



1989

波折难阻海南前行路

程 旺

主 编 点 年

1989 年的春天,3.4 万平方公里的土地,200 多万平方公里的海洋上空,依旧激荡着建省办经济特区的豪情和喜悦。理想在阳光灿烂的热带海岛上积攒出巨大的能量。

但一场突如其来的风波,把海南推向风口浪尖,给正在起步的特区建设带来巨大冲击。

“统一规划,成片开发,综合补偿,分期实施”,让外商成片承包开发,并带动整个海南的开发和建设。大胆而起前的洋浦开发模式,引发轩然大波:有人将之与清政府割让香港、日本侵略中国相联系,斥为“出卖主权”、“丧权辱国”。

最终伟人一锤定音!邓小平作出批示,肯定海南省委的决策,洋浦风波平息。

尽管前有洋浦风波冲击,后又连续遭受 3 次台风袭击,但这一年,大特区人继续高扬敢闯、敢试的特区旗帜,尊重客观规律,真抓实干,“小政府、大社会”的体制进一步理顺,基础设施建设卓有成效,新事物层出不穷:

开码头、扩公路、增程控电话,海南基本具备外商投资条件;

整顿社会治安和文化市场,社会环境进一步净化;

不拘一格广纳贤才,《海南省关于吸收录用省外辞去公职的科技人才的暂行规定》出台;

改善投资软环境雷厉风行。省政协香港委员陈国清反映个别部门乱作

【田纪云 考察海南】

1 月 17 日—21 日,中共中央政治局委员、国务院副总理田纪云在海南省考察工作。

田纪云听取了海南省委、省政府领导同志关于建省一年来工作情况的汇报,充分肯定了海南建省办经济特区以来的工作成绩。他说,海南建省,从筹备到现在,工作进展很快,取得了显著成绩。海南是在一个很低的起点上实行特区政策的。一年多来,海南开发与建设取得明显变化,是与实行改革开放总方针、总政策分不开的。

田纪云强调说,我们改革开放的决心只会更坚定,不会发生任何动摇。改革开放十年的实践,我们国家的变化、国力的增强、人民生活的改善、我国在世界上地位的提高等,都证明了我们在走的路子是正确的。他指出,海南省要认真贯彻治理经济环境、整顿经济秩序和深化改革的方针。治理、整顿工作,不仅对内地是必要的,对经济特区也是必要的。这样做,只会对开放、改革创造更为有利的经济、社会环境和条件,进一步增强广大人民群众对改革的承受能力,才能不断加快特区的经济建设。

【马村电厂】

海口马村电厂一期工程两台 5 万千瓦的发电机组,分别于 1988 年 9 月和 1989 年 1 月发电并网,夜幕下的海口市真正成为灿烂的夜明珠。

马村电厂 1986 年 10 月动工,原计划 1989 年 3 月底发电,但至 1989 年 1 月初,两台 5 万千瓦的机组相继发电并网,只花了 1 年零 10 个月时间。据常理,需耗时 2 年半。有的省领导数次说,深圳有“深圳速度”,海南速度的代表是海口马村电厂。

人们依然记得 1988 年的 3 月,海南常常被埋没在深沉静默的黑夜中,大街小巷充斥汽油发电机的噪声。

【BB 机】

BB 机,又称传呼机、寻呼机,2 月 18 日开始在海口投入使用。

这是海口市邮电局自 1988 年推出程控电话、长途直拨电话、用户电报、用户传真等业务以来,又增设的一项服务项目,共投资 22 万美元。

海南最早的呼台是 126。作为一种新型的“找人方式”,当时引起了极大轰动,一般要花数千元甚至更多才能成为一名寻呼用户。因此,拥有一部传呼机,非常令人羡慕,也是当时很多人的一大心愿。寻呼业务也曾风光无限。

上世纪 90 年代中后期,传呼业务在手机强大的攻势下,逐渐败下阵来,传呼用户开始不再增加。

2005 年年底,海南联通关闭寻呼台。从此,BB 机从海南历史舞台谢幕。

为的现象,泰国正大公司投资“搁浅”事件,省委主要领导第一时间批示,一抓到底,最终留住投资者;

首次向社会公开发行股票,为企业集资,解决资金短缺问题;

首次向社会公开发行李票,为海南开发筹集公共建设资金;

