



# 聚焦全国两会



打造旅游国际化岛屿，海南代表团呼吁

## 海南出入境政策需要新的突破

本报特派记者 谭丽琳 陈成智

要成为真正意义上的旅游国际化岛屿，对海南而言，突破现行的出入境政策至关重要。海南团提交建议，呼吁国家给予海南更优惠的出入境政策，为海南旅游业国际化助力。

近年来，国家给了海南21国免签证和落地签证政策，有力地促进了海南入境旅游的强劲增长，但随着海南国际旅游环境的逐步改善以及国际旅

游知名度的逐步提高，面对国际和周边著名的海岛旅游目的地的强势竞争，海南开拓国际客源市场的竞争力十分严峻。

由于当前入境政策的制约，使外国游客在海南旅游度假不能超过15天，更有免签的21国之外的游客由于签证繁琐等原因，难以选择进入海南的度假旅游。据了解，同处亚洲且旅游资源相近

**生物安全形势严峻，“靠天南繁”至今未变，科研设施缺乏……**

## 南繁基地期待更大发展

建国以来我国培育出5000多个农作物品种，80%都经过了南繁。然而，海南团代表合签建议，对南繁基地的现状表示出深深的担忧，进而请求国家加大支持力度，通过资源整合、强化管理、加大基础建设投资，保障我国这一珍贵的育种天堂得以可持续发展。

### 面临外来有害生物威胁

这不是耸人听闻的说辞，而是来自专家的担忧。担忧之处在于检测设备几乎空白、检测手段落后的南繁。

据统计，目前，每年有500多家科研单位、种子企业来海南加代、繁种，有近千批次，10多公斤的种子、种苗进入南繁基地，有5000多批次，760万公斤种子、种苗调离海南，这些种子、种苗大进大出，人员频繁流动，给有害生物的传播扩散，带来了极大的隐患，导致南繁生物安全形势严峻。

一些省（区、市）和南繁单位对检疫工作不重视，不经过检疫，就引进品种材料的现象时有发生。新传入海南的检疫性有害生物有所增加，海南这个天然的大温室，正在受到威胁，海南这块净土将被污染，海南优势将会减弱，有害生物可能通过海南传至全国各地。这是目前南繁最大的问题，也是今后南繁发展最大的威胁。

### “靠天南繁”何时终结

大多数南繁基地基础设施薄弱，种子烘干设施缺乏，农田水利、路、桥、电设施老化，抵御主要台风、干旱等自然灾害的能力较差，专家们形象的说法就是“靠天南繁”；另一方面随着南繁事业的发展，南繁的科研生产与海南的冬季瓜菜用地争地矛盾越来越突出，租地难、租地贵，已经成为南繁的一大问题。目前，南繁面积11万亩，其中重点科研用地约1万亩，种子生产10万亩。近几年，农业部集中投资在南繁重点科研项目所在地——南繁基地、三亚警备区农场及乐东新丰洋、陵水安马洋，建成旱涝保收的南繁基地面积约9000亩，也仅占南繁整个面积不足10%。

### 种业“硅谷”竟缺实验室



提起美国的“硅谷”，首先想到的是一流的科学家、一流的科研设备、一流的科研成果。而在南繁这个中国的种业“硅谷”，不乏一流的科学家、一流的科研成果，却独缺一流的科研设备，最主要的是缺乏必要的公共科研实验平台和交流平台，包括开放性实验室、信息服务中心等；同时也缺乏必要的实验检验、检测设备以及育种材料的安全贮藏设备等。

不仅缺乏硬件设施，同时在管理体制和机制上也存在着诸多问题。

在南繁基地组织管理上存在“国家与各省市脱节，各省市与本省的南繁单

位脱节，南繁单位与当地政府管理脱节”。这些问题导致南繁管理难于到位，与南繁工作发展需要不相适应。

为此海南团人大代表建议，尽快筹建国家农业南繁问题研究中心，组建国家南繁科技学会。在此同时，请求国家加大投资，努力改善南繁科研和生产条件，同时加强南繁基地管理与服务，将海南南繁基地建成水平先进、国际知名的国家农作物种质资源与材料创新基地、农作物育种基地以及技术交流和材料展示基地。

本报特派记者 谭丽琳 陈成智

(本报北京3月18日电)

## 十一届全国人大一次会议在京闭幕

(上接第一版)坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心，突出重点，扎实工作，把人民代表大会制度坚持好、完善好，把依法治国基本方略贯彻好、实施好，把最广大人民的根本利益实现好，维护好。

胡锦涛、吴邦国的讲话赢得全场多次热烈的掌声。

9时40分许，吴邦国宣布：中华人民共和国第十一届全国人民代表大会第一次会议胜利闭幕。

大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：王刚、王乐

泉、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明、廖晖、杜青林、白立忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆焯、黄孟复、董建华、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、邓朴方、万钢、林文漪、厉无畏、罗富和、陈宗兴、王志珍和李铁映、司马义·艾买提、何鲁丽、丁石孙、成思危、许嘉璐、蒋正华、顾秀莲、热地、盛华仁、肖扬、贾春旺、王忠禹、李贵鲜、张思卿、罗豪才、张克辉、

郝建秀、徐匡迪、张怀西、李蒙，中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮，以及乔清晨。

香港特别行政区行政长官曾荫权、澳门特别行政区行政长官何厚铧列席会议并在主席台就座。

中央党政军群领导机关负责人，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派代表人士列席大会。各国驻华使节旁听了大会。

