济给予“全力以赴地支持”。

一份份提案,一次次发言,正是广大的一届政协委员们长期执著的努力,推动着经济社会的全面协调可持续发展,加快着构建和谐社会的进程。

李建保说,希望国家对欠发达地区省部共建高校的支持能成为“中西部发展的基础工程”和亿万大学生受益的民心工程。

为政协委员们的执著叫好! (本报北京3月9日电)



小宋拍两会



福娃扮靓“两会”



在人民大会堂前的石阶上,一位采访两会的摄影记者躺在地上为寻找一个最佳拍摄角度。

3月4日,昌江民族中学的宿舍里,刚刚从北京回到学校的黎族学生韩雪艺(左一)受到同学们的热烈欢迎。此前,韩雪艺参加了央视“小丫跑两会”有关海南大力发展教育的节目录制。目前,有300多名像她一样的黎族贫困学生在昌江民族中学免费学习。 本报记者 王凯 摄

### 中国的高等教育的区域性差距越来越明显,李建保代表呼吁——

## 加强对欠发达地区省部共建高校支持

本报北京3月9日电(特派记者陈成智 谭丽琳)中国的高等教育的区域性差距越来越明显。是经济差距导致了教育的差距?还是教育的差距导致了经济发展的差距?

这是李建保代表在建议中提出的问题。他认为,每个省份尽可能有一所好的大学,是地区可持续发展的需要。两校合并后的海南大学已经进入省部共建的行列,如果国家不加强对诸如海南等欠发达地区高校支持,这些地区高校提高教育质量乃至跻身“211”国家重点大学之路将变得异常艰难。

李建保提出了5条具体建议:

要帮助共建大学制定科学可行的发展规划,在双方自愿的前提下,确认落实全面对口支援大学、学科对口支援大学的差距?还是教育的差距导致了经济发展的差距?

这是李建保代表在建议中提出的问题。他认为,每个省份尽可能有一所好的大学,是地区可持续发展的需要。两校合并后的海南大学已经进入省部共建的行列,如果国家不加强对诸如海南等欠发达地区高校支持,这些地区高校提高教育质量乃至跻身“211”国家重点大学之路将变得异常艰难。

李建保提出了5条具体建议:

额,与教育部直属大学拉齐,费用由地方政府财政与中央财政按商定比例分摊;

建议对于地方共建重点高校,在博士学位点、重点学科、科研项目以及长江学者等人才计划申请审批方面给予一定倾斜;

在2007年中央超收资金中安排专项支持省部共建“211”大学建设。2007年中央财政超预算收入达到4100多亿元,希望国家用转移支付的形式,支持省部共建高校;

李建保说,希望国家对欠发达地区省部共建高校的支持能成为“中西部发展的基础工程”和亿万大学生受益的民心工程。