

热烈祝贺海南建省办经济特区暨海南老城经济开发区建区20周年

# 创二十年辉煌 谱世纪新华章

## ——海南老城经济开发区建区20周年回顾与展望

海南老城经济开发区(原名澄迈县老城工业开发区)创建于1988年5月23日,属国务院批准的海口市城市总体规划三大组团之一的马村工业组团,是《海南省城镇体系规划》确定的琼岛北部综合工业区的重要组成部分。2006年3月22日,为进一步加快开发区的发展步伐,省政府批准设立海南老城经济开发区,升格为省级开发区。2007年3月27日,国家发改委、国土资源部和建设部联合发布公告,同意海南老城经济开发区的设立。

海南老城经济开发区规划范围约300平方公里,规划建设用地面积56.72平方公里,已开发建设面积约20平方公里,现有人口近10万人,分为一、二类工业区,辟有六大功能区,即港口及港口加工区、工业大项目区、海南博士·院士产业园暨海南省高新技术产业示范园、老城新城区、铁路与港口物流区和盈滨半岛旅游度假区。

海南老城经济开发区自然条件优越。属热带海洋季风气候,四季如春,日照充足,雨水充沛,年均气温23.7℃,年均日照2060.5小时,年均降雨量1765毫米。

这里区位优势卓尔不群。北依琼州海峡,西临北部湾;距海南省会城市——海口市仅20公里,距海口美兰国际机场35公里;粤海铁路海口北站距海南老城经济开发区2.8公里;粤海铁路海口南站、铁路物流配送中心就在开发区内;开发区拥有16.5公里海岸线,建有琼北最大的码头群,海南环岛西线高速公路、海口南海大道、海口西海岸景观大道西延线以及海口绕城高速公路均在区内交汇,占尽了省城经济辐射和水陆空交通便捷的立体优势。

这里历史人文底蕴深厚。老城位于海南西汉时期三大历史名邑之一的澄迈县北部,是一个拥有悠久历史的文化古名城。这里是两千余年前澄迈置县时的县治,也是当年苏东坡流放海南时登陆的地方。除此之外,这里名胜古迹众多,移步可寻。

可分为如下三个阶段:

(一)筹备创建阶段(1988年—1990年)。1988年2月4日澄迈县成立了澄迈县老城工业开发区指挥部,开发区从此开始了它的建设历程。1988年4月25日,县政府正式发文决定成立澄迈县老城工业开发区管理委员会。同年5月23日,澄迈县老城工业开发区管委会正式挂牌运作。1990年6月27日,国务院将澄迈县老城工业开发区列为海口市三大组团之一的马村工业组团,海南老城经济开发区从此进入了实际性的开发建设阶段。

(二)整合调整阶段(1991年—2000年)。这一阶段,海南老城经济开发区不仅对内部管理体制进行了调整和规范,而且还果断地对混乱的土地市场进行了整顿和规划,基础设施建设和招商引资工作均取得了初步成效。据统计,截止2000年开发区共引进项目近百个,投资总额近70亿元,其中投资超亿元的项目有欣龙无纺布厂、中平木业、马村电厂等13个。经过整合和调整,海南老城经济开发区搭起了初步的开发框架,并在摸索中逐渐确定了开发区的发展定位、发展思路和发展方向,为二十一世纪开发区的发展奠定了良好基础。

(三)改革起飞阶段(2001年至今)。这是海南老城经济开发区快速发展的阶段。澄迈县委、县政府于2001年2月将很多原属县各职能部门的权限下放给海南老城经济开发区管委会,让开发区得到了更大的自主发展空间,从而拉开了开发区二次创业序幕。同时,海南老城经济开发区管委会狠抓作风建设和平队伍建设,着力优化投资环境,着力提高服务质量和服务效率,并对内设机构进行调整,使机构设置更为规范、科学,人员配备更为合理,各项工作不断迈上新台阶,已发展成为琼岛北部重要的经济板块,并升格为省级开发区。这标志着开发区进入三次创业阶段。

**二十年辉煌成就**  
海南老城经济开发区进入21世纪以来,在澄迈县委、县政府的正确领导下,开发区紧紧围绕“高技术、大港口、大工业、大物流”的发展思路,全面实施“大企业进入、大项目带动、高科支撑”发展战略,凭借独特的区位、资源、体制优势及持续优化的投资环境,开发区已经发展成为海南区位优势好、政策体制活、投资环境优、经济社会发展最具活力的开发区,成为镶嵌在琼北工业走廊上的一颗璀璨明珠。



