

三亚吹响冲刺小康的“号角”(下)

王勇

如何才能确保三亚在全省率先实现全面小康社会、领先消除城乡二元经济结构目标的实现？课题组对三亚统筹城乡发展进行了战略分析、环境分析和项目支撑分析。这些分析，为三亚吹响了向全面小康社会冲刺的“号角”。

■相关链接：

三亚全面建设小康社会总体思路：坚持国际性热带滨海旅游城市定位和发展目标，提升城市价值，实施高端战略，统筹城乡发展，努力把三亚建设成为旅游度假胜地、创新创意高地、天涯文化源地。

产业发展战略：高端取向，旅游龙头，六业支撑——以高端产业为取向（高端取向）、以旅游业为龙头（旅游龙头），以现代农业、海洋产业、创新创意产业（有选择性地发展工业和积极扶持高科技产业及其他）、商贸业、房地产业、文化产业为支撑（六业支撑），构建符合三亚实际和发展要求的产业体系。



■《三亚统筹城乡全面建设小康社会发展战略研究》项目评审意见

2008年3月29日，海南省科技厅组织专家组，听取了海南三亚统筹城乡全面建设小康社会发展战略研究项目课题组的汇报，通过质疑和答辩，审查有关技术资料，并经过认真讨论，形成以下意见：

1. 项目运用定性与定量研究相结合、模型分析与抽样调查互为补充、理论联系实际的技术路线，把研究任务具体细分为17项专题研究，从各专题的逻辑结构及其内在联系上，系统地设计为发展目标、资源环

境、城乡经济增长、城乡统筹、发展环境以及建设项目等六大板块。项目研究总体思路清晰，设计方案科学，技术路线合理。

2. 项目研究提出：三亚市全面实现小康社会的时间为2013年；三亚市全面实现小康社会的重点、难点在于经济发展与城乡统筹；三亚的资源承载能力能够完全满足全面小康社会建设的资源需要；项目研究理念先进，战略定位高，理论指导性强。

3. 项目提出应坚持国际性热带滨海旅游城市的定位和发展目标，进一步完善三亚市的发展环境；实现

“率先”“领先”目标要求的政策环境、实现城市价值提升的人才环境、全面建设稳定发展的社会环境、全面加速发展的投资环境、可持续发展的生态环境。项目研究切合实际，政策措施衔接配套，项目实施具有可操作性。

■《三亚统筹城乡全面建设小康社会发展战略研究项目鉴定会专家名单》

万宝瑞 全国人大农业与农村委员会副主任委员 教授
李炳坤 国务院研究室副主任
黄卫 建设部副部长 中国工程院

院士
曹桂林 科学技术部副部长
瞿虎渠 中国农业科学院院长
孙九林 中国工程院院士
中国科学院地理科学与资源研究所 研究员
马晓河 国家发改委宏观研究院副研究员
张新民 国家统计局农村社会经济调查总队 高级统计师
王景福 水利部发展研究中心主任 研究员
杨成武 科学技术部高新司副司长

李康 国家旅游标准委员会 研究员
胡兆量 北京大学城市与环境学院城市与区域规划系 教授
赵炳时 清华大学建筑学院 教授
王德 上海同济大学建筑与城市规划学院 教授
符国瑄 海南省统计局局长
王圣俊 海南省科学技术厅副局长
傅国华 海南大学管理学院院长 教授
夏鲁平 海南省委党校研究员

1

(一)土地资源统筹利用

三亚未来城乡土地资源的配置，将设定三条红线：一是确保农业生产能力不下降，保持2005年基本水平，即18677公顷(28万亩)，以保证南繁育种和粮食种植基本用地；二是确保农民利益不受损失：农民征地补偿标准及利益保障不得低于国家法定标准，并要保证依法足额和及时支付，做好被征地农民就业培训和社会保障工作，社会保障费用不落实的不得批准征地；三是确保生态保障能力不减弱：森林覆盖率不得低于63%，即森林面积120658公顷(181万亩)，维护三亚生态环境在全国的领先地位。

