



1993年4月10日，洋浦经济开发区管理局正式成立，代表海南行使对开发区和附近海域的行政管理权。

新华社 姜恩宇 摄

前进！海南人民

举全省之力 推进保税港区建设

本报洋浦3月10日电（记者孙乐明）记者今天在洋浦保税港区建设工地上看到，工人正在加班加点施工，一片热火朝天的场面。

洋浦开发建设控股有限公司总经理张华介绍说，投资8000万元的保税港区9条共计10公里道路将于7月中旬完工。保税港区一期管网建设，长约2.4公里，投资3000万元，该项目将在5月中旬完工。

据介绍，国务院批准设立洋浦保税港区以后，海南以一天也不耽误的精神，举全省之力推进保税港区建设，确保今年10月封关运行。

2007年11月13日，省委书记卫留成，省委副书记、省长罗保铭到洋浦调研并现场办公，要求尽快制定保税港区建设实施方案，落实建设实施主体、资金安排、设计方案和搬迁安置方案，千方百计保证洋浦保税港区如期封关验收。保税港区搬迁工作涉及4000多户1万多人，其中一期工程涉及200多户1000多人和18个机关单位。按搬迁方案，计划在今年4月底完成。

洋浦委托专业机构制定保税港区招商引资战略方案，全面开展招商引资。2007年11月22日，洋浦与秦皇岛泰发实业集团举行“洋浦国际能源仓储物流中心”项目签约仪式，成为洋浦保税港区获批后签约的第一个物流类大项目。去年12月在洋浦举行的石油化工产业推介会上，有14家在华投资的国际著名石化和专业公用工程跨国企业代表参加。

目前招商引资工作进展顺利，已有10多个项目进入保税港区。

与此同时，儋州市以“依托洋浦、服务洋浦、发展儋州”的思路，全力以赴做好洋浦的征地和移民搬迁工作，为建设洋浦保税港区开路。

前进！海南人民

洋浦开发轨迹

1987年，交通部投资1.8亿元建设万吨级码头，开始了洋浦港的起步工程。

1988年6月，海南省政府与熊谷组(香港)有限公司达成开发洋浦初步协议。

1989年3月，5名全国政协委员在全国政协七届二次大会上联合发言，随即200多名政协委员就洋浦问题联名递交提案，掀起所谓“洋浦风波”。

1989年4月28日，邓小平审阅《关于海南省设立洋浦经济开发区的汇报》时作出批示，肯定海南省委的决策。

1991年12月1日国务院批准洋浦港对外开放。

1992年3月9日，《国务院关于海南省吸收外商投资开发洋浦地区的批复》正式下达。

1992年8月18日，海南省人民政府与熊谷组(香港)有限公司在北京钓鱼台国宾馆举行《洋浦经济开发区国有土地使用权出让合同》签字仪式。

1993年4月10日，海南省人民政府派出机构——洋浦经济开发区管理局挂牌成立。

1998年，熊谷组(香港)有限公司撤离洋浦，洋浦开始了5年多的低潮和反思。

2003年5月，投资102亿元的金海纸浆厂动工兴建。

2004年4月26日，投资116亿元的海南炼化800万吨炼油项目奠基。

2004年12月20日，《洋浦开发区总体规划》获省政府批准。

2005年3月28日，年产100万吨的金海纸浆厂投产。

2006年9月28日，海南炼化炼油项目建成投产。

2007年3月，金海160万吨造纸项目奠基。

2007年4月，海南省第五次党代会报告提出，推动建立洋浦保税港区，使之成为海南对外开放新的制高点。

2007年9月24日，温家宝总理签署《国务院关于同意设立洋浦保税港区的批复》。（孙乐明辑）

前进！海南人民

哗——哗——

站在洋浦港码头防浪堤上，听千年不变的海声，看来回穿梭的外轮，现年70岁的洋浦退休老人陈日新心潮起伏：我曾专门考证过“洋浦”名称的由来，其实洋浦天生就是与“洋”字有缘的。

