

聚焦全国两会

报告解读

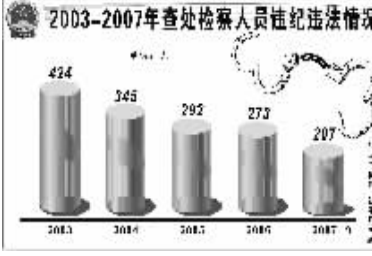
2008年：
检察机关严查
八大民生案件

新华社北京3月10日电（记者陈菲 刘娟）“突出查处教育、就业、金融、医疗卫生、社会保障、征地拆迁、抢险救灾、移民补偿等领域发生的职务犯罪，严肃查办失职渎职造成重大安全生产事故的犯罪，促进解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题。”

2008年检察机关要“更加注重保障和改善民生”。10日，最高人民检察院工作报告中，重点查办8大领域的“民生案件”，被作为今年反腐败的重要领域提了出来。

对检察机关今年的这一工作重点，与会代表委员们寄予了较高期望。“检察机关办案就是要紧紧抓住关系民生的突出问题，加大法律监督力度。”全国人大代表国家森说，“必须依法惩治损害群众利益的犯罪活动，依法保护群众的合理诉求，依法保障公民的人身权、合法财产权和政治民主权利。”

在最高人民检察院的工作报告中，也可以看到5年来检察机关“立检为公、执法为民”的成就和努力：加强对环境资源和知识产权的司法保护，批准逮捕造成重大环境污染事故、非法采矿等破坏环境资源犯罪嫌疑人37272人，提起公诉53745人；为遏制贿赂犯罪，在工程建设等领域建立行贿犯罪档案查询系统，向社会提供查询23082次；针对一些地方经济犯罪特别是制售伪劣食品、药品、农资和侵犯知识产权犯罪突出的情况，开展了经济犯罪专项立案监督和制假售假、侵犯知识产权犯罪专项立案监督工作等等。



查处商业贿赂
五年近两万件

新华社北京3月10日电（杨维汉 顾虹）商业贿赂犯罪是破坏市场经济秩序、影响社会和谐、“顽症痼疾”。在过去5年中，全国检察机关立案侦查涉及国家工作人员的商业贿赂犯罪案件19963件，涉案金额34.2亿多元。最高人民检察院对重大典型案件实行挂牌督办或直接指挥查办，使一批涉案地域广、人员多、金额大的案件受到严肃查处。

最高人民检察院检察长贾春旺10日向十一届全国人大一次会议作工作报告时总结了5年来全国检察机关打击治理商业贿赂犯罪的工作情况。

“检察机关认真贯彻落实中央关于治理商业贿赂的重大决策，建立健全与行业主管（监管）部门、行政执法部门的协作机制，重点查办发生在工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购、资源开发和经销领域的商业贿赂案件。”贾春旺说。

安徽省财政厅原厅长匡国文、财政部金融司原司长徐鸣放、广东省政府采购中心原主任李春禄、湖北大学原副校长李金和等，均因涉嫌商业贿赂而被查处。

针对城镇建设特别是房地产开发过程中商业贿赂突出、群众反映强烈，全国检察机关开展了集中查办这一领域商业贿赂犯罪案件的专项工作。

2007年，最高人民检察院治理商业贿赂领导小组选择确定对上海市房屋土地资源管理局副局长殷国元涉嫌重大受贿案等20件重大典型商业贿赂犯罪案件挂牌督办，促进和带动了整体办案工作开展。

城镇建设领域商业贿赂犯罪，主要涉及基础设施建设、房地产开发、单位所属工程建设、土地出让等领域和土地管理、城镇规划、市政建设和建筑企业等行业、部门、单位。主要发生在项目规划审批、市场准入、土地出让、工程招标投标、验收和监管等环节，以及征地拆迁、工程建设、材料设备采购、资金管理、资产评估等多个环节。

最高人民检察院反贪总局有关负责人总结了当前城镇建设领域商业贿赂犯罪呈现的特点：国家公务员和县处级以上要案多；涉案范围广发案环节多；罪案手段多隐蔽性强；窝案串案多；作案时间长、涉案金额大；犯罪后果严重，危害性大。

