

夯实做强政府投融资平台 推动新时期特区改革发展

观察和分析新时期特区建设的模式和内涵，探索政府投融资平台在特区改革发展进程中的作用，对当前抓住机遇，创新我省更具活力的体制机制具有现实意义。

在新的历史发展时期，欠发达地区抓住发展机遇，建设和壮大投融资平台，是各地政府参与地区间合作与竞争的重要手段。

新时期特区建设的新模式

我国在改革开放之初，设立深圳、珠海、厦门、汕头、海南经济特区以及上海浦东新区等经济改革试验区以来，以开放为特征的特区建设带动了沿海地区及周边相邻地区的快速发展，取得了巨大成就，为经济体制转型积累了宝贵的经验。

现阶段，国家又相继设立了天津滨海新区、广西北部湾经济区、重庆市和成都市全国统筹城乡综合配套改革试验区、武汉城市圈和长株潭（长沙、株洲、湘潭）城市群全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革实验区等等。

改革开放之初设立的经济特区是着眼于计划经济向市场经济转型，以沿海地区的开放为突破口，以引进外资为手段，以体制创新(更多的是试验)为使命，优先发展沿海地区，为整体发展探索路径，积累经验。

新时期特区产生于在市场经济体制基本确立，区域、城乡、经济和社会发展出现严重失衡的背景下，她更多地被赋予了实现国家总体发展战略的使命，注重通过创新解决体制矛盾，完善市场经济体系，促进协调发展。两者的共性在方法论上都是试验和创新，目标都是推动发展。所不同的是前者注重的是重点突破，后者注重的是全面协调、可持续地发展。国家多选择在中西部相对欠发达地区进行新特区创新，其中加快落后地区区域经济社会发展的动因不言自明。

政府投融资平台在推动区域经济社会发展中的功能和作用

观察欠发达地区推动发展的模式和进程，其中有一个共性是注重政府主导，区域经济起步和发展始终伴随着政府投融资平台的建立和成长。

(一)欠发达地区初期发展阶段政府主导发展的特性

欠发达地区的区域社会经济发展特征主要表现在：市场化程度低，市场机制不完善；经济总量偏低、发展整体水平不高；区域经济一体化进程缓慢，城市化整体水平比较低；“二元经济”特征明显，结构依然失衡；基础设施建设滞后；金融业不发达，市场主体规模比较小，缺乏一批对经济基础拉动的支柱产业。这些不利因素使欠发达地区发展缺乏集聚劳动、资本、土地、技术和信息等各类生产要素的吸引力和能量，难以有效地集

聚以重大项目为载体的人力资源要素，难以集聚以追求利润为目的的国际和国内资本要素，难以将政府拥有的土地和矿产等资源

优势转化为竞争优势和经济优势。凡此种种，在欠发达地区单纯依靠市场力量一时难以启动地区发展。

因此，囿于本地区发展条件和实际情况，欠发达地区政府希望藉由中央批准设立新时期特区，并给予特区优惠政策和批准重大项目立项等方式来加快发展。然而即便获准设立新特区，如果仅仅依靠有限的政策倾斜，短期内也难以启动市场动能实现欠发达地区体制改革和经济快速发展的愿望。所以在初期发展阶段，往往需要地方政府更多地主导经济发展，依据发展规划进行项目策划、孵化、引资建设，直接推动地区发展。实际上，政府主导也是经济转型时期区域经济发展的一般规律。

(二)在社会主义市场经济条件下，政府投融资平台是政府推动发展的有力抓手

在分析欠发达地区存在各种劣势的同时，还应看到欠发达地区在发展动力、土地资源、劳动力成本、生态环境和市场空间等方面具有较大的后发优势。

在沿海发达地区所取得成就激励下，欠发达地区迫切要求改变贫穷落后状态，显示出强劲的加快地区发展的原动力；借鉴发达地区发展的成功经验和教训，可以少走弯路；环境保护较好，规划理念先进，可以高起点规划人口环境资源和经济、社会协调发展；欠发达地区劳动力成本低廉，土地和矿产等资源相对丰富，市场空间和潜力大，项目资源和投资机会多，所有这些都为政府有效集聚资本和人力等要素创造了条件。