1993年来到洋浦的夏明文，是当时引进的8个博士之一。他说这样好的条件，使洋浦早就纳入共和国领导人的战略视野。虽经几多曲折，现在洋浦终于可以在既定轨道上行进了。

邓小平批示意义非凡

的确，洋浦无与伦比的优势，首推它的港口条件。资料显示，位于海南省西北部的洋浦半岛面积350平方公里，在150公里海岸线上，可建1万到30万吨码头泊位80多个。

日本国际协力事业团早先对海南的规划中曾预言：以洋浦的区位，在中国海南及华南发展临海型重化工业最佳。

1972年，周恩来总理把洋浦纳入沿海200个拟建的万吨港口之一。

1988年，成立不久的海南省委、省政府，在海南发展可选择的“上策、中策、下策”中首选了“中策”，即吸引外资在个别区域成片开发，实行封闭式隔离管理，特区中再套“小特区”，取得经验后再在全岛推开。于是洋浦被推到海南改革开放的风口浪尖上。当年12月，海南正式向中央请示：将洋浦30平方公里土地使用权，一次性出让给外商成片开发。

当因“民族尊严”和“国家主权”而引发的“洋浦风波”沸沸扬扬之际，是邓小平在海南省委的汇报上批示说：我最近了解情况后，认为海南省委决策正确，机会难得，不宜拖延，但须向外界不同意见者讲清楚，手续要迅速周全。

也许是历史的巧合，43年前建设攀枝花、30年前开发深圳和19年前决定开发洋浦，这3次开先河式的尝试，竟然都是邓小平用他那举重若轻的手，在纸上作出了改变历史的批示。

洋浦虽小，但20年来党和国家领导人胡锦涛、江泽民、吴邦国、贾庆林、曾庆红、李长春、李鹏、朱镕基、李岚清、吴仪等来到海南，都会到洋浦去看看。

一个30平方公里的区域，让那么多领导人寄予殷切的期望，这在国内并不多见。正因如此，海南历任省委书记和省长履新之初，也都会来洋浦。他们同样都得到过重托：要把洋浦的事办好。

初春3月，在三亚埃得瑞酒店与江上舟一起回味风雨洋浦20年，自是别有滋味在心头。

此次来海南，他是以海南省电子信息产业发展顾问的身份，为定址三亚的海南电子信息产业基地出谋划策。

作为海南第一个博士副市长，江上舟在三亚推行过土地“新政”，建立起全国第一个土地交易中心。“要土地不要找市长，要找市场”就是他的发明。

61岁的江上舟，话语里多了些理性。但只要说起洋浦，他炯炯的眼神中，仍可透露出内心的澎湃，让人读到当年走在中国改革开放最前沿时的波澜壮阔和豪迈激情。

江上舟与海南和洋浦的特殊缘分，源自他刚回国时的一次调研。

1987年底到1988年初，海南筹备建省办经济特区期间，筹备组负责人许士杰和梁潮邀请中国社会科学院专家制定战略规划，江上舟是成员之一。专家组完成著名的《海南经济发展战略》后，其中4人留在了海南。后来江上舟又被省委书记阮崇武挽留，成为洋浦开发区首任掌门人。

阮崇武告诉江上舟，来海南前，中央嘱咐了他一件事：一定要把洋浦搞成功。

“现在，就想让你去干这件事！”

前进！海南人民

洋浦是海南人心中的一个情结，这个情结的产生不仅是由于当初轰动一时的“洋浦风波”留下了挥之不去的烙印，更由于从建省办经济特区伊始，洋浦就承载着带动海南发展的一种希冀。“特区中的特区”，“海南开放开发的重中之重”，“以洋浦开发带动海南发展”，从这样的表述之中，我们不难看出人们对洋浦有着怎样的期待。

与这样的希冀相应，洋浦一直是海南这个全国最大经济特区开放程度的“标高”。洋浦首创的外商成片承包开发模式，

前进！海南人民

洋浦，改革敢为天下先

■ 本报记者 孙乐明



2007年4月26日，省委书记卫留成在海南省第五次党代会的报告中进一步提出，要“建立洋浦保税港区，使之成为海南对外开放新的制高点”。省长罗保铭在履新后考察的第一站也是洋浦，大年初四就去了800万吨炼油厂原油码头。

洋浦开发区管理局第一任局长江上舟分析说，洋浦之所以引起邓小平重视，除了与对外开放的大局有关，还与海南资源特别是南海油气资源开发关系密切。

早在1983年8月，发现崖13大气田的消息就使邓小平非常高兴。当年12月邓小平会见美国阿科公司董事长罗伯特·安德森时，就该气田天然气的开发利用问题与其交换了意见。有心的安德森在美国制作了化肥厂装置模型，用飞机运到北京送给邓小平。