开发区管委会办公大楼鸟瞰

——经济增长势头强劲。几年来,老城经济开发区经济很快步入良性循环发展轨道,各项主要经济指标保持高速增长,成了澄迈县工业重地和发展龙头。2007年,实现区内企业总产值95.32亿元,比2000年的18.70亿元增长409.73%,年均增长26.20%。全年实现生产总值(GDP)30.18亿元,比2000年的5.37亿元增长462.01%,年均增长27.97%。另据统计,2001年至2007年,开发区共上缴税收20.25亿元,其中国税13.61亿元,地税6.64亿元。

——改革创新重大突破。思路决定出路,进入21世纪后,开发区管委会大胆进行系列改革创新。一是创新管理机制。本着“精简、高效、务实”的原则,遵照“小政府、大社会、小机构、大服务”的管理模式,对原有的机构重新进行调整和配置,下设规划、土地、招商局等9个部门,从而成功承接了澄迈县委、县政府下放给开发区管委会的土地管理、项目立项、选址、环保评估、规划、报建等审批权力。二是创新用人机制。实行动态管理,做到因人设岗;努力形成“能者上、平者让、庸者下”的正确用人导向。三是创新办事机制。2001年4月26日,创建了全省第一个投资项目服务窗口,制定并实施“一条龙服务、一个窗口对外、一条龙服务、一支笔审批”的办事制度,减少办事环节,简化审批程序。2003年又成立了“马上办”办公室,专门负责为投资者、开

发商提供快捷高效的保姆式服务。因科学的管理体制和高效的运行机制,2007年4月份开发区管委会顺利通过了ISO9001:2000质量管理体系认证。

——软环境进一步优化。一是通过积极开展“人人都是投资环境,人人都是开发区形象”创建活动,牢固树立“为投资者服务就是为人民服务”的服务宗旨。二是制定并不折不扣地实施《服务承诺制》、《项目跟踪责任制》、《服务限时制》、《首问负责制》、《社会治安保障制》及“一条龙”窗口服务制度,让投资者“入区有决心,回报有信心,发展有雄心”。三是成立“澄迈县老城开发区中小企业信用协会”,为区内中小企业融资再发展搭建新平台。因一惯的诚信作风及良好的投资环境,海南老城经济开发区被评为海南省唯一一个“中国50家投资环境诚信安全区”,并被评为“中国最具投资价值20强开发区”,同时被定为海南省首个也是目前唯一的“改善金融服务优化投资环境示范区”。

——基础设施日臻完善。建区以来,开发区基础设施建设累计投入20多亿元。目前已建成道路65公里,铺设污水管道76公里,天然气管道54公里等基础设施;已被规划为未来海口港综合性中心港区和海南省港口综合物流中心的马村港区一期和二期扩建工程已经动工建设,预计2010年竣工投入使用。目前,老城经济开发区内基础设施建设已基本实现“七通一平”,具备国际良好的开发条件。此外,

区内商贸、银行、文化、教育、娱乐、医院、酒店等城市功能配套设施也正逐渐完善,区内基础设施承载能力不断提高。

——招商引资成绩显著。开发区成立20年来,特别是近几年,全面实施“大企业进入、大项目带动、高科支撑”发展战略,招商引资的规模、效益和深度均取得较大突破。据统计,截止2007年底,开发区共引进389家企业、570个项目,特别是大企业和重大项目引进方面取得明显成效,目前区内投资和产值(销售)

达亿元以上的大中型骨干企业有华能海南发电股份有限公司海口电厂、福耀海南浮法玻璃有限公司、海南中海油气有限公司、欣龙控股(集团)股份有限公司、武钢集团海南有限责任公司、澄迈华天水泥有限公司等30多家,开发区产业聚集效应和辐射作用越来越强。由于招商引资硕果累累,开发区管委会被授予“第四届中国国际高新技术成果交易会优秀组织奖”,“海南省2002年度工业与商贸招商引资先进单位”,“中国50家投资环境诚信安全区”,“中国最具投资价值20强开发区”等荣誉称号。

——非公经济发展迅速。近年来,老城经济开发区不断优化非公有制经济环境,落实和出台各项政策措施,使得非公经济快速稳定健康发展,经济规模不断扩大,涉及领域逐步扩大,建设亮点频现,成为全区发展最快、潜力最大、最具活力的经济增长点,成为全区劳动就业的主渠

道。2007年,老城经济开发区非公经济运行继续呈现稳健快速发展态势,非公企业总产值达52.41亿元,占区内企业总产值的54.98%;非公企业生产总值17.14亿元,占区内企业生产总值的56.79%;非公企业上缴税收1.45亿元,占区内企业上缴税收的31.49%。非公企业已成为老城经济开发区经济的重要支柱。

