

# 聚焦全国两会

公彩饱受私彩冲击，海南代表团吁请——

## 把海南作为彩票新票种发行销售试验区

本报特派记者 陈成智 谭丽琳

在海南，公彩与私彩间的“明战”、“暗战”，一直就没断过。面对“铁卒”、“三字现”、“定位”，甚至可以分几角钱拆零购买的玩法，面对私彩的高返奖率，公彩的发行销售倍受干扰。

尽管从1988年至今，海南共发行福利彩票9.3亿元，筹集公益金3.2亿元，但和全国各省市相比还有很大差距。究其原因，有关部门认为，一是私彩市场根深蒂固，玩法灵活，高返奖率吸引彩民，干扰了公彩；二是海南福利彩票票种相对单一，返奖率偏低，对彩民的吸引力不大。

如何改变被动局面？海南代表团向大会提交建议，建议财政部给予海南省发行福利彩票更加优惠的政策，允许海南自行

相促进，共同发展的新路子。

争取这些措施，其重要目的还在于用市场手段打击私彩。建议说，海南私彩泛滥，导致大量社会公益金流失，严重破坏经济秩序，危害社会稳定。政府有关部门每年打击私彩花费大量人力、物力、财力。但由于私彩的高返奖率诱导了广泛的彩民群体参与，使其有了扭曲生存和畸形发展的群众基础。

海南代表团建议财政部，将福利彩票返奖率提高到与私彩相近的比例，以公彩的合法性、公开性、安全性和舒适性吸引广大彩民，真正达到通过市场手段打击私彩，扩大公彩发行，筹集更多社会公益金的目的。

(本报北京3月14日电)



唐祖宣代表：

### 靠好政策留住基层卫生技术人员

据新华社北京3月14日电（记者杜宇）“现在，乡镇卫生院普遍存在着留不住人的现象，我建议人事、卫生部门制定基层卫生技术人员培养政策，提高农村医疗队伍整体素质。”全国人大代表唐祖宣说。

据唐祖宣介绍，近年来，随着农村卫生投入的加大和新型农村合作医疗的普及，农村医疗卫生基础设施有所改善，医疗技术服务水平有所提高，但是基层卫生技术人员匮乏问题仍需有关部门高度重视。

唐祖宣提出四条具体建议，一是制定基层医院在岗人员临床进修及

在职培训政策。解决基层在职人员的普遍轮训、不断更新知识，解决知识老化问题。同时还要加快全科医师培训与资格认证的步伐。二是研究制定上级医疗卫生机构的专业人员定期轮换到农村工作的优惠政策和具体办法。一方面选派上级医疗单位高级技术骨干到基层进行有针对性的实用技能培训，为农村培养一些实用性的卫生专业技术人才。另一方面提拔具有一定学历和业务水平的青年医务工作者，让其在乡镇医疗卫生机构主要岗位上接受锻炼。三是研究制定吸纳大专以上毕业生到基层的相关

政策措施。可考虑大专以上毕业生，必须先到乡镇卫生院工作一定年限后，方可到市、县级医疗机构工作，对自愿到农村卫生服务机构工作的高校毕业生，应制定优惠政策，可实行提前定级，政府给予一定经济补助。四是制定适宜基层医生获得执业医师资格的制度。要修订完善执业医师资格考试办法，实行基层医生执业医师资格专用证书制度。需要到县级以上医疗卫生机构工作的必须获得执业医师资格证书。这样一方面可以留住卫生技术人员，另一方面也解决了农村医疗服务基本需求。

江亦曼代表：

### 建议出台遗体器官捐献法规

据新华社北京3月14日电（记者宋常青）“立法规范人体活体器官捐献和遗体捐献，可以鼓励公民树立自愿捐献意识，扩大器官来源，建立健全器官捐献系统，缓解器官移植供体来源不足和医学院校教学研究用尸体不足的问题。”全国人大代表、中国红十字会常务副会长江亦曼建议：尽快出台遗体器官捐献法规。

江亦曼介绍，2007年国务院出台了人体器官移植条例，使器官移植有了法律依据。但是，该条例未对人体器官捐献作出明确规定。

目前，上海市、山东省、重庆市、福建省和浙江省宁波市、广东省深圳市、贵州省贵阳市、湖北省武汉市已由当地人大立法，支持红十字会开展遗体捐献工作。北京市、海南省等14个省（市）红十字会在政府支持下与相关部门联合制定遗体捐献的法规和管理办法。

“但是，由于缺乏国家法律法规规范遗体捐献工作，红十字会在与其他部门协调沟通时常常受到限制，不能有效地开展工作。”江亦曼说。

江亦曼建议国家出台遗体器官捐献方面的法规，对下列内容进行规范：遗体器官捐献的主管部门及相关承办公部门，可由卫生部门主管，中国红十字会承办；接受遗体器官捐献登记的主体及程序，中国红十字会作为接受登记的主体，并依照法定程序接受遗体器官捐献者登记。

同时，在遗体接收的主体及程序方面，遗体捐献者死亡后，遗体接收主体即医疗机构应按照法定程序进行接收和保存，并根据捐赠者意愿进行安排；对于遗体器官捐献者可以采取适当的方式进行纪念，以弘扬他们无私奉献的精神。

