

# 坚持生态立省 实现科学发展

□于迅

胡锦涛总书记今年4月在海南考察工作时明确提出：“坚持生态立省，坚持把建设生态文明、保护生态环境放在经济社会发展发展的首要位置，做到在保护中发展、在发展中保护。”建省办经济特区以来，海南从强调生态环境保护，到率先提出建设生态省，再到提出生态立省，在推进科学发展道路上不断取得新的认识成果和实践成果。认真总结海南探索科学发展的实践，深化对生态立省的认识，对深入贯彻落实科学发展观，实现海南又好又快发展具有重要意义。

## 一、人与自然和谐发展是当今世界的主流意识

人与自然和谐发展业已成为当今国际社会的共同追求。18世纪末，欧洲掀起一场席卷全球的工业革命，从此揭开了人类社会的现代化进程。然而，正当人们尽情讴歌工业文明的时候，却猛然发现许多城市已经淹没在令人窒息的阴霾之中。20世纪50年代以来，国际上逐渐兴起对传统工业的高增长、高消耗发展方式的反思，检讨和批判的声浪不绝于耳。1972年，联合国在斯德哥尔摩召开人类环境会议，呼吁世界各国共同保护自然环境；1992年，又在里约热内卢召开环境与发展大会，提出可持续发展的基本框架。2002年，联合国在约翰内斯堡举行可持续发展世界首脑会议，敦促各国政府重视环境与发展问题并采取实质性的行动。经过国际社会的共同努力，人与自然和谐发展在全球范围内取得共识，越来越多的国家特别是发达国家把可持续发展确定为国家战略。欧盟已开始用绿色GDP核算体系作为衡量发展的指标，并着手制定回收、利用或循环使用的目标和具体办法。在德国，循环经济日益发展成一个新兴产业，所有生产行业的垃圾被处理后重新使用的比例高达50%。许多国家和地区政府都综合利用立法、财政、税收、行政等手段，大力推动节能降耗、发展循环经济、保护环境，如美国以减少销售税来鼓励公众购买新能源汽车，日本规定企业如达到节能标准或使用节能产品可享受减免优惠，新加坡则建立环境可持续创新基金，鼓励企业和个人在节能、环保和资源再生利用等方面进行开发创新。

促进人与自然和谐发展已经上升为我们党的执政理念。我国实行改革开放以后，

经济社会发展取得了举世瞩目的成就，综合国力和国际地位显著增强，这是不争的事实。然而，我国面临着巨大的人口与资源压力，生态环境恶化的趋势还没有得到有效的遏制，这也是不争的事实。中国的可持续发展问题不可避免地成为了世人关注的焦点。1992年联合国环境与发展大会以后，我国开始致力于把发展与资源可持续利用、环境保护协调起来，并于1994年颁布《中国21世纪议程》，1995年9月党的十四届五中全会正式把可持续发展列为国家基本战略。在我国进入全面建设小康社会的关键时期，党中央从事关中华民族伟大复兴和生死存亡的高度提出了科学发展观，并在党的十七大报告中第一次明确地提出“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”。科学发展观作为中国特色社会主义的重大战略思想，凸显了我们党秉持人与自然和谐发展的执政理念，具有鲜明的时代特征。科学发展观的根本要求就在于全面协调可持续的发展，在于人与自然和谐、经济社会相协调的发展。

人与自然和谐发展的实践探索正在我国全面推开。在科学发展观的指引下，全国各地迅速掀起了一股生态建设的热潮。继1999年海南省率先提出生态省建设之后，黑龙江、吉林、浙江、福建、山东、安徽等14省市先后提出了生态省(市)建设的战略目标，普遍把提高资源利用效率和生态环境质量纳入了各省(市)发展的规划目标之中。我国各地建设生态省(市)的一个显著特点是，始终围绕贯彻落实科学发展观来展开，始终坚持GDP增长率、资源保障率、环境承载力三统一的原则，始终实行区域经济发展、社会进步、环境保护三者统一规划，统一推进。可以预见，随着我国各省(市)生态环境建设的深入推进，各省(市)的人与自然和谐发展的好经验、好做法必将大量涌现，从而在实践上不断充实中国特色社会主义理论体系的内容。

## 二、生态立省是海南探索人与自然和谐发展的必然结论

生态立省是一个理论问题，更是一个实践问题。海南建设生态省并没有现成的模式和经验可循，只能在摸索中前进。纵观整个探索历程，海南对生态立省的认知经历了两次大的升华，实践上也相应出现了