——产业体系逐步健全。老城经济开发区是全省唯一有较齐全产业体系的开发区。区内389家企业570个项目分布一类和二类工业区、高新技术园区、生活商住区和旅游休闲度假区等园区内,已建立起能源项目体系、高科项目体系、建材工业项目体系、一般工业项目体系、旅游项目体系、物流项目体系等六大项目体系,初步形成了以电力、石油、化工、玻璃加工、建材、制药、食品、纺织、饲料、机电、旅游为重点的多门类新型工业区和新型旅游区。此外,区内产业结构也在不断调整、优化、升级。

——精神文明成果丰硕。20年来,开发区坚持物质文明和精神文明并驾齐驱,按照“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的要求,不断“创新内容、创新形式、创新手段”,精心打造了一年一届的龙水节活动品牌。廿年创业路,弹指一挥间。站在新的起点回首过去,开发区走过的二十年,是风雨兼程的二十年,是艰苦创业的二十年,是开拓进取的二十年,是跨越发展的二十年。

如今,展现在我们面前的是一座改革开放的示范区、秀美和谐的新城区、经济腾飞的新型工业园区。

### 展望二十一世纪希望之城

经过20年的开放开发,海南老城经济开发区已培育了强烈的市场经济意识,综合竞争力迅速提升,已成为澄迈乃至海南对外开放的战略重点,是海南开放度最高、投资环境最优、投资成本和风险最低的开发区之一,已经具备迅速崛起的物质基础和环境竞争力。今后一段时期,

开发区将紧紧抓住升格为省级开发区、马村中心港区扩建、海口保税区区位调整和海口行政中心西拓的机遇,按照“高科技、大港口、大工业、大物流”的发展战略,坚持“项目活区、工业强区、产业富区”的发展思路,真正把老城经济开发区打造成为“海南省航运、货运中心枢纽,琼北地区主要的工业基地和现代化港口新区”。

(一)重点发展高新技术产业。依托海南博士·院士产业园暨海南省高新技术产业示范园、老城新城区、铁路与港口物流区和盈滨半岛旅游度假区六大产业功能区建设,结合园区内产业及产业链相对集中的特点,发挥出园区经济的“洼地效应”、“磁场效应”和“聚群效应”,建成吸引资金、人才、技术的“聚宝盆”,为开发区的腾飞夯实基础。

(五)全面推进盈滨半岛开发。将充分利用盈滨半岛得天独厚的自然禀赋和资源优势,着力引进大企业、大集团,把半岛与海口西海岸连成一条集休闲、度假、娱乐为一体的黄金海岸线,形成新的海岸景观、海岸产业和海岸经济,把盈滨半岛建设成为澄迈人民的“会客厅”,努力把半岛打造成为琼北具有国际标准的综合性滨海休闲旅游度假胜地,从而带动开发区第三产业的快速发展,促进开发区产业结构优化升级。

(六)稳步推进“区中村”搬迁。开发区大量“区中村”的存在已严重阻碍开发区的进一步开发。开发区将抓好“区中村”规划、围绕“和谐搬迁、和谐安置、和谐发展”这一主题,坚持“政府引导、市场运作、统一规划、分步实施、统一设计、成片开发”的原则,加大宣传力度,营造良好的搬迁氛围;做好群众搬迁的组织服务工作;努力抓好移民稳定工作,维护良好的搬迁秩序。真正使“农村转向社区,农民转向市民、农业转向工业”三大转变卓有成效,进一步加快开发区城市化和工业化进程。

捧着累累硕果,昂首迈进新阶段;展望新的征程,壮志凌云创新业。海南老城经济开发区的征程已经开始,面对“科学发展、和谐发展”的大好机遇,开发区将在澄迈县委县政府的正确领导下,在科学发展观的指引下,以开放大放的眼光、勇于创新的勇气、争先创优的勇气、自强不息的品格、兼容并蓄的胸襟,努力谱写开发区建设新篇章!(本版文字图片资料均由澄迈县委新闻办提供)