(二)基础设施统筹发展

目前，三亚初步建成了以城市路网、农村路网、绕城公路、航空、水运等多种方式为依托的综合交通运输体系。全市交通货运量和客运量分别由2003年的681.1万吨、1368.8万人上升到2005年的915.1万吨、1921.4万人，增幅分别达到34.36%和40.37%。

未来三亚将坚持增量建设与存量改造并重的原则，在2008年完成海棠湾开发区交通网络的建设；在2009年前完成三亚市汽车站和火车站迁建、城市快速干道的修筑等工作；在2010年前完成三亚绕城公路的建设，并对城市主要街巷进行交通综合治理；在2013年前基本建成以公共交通为主导的现代化城市道路交通体系。

农村路网建设方面，到2009年全市乡村公路达到127条，硬面里程将实现623公里，净增加271公里，预计每公里平均造价70万元，需要总投资18970万元。

三亚绕城公路建设预计在2010年完成，

届时将使城市交通网向外扩张，进一步拓展城市空间，提升城市价值。

航空客运、水运方面，将适当选址新建，对现有的客运码头、港口进行扩容改造。电力供应方面，三亚计划投资130200万元进行三亚城乡电网建设，应在2010年之前完成市区万户以下电网下地工程改建工程；完成三亚220KV输变电站(站)和220KV输变电站(站)新建工作；扩建原有10个变电站，新建6个变电站及2条输电线路，对2个变电站进行增容。

(三)城乡劳动力就业统筹发展

三亚城市经济的快速发展，对促进农村劳动力的非农就业转移，实现城乡就业统筹发展有显著的带动作用。据预测，2013—2020年，三亚新增就业岗位与农村剩余劳动力分别为7万和3万左右，也就是说，三亚在满足本市农村劳动力转移就业需求的基础上，还可以给市外人员提供约4万个就业岗位。

为促进城乡劳动力就业统筹发展，三亚市将继续落实政策，一是实施劳动力就业培训“阳光工程”，二是建设三亚市中等职业技术学校，三是新建劳动力就业市场。在未来的3—5年，应实施以下项目措施：对城镇下岗失业人员、农村富余劳动力、城乡新增劳动力进行技能培训；实施就业补助，对弱势群体的就业服务、小额贷款、资金奖励等项目给予补助；建立市、区(镇)、社区(行政村)的三级就业服务网络，实现城乡劳动力就业市场一体化；建设并完善劳动和社会保障信息系统(金保工程)。

(四)城乡社会保障事业统筹发展

未来6年是三亚社会保障事业实现全面小康目标的关键时期，基本社会保障覆盖率每年将提高2.9个百分点，其中农村基本养

老保险覆盖率能否保持平均每年8%的增量，是能否实现社会保障事业全面小康目标的关键。全面小康目标实现以后，三亚社会保障事业发展重点是在进一步扩大覆盖范围的基础上，不断提高保障水平，确保社保基金保值增值。在养老金支付方面，由于现交费人员比较年轻，养老金的领取大都在二三十年以后，短期内不存在财政兜底压力，但随着人口老龄化程度的提高、养老保险统筹层次的提升，养老金支付将成为三亚财政支出的重要方面，课题初步估算，2013年、2020年、2050年三亚社会保障支出约占总财政支出的15.9%、16.1%、16.4%。

(五)城乡社会事业统筹发展

2013年前，按照每3000人口建一所小学的要求，三亚将对一些规模小、效能低的完小进行合并，在边远山区增设小学；在全市建设小学寄宿制学校12所；新建初级中学1所、扩建中学16所；2010年前建设3所高中，含2所普通高中和1所职业高中；2011年—2012年，再建设1所普通高中和1所职业高中；续建琼州大学三亚校区一期、二期工程。

到2013年，三亚将建立健全农村卫生服务机构，改善农村医疗卫生基础设施条件，解决农村公共卫生难题和农民看病就医问题；建立起比较完善的社区卫生服务体系，为城市居民提供安全、方便、价廉的公共卫生服务和基本医疗服务。

