

被称作农民“保护伞”的农业保险,在我国将迎来新一轮“扩面”及发展高峰期。记者7日从中国保监会获悉,保险业积极落实今年中央财政各项保费补贴政策,将采取一系列措施扩大农险覆盖面,充分发挥农险在农业抗灾减灾及灾后恢复重建中的作用,以调动和保护农民种植积极性,促进农业和粮食生产稳定发展。

农业保险的发展离不开国家政策的支持,2007年是我国农险取得实质性突破的一年。去年,中央财政首次列支215亿元预算额度在6个省份开展了大豆、玉米、小麦、水稻、棉花5个种植业保险品种的保费补贴试点,并在全国范围启动了能繁母猪保险的补贴试点。

目前,6个试点省份农作物承保面积已近1.5亿亩,占到其播种面积的40%~50%,全国能繁母猪已承保3700多万头,覆盖面超过80%。今年初突发雨雪冰冻灾害,受灾地区已开展的农险试点在转移农业风险、减轻政府负担方面起到了“四两拨千斤”的作用。

最近,财政部下发了《中央财政种植业保险保费补贴管理办法》和《中央财政养殖业保险保费补贴管理办法》。

保监会财产保险监管部副主任董波告诉记者,根据这两个办法,种植业保险保费补贴品种将由去年的5种增加为今年的7种(新增了花生和油菜),中央财政提供保费补贴的比例也将由25%提高到35%,同时,试点区域将由6个省份扩大到全国主要粮食主产区;养殖业保险保费补贴品种除了能繁母猪外,还将新增奶牛保险,目标区域是全国产奶大省。

7日,保监会正式向相关保险机构下发了《关于做好2008年农业保险工作保障农业和粮食生产稳定发展的指导意见》,明确表示,要围绕承保品种、承保区域和保险责任等方面,按照“政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿”的工作原则,全面贯彻落实中央财政安排的保费补贴规模、做好协调地方财政配套补贴,实现进一步扩大农险覆盖面的工作目标。

该《指导意见》要求,各保险公司要深入研究农民需求,开发适合农业和粮食生产的保险产品,使保险责任范围涵盖农业和粮食生产的全过程。保监会同时也要加强农业保险产品管理。对中央财政支持的农险产品,由各保险公司总公司向保监会备案;各地方政府支持的农险产品,经各保险公司总公司同意后,由当地省级分支机构向当地保监局备案。保监会和各保监局在产品备案时,要依据“保障适度、保费低廉、保单通俗”的原则,着重从条款是否通俗易懂、责任是否清晰明了,是否充分保障了农民的权益以及费率厘定的数据是否充分、方法是否科学等方面进行备案审查。

《指导意见》明确提出,农业保险要单独核算,通过单独核算,真实反映各类农险品种的经营成果和损失赔付情况,以助于政府部门准确把握农业风险状况,及时调整农险相关政策。

《指导意见》强调,各保监局要加强农险的市场行为监管,凡涉及农险的信访投诉要做到每件有落实。

据董波介绍,目前我国农业保险服务网络已初具规模,形成了以中国人保、中华联合2家全国性保险公司,黑龙江阳光、吉林安华、上海安信和安徽国元4家专业性农险公司为主体的政策性农险经营体系;探索了政府与保险公司共担风险的联办模式,政府承担风险、保险公司代为经营的代办模式和政府政策支持下的保险公司自营等多种农险经营模式。

而为迎接农险工作的进一步“扩面”,仅中国人保一家去年就投入了2亿元资金用于涉农网站建设。

新华社记者毛晓梅、王文帅  
(新华社北京4月7日电)

# 检察机关服务大局有奖调查

请认真填写调查表,并在4月20日前反馈给我们。我们将从中抽取一等奖5名,每名奖金300元;二等奖10名,每名奖金200元;三等奖30名,每名奖金50元。

检察机关服务大局,就是充分发挥检察职能,维护我省社会稳定,促进我省经济社会全面发展,为把海南建设成为绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛,实现海南又好又快发展提供坚强有力的司法保障。为进一步提高我省检察机关服务大局的能力和水平,海南省人民检察院真诚欢迎您对我省检察工作进行监督,并提出宝贵意见和建议。(请在对应框内打“√”)