目前，反商业贿赂治理工作已经取得了阶段性成效，但立法与执法工作中，还存在缺陷。专家指出，不够严厉的反贿赂法治体系导致贿赂黑洞过大；贿赂由行贿与受贿两个行为组成，但长期以来对行贿行为的规范与惩处不够有力。今年两会上，民革中央把尽快制定《反商业贿赂法》作为重要提案上交。

聚焦全国两会

观点

死刑核准·贪官免死
法院窝案·赔钱减刑

——最高法院回应四大“敏感”话题

新华社“新华视点”记者 田雨 陈菲 杨维汉

聚焦全国两会

视点

最高法院收回死刑核准权一年来，死刑案件审判质量如何？有的贪官受贿数额很大，为何没有判处死刑立即执行？如何看待法院“窝案”？个别地方法院推行的“赔钱减刑”举措是否于法有据……

针对两会上不少代表委员提出的这些“敏感”问题，“新华视点”记者第一时间连线最高法院新闻发言人。

15%死刑案件不核准

最高法院统一行使死刑核准权已有一年多时间。对于这项工作，最高法院院长肖扬10日上午作工作报告时用了三句话来概括：总体工作进展顺利，衔接过渡平稳有序，案件审判运行正常。

不少代表和委员关心：近年来个别地方出现重大刑事冤错案件，现在最高法院能否有效杜绝类似错案发生？

对此，最高法院新闻发言人在接受“新华视点”记者采访时表示，最高法院坚持严格控制和慎重适用死刑，正确把握宽严相济的刑事政策，更加严格把好事实关、证据关、法律关和程序关，确保死刑只适用于极少数罪行极其严重、性质极其恶劣、社会危害性极大的刑事犯罪分子。“2007年，因原判事实不清、证据不足、量刑不当、程序违法等原因不核准的案件，占复核终结死刑案件的15%左右。”他说。“这表明，最高法院统一行使死刑案件核准权，有利于更有力、更准确地依法惩罚严重犯罪，有利于更全面、更充分地保障公民的诉讼权利，有利于维护法制的统一，有利于维护社会和谐稳定。”这位发言人表示。

据这位发言人介绍，死刑复核程序是在两审终审基础上专门为死刑案件设置的特别审核程序。最高法院统一行使死刑核准权，在对“证据确实充分”的证明判断上，在对诉讼程序的正当合法上，在对“罪行极其严重”的死刑标准把握上，在对“可杀可不杀”的政策权衡上，要求更加严格，标准更加统一，质量更有保障。

受贿数额非死刑唯一因素

随着反腐败力度的加大，一些动辄贪污受贿数百万元的官员“硕鼠”被绳之以法。最高法院工作报告披露：过去5年，全国法院审结贪污、贿赂、渎职犯罪案件12万件，这一数字较之5年前同比上升了12.15%。

不少代表在赞赏法院发挥审判职能作用加大反腐败力度的同时，也提出疑问：我们国家对贪官是否还适用死刑？为什么有些受贿数额很大、群众反映强烈的贪官，却没有被判处死刑立即执行？

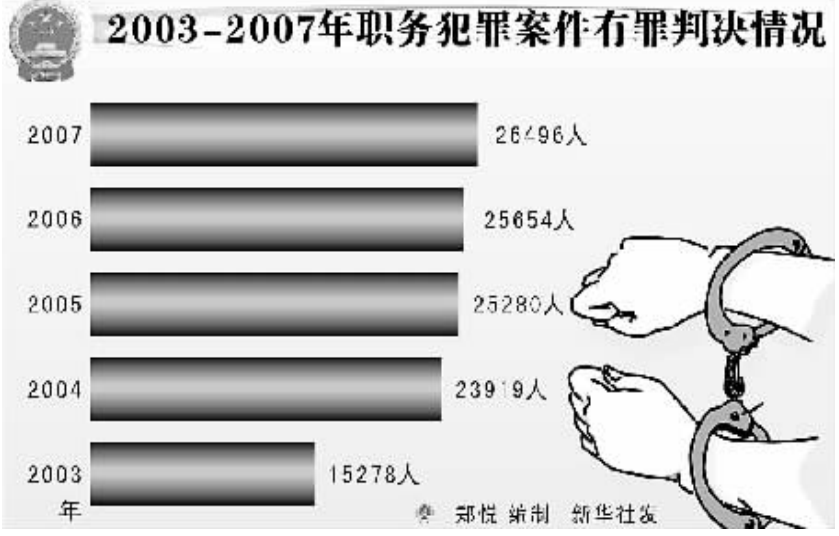
最高法院新闻发言人表示，根据我国刑法第49条规定，有两类人不适用死刑：一是犯罪的时候不满18周岁的人；二是审判的时候怀孕的妇女。除此之外，任何人触犯刑法构成犯罪，依法应当判处死刑的，均应适用死刑。