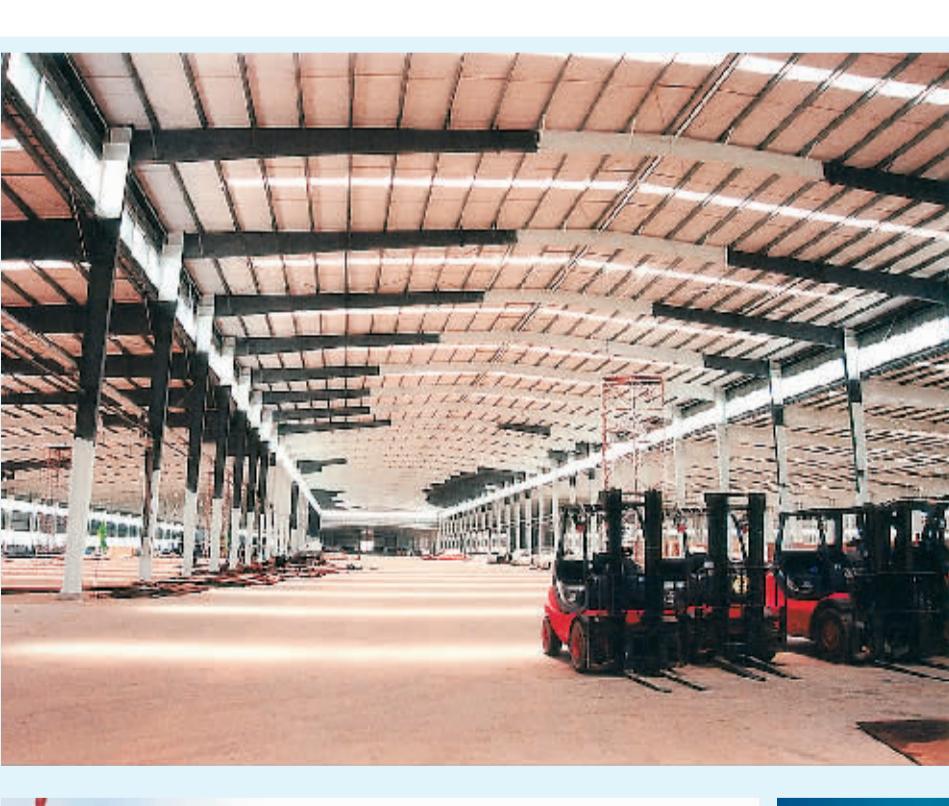
## 老城 节能减排初见成效 生态环境更加优化

海南老城经济开发区是我省重要的工业开发区,区内绝大多数企业属于工业企业,节能减排和生态保护的任务艰巨。因此,为加强能源资源节约和生态环境保护,增强老城开发区可持续发展能力。老城经济开发区高度重视环境保护工作,扎实推进节能减排和生态建设,把节能减排作为结构调整主线,坚持“发展与节能同步、开发与节约并举”的指导方针,全区节能减排和生态环保工作取得了初步成效。

老城经济开发区严格实行污染物排放许可证制度和建设行业项目环保准入制度;积极配合县环保部门开展各种环保专项检查,严厉查处了一批污染环境违法企业,有效遏制区内企业偷排漏排现象,控制污染物排放总量。刚刚建成投产的福耀海南浮法玻璃项目充分利用

风能和太阳能发电满足厂区亮化设施用电需求,并采取清洁生产工艺,最大限度避免产生工业“三废”物质;属于高污染行业的华盛天涯水泥制品厂通过对生产工艺的技术改造,生产用水回收利用率超过95%以上,仅一年回收粉尘就达1800多吨,成为环境保护的先锋;华盛中密度板厂等企业节能减排工作成效明显;华能海口电厂通过老机组烟气脱硫改造工程,每年可以减少二氧化硫排放量约6000吨以上,脱硫效率95%以上,机组除尘效率可达到99.9%。有力地促进了循环经济的发展。

此外,区内企业如海南中海油气有限公司、武钢集团海南有限责任公司、海南中琼水解有限公司等多家企业,有效遏制区内企业偷排漏排现象,控制污染物排放总量。



福耀海南浮法玻璃生产厂房

中海石油管道输气有限公司老城接收站

盈滨国际龙水节狂欢现场

中石化海南油气公司马村油库

## 老城与海口一体化发展趋势得到强化

近年来,海南老城经济开发区的发展与海口乃至琼北地区的整体发展越来越紧密,毗邻海口的区位优势,使得老城经济开发区成为海口的主要的工业基地,空间优化的拓展区,经济发展已经融为一体。海口是老城发展的依托和动力,老城是海口中心功能的完善和补充。经济上互惠、产业结构互补、基础设施上协调,老城开发区成为海口经济区不可分割的组成部分。

老城经济开发区借助海口市总体规划编制的有利契机,主动将老城的发展融入海口,承担海口作为省会中心城市的带动作用,带动全省经济发展和城镇化提高的部分角色。

老城经济开发区片区发展定位为海南省航运交通枢