江上舟透露，邓朴方曾告诉他，邓小平很少在家里摆设什么礼物，但那个化肥厂装置模型却在家摆了很多年，有一段时间还经常摆弄。

新一届海南省委、省政府大胆决策申报保税港区，使沉寂多年的洋浦再次火热和沸腾。因为他们深知，胡锦涛总书记提出的海南要在“特”字上作文章，以及温家宝总理“绿色之岛、开放之岛、文明之岛、和谐之岛”的概括，其中都包含着对洋浦的殷切期望。

总而言之，无论放在中国改革开放的大背景下和国家能源战略角度，还是从海南改革发展的大局考虑，洋浦无疑都是一枚重要棋子。

改革试验田不辱使命

1992年3月9日，国务院正式批准设立洋浦经济开发区。

作为中国改革开放全局中的重要棋

子，作为改革开放的“试验田”、“排头兵”和“马前卒”，洋浦开发区从它诞生的那一天起，就始终处于改革开放的最前沿，就在风口浪尖上前行。海南第一届省委书记许士杰就曾在诗中写道：“豪情华发逾当年，又种神州试验田。”

现在回过头来想，当年那场关于洋浦开发模式的争论，对于全国解放思想起到了拨乱反正的作用。

1989年4月6日，中央在中南海召开工作会议，专门研究洋浦问题。田纪云副总理在会上援引《宪法》和有关法规，指出洋浦的做法符合法律条文，也符合中央给海南的政策，“土地有偿出让，成片开发70年是有根据的，不能给人家戴美国的帽子”。

1990年5月19日，国务院颁布了《外商投资开发经营成片土地暂行管理办法》，使外商投资开发经营成片土地有了法律依据。

1992年，中央还把洋浦成片开发的重大举措写入当年的4号文件，标志着中国改革开放步子加快。“洋浦模式”的全新思路，不仅使洋浦本身跃上新的高度，也使中国对外开放跃上了新高度，海外舆论把此看成中国政府改革开放政策上的重大突破。

洋浦的探索，也为其他地方积累了经验，后来的苏州新加坡工业园区、宁波大榭岛开发区、广东南沙开发等，都是模拟洋浦的外商成片开发模式。

洋浦开发区是参照国际惯例来设计和运作的。在这里，不管外资内资，都属洋浦投资；无论私产公产，都是神圣财产；所有私营公营，都要自主经营。管理局对一切经济成份的财产所有权和经营自主权，都依法予以保障，这在当时十分超前。

洋浦设立的审判机关，被授予除死刑外的终审权，该权力高于省级的高法，在

政府、大社会”、“最小的行政干预、最大的经济自由”两句话，后来广为媒体引用并被称为“洋浦宣言”。

开发区参考27个国家行政管理体制，设立7局1办，公务员一共66人，成为一个高度精简的“小政府”，这一管理体制至今在洋浦未有大的改变。一项政府职能只由一个公务员具体承办的“主办制”、一个公务员主办一项职能、兼管职能相近的几个部门的“AB制”，今天的洋浦还在受用。

然而，江上舟对这些成就说的并不多，他对那些难忘岁月的追忆、对敢闯敢干的精神神情有独钟。

“当年我们那么多博士、硕士，在那片荒野上顶着烈日搞规划，婆婆妈妈搞拆迁，靠的就是创业的激情，是‘拓荒牛’的精神。”

“当时在那片长满仙人掌的荒地上，每天投进去的资金就达500万元港币，这是破天荒的事。”

“现在海南省委、省政府又提出‘重塑特区意识、重振特区精神’，您认为意义何在？”记者问道。

“现在条件是好多了，但是同样需要特区精神，需要‘拓荒牛’精神，需要敢为人先精神。”江上舟回答。

江上舟特别说起于元平老先生，说他撤走前对洋浦一直是尽了力的，投下40

重新站上对外开放的制高点

■ 本报评论员 吴泽明

作为当时我国对外开放最大胆的举措，标志着我国对外开放方式的新突破。上世纪90年代初设立的洋浦经济开发区，作为我国政策最优惠的国家级经济开发区，实行的是当时国内层次最高的开放政策。洋浦作为我国对外开放的一个风向标，曾经数度成为我国对外开放政策的制高点。