海口马村电厂一期工程创出“海南速度”,海口的大街小巷逐渐告别发电机的噪音;

椰城道路上出现了红绿灯,人们腰上开始别上 BB 机……

1989 年,特区人在大胆探索中,开始更理性地思考海南未来的发展方向。

为了消除当时社会上存在的一些浮躁情绪,当年 12 月 4 日,省委书记许士杰在海南日报发表了署名文章——《在打基础中持续稳定协调发展》,向全省人民发出了“打基础”的号召。明确提出打基础是突破海南经济发展的“瓶颈”,打不好基础就会卡住海南前进的步伐。在打基础中保证经济的持续、稳定、协调发展,是我省经济工作的根本指导思想。

打基础,成为海南建省办经济特区 20 年的一条主线、一项重要工作,并不断得到丰富、提升。

1989 年,大特区继续肩负先行先试的历史使命,不乏理性、智慧,不惧坎坷、崎岖,以百折不挠的精神、豪气干云的魄力,立足实际,放胆探索,激情前行!

这一年,注定要在大特区人的记忆中留下难以磨灭的印记!

【换花】

2 月 20 日,在府城元宵活动,昔日的“换香”活动,被文明的“换花”活动所取代。

琼山县民间长期以来习惯在元宵之夜举行“换香”活动。每当这个时候,从四面八方涌向该镇的人们,都手握一大把香火,互相交换,拜年,热闹非凡。由此产生的浓烟弥漫整个空间,把人呛得眼泪直流,而烧伤手脚,烧破衣服等事故迭出,封建色彩也较浓。为此,曾一度被有关部门明令禁止。随着改革开放,人们的精神生活、审美情趣发生新的变化,人们在长期的元宵“换香”活动中,也逐渐认识到其危害性,从而用文明高雅的“鲜花”取代。

“换花”的方式一直延续到今天。

【股票发行】

经中国人民银行海南省分行批准,海南农垦华侨经济实业开发公司于 1 月下旬起向社会发行股票,集资兴建“侨联大厦”。股票分单位股和个人股两种,发行总额 1000 万元人民币,共两万股,每股面额 500 元,年息 14%。股票一律采用记名方式,可以挂失和转让,凡属海南农垦系统的企、事业单位及干部职工个人均可认购股票。

这是我省向社会公开集资的首次尝试,为各企业解决短缺资金的困难开辟了一条渠道。

【代表进京】

3 月 6 日,海南省出席七届全国人大二次会议代表团正式组成。

海南在建省前,出席全国人大会议的代表属于广东省代表团。海南建省后,七届全国人大常委会第六次会议于 1989 年 2 月 21 日通过海南省出席第七届全国人民代表大会代表团组成的决定,代表团名额定为 15 名。原海南区由广东省人民代表大会选举的 13 名七届全国人大代表,改为海南省七届全国人大代表,另将原由全国人大常委会安排到广东省人民代表大会常务委会员进行选举的两名全国人大代表名额划归海南省,其中一名代表是何英,另出缺一名代表由海南省补选,计由 15 名代表组成海南省代表团。海南省人代常委会第四次会议于 3 月 6 日就两名候选人采取差额和无记名投票的方法选举。选举结果,省委常委、副省长鲍克明被补选为七届全国人大代表。至此,海南省的七届全国人大代表已够 15 名,他们是:许士杰、梁湘、杨文贵、何英、周铮、胡楷、李金云、梁茂襄、林志厚、黄玉梅、吉亚球、蒋新荣、谢玉妹、符儒海和鲍克明。

3 月 14 日,代表团赴京参加 20 日开幕的第七届全国人民代表大会第二次会议。

新建的海南厅位于人民大会堂



【马村电厂】



【代表进京】



【洋浦风波】



【BB 机】



西门三层楼正中。红、白、蓝、绿,四种明快的色调把人民大会堂海南厅浓郁的海南特色装点得十分突出,使人们仿佛置身于海南岛红土、白沙、蓝天、绿海的美丽景色中。

许士杰寄语两会代表,要正确分析形势,要坚持实事求是的原则。前一段有的人对海南说了一些不真实的话,言过其实。海南开发建设成绩是主要的,我们的代表要敢于在会上讲成绩,应该理直气壮地讲。