应该指出的是，在市场经济条件下，地方政府主要的职责还应是市场监管、公共管理、社会服务。即便是在初期发展阶段存在诸多合理性和必要性，政府也不能以公权力之身直接参与经济建设。因此政府投融资平台便应运而生。

所谓政府投融资平台，是政府投资设立的，依托政府资金、资源和信用，承担政府主导的项目建设投融资任务的国有企业。其定位是：发展战略和决策强调政府主导，战略目标为推动本地区经济社会发展，运作方式是采用市场化手段，引入竞争机制，依托政府资源，以重大项目为载体有效集聚市场要素投入地方建设，放大政府投资效应。

政府投融资平台的投资方向多集中于基础设施、支柱产业和金融服务业等对地方经济具有重大带动作用的关键性领域。平台可以结合政府资源，运用金融、资本市场融资杠杆，集合巨额资金投入区域重点基础设施建设，基础设施建设适度超前为地区发展创造良好环境；地方政府向中央政府争取产业投资政策支持，获取重大支柱产业项目立项，通过平台进行项目孵化后引入市场竞争机制，加快引进大企业共同推进产业发展；由平台承担土地、矿产资源的储备、整理和开发，科学规划，高水平策划，控制关键要素的供给，提高开发利用效益；以地方财政作为支撑，建立地方金融机构，集聚各种资金、资本进入本地区，促进地区金融业发展。

投融资平台已经成为各地区政府创新体制机制，推动发展的有效抓手。

(三)新时期特区政府投融资平台建设情况

处于后发展地区的广西，全力打造政府投融资平台。2006年组建广西国威资产经营有限公司作为自治区国有资产管理、运营、资本运作以及政企分开的投融资平台。加强银企合作，构建银企合作平台。引进上海浦东发展银行、越南西贡商业银行、华夏银行和兴业银行，以及泰康人寿、华安财险、大地财险、安邦财险等银行和保险公司进驻广西。组建北部湾发展银行，建立北部湾投资开发平台，已提到自治区政府工作报告之中。同时，广西还将与香港、新加坡合作，形成金融联合体，使北部湾经济区成为未来国家金融业“走出去”和“引进来”的区域性国际大通道。

自2002年起，重庆市政府将分散的政府资源进行整合，组建并壮大了渝富公司、地产集团、城投公司、水务控股、高发公司、交旅集团、开投公司、水投公司等八大建设性投资集团，成为重庆市基础设施、城市建设和国有企业改制重组等重大项目的投融资平台。尤其是渝富公司创新的“渝富模式”，即利用政府掌控的资源，以土地为杠杆，以国开行贷款为纽带，成功地运作了金融不良资产处置、国有企业改制和重组、金融控股公司搭建等项目，开创国企改革模式，成为世行关注的中国样板。

成都市按照产业分类，组建市一级和市县两级的政府投融资平台，相继成立一

批城建投资公司，成交投资集团公司，兴蓉、兴文、兴教投资公司，成都市工业投资公司等，以及成都市小城镇投资公司。加快了城市基础设施、城乡一体化建设和文教事业发展的步伐。

由此可见，在新的历史发展时期，欠发达地区抓住发展机遇，建设和壮大投融资平台，是各地政府参与地区间合作与竞争的重要手段。

建设我省政府投融资平台的启示

三年来，海南全省综合经济实力有了大幅度提高，全省国内生产总值(GDP)从905.03亿元上升到1229.6亿元，年均增长率10.76%；全社会固定资产投资额从379.43亿元增加到502.25亿元，年均增长率9.8%；固定资产投资率一直保持在40.85%—41.92%之间。经测算，三年的投资效果系数分别为0.225、0.3462、0.3528。投资是拉动海南经济增长的主要因素。

现阶段，海南经济正处于健康稳定较快发展时期，在新时期特区改革发展中，为抢抓新一轮发展有利时机，政府审时度势，决定加强投融资平台建设，提升政府投融资平台的核心竞争力，增强政府投融资平台综合实力，改善海南投资环境，引进外资资金参与海南建设，推进海南国民经济社会快速发展。经过近三年项目策划、项目孵化、项目融资、项目运作、股权转让和资本运作，化解了地方财政对重点基础设施投入不足的难题，开工建设包括东环铁路在内一批重大基础设施项目；引进投资者孵化推动了一批产业发展项目投资。三年来，海南在政府仅投入数亿元资金的条件下，建成和在建的项目总投资达数百亿元，相当于2006年全省固定资产投资水平，极大地促进了我省投资体制创新和经济社会发展。

