



聚焦全国两会



代表委员审议讨论国务院机构改革方案时说：

机构改革有利于建设服务型政府

国务院机构改革方案11日下午提请十一届全国人大一次会议审议。出席两会的代表委员们认为，这个方案适应了市场经济发展和科学设置行政部门的需求，有利于加强和改善宏观调控，有利于理顺部门职责关系，有利于强化公共服务职能改善民生，符合我国国情。

代表委员们认为，改革方案将那些职能相近、业务范围趋同的事项相对集中，由一个部门统一管理，最大限度地避免政府部门职能交叉、政出多门、多头管理，从而有效提高行政效率，降低行政成本，实现社会资源的合理、公平配置，使管理型政府向服务型政府转变。

马蔚华

全国政协委员、招商银行行长马蔚华说，机构改革方案明确由发改委、财政部和央行主要承担宏观调控职能，把具体的权力转移下放，适应了市场化改革的方向。

包景岭

“有所不为才能有所为。”全国人大代表、天津市环境保护科学研究院总工程师包景岭说，“大部门制”不是传统意义上简单的裁撤机构，减少人员和提高工作效率，其特点更多地表现为转变政府职能、改善宏观调控手段，强化公共服务职能、改善民生，并突出体现在重点加强能源、资源和环境保护等工作的力度。

赵林中

“此次探索实行职能有机统一的大部门体制，既不是为精简而精简，也不是单纯地‘做大’，而是要着力做好‘乘法’，即有效提高行政效率；并不是机构间简单的重新组合，而是行政职能的有机整合。”全国人大代表、浙江富润控股集团有限公司董事局主席赵林中说。

代表委员指出，这次“大部门制”改革既借鉴了国外的先进管理模式，又符合中国国情，是建立中国特色社会主义行政管理体制的有益探索。

车晓端

民建浙江省副主席车晓端代表说，国务院机构改革方案以精简、统一、效能为原则，围绕转变政府职能和理顺部门职责关系，这些设计既借鉴了国外先进经验，又符合我国国情。

陈小恩

全国人大代表、浙江省劳动和社会保障厅厅长陈小恩说，这次国务院机构改革可为今后进一步深化改革打下基础，同时也有利于保持机构的相对稳定和改革的连续性。

郑向东

全国人大代表、重庆巫溪县委书记郑向东说，改革方案遵循积极稳妥的方针，提出统筹兼顾、突出重点、循序渐进等原则，比较符合实际情况。

（新华社北京3月12日电）



国务院历次机构改革

第一次：1982年

这次改革明确规定了各级各部的职数、年龄和文化结构，减少了副职，提高了素质；在精简机构方面，国务院各部门从100个减为61个，人员编制从原来的5.1万人减为3万人。

第二次：1988年

通过改革，国务院部委由45个减为41个，直属机构从22个减为19个，非常设机构从75个减到44个。在国务院66个部、委、局中，有32个部门共减少1.5万多人，有30个部门共增加5300人。增减相抵，机构改革后的国务院人员编制比原来减少了9700多人。

第三次：1993年

改革实施后，国务院组成部门、直属机构从原有的86个减少到59个，人员减少20%。国务院不再设置部委归口管理的国家局，国务院直属事业单位调整为8个。

第四次：1998年

国务院不再保留的有15个部委，新组建4个部委，更名的有3个部委。改革后除国务院办公厅外，国务院组成部门由原有的40个减少到29个。

第五次：2003年

这次改革是在加入世贸组织的大背景之下进行的。改革后，除国务院办公厅外，国务院由28个部门组成。



迟福林委员认为，海南“小政府、大社会”体制具备“大部制”的一些特点

海南走在前列 依然任重道远

本报特派记者 黄晓华

随着国务院机构改革方案提请十一届全国人大一次会议审议，长期从事改革研究的我省全国政协委员迟福林，成为了“两会”记者争抢的采访对象。但本报记者受到了优先照顾。

海南实行多年的“小政府、大社会”体制，与国务院机构改革方案探索实行的大部门体制有何相同之处？面对国务院新一轮行政管理体制改革，海南应该如何进一步努力？迟福林委员在接受本报记者专访时予以了耐心解答。