【洋浦风波】

海南建省办大特区,拥有天然深水良港的洋浦成为海南开发建设的“排头兵”。1988 年 6 月,熊谷组(香港)有限公司与海南省政府达成初步协议,由海南省政府在洋浦半岛划出 30 平方公里土地作为开发区,区内土地使用权一次性出让给熊谷组,期限为 70 年。

然而,正当人们为洋浦的开发前景欢欣鼓舞的时候,一场意想不到的风波以空前猛烈的强度骤然掀起。1989 年 3 月,5 名全国政协委员在全国政协七届二次大会上联合发言,公开指称“洋浦模式”是将大片国土送给外国人的新“国耻”,“何异引狼入室”。斥之为“出卖主权”,“丧权辱国”。随即,123 名政协委员联名向全国政协递交了提案,在国内外激起强烈反响。

与此同时,国内外的一些报刊也发表文章,斥责洋浦模式是“卖国行为”,认为是“新国耻”;一些大城市受这些舆论影响的大学生,打着“还我海南”、“严惩卖国贼”等标语上街游行。一时间闹得沸沸扬扬。

这就是轰动中外的“洋浦风波”。

【邓小平 平息风波】

洋浦风波带来的冲击是巨大的,海南的干部群众承受着不应有的骂名和巨大的压力。日本驻香港总领事接受日本政府外务省的指示会见于元平时声称,香港熊谷组的日方股东不愿参与涉嫌“侵犯主权”的投资。

在巨大的压力面前,海南省主要领导人一面立即就洋浦开发问题发表谈话,说明实情,澄清误解,一面上书党中央、国务院,指出一些人对洋浦开发的指责“完全是离开时间、地点、条件看对外开放政策”。

3 月 30 日,海南省主要领导人联名上书中央军委主席邓小平和国家主席杨尚昆,报告情况,申述意见。

4 月 6 日,海南省委书记许士杰在中央工作会议上,向中央领导同志和全国各省市的领导介绍洋浦情况,全面陈述了省委对洋浦开发的想法和理由,也列举了国际间买卖土地并不涉及国家主权的众多例子。他强调指出,洋浦开发区照样挂五星红旗,照样有人民政府,照样按中国法律办事,不存在违背全国人大和国务院对海南发展战略的指示精神,不存在沦为殖民地和租界的问题。

4 月 28 日,邓小平对洋浦风波作出批示:“我最近了解情况后,认为海南省委的决策是正确的,机会难得,不宜拖延,但须向党外不同意者说清楚。手续要迅速周全。”

这 48 个字的重要批示,坚持实事求是的思想路线,包含着极其丰富的内容。“决策是正确的”,这是对海南省委勇于走改革开放之路的鲜明支持。“机会难得,不宜拖延”,体现了强烈的时不我待的机遇意识。“须向党外不同意者说清楚”,展示了这位伟人的宽广胸怀。“手续要迅速周全”,这是对加快海南发展的嘱托。

邓小平的批示迅速平息了风波。

【盲流】

春节过后,盲流大潮开始向海南涌来,势头越来越猛,人数与日俱增。据有关部门提供的情况表明,自春节过后的半个多月时间,平均每天经琼州海峡进入海南的外省民工有 8000 人左右。他们大部分来自四川、安徽、贵州、湖南、广西、湖北。3 月 2 日,从海安开回来的一艘粤民号客轮靠港后,上岸的旅客当中有将近一半是外来民工。有的拎着棉被、蚊帐及衣物;有的三五成群;有的拖儿带女。

大批外来民工贸然进入海南,无疑给社会增加了很大的负担,引起有关部门的重视。

3 月 4 日,海南省人民政府发布《关于加强对进入海南经济特区人员管理的公告》。《公告》共 10 条,其第一条规定:凡进入本特区人员,必须持“海南经济特区通行证”,在本通行证颁发之前,可暂凭本人的居民身份证(或凭常住地公安机关出具的住户身份证明,或者工作证),并持县以上单位出具和盖章的有效证明或介绍信方可进入。

经过宣传发动、疏导,据不完全统计,到 7 月中旬,先后遣送和劝返盲流人员 5 万多人。

【特大天然气田】

在中美合作勘探的海南省南部莺歌海海域,发现一特大天然气田,面积约 56 平方公里,初步测试日均产气 152 万立方米,最高可达 183 万立方米。这一特大天然气田地质储量可达千亿立方米,按初步开发方案,可供生产 25 年以上。