为了适应进一步加强投融资平台建设的要求，要结合海南地方实际情况，借鉴重庆、广西等地投融资平台运作的成功经验，努力创新省级土地运营与重大基础设施联动、优势矿产资源配置与重大工业项目投资联动的体制机制是融资平台建设的重要课题。将土地资源和矿产资源纳入到政府投融资平台，可以做强做实基础，改变目前政府投融资平台单纯依靠政府财政资金和政府信用融资的局限，拓宽融资渠道，增加直接融资比重，进而打造财务结构稳健，具有充裕资金实力和核心竞争力的政府投融资平台。充分发挥政府投融资平台在经济

发展初期阶段作为国有企业在地方经济发展中的主导作用，成为推动海南新时期特区建设的主力军。

(作者系海南发展控股董事长)

海南是南繁育种重要基地，经过50年建设，已初具规模，为国家农作物种子繁育乃至粮食生产安全做出了巨大贡献。培育了袁隆平等近1万名农业科技专家学者，培育了5000多个农作物新品种，生产水稻等28种农作物优良亲本种子近6亿公斤。现在每年约有28个省市区的500多家科研单位企业5000多名科技人员在海南从事南繁育种工作。同时，南繁也成为海南农业的一大特色，部分农民增加收入的重要来源。仅南部市县每年水稻制种面积约有30万亩，按每亩增加收入500元计，农民可增加收入1.5亿元。但是，我们也要清醒地看到，就整体而言，海南南繁育种基地建设的规模、效应、管理等，都与南繁发展、国家粮食安全以及海南热带特色现代农业发展有较大差距，必须加大力度，加快发展。

正确把握南繁新变化

随着我国农业发展进入新阶段，南繁发生重大而深刻的变化。主要有六大变化：一是人员单位结构发生变化。现有南繁企业243家，个人29家，共占南繁单位总数的55.9%，打破了过去国家队一统南繁的格局。二是内容发生变化。南繁作物种类、转基因育种和研究内容增加。尤其是转基因育种，登记单位3家，检测出含有转基因成份的有14家。三是组织方式发生变化。以省政府为主号召、组织的方式已弱化，南繁单位个人的自主性增强。现有省级南繁单位149家，仅占总数的27%。四是市区的利益发生变化。由过去以国家、省市区全局利益为主，变为全局利益、单位利益、个人利益共存。2007年南繁总产值1.3亿元，国有单位、企业、个人的产值占总产值为44:51:5。五是投入发生变化。形成国家企业个人投入多元化格局，2007年南繁总投资额1.1亿元，国有单位、企业、个人投资占比数为62.1:28.5:9.4。六是管理体制发生变化。逐步以地方为主，国家直接管的单位16家，仅占总数的2.9%。面对这些新变化，迫切需要用新理念、新机制、新手段，把南繁的潜在优势变成品牌，变成发展经济的果实，变成现实的生产力，从而带动海南经济社会的发展，实现党和国家及省委省政府关于国家粮食安全作贡献的光荣而艰巨的任务。

理清发展新思路

海南“天然大温室”、“绿色基因库”、“科技人才库”等三大优势的有机结合，保证了良种的创新和应用。要让南繁这个支点撑起国家粮食安全的大局，必须用新的理念，坚持以人为本，以科技为本，以科研人员为本，切实把海南建成全国的“良种岛、基因库”。首先，要充分发挥“天然大温室”优势，加快粮食作物育种新进程，使全国农作物育种周期缩短1/3甚至一半，使农作物种子纯度得到最直接、最准确、最有效的鉴定。其次，要充分发挥“绿色基因库”优势，加快培育开发粮食作物新品种。充分挖掘海南549份水稻种质资源、1291份杂粮和油粮作物种质资源的潜力，加快研究开发，加强新选育品种的南繁扩繁，力争再选一批领先于世界、有自主知识产权和自主品牌的新品种。再次，要充分发挥“科技人才库”优势，全力打造南繁科技聚集新效应。用硅谷理念谋划南繁开发，力争吸引世界一流种业科技和经营精英加盟开发南繁基地，共同创造南繁科技的新辉煌。