海南只实现了初步的“大部制”

早在1988年，省政府就提出要建

立“小政府、大社会”的构想，加大了政府体制的改革力度，实行政府职能转变。迟福林认为，海南推行“小政府、大社会”改革，使行政体制走在了全国前列，曾在全国产生很大的影响，也积累了重要的经验。

迟福林指出，海南“小政府、大社会”体制，体现出“大部制”的一些特点。一是把职能相近的机构有机地组合，如将人事劳动保障、文化广电出版体育整合一起，与本次国务院调整变动机构的方案一致。二是海南一开始就强调政府的主要职能是创造良好的发展环境，弱化对投资项目的管理，这一指导思想与“大部制”的初衷一致。三是海南原来把政府的一些职能转移到社会，取消了一

些主管厅局，这与国务院新一轮行政管理体制改革的要求也相吻合。

但迟福林认为，海南只实现了初步的“大部制”，还有一定的局限性，需要根据新阶段的现实需求，进一步加大改革的力度。

进一步推进有海南特色的行政体制改革

迟福林说，海南要按照“大部制”的要求，进一步调整政府机构，进一步推进有海南特色的行政管理体制改革。要更加明确地将建设公共服务型政府作为目标，进一步推进政府转型；进一步的按照决策、执行相互分离、相互协调

的原则，强化政府作为决策主体的决策责任，探索建立相对独立的执行系统，建立良好的权力运行机构。

迟福林还认为，要注重发挥社会组织的作用，进一步把公益性的、社会性的职能转移到社会，使社会组织能够广泛地参与到政务中来，建立政府与社会的良好关系；要实行政务公开，社会监督方面出台相应的措施，使政府真正能在阳光下运行，减少运行成本，提高运行效率。

迟福林指出，海南各地政府正在积极探索权力下放，在权力下放过程中要注意明确划分各级政府的职能。在严格责任划分的前提下，最大限度地下放权力，使各级政府都能尽职尽责，发挥应当发挥的作用。（本报北京3月12日电）

机构改革后的27部委

1.外交部
2.国防部
3.国家发展和改革委员会
4.教育部
5.科学技术部
6.工业和信息化部（新组建）
7.国家民族事务委员会
8.公安部
9.国家安全部
10.监察部
11.民政部
12.司法部
13.财政部
14.人力资源和社会保障部（新组建）
15.国土资源部
16.环境保护部（新组建）
17.住房和城乡建设部（新组建）
18.交通运输部（新组建）
19.铁道部
20.水利部
21.农业部
22.商务部
23.文化部
24.卫生部
25.国家人口和计划生育委员会
26.中国人民银行
27.审计署

国务院机构改革情况一览表

调整后的部委名称	合并或包含的原部委	新增下级机构	隶属关系调整
国家发展与改革委员会	发改委（部制不变）	国家能源局	
工业和信息化部	国防科工委、信息产业部、国务院信息化工作办公室、国家烟草专卖局	国家国防科技工业局	烟草专卖局改由工业和信息化部管理
交通运输部	交通部、民航总局、国家邮政局	国家民用航空局	国家邮政局改由交通运输部管理
人力资源和社会保障部	人事部、劳动和社会保障部	国家公务员局	
环境保护部	国家环境保护总局		
住房和城乡建设部	建设部		
卫生部	卫生部、药监局		国家食品药品监督管理局改由卫生部管理

省工业经济与信息产业局：

海南体制创新 先行全国一步

本报海口3月12日讯（记者张中宝）“这次国务院机构改革的一个亮点，就是组建‘工业和信息化部’，把工业化与信息化结合起来，是中国发展工业化的新思路。这种思路恰好和我省2006年组建‘海南省工业经济与信息产业局’相吻合，海南在创新机制体制上，先行全国一步。”省政协副主席、省工业经济与信息产业局局长赵莉莎在接受记者采访时说。