这位发言人说，依法从严惩处贪污、贿赂等严重腐败犯罪分子，促进反腐败斗争深入进行，是人民法院刑事审判工作的一项重要职能，也是人民法院长期坚持的一项重要工作方针。从过去和现在的审判实践看，人民法院审判的贪污、贿赂犯罪案件中，一些犯罪分子被依法判处了死刑

死刑核准·贪官免死
法院窝案·赔钱减刑

——最高法院回应四大“敏感”话题

新华社“新华视点”记者 田雨 陈菲 杨维汉



立即执行，也有一些受贿数额很大的贪官没有被判处死刑立即执行。是否判处死刑立即执行，人民法院必须严格依照刑法规定。我国刑法第48条规定：“死刑只适用于罪行极其严重的犯罪分子。对于应当判处死刑的犯罪分子，如果不是必须立即执行的，可以判处死刑同时宣告缓期2年执行。”受贿罪只有“情节特别严重的”，才能适用死刑。

“受贿数额是认定受贿罪情节是否特别严重的一个因素，但不是唯一因素。”这位发言人表示，人民法院还应当结合案件的其他具体情况，如是否有自首、立功、坦白、积极退赃等量刑情节，确定受贿罪的情节是否特别严重、是否适用死刑及是否必须立即执行。

肖扬在工作报告中坦言：“少数法院廉政制度不落实、监督不到位，个别法院领导干部和法官严重违法违纪，甚至受到刑事追究，在社会上造成恶劣影响。”

近年来，武汉中院、阜阳中院、深圳中院、吉林高院等法院出现“窝案”，还有个别高级法院原院长因违法违纪受到处理。如湖南高院原院长吴振汉因受贿600余万元，2006年11月被判处死缓；阜阳中院

连续三任院长尚军、刘家义、张自民因腐败落马。

这些现象引起代表委员们的忧虑：最高法院怎么看待法院“窝案”现象？在加强法官队伍廉政建设方面有什么更强有力的措施？

“我们清醒地认识到，当前个别法院确实存在极少数法官利用权力牟取私利的现象。”最高法院新闻发言人表示，极少数法官和法院领导干部徇私舞弊，贪赃枉法，造成十分恶劣的社会影响。对于以上问题，最高法院将采取更加有力的措施，切实加以改进。

据这位发言人介绍，近年来，最高法院及地方各级法院，不断加大反腐倡廉工作力度，法官违法违纪案件逐年减少。正如肖扬在报告中所说的，5年来全国法院违法违纪的法官被查处的人数逐年下降，其中，利用审判权和执行权贪赃枉法、徇私舞弊的，从2003年的468人下降到2007年的218人。

这位发言人说，当前和今后一个时期，最高法院及地方各级法院将进一步加强法院各级领导干部作风建设，促进领导干部作风进一步转变；继续抓好司法廉洁教育，引导广大法官自觉树立廉洁意识，倡导廉洁风尚，形成廉洁氛围；进一步加大查办案件力度，重点查处领导干部滥用权力、牟取私利的案件，利用审判权和执行权贪赃枉法、徇私舞弊的案件，对极少数腐败分子决不留情，决不手软。

“赔钱减刑”实为误解

前一段时间，广东省东莞市的两级法院在多起刑事附带民事赔偿的案件中，提倡对民事部分进行调解，并对作出经济赔偿的被告人给予了从轻处罚。河南省郑州市二七区法院也设立实行了类似的制度。社会各界对此议论纷纷，有批评者尖锐地指责这种做法是“赔钱减刑”甚至是“花钱买刑”，是法外施恩、金钱万能，扩大了法官自由裁量权和腐败空间，有损司法公正和法制统一。

参加两会的代表委员们也非常关注这些法院的做法。对此，最高法院新闻发言人认为，部分媒体将地方法院的这种做法定义为“赔钱减刑”，既不符合法律规定，也不符合客观实际情况。