【公务员制度】

4 月 14 日—17 日,海南省第一次人事劳动工作会议在海口召开。会议决定,推行国家公务员制度,同时提出 4 个有关政府机关工作人员的单项规定:《海南省人民政府直属机关工作人员考试录用的暂行办法》、《海南省人民政府直属机关工作人员职务升降暂行办法》、《海南省人民政府直属机关工作人员考核暂行办法》、《海南党政机关工作人员行政奖励暂行办法》。同时,计划着手组织力量进行政府机关职位分析,研究提出政府工作人员向公务员过渡的措施。

此外,在人事制度改革上,海南正在开放人才智力市场,进一步拓宽人才、技术引进路子。贯彻“企业法”,引入竞争机制,深化企业人事制度改革。对企业经营者、领导者不再套用国家行政级别,大力推行企业经营者的公开招聘、招聘聘用制;研究制定政策法规,对各级管理人员实行层层优化组合;建立人员流动的社会调节机制,逐步做到单位选择人员,人员选择单位都有一定的自主权。

【陈国清】

“我在海南的企业无法再办下去了。”4 月 24 日,省政协香港委员、海口宝岛餐厅总经理陈国清在省政协港澳组刚开始讨论不久,就放了一发“重炮”。

陈国清诉说了三件事:

建省前,宝岛餐厅员工都在海南省劳动服务公司办理临时务工许可证,并由海口市公安局办理暂住证。不久前,海南省劳动服务公司与餐厅员工办妥了“临工证”,但在办理“暂住证”时,海口市公安局却不买账,认为海南省劳动服务公司的证明无效,必须是海口市劳动服务公司证明才行。4 月 19 日,海口市有人以没有“临工证”、“暂住证”为由,强行拿走餐厅营业执照;

海口市社会劳动保险公司没有和餐厅任何人商量,擅自以征收本餐厅 80 人第一季度退休养老保险金为名,从海南省农业银行营业部宝岛餐厅账户上划走 3768.4 元;

海口邮电部门收费太高太滥。

陈国清说:“这些问题如不解决,我只好打道回府。”

陈国清发“重炮”在全省两会上引起震动,省人代会常委会主任许士杰,特别委托专人抓查处,并最终给投资者一个满意的答复。

【回避制度】

5 月,中共海南省委批转省委组织部《关于实行干部回避制度的暂行规定》。规定要求在 1990 年底前,要完成全省干部队伍的地域回避、公务回避和亲族回避三大回避调整工作。《规定》共 10 条,其中有 3 项规定是:(一)市县委书记、市长、主管组织工作的市县县委副书记、主管劳动人事工作的副市长、市县纪委书记、市县委组织部长、人事局长、公安局长,不得由本市、县籍干部担任。其他党政、司法机关的领导干部,在任免调配中也应根据条件逐步实现工作地域回避。(二)各级领导干部不得参与有关本人的任免、奖惩、档案管理与传递等各项业务工作,也不得指使、暗示他人施加影响,进行干预。(三)党政领导干部的亲属,不得在本人直接领导的机关工作。在党政主要负责人所领导的地区或单位,其亲属也不宜担任该地区或单位办公室、组织、人事、公安、政法、财经部门的主要领导职务,已在任的,逐步调整。“规定”还就干部回避其他具体事项规定了若干细则。

【商品粮基地】

经国家计委、农业部审核批准,确定琼海、临高、儋县、澄迈等 4 县为商品粮基地,总投资 1600 万元,分两年建设完成。国家对这批商品粮基地县建设,制订了实施办法和安排原则,资金安排打破部门、行业界限,实行统一规划,适当集中连片,不与区域开发重复安排,不搞重复建设;基地建设本着缺什么补什么的原则,不搞一刀切。资金重点用于改善生产条件,提高抗御自然灾害的能力。

建设基地县 1989 年即可提供商品粮 10278 万公斤(包括议价粮),占全省粮食收购任务的 68.15%。到 1991 年,基地县粮食将发展到 5.5 亿公斤,比 1988 年增产 1.6 亿公斤,每投资 1 元可增加粮食 10 公斤。