“这次机构改革是我国政府职能转变的重大举措。”赵莉莎说，通过推行大部制体制，整合工业和信息产业的职能，明确界定了政府部门职能，理顺了部门职责分工，从管理体制上做到一件事情原则上由一个部门负责，实现权责一致。这种体制有利于解决目前存在的部门职责交叉、权责脱节和效率不高等问题，能够更好地为企业服务。

同时，她认为，这次改革进一步优化了政府组织机构，在加强对工业行业和信息化领域指导和服务的同时，国家政府机构不仅没有膨胀，反而达到了精简的效果。

“海南省委、省政府早在2006年就决定组建‘省工业经济与信息产业局’，这个改革走在全国的前列，而且现在看来，是符合全国的机构改革方向的。”赵莉莎说。

回忆起省工业经济与信息产业局设立的原因，赵莉莎说，时任省长卫留成在工信局的成立挂牌仪式上指出，工信局的设立是海南经济结构战略性调整的必然要求，更是海南工业迅速发展的呼唤。这些年来，海南经济发展最突出的矛盾，就是发展不足、发展滞后，工业一直是海南经济的短腿，要拉长工业短腿，没有一个管理工业的机构，工业化就缺乏组织保障。因此

省文体厅：

“四方一厅” 走在改革前沿

本报海口3月12日讯（记者黄晶）“海南省文体厅‘四方一厅’模式早就走在了改革前沿，文化、广电、出版、体育组建成了一个厅，人员精干，步调一致，办事效率高，机构运作方式符合国家大部制改革的方向。”今天，就国家“大部制”机构改革与我省机构改革情况，省文体厅厅长范晓军这样告诉记者。

范晓军认为，这次国务院机构改革，涉及调整变动的机构15个，正部级机构减少了4个，这是转变政府职能理顺部门职责关系，探索实行大部制的开端。以往行政层次太多，机构重叠，财政支出大，也容易造成权利分散，地方各自为政，利益纷争。

实行大部制，整合资源，有利于长远发展。这次改革是一次尝试，一个创举，改革还将继续，探索出一条机构改革精简、宏观调控得力的发展之路。

他说，海南省文体厅“四方一厅”走在了改革前沿，文化、广电、出版、体育组建成了一个厅，人员精干，步调一致，办事效率高，机构运作方式符合国家大部制改革的方向。多年运行的实践证明，省文体厅各处室相互配合，坚持改革，解放思想，实事求是，注重实践，强调作为，努力构建全省的公共文化服务体系。

省文体厅是海南省实行“小政府、大社会”的缩影，近年来，海南省的文体事业发展迅猛，也充分证明了这种方式的合理性与正确性。例如，我们主办环岛赛，可以说是全厅响应，出谋划策，群策群力，已经成为海南的强势品牌、城市名片。

谈到未来，范晓军认为，省文体厅下一步要积极构建一个科学权威高效的宏观调控体系，坚持一项具体工作由一个处室负责，如需多部门配合，明确责任，力避推诿扯皮，提高行政效率。改革有利于登高望远，站在全局的高度统一规划文化事业的发展，改

革有利于以人为本，使人们切实分享文化成果，改革有利于坚持科学发展观，实事求是，不再墨守成规，改革有利于解放思想，使政府的运作更加社会化、市场化，与国际接轨。

范晓军说，省文体厅将继续深化文化体制改革，推进新华书店的改革，海南出版社的分离运营，繁荣琼剧事业，哪里有海南人，琼剧就唱到哪里，走出海南岛，立足中国，走向世界。

省人劳保障厅：

我们已走在 全国前面

本报海口3月12日讯（记者袁锋 实习生张元元）根据提请第十一届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院机构改革方案》，国务院将组建人力资源和社会保障部，组建国家公务员局。消息传来，省人事劳动保障厅有关负责人说：“我们已经走在了全国的前面。”