两次大的推进。

第一次是从初步认识到立法实施的升华。建省伊始，海南在选择发展模式上曾经出现过许多争论，走了一些弯路。随着改革开放的深化，省委省政府清醒地认识到谋划海南发展绝不能以牺牲环境为代价，进而提出“破坏海南的生态，就是砸海南的饭碗”、“保护和改善生态环境就是保护和发展生产力”的主张。1999年2月6日，海南省人大常委会通过《关于建设生态省的决定》，正式启动生态省建设；同年7月30日，省人大常委会通过《海南生态省建设规划纲要》，这标志着生态省建设步入了法制化的轨道。

第二次是从立法实施到执政理念的升华。进入新世纪以后，海南生态省建设的步伐明显加快，为了适应新的形势，2005年省人大常委会对《海南生态省建设规划纲要》进行修编，把生态省建设推向全面实施的新阶段。2007年4月，海南省第五次党代会明确提出坚持生态立省，从发展道路、发展模式的高度进一步深化了认识，强调在任何时候、任何情况下，都不能以牺牲环境为代价而换取一时的经济繁荣，旗帜鲜明地宣示了坚决避免走“先发展、后治理”老路，坚持走经济发展与环境保护“双赢”的生态文明发展道路的执政理念，又一次实现了认识上的新跨越。

从理论上讲，生态立省的核心是全面落实科学发展观，坚持以人为本，实施可持续发展战略，努力把海南建设成绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛。坚持生态立省，就是要坚持发展第一要务，依托和发挥生态环境优势，运用生态学原理和科学系统设计发展模式、创新发展理念、破解发展难题，提高发展的质量和效益，实现经济社会又好又快发展；就是要坚持生态环境优先，培育和增强生态环境优势，把生态文明建设贯穿于经济建设、社会建设和文化建设的全过程，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。其本质就是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，让海南人民共享科学发展的成果，共享人与自然和谐的美好生活。

从实践上看，海南推进生态省建设成效是明显的，初步闯出了一条经济社会发展与环境保护“双赢”的路子，突出体现在：一是生态型经济实现了较快的快速发展。在农业方面，大力鼓励发展“绿色”和“无公害”农产品，有效防治农业污染，促使传统农业向生态农业转变；在旅游业方面，

积极发展生态旅游业，建成一批以生态恢复、生物多样性保护和弘扬生态文化为主题的生态旅游区。在工业方面，积极发展高科技含量、清洁生产型的生态工业，坚持把有限的污染源控制在限定区域内，把主要污染物排放总量控制在规定的限度内，与此同时，加大环保设施建设的力度，积极扶持重点企业技术改造，淘汰高耗能、高污染的小型企业等落后产能。2000年以后，海南经济逐渐进入了又好又快发展轨道，至2007年，全省生产总值、全口径财政收入和地方政府收入与2000年相比，分别增长了1.3倍、3.43倍和2.4倍，城乡居民收入也分别增长110%和70%。经济发展对生态环境的压力比预期要好得多，2007年海南工业化化学耗氧量、粉尘排放量分别比1999年减少64%、62%。

二是生态环境保持全国一流水平。海南把全省划分为海洋生态圈、海岸生态圈、沿海台地生态圈、中部山地生态圈等四个生态功能区，对生态核心区特别是中部热带天然林、沿海防护林两个生态保障体系实行严格的控制和重点保护，在加强重点林区和自然保护区建设的同时，严厉打击破坏生态环境的行为，使海南的生态环境质量继续保持全国领先水平。空气质量控制在国家一级标准之内，森林覆盖率2007年升至57.1%，80%以上的河段和湖库水质达到或优于可作为饮用水源的国家地表水Ⅲ类标准，主要近岸海域海水继续保持国家一类或二类水质标准。

三是人居环境明显改善。海南通过开展文明城市、文明生态集镇、文明生态村和文明生态社区创建活动，加快发展各项社会事业、完善公共服务、加强城乡环境面貌整治，使城乡人居环境不断得到改善。特别是在农村，通过大力发展沼气建设，不仅推动了农村生态农业发展，而且促进了农村生态环境保护和环境卫生状况的改善，人居环境质量明显提高。

四是生态文化进一步繁荣。海南坚持把生态文明建设作为精神文明建设的重要组成部分，作为建设社会主义核心价值体系的主要抓手，积极推动生态理论研究，加强生态环境保护宣传教育，普及生态科学知识，培育环保价值观念，弘扬生态文明的科学与内涵。经过坚持不懈的努力，全社会的生态环境意识得到进一步提高，尊重知识、尊重自然、呵护地球母亲蔚然成风。