开放是特区的生命，开放是特区的优势，开放就是特区的竞争力。随着我国新的对外开放格局的形成，海南和洋浦在开放政策方面的优势不再突出，极大地削弱了

海南和洋浦在招商引资方面的吸引力。海南和洋浦的进一步发展，迫切需要在对外开放方面增创新的优势。洋浦保税港区的设立，就使洋浦乃至整个海南经济特区，重新站到了我国对外开放的制高点上。

保税港区是目前我国对外开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全、区位优势最明显的海关特殊监管区域，洋浦保税港区的设立，将全面提升洋浦经济开发区的核心竞争力，保持“特中之特”的优势地位，也将极大地拓展海南对外开放的空

间，全面提升海南的对外开放水平，从而树立海南对外开放的新形象，使海南继续保持我国对外开放最前沿的战略地位。

党的十七大号召继续解放思想，坚定不移地推进改革开放，海南作为全国最大经济特区，在这方面肩负着义不容辞的使命。我们要按照省第五次党代会的部署，重塑特区意识，重振特区精神，在对外开放上有新的举措，在建设好洋浦保税港区的同时，要积极探索新的对外开放方式、模式，使海南真正成为我国的开放高地。

全国也属特例。

在小而精的政府机构中，执行权力被分离出来，交给“法定机构”，执行单位都是雇佣的，要签合同，这是洋浦的又一个创造。

1995年，时任中编办常务副主任的顾家麒原准备听洋浦半个小时汇报，结果听了4个小时后，顾家麒说：“我们刚刚想到的事情，没料到你们已经做了。”

“我们是创造了一个机构。”江上舟这样定义。用夏明文博士的话说，洋浦是在用特区的体制和机制，做了一些特殊的事情。

确实，这里尝试积累的经验，如公务员制度、集中采购、公共财政、办公自动化等，在此后许多年中陆续被推上中国政治改革前台。深圳后来推出的行政三分制，也有洋浦的“身影”。现在中央正在酝酿的大部制，其实洋浦这里就是发端。

洋浦还在1994年创立了全国第一个“北部湾研究所”，研究北部湾区域经济合作。

毋庸置疑，洋浦人“敢为天下先”的开创精神所彰显的标本意义，必将在中国改革开放史上写下浓重一笔。

洋浦的风格就是探索，就是创新。到了今天，洋浦的这种使命还在继续，洋浦的开拓远没有完结。

开放新高地再续辉煌

2004年4月26日，当总投资116亿元的800万吨炼油项目奠基时，曾有洋浦人含泪欢呼！

2006年9月28日，炼油项目建成投产，投产当月产值就达到17.24亿元，促进当月海南工业产值增长44.6%，这时人们再次感慨海南省“双大”战略决策的英明。

多亿元的基础建设。那号称“北部湾第一高楼”的36层洋浦国际商业大厦，虽然一度荒废，但其建筑质量仍然是一流的。那时留下的地下管网等基础设施，设计超前、质量超前。那时建设的发电厂是当时全国最大的燃气发电机组。在2005年“达维”台风期间，“黑启动”再次为海南立了大功。

江上舟后来成为上海市经委常务副主任，在上海的芯片项目和大飞机项目上贡献卓著。2006年3月，他接替邓朴方，任中国残疾人福利基金会理事长。

回顾20年风雨洋浦路，江上舟感慨万千。他留恋当年那激情燃烧的岁月，怀念那些与他一同奋斗的特殊“战友”。

“试验是有价值的，奋斗是值得留恋的。开拓的经历很宝贵，对人生来说是难得的，况且洋浦承载的是世纪伟人的期望。”说起使命感，江上舟这样给洋浦第一代开拓者打分。

现在建设的保税港区，是又一个新的高点，相信海南人一定能以洋浦的现在和更加美好的未来告慰我们的总设计师。江上舟深远的目光里充满期望。

前进！海南人民

访谈

总编室主编
责编/林海春
E-mail:zbs@hndaily.cn

大项目在不断进入，产业链在继续延伸。2007年，洋浦的工业产值已达到417亿元。

其实，尽管洋浦在当初的热潮后又经历了定位摇摆、产业反复、招商曲折和国家宏观调控、亚洲金融危机的洗礼，但即使在洋浦最低迷的时候，那些坚守洋浦的开拓者，也始终没有对洋浦丧失信心，并在艰苦的处境下为洋浦的未来努力工作着。

