



聚焦全国两会

(上接第三版)

厉无畏简历

厉无畏，男，汉族，1942年11月生，浙江东阳人，民革成员，1966年9月参加工作，上海市社会科学院研究生部工业经济专业毕业，研究生学历，经济学硕士学位，研究员。

现任十一届全国政协副主席，民革中央常务副主席，上海市社会科学院部门经济研究所所长。

1959—1960年 安徽省宿县宿东煤矿筹备处试用干部

1960—1961年 上海市海宁路二小、武进路二小代课教师

1961—1964年 在家办补习班

1964—1965年 上海市南湖中学代课教师

1965—1966年 上海市横浜房管所、大华造纸厂临时工

1966—1971年 上海市百花塑料制品厂临时工

1971—1979年 上海市车辆配件七厂临时工、厂校教师、厂技术组工作人员

1979—1982年 上海市社会科学院研究生部工业经济专业硕士研究生

1982—1988年 上海市社会科学院部门经济研究所工业经济研究室科研人员，数量经济与统计理论研究室副主任、主任，所长助理

1988—1996年 民革上海市副主委，上海市社会科学院部门经济研究所副所长（其间：1988—1989年美国密苏里圣路易斯大学访问学者）

1996—1997年 上海市政协副主席，民革上海市主委，上海市社会科学院部门经济研究所副所长、所长

1997—1998年 民革中央副主席、上海市主委，上海市政协副主席，上海市社会科学院部门经济研究所所长

1998—2007年 民革中央副主席、上海市主委，上海市人大常委会副主任，上海市社会科学院部门经济研究所所长

2007—2008年 民革中央常务副主席（2007.12按部长级待遇），上海市人大常委会副主任，上海市社会科学院部门经济研究所所长

2008— 十一届全国政协副主席，民革中央常务副主席，上海市社会科学院部门经济研究所所长

第八届全国政协委员，八届全国政协四次会议增选为常务委员，九届全国政协常务委员，十一届全国政协副主席。第十届全国人大常委会委员。

罗富和简历

罗富和，男，汉族，1949年9月生，广东广州人，民进成员，1968年11月参加工作，芬兰赫尔辛基大学农林学院毕业，研究生学历，教授。

现任十一届全国政协副主席，民进中央常务副主席、广东省主委，广东省科协副主席，广东省农科院院长。

1968—1973年 广州军区生产建设兵团四师十团战士

1973—1976年 广东农林学院学习

1976—1989年 广东农林学院助教、副教授、教务处副处长（其间：1981—1983年芬兰赫尔辛基大学农林学院硕士研究生；1988—1989年芬兰林科学院学习）