生动的实践证明，发展与保护并非必然地相互排斥、水火不容，而是可以相辅相成、相互促进的。更为重要的是，生态省的理论探索让我们更加深刻地体会到，优良的生态环境是海南推进科学发展的最大本钱，是海南实现可持续发展的重要基础；生态立省是海南实现科学发展的唯一的正确选择。

## 三、坚持生态立省是海南实现科学发展的必由之路

新一届海南省委秉持生态立省的执政理念，站在新的历史起点上，把生态省建设推向了一个更加务实、更加理性、更加成熟的新阶段。随着生态省建设的深入推进，海南的生态环境优势必将日益凸显，形成科学发展的后发优势。海南必将不辱特区新使命，努力构建一个人与自然和谐共生观念广泛树立、各种经济活动与自然生态系统协调演进、人们普遍追求不损害生态环境的健康生活方式的社会，在建设资源节约型、环境友好型社会中走在全国前列，在建设生态文明上发挥特区的示范作用。

当前，海南建设生态省依然面临着不少突出问题，比如经济总量不高，生态经济规模偏小，公众的生态环境意识还不够普及，非资源节约型生产方式、非环境友好型生活方式对生态环境的影响依然严重，生态环保的科研技术力量薄弱，人才和智力支持不足，等等。机遇与挑战并存，机遇大于挑战。海南推进人与自然和谐发展任重而道远，必须进一步增强忧患意识，抢抓机遇，以生态环境建设的特别之为，立生态特区之位。

生态立省，根本方法是统筹兼顾。就海南而言，主要是统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益；既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破，善弈者谋势。坚持生态立省，必须紧紧围绕把海南建设成为全国生态文明示范省的目标，按照《海南生态省建设规划纲要》所确定的“三圈一区”(海洋生态圈、海岸生态圈、沿海台地生态圈、中部山地生态圈)生态功能布局，统一规划、统一实施，有步骤、有计划地把统筹经济发展、社会发展、文化发展和环境保护落到实处，有目的地、有措施地把建

设资源节约型、环境友好型社会落实到每一个单位、每一个家庭。在具体工作上，当前要着力推进“八个体系”建设：

一是推进生态安全保障体系建设。大力推进重点天然林保护、重点生态区域绿化，以及水边、路边、城边防护林建设，巩固和提高森林特别是天然林覆盖率，并积极推进自然保护区建设和生物多样性保护工程，提高岛屿生态系统的安全保障能力。

二是推进环境质量保障体系建设。重点推进防治工业污染、控制生活污染、削减农业污染、处置医疗和危险废物等污染防治工程，提高防治污染能力。

三是推进资源可持续利用体系建设。重点实施土地保护与开发整理、生物和矿产资源高效利用、水资源优化配置与水源建设、清洁能源等工程，提高资源能源利用的效益和可持续性。

四是推进生态经济体系建设。在根据生态功能区要求和产业特点合理规划产业布局的基础上，重点发展具有生态优势的产业、具有生态与经济双重效益的产业、具有资源优势的资源加工业、对环境影响小的清洁型优势产业，做大生态经济规模，提高生态经济对发展的贡献率。

五是推进人居环境体系建设。以文明生态城乡创建活动为载体推进城乡人居环境建设。要以优化管理和服务，完善市政基础设施以及绿化、美化、亮化城市为主要着力点，推动城市人居环境建设，要以发展沼气建设为突破口，推动农村生态农业发展、生态环境保护和环境卫生状况的改善，提高城乡人居环境质量。

六是推进人口生态体系建设。重点实施人口控制、健康与安全保障、文化体育与教育、就业与社会保障等工程，提高城乡居民幸福生活和健康发展的保障能力。

七是推进生态文化体系建设。重点推进公民生态意识和生态法制教育、生态科学知识和生态法律法规知识普及、生态省建设的社会氛围营造、公众参与机制建设等工程，繁荣生态文化，在全社会形成尊重自然、保护生态的风尚。

八是推进能力保障体系建设。重点推进生态建设的组织、法制、政策、科技等保障体制机制建设，确保生态立省执政理念一届接一届地长期坚持下去，人与自然的和谐发展惠及一代又一代人。

(作者系中共海南省委副书记)