文体方面将培育三亚体育大赛品牌，争取举办更多更好的国际赛事，加快体育中心等场馆建设。促成一批国家级体育训练基地落户三亚，把三亚市建成中国一流的体育冬训基地。到2013年实现每一个社区居委会有一个体育活动场所，如篮球场、健身设施等。

2

(一)为创造实现“率先”、“领先”目标要求的政策环境

三亚将启动统筹城乡、全面建设小康社会专项规划；探索、实施适应国际化旅游需要的政策；规范市与各镇之间的财政分配关系，更好地发挥财政政策的宏观调控作用；加强城乡统筹发展政策法规的协调配套。

(二)为创造实现城市价值提升的人才环境

三亚将完善人才培训、引进政策。

对现有人才进行系统培训，对部分优秀人才进行高层次学历培训和出国培训。

完善人才引进政策，放宽人才落户条件。

对于重大项目或是企事业单位急需人才，尊重支持企事业单位的引进政策。

对在三亚工作的国外高端人才及在三亚投资的大投资者逐步探索实行“绿卡”制度。

加大对高新区创意人才培训机构的扶持力度，鼓励本地教育

教育培训机构与国内外创意教育机构开

展联合办学。加大旅游院校、公安政法院校建设。在三亚中等职业学校设立旅游相关专业并加大扶持力度，争取在三亚创办旅游大学、政法大学，为现代旅游业发展和城市社会稳定提供人力资源支撑。加强对农业科技人才的工作。吸引农业技术人才参与设施农业发展和农业产业化经营。加强教研机构和人才创业载体建设。鼓励和大力扶持与全市产业发展需要相适应的企业、高校和科研机构创办科研实验室、博士后流动站、产学研共建研发中心、农业技术推广站等人才载体，为人才培养、使用，人才资源的发展壮大搭建平台。

(三)为实现稳定发展的社会环境

三亚将于2013年前完成拟建的92个警务室建设；此后农村地区应按照所辖国土面积，城镇和旅游景区应

按照所辖社区及其人口数量，巡警应

环境分析方面

按照巡防“线”路的里程，重要经济政治设施应按照特定的管理要求，逐渐增加警务室设置，到2020年争取达到321个，同种类警务室辖区范围的离散系数降到0.5以下；在“片”方面，加快实施村组防控人员的(半)职业化工作。今后随着农村居住人口的减少，村委会以地域划分防控范围，其警务室数量应维持在目前的水平；在“块”方面，由单位自行聘用保安人员，自筹物防、技防费用，接受上级统一领导；由公安分局(派出所)把辖区内的“点、线、片、块”组合成“面”；进一步增强市级指挥、调度及防控能力，对全市重大、突发事件能够做出及时反应和有效处理；统揽全市防控体系的高效运行，确保社会平安稳定。

(四)实现全面加速发展的投资环

境方面，三亚将继续完善立体交通网，建立坚实的能源保障系统，加快建设资源节约型社会，做好金融服务，完善生活服务，建立高效便捷、监管有力、机制灵活的公共服务。

(五)实现可持续发展的生态环境方面，三亚将始终坚持生态优先的原则，更加注重生态环境建设，推进生态文明步伐，继续坚持坚决不上高耗能、高污染、生态破坏型的项目，按照国际上严格的生活、环境标准实行项目准入和退出机制，坚决地把落后企业及其产品进行技术改造、或关或停，坚决杜绝“先发展、后治理”污染破坏型经济增长方式，完善生态安全体系，探索试行绿色GDP核算体系，切实地把生态、资源、环境保护转变成政府和社会公众的一种极为自觉的行动和行为。

3

三亚市率先实现全面小康社会、领先消除城乡二元结构的战略目标，在今后一段时期将以东部海棠湾国家海岸、西部崖城创新产业基地、南部鹿回头半岛、北部绕城高速公路以及中连接线、中部文教及公共服务中心以及中央商务区、槟榔村5A级乡村旅游、落笔洞文化旅游等八大骨干工程开发建设为主体，以土地资源统筹利用、基础设施、社会事业、文化、旅游等五大类项目组成的项目群为支撑，形成东、西、南、北、中全方位发展的动力机制，引领经济社会发展，全面提升三亚城乡总体建设水平并发挥三亚应有的辐射作用。