18日下午，胡锦涛等党和国家领导人以人民大会堂会见了出席十一届全国人大一次会议的全体代表，同他们合影留念。

(上接第一版)党的十七大明确提出，要坚定不移发展社会主义民主政治。强调人民民主是社会主义的生命，发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。强调深化政治体制改革，必须坚持正确政治方向，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。强调支持人民代表大会依法履行职能，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，保障人大代表依法行使职权，密切人大代表同人民群众的联系，加强人大常委会制度建设。这些都对做好新形势下人大工作提出了新的更高的要求。十一届全国人大及其常委会要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路，坚定不

移地以中国特色社会主义理论体系为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心，突出重点，扎实工作，把人民代表大会制度坚持好、完善好，把依法治国基本方略贯彻好、实施好，把最广大人民的根本利益实现好、维护好。

我们要以完善中国特色社会主义法律体系为目标，继续加强和改进立法工作，抓紧制定在法律体系中起支架作用的法律，及时修改与经济社会发展不相适应的法律规定，督促有关方面尽快制定和修改与法律相配套的法规，坚持科学立法、民主立法，不断提高立法质量，更好地发挥法律在国家政治和社会生活中的规范、引导和保障作用。

我们要以增强监督实效为核心，继续加强和改进监督工作，全面贯彻落实监督法，加强宪法和法律实施，坚持公民在法律面前一律平等，维护社会公平正义，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，更好地发挥人大监督对促进依法行

政、公正司法和维护人民利益的作用。

我们要以深入贯彻中央9号文件为主线，加强和改进代表工作，努力提升服务水平，更好地发挥代表参与管理国家事务的作用。

我们要以制度建设为重点，继续加强常委会自身建设，严格依法按程序办事，自觉接受监督，更好地发挥最高国家权力机关、依法履行职责的工作机关、密切联系人民群众的代表机关的作用。

各位代表！

祖国的发展前景无限美好，改革开放的伟大事业催人奋进。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持改革创新、求真务实、团结奋进，为夺取全面建成小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗！

(新华社北京3月18日电)

政、公正司法和维护人民利益的作用。

我们要以深入贯彻中央9号文件为主线，加强和改进代表工作，努力提升服务水平，更好地发挥代表参与管理国家事务的作用。

我们要以制度建设为重点，继续加强常委会自身建设，严格依法按程序办事，自觉接受监督，更好地发挥最高国家权力机关、依法履行职责的工作机关、密切联系人民群众的代表机关的作用。

各位代表！

祖国的发展前景无限美好，改革开放的伟大事业催人奋进。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持改革创新、求真务实、团结奋进，为夺取全面建成小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗！

(新华社北京3月18日电)

所在地办理出境签证，致使这些游客无法在海南度假后继续出境到下一站的香港购物、新加坡观光和马来西亚打高尔夫球等。在国家旅游局的推动和协助下，海南与香港等泛珠“9+2”地区和省份开展了“一程多站”旅游合作。此外新加坡旅游促进局和马来西亚旅游局还多次与我们协商，希望将旅游线路延伸到近程的东南亚等地区。如果出境政策的限制

不打破，这些新的旅游合作模式就无法顺利推行。

为此代表请求国家同意将海南作为国内公民可以异地办理签证的试点，同意签证机关在海南为国内游客办理前往其他国家和地区的旅游签证，并可以在海南出入境，以实现“一程多站”旅游合作模式的发展。

(本报北京3月18日电)

## 海南天然橡胶业呼唤“保险”

继石油、铁矿石以及有色金属后，天然橡胶成为我国一大宗紧缺战略性资源。一个不容忽视的现实是，作为世界上第一大天然橡胶消费国和进口国，我国超2/3的需求量依赖进口。

对此，海南团代表们认为，如不采取积极措施大力发展天然橡胶生产，数年后我国的天然橡胶供给会受到一定程度的威胁，并可能出现类似铁矿石、石油一样受制于人的局面。

为此代表联名建议国家扶持发展海南农垦天然橡胶产业，建立天然橡胶生产保险保障制度更是刻不容缓。

代表指出，目前制约我国天然橡胶进口来源的稳定性主要有三大因素：首先是日本、澳大利亚等国通过境外开发等手段积极抢占天然橡胶主产国的资源；二是泰国、印度尼西亚、马来西亚等3个天然橡胶生产大国已形成“3国橡胶联盟”，对国际橡胶市场的稳定供给和价格制定具有越来越强的影响力。同时，天然橡胶主产国纷纷发展橡胶工业，增加本国天然橡胶消费，全球天然橡胶可进口数量将会逐渐减少；三是由于天然橡胶需求量与世界经济发展高度关联，随着全球经济的发展需求量将继续增加。

本报特派记者 谭丽琳 陈成智  
(本报北京3月18日电)

### 陈国诚代表建议

## 琼州学院应享受西部优惠政策

琼州学院的发展深深牵动着代表的心。来自五指山的全国人大代表陈国诚建议国家有关部门给予琼州学院同等享受西部高校相关的优惠政策。

琼州学院原名琼州大学，有着近三十年专科办学的历史，先后为地方输送了近3万名各类专业技术人才，为海南民族地区社会经济的繁荣和发展作出了不可磨灭的贡献。

为了拓展学校的办学空间，学校已于2007年11月底正式启动了三亚校区的建设，形成了五指山校区和三亚校区“校两区”的办学格局，以三亚新区的发展，更好地带动五指山校区的兴旺。

陈国诚代表指出，对海南而言，办好琼州学院更是促进海南民族地区、革命老区经济与社会发展的大事，是促进民族团结和社会稳定的大事。为此，建议国家有关部门给予琼州学院特殊扶持政策，以缓解学院的发展压力。

本报特派记者 谭丽琳 陈成智  
(本报北京3月18日电)

琼州