“遗体捐献工作的监督及相关法律责任也需要通过遗体器官捐献法规和管理办法。”江亦曼说。

汪惠芳代表：

### 设公益基金帮助精神病患者

据新华社北京3月14日电（记者岳德亮、车玉明）全国人大代表汪惠芳建议，采取综合措施维护精神病患者合法权益，比如加快立法、设立公益基金等，确保社会公共安全。

汪惠芳代表认为，精神病治疗机构和专业医生严重匮乏，相当多的精神病患者没有得到应有的治疗。

汪惠芳代表建议，全国人大尽快制定精神卫生法，从法律的高度保证精神卫生防范的投入、让政府切实承担起公共服务和公共安全的社会责任。同时，由政府集中收治精神病病人，积极探索、论证在县一级建立由卫生部门主管，民政、财政、社会保障、公安等有关部门共同参与的精神病人看护所的可能性。

此外，建立社会公益基金，对精神病患者家庭予以一定的补助，对所造成社会危害予以赔偿，以社会的力量来解决社会的问题。

全国政协委员、香港海南商会永远荣誉会长黄守正——  
“海南的事情就是我的事情”

本报特派记者 黄晓华

“我是海南人！”昨天下午，来京参加全国政协十一届一次会议的香港海南商会永远荣誉会长黄守正，接受记者采访时一次又一次地提起这句话，对海南的深厚感情溢于言表。

黄守正说，“海南的事情就是我的事情，我能为海南做的，我一定努力去做。”

致力宣传海南20多年

黄守正祖籍海南文昌，父亲黄坚是筹建海南大学的发起人之一。1983年，黄守正随父亲第一次踏上海南，开始了与这片热土割舍不断的情缘。黄守正的过去和现在很多身份与海南有关：海南省政协委员、香港海南商会会长，世界海南乡团联谊会第一届理事会理事长，香港海南商会永远荣誉会长……

黄守正还记得20年前，海南省办经济特区之时，琼籍香港同胞欢庆的热烈场面。黄守正当时作为香港海南商会副理事长，还专门组织了一次海南推介会，向广大香港企业界人士推介海南。“当年就有不少港商到海南考察、投资，这与我们的宣传离不开。”黄守正自豪地说。

“海南是块好地方。”这是黄守正常常挂在嘴上的话。这些年来，黄守正坚持不懈地宣传海南，一次次组织香港同胞到海南参加有关活动。他说，不论是在海南出生的琼籍香港同胞，还是年轻一代的琼籍香港同胞，都对海南有感情。

为跨海通道鼓与呼

近两年，海南对建设琼州海峡跨海通道的呼声，引发了黄守正极大的热情。

去年的全国政协十届五次会议上，我省全国政协委员王守初向大会提交了《关于将琼州海峡跨海通道项目早日列入国家计划的提案》。提案转到黄守正手上时，他不仅自己签了名，还热情地引荐给界内的其他12名全国政协委员，最终他们一起在提案上签了名。今年参加全国政协十一届一次会议，黄守正自己认真书写了一份《建议兴建琼州海峡跨海大桥》提案，并以真诚博得了53名全国政协委员的联名支持。

“跨海通道对海南的发展太重要了，越快建设越好。”黄守正说，他希望自己能为加快跨海通道的建设出一点力。他还认为，跨海通道是联系香港与海南人流、物流的重要桥梁与纽带，它关系到香港与海南的共同利益，有利于促进两地的进一步交流合作。“现在从香港到海南，乘车、坐船需要一整天，如果通过建成了，所需时间将大大缩短。”黄守正说。

希望海南加快开放步伐

海南即将迎来建省办经济特区20周年之际，黄守正更加密切关注海南的一举一动。“海南20年的发展经历了风风雨雨，看到今天的发展成就，我们都为之感到高兴。”

“海南开放的步伐应该更快一点。”黄守正说，这是海南建省办经济特区20周年之际，他最想提的建议。黄守正说，海南要利用庆祝建省办经济特区20周年的时机，进一步扩大海南在世界上的影响。他说，海南这两年喜讯不断，如洋浦保税港区获得批准，新的航天发射基地落户文昌，但许多香港同胞却并不知情，这说明宣传还做得不够。近段时间，对建海南自由贸易区的讨论，黄守正也很快地了解到了，这令他兴奋不已。“好，非常好，我们非常期待。”黄守正一字一顿地说。

“海南的发展势头越来越好。”黄守正说，他对海南的发展充满信心，“盼望着海南腾飞的那一天”。(本报北京3月15日电)



聚焦全国两会  
海南情缘



## 十一届全国人大一次会议主席团举行第六次会议

吴邦国主持 决定将国务院总理人选和中央军委副主席、委员人选等提请大会全体会议表决

新华社北京3月15日电 十一届全国人大一次会议主席团15日下午在人民大会堂举行第六次会议。

主席团常务主席吴邦国主持会议。

15日下午，各代表团对国务院总理人选、中央军委副主席、委员人选等进行了酝酿，对人选名单一致表示赞成。主席团常务主席会议根据各代表团的酝酿意见，建议主席团将国务院总理人选和中央军委副主席、委员人选，提请大会全体会议表决。

主席团会议决定，将这两个人选名单提请大会全体会议表决。

新华社北京3月15日电 十一届全国人大一次会议主席团15日下午在人民大会堂举行第六次会议。

主席团常务主席吴邦国主持会议。

15日下午，各代表团对国务院总理人选、中央军委副主席、委员人选等进行了酝酿，对人选名单一致表示赞成。

主席团常务主席会议根据各代表团的酝酿意见，建议主席团将国务院总理人选和中央军委副主席、委员人选，提请大会全体会议表决。

主席团会议决定，将这两个人选名单提请大会全体会议表决。