这位发言人表示，审判实践中，刑事附带民事诉讼案件时有发生。为依法及时、公正、妥善地处理这类案件，人民法院通常会将对附带民事诉讼案件进行调解，促成被告人对被害人或其家属作出合理赔偿，这有利于切实维护被害人的合法权益，化解刑事被告人与被害人或其家属的矛盾，促进和谐社会的建设。

他指出，根据刑法规定，对犯罪分子决定刑罚的时候，应当根据犯罪的事实、犯罪的性质、情节和对于社会的危害程度，依法判处。根据有关司法解释规定，被告人已经赔偿被害人物质损失的，人民法院可以作为量刑情节予以考虑。据此，对于被告人认罪态度较好，积极主动赔偿被害人损失并取得被害人谅解的，人民法院可以认定被告人有悔罪表现，作为量刑情节酌情从轻处罚。在法律规定范围内适当从轻有法律依据，也符合宽严相济的刑事政策。

“并不是所有对被害人作出赔偿的被告人，人民法院都一律给予从轻处罚。”这位发言人特别强调，对于那些犯罪手段极其恶劣，犯罪后果极其严重，社会危害性极大的恶性案件，即使被告人愿意或已经对被害人作出实际赔偿，人民法院仍应依法予以严惩。

聚焦全国两会

关注立法

人大代表蔡奇：
尽快制定法规
保障百姓住房

新华社北京3月10日电（记者李亚彪）“仅仅通过政府的行政手段保障解决百姓住房保障问题还远远不够，我提出一个议案，建议国家尽快制定《住房保障法》。”杭州市市长蔡奇代表说。

蔡奇认为，百姓的住房保障问题，确实需要立法的手段。2001年以来，我国的房地产行业连续6年出现高速增长的势头，房地产投资大幅度增长，销售形势喜人，同时房地产价格不断攀升，部分城市房地产市场的价格脱离了一般城市居民的收入水平。

蔡奇说，制定《住房保障法》是实现住房保障法制化的现实需要。过去长期以来，我国住房保障体系的法律建设，采用的方式一直是在国务院指导下，以建设部与地方政府、建设系统的文件与规定作为依据。虽然目前我国已经出台了《经济适用住房管理办法》等一些部门规章，但总的来说执行力不够。

蔡奇为此专门做过调查。在国外，美国为了解决低收入居民住房问题，先后通过了《住房法》《国民住宅法》《住房与城市发展法》等。日本为缓解住房短缺，制定了《住房金融公库法》《公营住宅法》《日本住宅公团法》等40多部相关法规，满足了不同阶层的住房需要。

蔡奇对《住房保障法》的内容已有不少思考，他认为这部法律要明确对不同收入阶层的居民实行不同的住房价格政策：比如鼓励高收入家庭购买、租赁商品房，中低收入家庭通过不同方式的补贴购买保障住房，最低收入家庭租赁由政府提供补贴的廉租住房。“一定要将廉租房、经济适用住房、人才公寓、外来务工人员公寓等涉及人民群众住房保障的制度上升到法律层面，进行更有力的保障。”蔡奇说，“同时明确保障资金的来源、建立专门管理机构等，规范住房保障体系的运作。”



3月10日，出席十一届全国人大一次会议的澳门代表团审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。这是全国人大代表李沛霖在发言。新华社记者 刘卫兵 摄

人大代表呼吁：
立法惩治腐败

新华社北京3月10日电（记者车玉明 岳德亮）全国人大代表、新光控股集团有限公司董事长周晓光说，腐败现象蔓延，很重要的一个原因是我国这方面的法制还不健全，在现行一些法律涉及惩治腐败部分内容的基础上，还需要制订一部系统的、全面的、涵盖各个领域的、反腐败的大法，势在必行。