谋划南繁发展新格局

要以市场为取向，以科技为依托，以南繁区域为中心，全力打造南繁制种大产业、大服务、大流通格局，力争把海南建成全国最大的出口及内销兼顺型杂交水稻种子生产基地。首先，要打造大产业。策划推进琼

南琼北制种区，力争用5—10年时间建成琼北20万亩水稻制种基地，打造与琼南30万亩制种基地遥相呼应的现代种业体系。加快引进大项目、大资金、大企业，鼓励龙头企业推进订单农业，实行定向投入、定向服务和定向收购，兴办一批杂交水稻制种出口基地。其次，要搞好大服务。建立健全制种安全管理的长效机制，加强南繁检疫和转基因管理，加大种质资源保护力度，为南繁科研和全国农业生产提供安全保障。加强与全国各地南繁管理单位以及农业专家和科技工作者交流沟通，建立联席制度，推进各方共赢互动发展。逐步建立健全综合性服务和专业性服务相结合、企业与科研单位和农户相结合的农业产业化服务体系，走产加销和学科研相结合的路子，不断提高水稻制种的社会化服务能力。再次，要促进大流通。着手组建种业集团，整合种业群体的资源、资金、技术、人才、品牌等要素，开展跨行业、跨区域、跨所有制的兼并与联合。尤其要充分把握“10+3”和“9+2”的合作机遇，加大市场开拓力度，建立健全批发与零售相配套的市场网络体系，力争杂交水稻种子占有东南亚和内地市场相当份额。

突出南繁发展新重点

当前南繁科研队伍的观念、需求已发生重大变化，在南繁的问题上，关键要在服务、管理、展示和利用上下功夫，真正体现把南繁这个自然资源优势变成经济发展优势和科技创新优势。

优化南繁发展环境。要站在国家及省委省政府的高度来发展南繁，不能用传统的、局部的利益来限制自己。要充分利用和整合各种优势资源，建立起农业部、农业厅、南繁办和省市区有关机构之间很好的机制，力求在点上和公共服务上有所突破，使南繁项目做一个成一个，发挥作用一个。同时，倡导行业诚信，加强行业自律，维护南繁基地安定和谐。

以科研为本，以科技人员为本，策划和实施南繁项目。一是建设公共实验室和资源基因库。以三亚为中心，邀请企业加盟，建立起代表南繁有国际水准的种子科研服务中心。建立类似博士后流动站形式，开展客座研究等一系列的工作。二是建设标准化公共试验示范基地。依托各省市区科研院所所建立若干个示范区，建设一批代表南繁最高水平的标准化、示范性试验田。三是建设转基因试验和隔离释放公共安全区。提供公共服务，规范转基因试验和转基因试验材料的集中处理。四是建设一个公共学术交流及科普平台。

加强南繁管理服务能力建设。一是建设管理信息网络系统，实行网上申报登记制度，把南繁办网站建设成为真正中国南繁网。二是切实加强检验检测手段，加快落实土地，抓紧完成农作物南繁种子检验检疫检测中心建设。三是提高南繁协调服务能力，真正把南繁建成繁荣的“繁”。四是加强执法能力建设，敢于执法，敢于检查，敢于曝光一些典型，不能守株待兔。

着力推广应用南繁科技成果服务海南发展。要大力推广南繁新技术、新品种，如袁隆平院士的超级稻、吴明珠院士的蜜瓜、李登海教授的玉米等。用好500多家科研院所单位的资源，可以请专家们作报告，联合做一些网站。同时，策划筹办南繁发展论坛，扩大招商引资，引进一些以南繁为主的企业，争取国家更多的支持，促进海南经济社会又好又快发展。

2008年1月国家农业部部长孙政才等视察南繁工作，作了十分重要的指示。国家南繁领导小组会议在三亚成功召开，指明了南繁工作的方向，明确了措施。南繁工作的春天必将到来，海南服务南繁，南繁促进海南发展的格局必将形成。

(作者系省农业厅厅长)