1.您对检察机关工作的总体评价:  
□好 □较好 □一般 □较差

2.您是否满意目前检察机关在海南经济社会发展大局中发挥的作用:  
□满意 □较满意 □不满意 □不了解

3.您认为影响检察机关服务大局效果的主要原因:(可多选)  
□人员素质不高,社会形象差 □工作不认真,责任心不强  
□制度不健全,执法随意性大  
□对社会热点问题查处力度不够  
□群众对检察机关不信任 □其他

4.您认为检察机关工作人员对待群众的态度:  
□态度热情、服务诚恳 □态度较好  
□态度一般 □作风粗暴

5.您认为检察机关的办事效率:  
□高 □较高 □一般 □较低

6.您认为群众反映强烈的问题,检察机关是否重视:  
□及时解决 □一般对待 □拖延推诿 □很差

7.您是否满意检察机关在反腐败斗争中发挥的作用:  
□满意 □较满意 □不满意 □不了解

8.您是否满意检察机关在“严打”、维护社会稳定中发挥的作用:  
□满意 □较满意 □不满意 □不了解

9.检察机关工作人员是否有吃、拿、卡、要,以权谋私等不廉洁行为:  
□较普遍 □少数 □极个别 □没听说

10.检察机关是否有非法冻结、扣押企业资金、款物,影响企业正常生产经营的现象:  
□较普遍 □少数 □没有 □没听说

11.您是否满意检察机关在改善海南投资环境中发挥的作用:  
□满意 □较满意 □不满意 □不了解

12.您对检察机关工作职权的了解程度:  
□了解 □较了解 □了解很少 □不了解

13.您对检察机关检务公开情况的评价:  
□满意 □较满意 □不满意 □不了解

14.根据您的了解,检察机关是否存在刑讯逼供等侵犯人权、违法办案的情况:  
□较普遍 □极个别 □没有 □没听说

15.目前您最关注的社会问题、民生问题:(可多选)  
□贪污腐败 □社会治安 □投资环境 □医疗卫生

□文化教育 □食品安全 □其它

16.您认为检察机关应该重点解决哪些部门或领域发生的职务犯罪问题:(可多选)

□文化教育 □医疗卫生 □社会保障 □征地拆迁

□司法行政 □农村建设 □林业 □农垦

□房地产 □金融 □旅游 □其他

17.您对检察机关在查处损害群众切身利益的贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件中的表现:  
□满意 □较满意 □不满意 □不了解

18.重大项目建设领域容易滋生腐败,您认为检察机关应:  
□事前介入 □事中介入 □事后介入 □不应介入

19.如果您不服法院判决,您会通过下列哪种途径解决问题:(如果有多种选择,请注明选择的先后顺序)

□找上级党委政府反映情况 □找新闻媒体 □到法院申诉

□到检察院申诉 □托关系 □其他

20.您认为检察机关对本单位工作人员的管理:  
□严格 □较严格 □一般 □较松

21.检察机关是否经常到基层单位走访调研情况,听取基层群众意见和建议:  
□经常 □偶尔 □从不 □不了解

22.上述测评内容中,您认为存在问题的地方,请提出您的宝贵意见和建议。

您的个人信息:

姓名: 性别: 年龄: 联系电话:

工作单位:

寄送地址: 海南省人民检察院法律政策研究室 邮政编码: 572023



# 明显“人为”因素 ——东航“返航”事件追踪

新华社

3月31日,东航云南分公司18个省内航班“集体返航”,导致大面积航班延误,千余名旅客滞留机场,引起社会舆论的广泛关注。

7日,东航终于发布声明称:“返航”事件存在明显人为因素,东航将对责任人进行严肃处理。

对于“安全至上”的航空业而言,此次“返航”事件敲响的是沉重而急迫的警钟,此事件背后隐含着怎样的利益诉求,管理中存在哪些问题?人们有理由去追问……

## 不是“天灾”是“人祸”

“返航事件”所以引起人们的广泛关注,在于各方对“返航”原因说法不一,致使事件扑朔迷离。而7日,东航一纸声明使事实真相露出一角。

“3月31日至4月1日共计21个返航航班中,有部分航班并非当时机组所反映的‘天气原因’返航,存在明显的人为因素。东航将依法依纪严肃处理责任人,并对旅客进行补偿。”