省人劳保障厅有关负责人说，把人力资源、收入分配、社会保障有机统一起来，对经济社会发展至关重要。这会更好地消除劳动者的后顾之忧。人力资源原本就是一个整体，将人才、劳动力市场人为割裂弊端很多。组建新部门将对建立城乡统一、平等的市场就业体系，建立统一的社会保障体系，发挥更大的促进作用。市场经济发展到一定阶段后，必然要打破行政割裂，由一个部门做好人力资源开发，统一政策、管理、服务。人力资源和社会保障部设立后，可以更集中地、最大限度地开发利用人力资源。

这位负责人认为，我国过去的社会保障主要针对企业职工，新的人力资源和社会保障一体的管理格局带来的除了统一的人力资源市场，还有覆盖全民的社会保障。统一的人力资源市场将利于统一的、可顺畅接转的社会保障体系的建立，对于百姓的实际生活影响深远。

省人事劳动保障厅的前身是省人事劳动厅，1998年更为现名，即早在10年前就实现了职能集中统一。而全国多数省份目前还保持着人事管理与劳动保障管理分立的状况。这位负责人说，将人事管理与劳动就业、社会保障管理进行整合的好处，已经在该厅的实践和工作中体现出来。

建省以来，省人劳保障厅利用了这一优势，破人事劳动保障管理面向城镇国有单位的单一模式，立面向各种所有制单位并延伸到农村的新格局；破人才劳动力的地区或部门所有制，立统一、开放、有序的人才劳动力市场新体系；破企事业单位用人形式的终身制和铁饭碗，立用人契约化的聘用合同新关系；破高度集中的指令性计划分配制，立国家宏观调控下的用人自主、择业自由、双向选择的市场竞争就业新机制，初步建立起适应社会主义市场经济要求、独具特色的新型人事劳动保障体制框架。

从2002年起，我省逐步将人才、劳动力、大中专毕业生的就业和其它相关服务进行“三合一”，统一成为人力资源市场。近几年来，我省每年新增就业岗位约8万个，其中九成人员是通过人力资源市场找到就业岗位的，人力资源市场在人力资源配置中真正发挥了主渠道作用。

在我省这样的三合一市场，提供了从人才劳动力招聘、人事代理、大中专毕业生就业指导、技能鉴定、职称考试、劳务派遣和输出、农村富余劳动力转移就业、下岗失业人员再就业、失业保险等各项服务，满足了从专业技术人才、毕业生、农民工到失业人员的各式各样的人才服务需求，提高了人才服务的层次。

以大学本科应届毕业生为例，开始可以到市场办理户口迁移和代管、人事档案托管，然后可以到人才交流会、网上人才市场、委托招聘柜台求职。在初次求职不理想情况下，需要提高就业能力，还可以报名参加技能培训、进行技能鉴定、人才测评；如半年以上未找到工作，还可以办理失业登记，申请小额免息贷款创业。所有这些都可以在一个市场内完成。

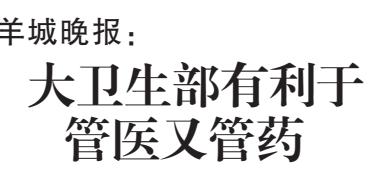


新京报：

“大部制” 意在契合国计民生

无疑，“大部制”方案的改革布局，意在契合国计民生的主题。

与此前的社会期待相比，最终揭晓的“大部制”改革方案既有重合，也有相差之处。事实上，各方的目标基本一致，只是在形势分析和改革步伐等方面，认识与判断有所不同。对此，国务委员、国务院秘书长华建敏在作机构改革说明时，坦陈“不毕其功于一役”，并指出“大部制”改革分为三种情况：一是在一些重要领域迈出较大步伐；二是循序渐进，适当过渡；三是在集中改革后根据情况的变化再适时调整。这三种情况的不同安排，构成“三步走”的路线图，也“大部制”改革继续向前迈进，埋下伏笔。



羊城晚报：

大卫生部有利于 管医又管药

“非典时期各方面很顺，原因是吴仪副总理集中人力、物力，把药品供应、流通、预防、抢救都组织起来了。不是卫生部或哪一个部门在管。”在大部制改革方案中，食品药品安全等纳入卫生部，两会上的全国人大代表纷纷说好。全国人大代表、广东省人民医院院长林曙光这样评价大卫生