1989—1998年 华南农业大学副校长（1995年被评为教授）

1998—2001年 广东省科委副主任，广东省科技厅副厅长

2001—2002年 广东省农科院院长

2002—2003年 民进广东省主委，广东省科协副主席，广东省农科院院长

2003—2005年 民进广东省主委，广东省政协副主席，广东省科协副主席，广东省农科院院长

2005—2007年 民进中央副主席、广东省主委，广东省政协副主席，广东省科协副主席，广东省农科院院长

2007—2008年 民进中央常务副主席（2007.12按部长级待遇）、广东省主委，广东省政协副主席，广东省科协副主席，广东省农科院院长

2008— 十一届全国政协副主席，民进中央常务副主席、广东省主委，广东省科协副主席，广东省农科院院长

第八届、九届、十届全国人大代表。第十一届全国政协副主席。

陈宗兴简历

陈宗兴，男，汉族，1943年6月生，河南正阳人，农工党成员，1967年7月参加工作，北京师范大学地理系毕业，研究生学历，理学硕士学位，教授。

现任十一届全国政协副主席，农工党中央常务副主席。

1962—1967年 北京师范大学地理系学习

1967—1968年 留校待分配

1968—1970年 解放军八四〇二部队农场劳动锻炼

1970—1979年 西北电力建设局学校教师

1979—1981年 北京师范大学经济地理专业硕士研究生

1981—1997年 西北大学地理系副主任、主任，科研处处长，教务长，副校长、校长

1997—1999年 农工党陕西省主委，西安市副市长

1997—1998年 农工党中央副主席、陕西省主委，西安市副市长

1998—1999年 农工党中央副主席、陕西省主委，陕西省副省长

1999—2003年 农工党中央副主席、陕西省主委，陕西省副省长，西北农林科技大学校长

2003—2005年 十届全国政协副秘书长（兼职），农工党中央专职副主席，陕西省主委，陕西省政协副主席，西北农林科技大学校长

2003—2005年 十届全国政协副秘书长（兼职），农工党中央专职副主席，陕西省主委，陕西省政协副主席

2005—2007年 十届全国政协副秘书长（兼职），农工党中央专职副主席，陕西省政协副主席

2007—2008年 十届全国政协副秘书长（兼职），农工党中央常务副主席（2007.12按部长级待遇），陕西省政协副主席

2008— 十一届全国政协副主席，农工党中央常务副主席

第九届全国政协委员，十届全国政协常务委员，十一届全国政协副主席。

王志珍简历

王志珍，女，汉族，1942年7月生，江苏苏州人，九三学社成员，1964年9月参加工作，中国科学技术大学生物物理系毕业，大学学历，研究员。

现任十一届全国政协副主席，九三学社中央副主席，中国科学院生物物理研究所研究员，中国科学院院士。

1959—1964年 中国科学技术大学生物物理系学习

1964—2005年 中国科学院生物物理研究所研究实习员、助理研究员（1979年）、副研究员（1985年）、研究员（1993年）（其间：1979—1981年德国羊毛研究所访问学者；1981—1982年美国国立健康研究院访问学者；1987—1988年美国希望城国立医学中心访问科学家；1988—1991年美国食品和药物管理局访问科学家；1991—1993年加拿大阿尔伯特大学研究助理；1995—2001年亚洲大洋洲生物化学家和分子生物学家联合会中国代表；1995.05—1995.08德国哥丁根大学访问科学家；1998.02—1998.04香港科技大学访问教授；2001.11当选为中国科学院院士；2005.11当选为发展中国家科学院院士）

2005—2008年 九三学社中央副主席，中国科学院生物物理研究所研究员

2008— 十一届全国政协副主席，九三学社中央副主席，中国科学院生物物理研究所研究员

第十届全国政协常委会第八次会议增补为全国政协委员，十一届全国政协副主席。

洋浦行政制度设计者之一夏明文：

大部门，洋浦先行 15 年

本报记者 孙乐明



3月12日公布的国务院行政管理体制改革方案，标志着以“大部门体制”为突破口的新一轮行政管理体制改革，由此拉开帷幕。

曾经在洋浦担任过10多年规划局长、现已退休的夏明文博士对记者说，现在国务院提交的“大部制”改革方案，明确将建设公共服务型政府作为目标，进一步推进政府转型，按照决策、执行相互分离、相互协调的原则，强化政府作为决策主体的决策责任，探索建立相对独立的执行系统，建立良好的权力运行机构。

现在看来，这些改革与创新，有些后来已

为全国普遍采用了，如率先实行的公务员制度、电子公务、博士从政、开发区几大职能局的精简设置等。有些不仅当时有争议，后来也有争议，但是也逐步推开，如对事业机构的改革、决策与执行相分离、公务员主办制与AB制等。

夏明文告诉记者，早在1993年时，洋浦的行政体制就是设立了经济发展局、社会发展局等主要大局，这一做法延续至今。

当时开发区参考了27个国家和地区的行政管理制度，设立7局1办，公务员一共66人，成为一个高度精简的“小政府”。一项政府职能只由一个公务员具体承办的“主办制”，一个公务员主办一项职能、兼管职能相近的几个部门的“AB制”。即使经过多年的风雨变迁和磨砺，现在洋浦的机构中仍有当时的影子。

现在看来，这些改革与创新，有些后来已

为全国普遍采用了，如率先实行的公务员制度、电子公务、博士从政、开发区几大职能局的精简设置等。有些不仅当时有争议，后来也有争议，但是也逐步推开，如对事业机构的改革、决策与执行相分离、公务员主办制与AB制等。

夏明文说，5年前深圳曾尝试实行“行政三分制”，并就此到洋浦进行考察，还请洋浦的专家前去讲课。前去讲课的，正是设计洋浦行政管理制度参与者之一的夏明文博士。回顾这段经历，他感慨道，洋浦的实践，比深圳的试验要早10年，比现在国务院实行的“大部制”早15年。他还告诉记者，1995年，时任中编办常务副主任的顾家麒感慨说：“我们刚刚想到的事情，没料到你们已经做了。”

洋浦当年的实践中，有的做法一直延续至今，也有的由于种种原因产生改变，或者停止实行。但是洋浦在行政管理体制方面的超前探索，却随着时代的发展，愈凸显其应有的价值。

（本报洋浦3月13日电）



↑早在1993年时，洋浦的行政体制就设立了经济发展局、社会发展局等主要大局，这一做法延续至今。

本报记者 王凯 摄

省机构编制委员会办公室负责人表示

海南为“大部制”提供了参考模式



我省机构改革存在的问题 对全国有借鉴意义

徐遵信说，我省机构改革虽然取得了一些成效，但与经济社会不断发展的新形势相比，一些问题还依然存在。一是政府职能转变还没有完全到位。政府及其部门仍然管了一些不该管或管不好的事，行政审批事项仍然较多，直接干预微观经济活动的现象还不少。而有些该由政府管理的事情却没有管到位，特别是社会管理和公共服务职能还比较薄弱。二是部门职能交叉的现象仍不同程度地存在。如部门分工过细，职责权限关系清晰，协调配合机制缺失等。三是权责脱节问题比较突出。权责配置不合理，存在有权无责、有责无权、权责不匹配的现象，决策、执行、监督职能配置不科学。有效的监督制约、绩效考核和责任追究等机制尚未建立。