历届海南省委、省政府也没有放弃对洋浦的重视，并在总体规划、产业定位和招商工作思路不断进行着思考和纠正。实践证明，这种坚守是可贵的，这种探索今天终于有了回报。

2007年9月24日下午，温家宝总理签署《国务院关于设立海南洋浦保税港区的批复》。洋浦再次被推向中国改革开放的最前沿，站上了海南开放和发展的另一块高地。

“现在洋浦的发展态势不错，有些目标超过了当年的设想。虽然这种局面来得晚了一点，但它毕竟来了。”洋浦管理局第一任局长江上舟一席话，或许是关心洋浦的人共同的感受。

“以前哪见过什么大企业，现在投资上百亿的大公司来了。以前只知道小舢板就算是船，现在30万吨的庞然大物也来了。”陈日新老人的感慨，只道出了普通洋浦人的直观感受。他们当然还不全知道在世纪伟人眼中，洋浦有着怎样的位置。

期待，关怀，运筹，奋斗，起起伏伏——这就是历史，是洋浦20年的写照，但历史有时候也会阴差阳错。

1997年，世纪伟人邓小平逝世时，海南及洋浦仍处于修补创伤的时期，洋浦成了他老人家终生未了的一个心愿。

朱镕基总理退下来后，还曾派人去看望洋浦。他说洋浦开发是邓小平把他找到家里，当面托付的，所以他总是放心不下，洋浦老是让他不能释怀。

令人欣慰的是，今天的洋浦迎来了新机遇，洋浦再次找回了自信。

2007年4月，在海南省第五次党代会上，省委书记卫留成发出这样的论述：当我们站在新的历史起点上谋划海南未来的发展时，回想当年邓小平同志提出创办海南经济特区的初衷，重温中央几代领导集体对海南的殷切期望，认真领会中央领导对海南的最新要求，总结海南经济特区走过的风雨历程，客观分析当前面临的机遇和挑战，都会得出一个结论，必须“重塑特区意识、重振特区精神，再创特区辉煌”。

人们看到，在举全省之力申报保税港区的过程中，这种特区意识再次得到强化。在保税港区如火如荼的建设当中，这种特区精神再次得到展示。

海南，加油努力！洋浦，奋起前行！

前进！海南人民

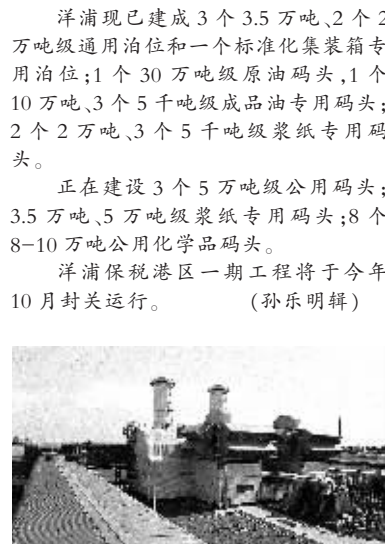
目前洋浦已投入基础设施建设资金70多亿元，固定资产投资累计326亿元。800万吨炼油项目、100万吨木浆项目、总装机容量44万千瓦的燃气发电厂等重大项目运转正常。

在建的有160万吨造纸、20万吨的卫生纸等项目，准备开工的有10万吨聚苯乙烯、23万吨基础油等项目。另外还有选址推进的150万吨烯烃、60万吨PX、90万吨的PTA、300万吨的LNG、1000万吨石油商业储备、液体化学品码头及100万立方米液体化学品储藏基地等。

洋浦现已建成3个3.5万吨、2个2万吨级通用泊位和一个标准化集装箱专用泊位；1个30万吨级原油码头，1个10万吨、3个5千吨级成品油专用码头；2个2万吨、3个5千吨级浆纸专用码头。

正在建设3个5万吨级公用码头；3.5万吨、5万吨级浆纸专用码头；8个8—10万吨公用化学品码头。

洋浦保税港区一期工程将于今年10月封关运行。（孙乐明辑）



前进！海南人民

延伸阅读

↓前进！海南人民(3月2日1版)
↓海南：意义非凡的三大超越(3月2日2版)
↓1980年，海南开放“元年”(3月2日2版)
↓叩击“市场经济”海南先行一步(3月4日4版)
↓许士杰与“放胆发展生产力”(3月4日4版)
↓一脚油门踩到底，释放海南改革能量(3月7日5版)