而在此之前,东航云南分公司总经理杨旭表示,航班是因“风切变、低空扰流”等天气原因先后“返航”回昆明。

事件发生后,媒体有关飞行员“罢飞”的报道开始流传,称飞行员对公司的待遇和管理不满,以此向公司争取提高待遇。

许多旅客也反映,当天空航、上航等航空公司的航班均能正常起降,只有东航航班因“天气原因”必须“返航”,实在令人难以信服。

一时间,舆论对“返航事件”形成集体声讨之势,称事件责任方“无视旅客生命安危”,是丧失职业道德、严重不负责任的行为。而遭遇此事件的旅客也表示愤慨,有媒体报道,30余名受损旅客拟以“商业欺诈”提起诉讼索赔。

鉴于各方关注,东航方面5日发表一则声明称:东航正在对3月31日18个航班返航原因进行调查,“如证实确因人为因素故意返航,东航将依法依纪严肃处理”,并向受此事件影响的旅客“表示诚挚的歉意”。

中国民航局对此事件高度重视,派出工作组进行调查,相关负责人表示:“如果发现飞行员有故意延误航班等有悖职业道德的行为,将责成有关方面依据法律、纪律对当事人作出严肃处理”。

7日,调查结果浮出水面,“返航”是人为原因所致。东航称,东航云南分公司已对涉嫌人为原因“返航”的当事人实施“暂时停飞、接受调查”的处理。同时,东航股份公司已责成东航云南分公司两名主要负责人停止履行职务。

新华社

公司管理存在问题

东航“集体返航”事件,是在国内航空业内飞行员近来跳槽、集体“请假”等事件频发的大背景下发生的。

2008年3月,国航一机长因辞职被法院判赔偿公司210万元。2007年5月,曾经作为东航云南分公司飞行员的郑志宏在递交辞职报告后,东航向其提出巨额索赔要求。

然而,高额的赔偿金并没有减少飞行员跳槽的数量,不少航空公司仍然频频出现飞行员跳槽事件。

随着这一系列事件的发生,飞行员和航空公司之间的劳资矛盾已成为公众关注的焦点。人们普遍认为,3月31日发生的东航飞行员“集体返航”事件,只不过是上述劳资矛盾的一次“喷发”。

目前,初步调查结果已经得出,“返航”事件责任方应承担起自己的责任。东航方面承认,公司管理的确存在薄弱环节,待调查结束后,公司将对相关责任人进行进一步严肃处理。

## “天空不和谐”根源何在?

应当看到,目前飞行员队伍不稳定是不争的事实,也是不少国内航空公司面对的难题。飞行员队伍不稳定,给航空安全带来极大隐患,直接影响到航空运输的正常秩序。

我国民航业近年来发展迅速,新老公司都在扩大业务,购买飞机进入高峰期,而飞行员队伍存在“缺口”。

记者从春秋航空公司了解到,目前航空公司对飞行员的招募有多种途径,包括从部队转业军人、学校毕业的学员中招募,飞行员的培养工作也在进行之中。目前,春秋航空有近100名飞行员,勉强够用并不富裕,引进、借调飞行员在所难免。

华东政法大学董保华教授说:“随着民航业的迅速发展,飞行员成为稀缺人才,成为航空公司竞相争夺的稀缺资源。我国飞行员有1万多人,机长更少,严重供应不足。飞行员跳槽事件频发的根本原因在于飞行员的供求严重不平衡。”

上海大学管理学院副教授孙继伟说:“劳资矛盾在任何企业都存在,飞行员是稀缺人才,相关的劳资矛盾格外突出。”

董保华说:“当初允许飞行员自由流动,使民营航空公司得以招募飞行员,获得发展机会。然而,飞行员自由流动也给国有航空公司带来很大冲击。民营航空公司飞行员资源不足,国有航空公司又面临飞行员跳槽的困扰。”

董保华建议:“飞行员流动应当将两个用人单位——即原用人单位和拟用人单位推向前台,让两家航空公司进行谈判,建立飞行员流动‘转会’制度,不能让飞行员直接参与纠纷和诉讼,以实现飞行员队伍的稳定。”

新华社上海4月7日电

(新华社上海4月7日电)