# 辉煌20年形象展示系列·澄迈之教育培训

# 澄迈教育发展步入快车道

近年来，澄迈县把教育放在优先发展的位置，采取有效措施，不断优化育人环境，多措并举抓好基础教育，大力扶持职业教育，进一步提升教育质量和办学水平，推进澄迈县教育事业健康均衡发展，教育发展步入快车道。

## 投入巨资改造学校危房

由于区域经济和教育事业发展的不平衡，再加上投入相对不足，澄迈县中小学长期存在大量的危房，影响了正常的教学秩序。为此，澄迈县多方筹集教育资金，近3年来，该县投入4700多万元的资金改善农村中小学办学条件，改造危房面积6.9万平方米，全面消灭了中小学D级危房，大大改善了学校办学条件，广大师生有了更加安全舒适的学习工作环境。

在实施危房改造的同时，澄迈县积极合理调整学校布局，近4年来，该县先后撤并13所完全小学和73个教学点，整合8所规模较小的中学和中心小学，合并成4所一贯制学校，改扩建学校75所，异地新建6所。

布局调整后，澄迈县农村中小学学校数从原先的65所减至如今的36所，教育资源得到较好的整合优化。

## 支援农村薄弱学校促教育均衡发展

长期以来，由于城乡中小学资源分布不均，澄迈县存在着大批薄弱学校，农村学校难以享受到优质教育资源。澄迈县委、县政府意识到要实现教育均衡发展，必须大力支援农村薄弱学校。从2005年起，该县通过机关帮扶、强校帮扶、师资帮扶、社会帮扶和教研帮扶等方式，从人力、物力、财力和教研等方面支援农村薄弱学校，解决受援学校的软、硬件存在的困难。

该县城镇办学水平较高的学校与农村薄弱学校结成“对子”，建立较固定的对口支援关系，进行全方位、全学科帮扶；县党政机关、企事业单位与农村薄弱学校“挂钩”，定点对口援助；社会各界以多种方式资助农村学校建设；城镇学校骨干教师和优秀青年干部进驻到农村薄弱学校进行1至2年的支教，开展“一带一”、“送教下乡”的对口帮扶活动。

除对口支援农村学校外，为让边远贫困山区苗族学校的学生享受到优质教育资源，澄迈县早在2004年就对口支援新兴小学进行教育移民扶贫，该校50多名学生进入到师资较好的仁兴学校就读，并享受到住校免费的优惠，县政府还对他们进行补助。今年，县委县政府还决定铺开教育移民扶贫工作。

经过多年的实施，贫困地区农村薄弱学校的教育管理水平和教学质量得到了不断提高，同时也获得了相当可观的资金和物资的支持。据统计，3年来，全县共派出挂职干部、骨干教师1000人，支援农村薄弱学校37所，共计捐款600万元，赠送图书7万多册，学习用

具1.5万多件，课桌椅800套和一批教学用品、体育器材等。通过大力帮扶，为农村学校培养一批业务骨干，使农村薄弱学校有较大改善，促进全县教育跨越式发展。

## 实施新课程改革 提升整体教学水平

澄迈县是我省基础教育课程改革的实验区。2002年8月，作为首批省级课改实验区，该县率先启动了义务教育阶段课程改革实验。2004年秋季，又同全省一起进入普通高中课程改革实验。为了提升农村教师实施新课程的能力和水平，以适应新课程教学，该县组织骨干教师组成指导小组，深入各中心学校作师德建设、教学研究、教学设计 and 案例写作等专题讲座，此外，组织1000多名农村一线教师参加县级以上新课程培训，提升了实验教师的课程理念、理论水平和专业水平。

6年来，该县先后组织实验教师培训28次，共培训教师2.2万人次，大大提高了教师的素质和教育教学质量，有效地推进了素质教育。在去年的高考中，该县高考生分数在700分以上的达到25人，比2006年翻一番；中考有1名学生荣获全省第一名，满分50人。4名小学生代表我省到新加坡参加小学数学奥林匹克总决赛，有1人获金奖；在各学科知识竞赛中，共有23人获得省级一等奖，47人获得省级二等奖，43人获得省级三等奖。有1名小学数学教师参加全省小学数学优质课评比，荣获一等奖。