学习札记

海南农垦要发展，务必来个思想大解放，务必来个观念大更新，探索改革开放的新路子，寻求经济社会发展的新方式。

最近召开的全省农垦工作会议提出，要解放思想，深化改革，落实科学发展观，加快振兴农垦经济，这为农垦的发展指明了方向。

海南农垦有过辉煌的历史，但建省办经济特区二十年来，海南地方经济迅猛发展，而占有雄厚的资源优势和人才优势的农垦企业，却在蓬勃发展的特区经济的大潮中难于扬帆远航，发展十分缓慢。主要原因是忧患意识不强，思想守旧，观念落后，改革步子迈不开。因此，海南农垦要发展，务必来个思想大解放，务必来个观念大更新，探索改革开放的新路子，寻求经济社会发展的新方式。

克服因循守旧，故步自封的“怕变”思想，确立改革开放、锐意创新的新观念。

长期以来，农场因受旧的体制和经营模式的束缚，存在着较为严重的因循守旧、故步自封的思想，而这恰恰是谋求发展的大敌。

南新农场原先也像其他农场一样发展缓慢，一度连续三年亏损，欠下的债务高达1900多万元。场领导班子通过深入调查研究，经过多次的思想交锋，统一了发展思路。农场借助毗邻三亚的地理优势，整合农场的土地资源和人力资源，大胆地变革经营模式，调整了产业结构，重新构建南新农业产业链，逐步建成了万亩高效农业基地，使南新成为三亚市的菜篮子、果盘子，随后又开发了房地产业、商业和旅游业，这几年还清了债款，还有了一定的积累，企业面貌有了根本改变。

克服怕负责任“麻木”思想，树立立党为公、以人为本的核心价值观，一心一意谋求企业和个人的利益最大化。企业没有核心价值观，企业就缺少灵魂，职工就缺乏信心，改革开放的步伐就迈不开。要用科学发展观武装我们头脑，摒弃安于现状，不求有功的“麻木”思想，树立正确的政绩观，做到“情为民所系，利为民所谋，权为民所用”。近几年来，南新农场在不断提高职工工资收入，改善生活的同时，逐步解决好职工“病有所医，老有所养，住有所居”等等生活福利问题，大大增强了企业的凝聚力，激发了干部职工的改革发展热情。

克服封闭自守，小农意识的经营思想，

腰间盘突出不手术 吃药就好

广药·陈李济·舒筋健腰丸 治疗腰椎病不复发

作为腰间盘突出专用配方，[舒筋健腰丸]具有“疼痛消失快、髓核回缩快、纤维环修复快”的“三快”优势。这是广州陈李济历经四百年精炼而成的纯中药制剂，它解决了手术只切除髓核，不能修复纤维环的弊端。

三阶段全面康复 一阶段：有效成份直达病变部位，迅速解除神经根压迫，服药后，腰部酸痛、下肢麻木减轻，腰部温热有力，抬腿轻松。

二阶段：骨胃素在病变部位聚集，迫使突出的“髓核”失去水分，使其萎缩变小，解除压迫，腰不再酸痛，腿不麻。

三阶段：骨胃素逐步修复破裂的纤维环，神经恢复韧性，椎管恢复弹性，酸、胀、麻、僵完全改善，患者生活恢复正常。

主治功能：腰间盘突出 椎管狭窄、坐骨神经痛、腰肌劳损、腿腿酸痛、腰椎骨质增生 康复热线：0898-68353049

凡购买1疗程（30天用量）赠舒筋健腰贴2盒（价值72元）。

指定经销：广安堂药品超市 龙昆南路24-1号广安堂医药广场 源安隆药品超市 惠通药行 灵芝大药房 秀美上好药店 府城中心药店 琼山药品总汇 五指山康力药行 昌江仁和药店 屯昌医药一门市 东方利民药店 澄迈一门市 临高志明药店 陵水万康园

药店 定安新科药店 万宁医药商场 文昌蓬莱药店 儋州医药商场 琼海医药中心商场 三亚保和药业（红旗街51号）

市内免费送货 国药准字244021058 非处方药



本版由广告中心主编 电话:66810511

海南华信拍卖有限责任公司拍卖公告

(第08005期)