东航发表声明  
将严肃处理责任人  
并对旅客进行补偿

新华社上海4月7日电(记者贾远琨)7日,东航发表声明称,3月31日至4月1日共计21个返航航班中,有部分航班并非当时机组所反映的“天气原因”返航,存在明显的人为因素。东航方面表示将依法依纪严肃处理责任人,并对旅客进行补偿。

东航云南分公司已对涉嫌人为原因返航的当事人实施“暂时停飞、接受调查”的处理。待调查结束后,东航将本着实事求是的原则,依法依纪进一步做出严肃处理。目前,东航股份公司已责成东航云南分公司两名主要负责人停止履行职务,同时派出股份公司副总经理李养民代理云南分公司总经理。

声明称,事发当日,东航已按规定对部分旅客当场做了补偿,对于受航班返航影响的其他旅客,东航将一并给予补偿,对于此事件中给旅客带来的诸多不便,给社会带来的不良影响,东航再次表示深深的歉意。

此外,声明提到,此事件反映出东航在管理中存在薄弱环节,“我们将认真汲取教训,努力改进工作。东航向全社会承诺,坚持安全第一,坚决维护国家利益,坚决维护旅客利益,全面履行社会责任,诚实守信,忠于职守,竭诚为旅客提供优质服务。”

## 东航云南分公司 两主要负责人停职

新华社昆明4月7日电(记者邹峰、杨跃萍)中国东方航空云南分公司高层7日向新华社记者证实,东航云南分公司总经理杨旭等两位主要负责人现已被停止履行职务。

东航云南分公司一位负责人说,东航股份公司目前已责成东航云南分公司总经理杨旭等两名主要负责人停止履行职务,同时派出东航股份公司副总经理李养民代理云南分公司总经理。

东航股份公司7日发布消息称,东航云南分公司已对涉嫌人为原因返航的当事人实施“暂时停飞、接受调查”的处理。待调查结束后,将本着实事求是的原则,依法依纪进一步作出严肃处理。

东航股份公司表示,此次返航事件反映出东航在管理中存在薄弱环节,将认真汲取教训,努力改进工作,并承诺坚持安全第一,坚决维护国家利益,坚决维护旅客利益,全面履行社会责任,诚实守信,忠于职守,竭诚为旅客提供优质服务。

香港

## 启动太平山顶 “全新体验”推广活动

新华社香港4月7日电(记者陈济朋)香港特区行政长官曾荫权7日在山顶宣布,启动为期两个月的“全新体验,尽在山顶”推广活动。

曾荫权当天为两项“旅游新元素”揭幕。其一是香港杜莎夫人蜡像馆新添曾荫权本人蜡像,其二是一辆曾在1959年至1989年运营的缆车被改造成旅客咨询中心启用。

“全新体验,尽在山顶”计划由香港旅游发展局推出,旨在推广港岛景点太平山顶的“香港鸟瞰”以及太平山的自然风景、郊游路径、历史文化等旅游元素。

曾荫权表示,太平山顶是香港颇受欢迎的旅游景点,此次推广活动的目的就是以全新角度展示山顶多姿多彩和历久常新的风貌。

据悉,香港特区政府旅游事务署2005年投入1.43亿港元实施山顶改善计划。除7日启用的旅客咨询中心外,工程还包括重建山顶露天广场,美化步行径、柯士甸山道游乐场和前总督别墅守卫室,添设历史背景资料牌等。

四川阆中

## 打造国内最大的 张飞展览馆

新华社成都4月7日电(记者黄毅)记者从四川省阆中市委宣传部获悉,阆中市正在位于阆中古城内的全国重点文物保护单位汉桓侯祠(又名张飞庙)内,建设打造国内最大的张飞展览馆,并将于4月底前完工,五一期间对游人开放。

正在建设中的张飞展览馆主要有5部分。首先是一个展播厅,主要以10分钟的电视短片,介绍张飞的功绩、张飞的身世、张飞对后世的影响等。



世界卫生日 健康送到家

4月7日,在焦作市解放区民权街社区,卫生志愿者为许秀英老人进行健康检查。

4月7日是世界卫生日。连日来,河南省焦作市解放区的700余名社区卫生志愿者深入到居民家中,免费为辖区困难家庭的慢性病患者、孤寡老人和残疾人进行健康检查。

新华社发(唐玉磊 摄)