## 大力扶持职业教育 提高劳动者素质

近年来，澄迈县每年都有3000多名初中毕业生直接走上社会。由于这部分人文化程度低，缺少技术，存在就业难、就业档次低等诸多问题。

2006年以来，该县把职业教育摆在突出位置，把发展职业教育作为促进经济社会发展的的重要途径，充分发挥政府主导作用，先后出台了《澄迈县职业教育“十一五”规划》、《澄迈县发展职业教育实施方案》等，县政府每年还将职业教育建设、师资队伍、农民职业技能培训等经费列入年度财政预算，城市教育附加费安排用于职业教育的比例不低于30%，同时鼓励企事业单位、社会团体和公民个人捐助助学。从政策、资金上加大扶持力度，推动职业教育上新台阶。

去年，除投入2120万元扩建澄迈中等职业技术学校外，该县还对在本县就读的澄迈籍职校生实行免交学费入学，对就读该县职校的农村贫困生、特困生给予一定的生活补助。县政府每年出资400多万元为此买单。

政府实施免交学费的政策后，该县职校入学学生一下子增加了4倍多，达到2000多人。澄迈县提出，到2010年在该县中部、东部、北部分别建成具有地方特色的一所职校，在校生达到5000多人，让更多的职校生接受良好的职业教育，掌握职业技能，提高素质。(陈宣)

近年来，澄迈根据市场需求，积极开展技能培训、大力实施劳务品牌战略，走出了一条“先培后输，以输促培”的新路子——

# 澄迈特色培训促农民就业增收

近日，40多岁的下岗职工王娇在澄迈县人事劳动保障局组织的公益性岗位招聘会上找到了一份满意的工作，她告诉记者，她下岗十多年后又重新上岗，以后生活有了保障。

像王娇一样，2006年以来，澄迈已有3000多下岗失业人员重新享受着工作的乐趣。

近年来，澄迈县认真落实国家各项就业再就业优惠政策，采取提供免费培训、开发就业岗位、鼓励自谋职业、自主创业、组织劳务输出等多种有效措和办法，大力开展就业再就业工作，并取得突出的成效。

## 特色培训促就业

为使农村劳动力具有一技之长，促其尽快实现转移就业，澄迈县根据市场需求，为农民“量身定制”各类技能培训，先后举办了汽车维修、电工、电焊、美容、美发、椰壳工艺加工等专业培训班，并对进城务工青年开展创业培训、短期技能培训和订单式培训，这些农民通过培训将被送到“订单培训”单位就业。

从2006年至今，该县先后举办各类培训班20多期，培训各类人员达上万人。通过培训的农民成为用人单位的“抢手货”。这些农民也顺利实现就业、创业，就业率达到85%以上。仅去年，该县培训待业人员5310人次，新增就业岗位3375个，实现再就业1216人，劳动力输出8960人。

不仅如此，澄迈还在培训内容上下功夫，去年该县专门成立了花卉盆景产业协会，对下岗失业人员和农民进行花卉盆景培训，吸引了大量农民积极参与。

该县以开设特色培训班、成立产业协会、建设海

南热带花卉盆景产业园等一系列措施，打造花卉盆景这一全新的就业产业，吸纳农民大量就业。

随着农民参与市场竞争能力明显增强，要求加入协会的农民越来越多，现有会员达到80多人。协会在全县培训农民和下岗职工达500人次，通过花卉盆景培训，提高了农民素质和技能，目前全县有300多名农民掌握了花卉盆景栽培技术。绝大部分农民已进入盈滨半岛旅游酒店从事绿化工作或县内花卉企业吸纳，部分农民还走上自主创业之路。

澄迈县以技能培训作为突破口，走出了“先培后输，以输促培”的新路子，加速外出务工人员提质，使劳务输出由体能型向技能型和智能型方向转变。

## 实施劳务品牌战略

5年前，澄迈县一些青年农民远离家乡赴广东打工，在一些企业当起专职保安。他们吃苦耐劳，凭着良好的实干精神逐渐赢得了企业的信任和喜爱。如今，活跃在广东省的3000多名澄迈农民，分布在广东各大宾馆、酒店，当起专职保安。“澄迈保安”成了珠江三角洲一个响当当的劳务品牌。

近年来，澄迈县通过不懈努力，在劳务输出上着力打造品牌战略，逐步形成了保安、花工、清洁工、美容师等享誉全省的劳务品牌，如今正发挥着示范效应，该县劳务输出正从数量型向质量型转变。

去年，该县劳务输出人数超额完成全年目标任务，劳务输出达3000多人，劳务收入达到3000多万元，农民人均劳务收入8000元，务工收入成为农民增收的主要来源。(陈宣)



新建的澄迈县金江镇基地小学教学楼



企业向澄迈农村薄弱学校捐款