经海南省诉讼技术委托中心电脑确认，受海南省洋浦经济开发区中级人民法院委托，我公司公开拍卖下列标的物：

海南省定安县定城镇高速公路旁琼房证字第0001893号产权证项下的房地产，该标的为海南宝平制药厂内的制药车间，建筑面积4298.6m²，设计用途为工业厂房，使用的土地面积为9165m²。参考价196.8万元，竞买保证金：38万元。

瑕疵告知：上述拍卖标的的现状瑕疵以现场查看及评估报告为准。

拍卖时间：2008年4月11日10时 拍卖地点：本公司拍卖大厅

标的展示时间：自见报之日起至4月10日止。

有意竞买者请于2008年4月10日下午4点前来我司了解详情并办理竞买手续。

保证金以款到帐为准，交纳保证金单位名称：海南省洋浦经济开发区中级人民法院；开户行：洋浦农行营业部；帐号：885001040004895。

地址：海口市义龙西路36号钟山大厦A座3楼

电话：66533938 66533928 委托方监督电话：28821069

电视节目	22:06 国际艺苑	22:00 飞扬20	儿童(2集)
	CCTV-4 国际频道	22:35 晚间剧场：莫让情难(9,10)	
中央电视台	14:11 非凡使命(1)	00:48 棋手(5,6)(俄罗斯)	海口新闻综合频道(1)
	15:11 非凡使命(2)	CCTV-10 科教频道	
中央电视台	17:15 华人世界	08:50 半边天	海口新闻综合频道(1)
	19:11 圣水湖畔(3)	12:45 百家讲坛	
中央电视台	20:00 走遍中国	16:35 探索·发现	海口新闻综合频道(1)
	20:30 海峡两岸	19:06 希望·英语杂志	
中央电视台	21:00 中国新闻	22:10 人物	海口新闻综合频道(1)
	CCTV-5 体育频道	CCTV-11 戏曲频道	
中央电视台	14:30 世界斯诺克中国公开赛外卡赛	13:48 地方戏之窗：黄梅戏：送香茶	海口新闻综合频道(1)
	17:00 第29届奥运会圣火采集仪式	17:15 梦断江南(1,2)	
中央电视台	19:38 两会专题报道	19:50 地方戏之窗：豫剧：痴哑恋	海口新闻综合频道(1)
	19:55 连续剧：清凌凌的水蓝莹莹的天(8,9)	柳子戏：张飞闯辕门	
中央电视台	22:36 奥运进行曲	柳子戏：抱妆盒	海口新闻综合频道(1)
	22:49 连续剧：卧薪尝胆(5,6)	23:29 剧场：红楼梦(35,36)	
中央电视台	CCTV-2 经济频道	CCTV-12 社会与法	海口新闻综合频道(1)
	15:36 购物街	06:00 连续剧：特殊使命(24,25)	
中央电视台	16:40 炊事班的故事(精选)	15:50 连续剧：上海一家人(16,17)	海口新闻综合频道(1)
	19:30 快乐主妇	21:30 连续剧：特殊使命(26,27)	
中央电视台	20:28 经济与法	23:10 心理访谈	海口新闻综合频道(1)
	23:12 证券时间	23:30 连续剧：上海一家人(16,17)	
中央电视台	23:47 财富故事会	CCTV-8 电视剧频道	海口新闻综合频道(1)
	CCTV-3 综艺频道	08:35 种啥得啥(16-18)	
中央电视台	09:42 周末喜相逢	11:33 乡村爱情(二)(1)	海口新闻综合频道(1)
	12:31 欢乐中国行	12:53 我们的父亲(19,20)	
中央电视台	16:38 连续剧：家有儿女(二)	14:52 美女也愁嫁(1,2)	海口新闻综合频道(1)
	19:30 直播：第十三届“隆力奇杯”	17:00 意难忘(二)(76,77)	
中央电视台	CCTV 青年歌手电视大奖赛	19:30 神探狄仁杰(三)(28-30)	海口新闻综合频道(1)
		22:00 爱情温泉(三)(13-15)(乌克兰/俄罗斯)	

求购与求租

海南佳元房地产开发有限公司业务需要：

1、 求购海口或老城开发区 20~50 亩左右的工业用地，需手续齐全。

2、求租海口地区 500m²左右的工业厂房。

联系人：邢先生 王先生

联系电话：65982972 13807682966

谢绝中介！