在基本农田和设施农业建设项目建设方面：①新建大隆水库灌区工程。②新建新民水库工程，以城乡防洪及供水为主。③在各区镇对小型水库实施改造、防渗、加固工程。④新建新农村建设及设施农业。每年建30—40个生态文明生态村及设施农业。

续建红树林公园，新建狗岭公园、

月川新城湿地公园，对新城区公共绿地、三亚湾绿地进行改造。

新建23万平方米的经济适用住房和廉租房，续建三亚新城、三亚山水国际、时代海岸、三亚凤凰国际水城等公寓楼；新建三亚中央海岸、天泽花园、阳光海岸、鹿园度假村、金水湾等项目；实施榕根、南边海、月川片区、鹿回头村搬迁及片区开发等旧城改造项目。

新建亚龙湾冰蓄冷区域供冷站，建设日供冷量18.7万吨的冰蓄冷供冷站和8公里(双回)的供冷管道；新建三亚华盛水泥厂粉磨站；新建三亚亚动动漫城高新技术产业园；新建南山高新技术研发基地。

围绕海棠湾重点开发要求，续建东线高速公路海棠湾出口路、海棠湾D路工程、海棠湾E路工程、海棠湾2—6号路工程，新建海棠湾滨海大道F段工程、海棠湾滨海大道G段工程、海棠湾环湖路工程、海棠湾大道工程、三亚30.46公里绕城公路、5.54公里绕城公

项目分析方面

路亚龙湾连接线；实施凤凰机场二期工程，续建南山港区一期工程，建2万吨级多用途码头，年设计吞吐量65万吨；改造农村公路，按四级标准改造农村公路98条，总长377公里，路面宽4.5米，砼路面。

提升三亚城乡电网容量，新建罗带至大茅220KV线路、小东海110KV输变电工程、凤凰110KV输变电工程、市区配网建设；新建海棠湾开发区供水工程，供水规模应达9万吨/日；改造崖城水厂扩建工程，建输水管、配水管等设施，供水规模应达10万吨/日。

污水处理方面重点开展6个项目：新建市区污水管网改造、海棠湾污水处

理厂、三亚河西槟榔河段治理二期，续建三亚湾新城区污水处理系统、红沙污水

处理厂二级改造及中水回用系统、生

活垃圾填埋场。

立足于三亚科技、教育、卫生、体

育事业发展的需求，三亚近期重点开展

以下15个项目：①续建琼州大学三亚

校区，新建三亚理工职业学院、高知园区、长江商学院三亚校区、航空旅游职业学院、三亚东岸外语学校等。②对市人民医院进行改扩建，新建三亚国际健康体检中心。③新建市体育中心暨海南三亚中等职业技术学校(二期)。

围绕三亚文化产业重点，三亚将建设南中国海影视文化生态园、三亚国际传媒中心、三亚国际演艺中心、三亚剧院。南中国海影视文化生态园定位为影视拍摄区、娱乐区、影视主题度假区、山地度假区；考虑到人们日益增长的文化娱乐消费需求，三亚剧院规模将在1500人左右。

旅游业是三亚城市经济建设中的重中之重，为提升三亚旅游设施水平与接待能力，三亚近期重点开展以下37个项目：续建凤凰岛开发、鹿回头小东海、新佳旅业鹿回头等13个项目，新建万达大酒店、开维酒店、巨源酒店、皇都大酒店、红树林酒店、高胜酒店、希格玛酒店、香格里拉酒店、伊利安大酒店、洛克铂金海景酒店等24个项目。

李康 国家旅游标准委员会 研究员
胡兆量 北京大学城市与环境学院城市与区域规划系 教授
赵炳时 清华大学建筑学院 教授
王德 上海同济大学建筑与城市规划学院 教授
符国瑄 海南省统计局局长
王圣俊 海南省科学技术厅副局长
傅国华 海南大学管理学院院长
长教授 博导
夏鲁平 海南省委党校研究员