对国务院目前的改革方案，他认为还只是一个过渡方案，距离真正的“大部制”还有相当长的路要走。他说，成熟国家的“大部制”国家机构非常精简，最少的只有12个，最多的才20个。并且，真正的“大部制”并非只是机构的减

少或调整，最核心的应是职能的转换。

机构改革是一个历史过程 只能稳步推进

徐遵信同时认为，机构改革是一个历史的过程，只能稳步推进。机构改革也是一个系统工程，需要基本条件成熟才能进行综合配套改革，不可单刀直入，一味冒进只能得到适得其反的效果。他认为国务院的机构改革同海南当初的改革情况完全不同，海南是新建特区，机构设置大框架有条件一步到位，而国务院即将进行的机构改革是在既有体制基础上进行改革，情况要复杂得多，难度也更大。

徐遵信说，实际上这些年来海南的机构也在不停地调整之中，经过不懈的努力，可以说我省的“大部制”管理体制已初具雏形。这些年的运转表明，“大部制”管理体制已彰显体制创新的生机和活力。

关于我省下一步的机构改革，徐遵信认为，机构还将进一步精简，将把职能相近或交叉重叠的部门进行整合，理顺关系，使体制得到进一步优化。

作为副省级城市的深圳，全国人大代表、深圳市市长许宗衡9日对媒体表示，大部制改革，在深圳早就进行了尝试。许宗衡介绍，深圳在交通管理方面，海陆空全部是一体的，只有一个交通局；在文化、广播、电视、新闻、出版、版权等方面，深圳只有一个文化局来管理；在农业方面，深圳只有一个农林局来管理；而在城市综合管理方面，别的城市有市政园林局、城市管理局、综合执法局，深圳只有一个城市管理局。



省交通厅厅长谈“大部制”

改革的方向 是正确的

本报海口3月13日讯（记者郭景水）

“这次改革的方向是正确的，有利于政府职能的进一步转变，推进服务型政府的建设。因此，对于改革我们是赞同的。”今天，针对本轮国务院机构改革中将组建新的交通运输部，省交通厅党组书记、厅长王勇对本报记者说。

“改革不在于哪个部门掌握多少权力，更多是责任。”王勇认为，组建新的交通运输部，可以促进资源更加有效利用和整合，有利于立体交通、综合交通的建设，从而促进国民经济的进一步发展，为人民的生产生活创造更加便利的条件。

王勇说：“改革开放以来，我们已经进行了五轮机构改革。党的十七大报告中提出，加快行政管理体制改革、建设服务型政府，已经为本次机构改革定下了原则和方向。我们注意到，改革的方案遵循积极稳妥的方针，提出统筹兼顾、突出重点、循序渐进等原则，是符合实际情况的。”

“改革不是机构间简单的重新组合，而是政府职能的有机整合。机构的整合不是为了精简而精简，也不是单纯地要做大一个部门，而是要实现乘法效应，有效提高行政效率。”王勇说。他认为，应以这次改革为契机，进一步理清政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的基础作用，推进服务型政府的建设。



地方“大部制”

海南深圳 先行试点

随着《国务院机构改革方案》（下称“方案”）的推出，国务委员兼国务院秘书长华建敏11日在对方案进行说明时已明确表示，要抓紧进行地方政府机构改革。

海南多年前就有 “大部制”探索

海南省省长罗保铭12日向《第一财经日报》介绍，由于海南省经济底子较薄，没什么历史负担，因此此次国务院机构改革所新组建的部门，之前在海南都已有了相应的“大部制”体制探索。

相对照新组建的交通运输部，早在2000年，海南就根据中共中央、国务院《关于海南省党政机构改革方案的通知》设置海南省交通厅。在其设定的16条职责中明确规定：负责地方航空、铁路的规划和协调工作；指导、协调城市交通行业管理。

相对照新组建的人力资源和社会保障部，1998年按照破除人才劳动力的地区或部门所有制，建立统一、开放、有序的人才劳动力市场新体系的原则，海南省就将人事劳动厅调整为人事劳动保障厅，主管全省文化艺术和文物、广播电影电视、新闻出版和版权、体育运动工作。此外成立国土环境资源厅，主管全省环境保护和土地资源、矿产资源等自然资源的规划、管理、保护与合理利用。

深圳尝试“大部制” 海陆空合为一体

作为副省级城市的深圳，全国人大代表、深圳市市长许宗衡9日对媒体表示，大部制改革，在深圳早就进行了尝试。许宗衡介绍，深圳在交通管理方面，海陆空全部是一体的，只有一个交通局；在文化、广播、电视、新闻、出版、版权等方面，深圳只有一个文化局来管理；在农业方面，深圳只有一个农林局来管理；而在城市综合管理方面，别的城市有市政园林局、城市管理局、综合执法局，深圳只有一个城市管理局。

据记者了解，在2007年发布的《机构编制监督检查工作暂行规定》的基础上，目前