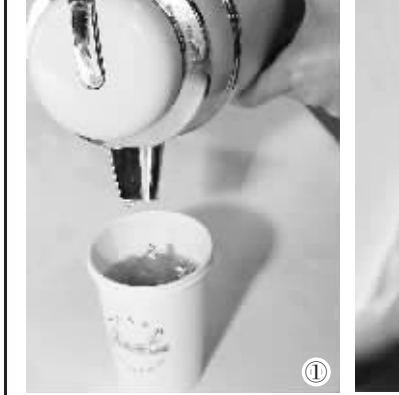
随着市场经济制度的逐步建立，法制建设也在不断推进。与此同时，由于种种原因，腐败现象也在各个领域不断蔓延，而且腐败涉及的领域越来越广。五年来，我国查处领导干部滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职等案件67万多件，尤其是陈良宇、杜世成、郑筱萸等高级干部的严重腐败案件，在全国造成了极大震动。周晓光代表认为，有的犯罪官员携巨款外逃，腐败现象侵入党和国家的肌体，已经引起了广大人民群众的强烈不满，已经严重地损害了党和政府在人民群众中的形象。而且，人民群众对一些官员、一些部门的腐败现象早已恨之人骨，但往往是投诉无门，无力监督，挫伤了公民对反腐败的信心和积极性，公民急切盼望有一部大法来给他们撑腰，给他们以反腐败的法律武器。

周晓光代表建议，应尽快制定中华人民共和国反腐败法，界定反腐败的内容，体现公民反腐败的权利、义务和奖励、保护制度；规定对腐败分子的严厉处罚条文，例如清除出公务员队伍，永不录用；非法所得全部没收等；规定对包庇、怂恿腐败分子的责任追究制度等等。

此外，在立法中还应体现相应的配套制度和监督制度，如公共部门的良好管理制度、决策过程的公开透明制度、公务人员及其家属财产披露机制等等，以避免出现目前实际存在的“上级监督下太远，下级监督上级太难，同级监督同级太软，法纪监督太晚”的局面。

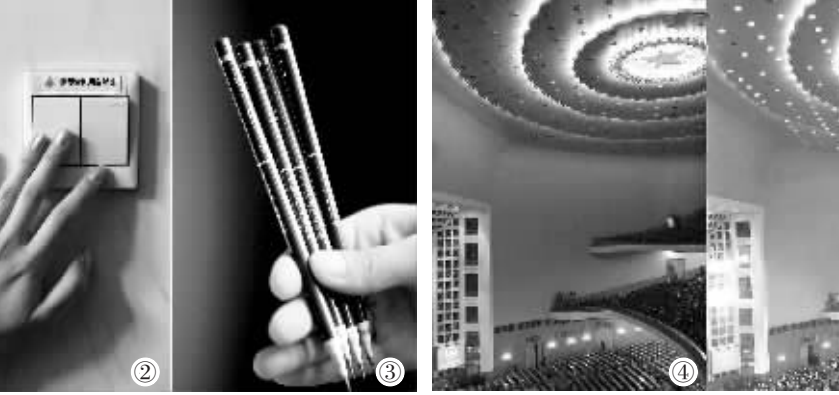
聚焦全国两会

看点



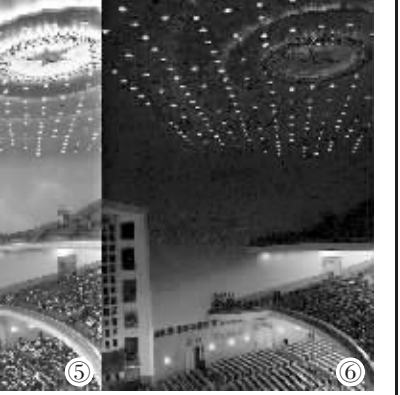
① 3月10日，人民大会堂的工作人员在为参加会议的客人准备饮用水。为尽量减少浪费，倒水量的默认值是七成满，如客人需要更多，再根据情况加满或者续杯。

人民大会堂里看节约



② 人民大会堂内一处照明灯开关旁贴有“请尽量利用自然光”的提示，类似的提示随处可见。
③ 人民大会堂供会议使用的、以废旧报纸为原料制造的铅笔。

新华社记者 尹栋逊 摄



人民大会堂活动场所有多盏照明灯，工作人员根据现场客人入场情况按阶梯式开启照明灯，待客人大批入场时再打开全部照明灯，此举可以节约大量照明用电。这组拼版照片显示的是3月10日，十一届全国人大一次会议第三次全体会议时人民大会堂内的照明情况。
④ 会前，出席人员正在入场，照明灯部分开启。
⑤ 会中，照明灯全部开启。
⑥ 会后，出席人员离场，照明灯逐渐关闭，仅为会场工作人员保留基本照明。