建省办经济特区 20 周年特刊

1992 我们有理由骄傲

赵 红

主编点年

1992 年是海南改革开放史上值得骄傲的一年。

这一年，海南经济特区企业职工新型社会养老、待业、工伤、医疗保障制度开始实施。农村养老保险也从这一年开始试点工作，海南的社会保障制度改革从城市走向农村。

这一年，海南经过近 4 年建省办经济特区的实践，基本具备了设立特别关税区的基础设施条件和体制。就在这一年，海南对“特别关税区”概念进行了数次研讨，并将《关于建立海南特别关税区的请示》呈报党中央和国务院。

这一年，“海南省外引内联联合审议办公室”成立了，一个项目的主要审批过程可在“联审办”全部完成，它标志着海南经济特区在简化办事手续，提高工作效率，为投资者提供方便方面迈出了一大步。同时，为推动全省经济更快更好地发展，海南自己率先简政放权。

这一年，《海南经济特区股份有限公司条例》颁布了，数家经过股份制改造的企业相继在异地上市。新能源、琼化纤、港澳实业、琼珠江等成为国内资本市场追逐的热点。

这一年，国务院对海南的优惠政策进一步放宽，海南在进出口贸易、固定资产投资和建设项目审批权、借用外资以及金融、财政等方面得到了更多的照顾和优惠。

这一年，海南诸多改革中，教育改革呈现出一大亮点。依据国家给予海南的特殊政策和灵活措施，海南对“毕业生分配制度”进行了改革，把竞争机制、激励机制、制约机制引入毕业生分配工作中去，做到有利于扩大企业、事业单位用人自由权，转换企业经营机制。

这一年，海南洋浦抢人眼球，国务院批准海南吸收外商投资开发建设洋浦经济开发区，洋浦经济开发区 27.35 平方公里国有土地使用权出让合同在北京举行签字仪式，洋浦土地开发有限公司正式成立，《海南省洋浦经济开发区条例》颁布，这几项活动的顺利推行，为第二年洋浦经济开发区总体规划的出台及洋浦经济开发区封关典礼做好了前期铺垫。

同样是这一年，海口保税区也在国务院的批准下设立了。

这一年，海南省证券报价交易中心成立并开业了，海南期货市场开市了，证券、期货这两种中国改革开放标志性的改革，在海南适时进行着。

这一年，融旅游、文化、民俗、体育、经贸于一体，由群众参与、面向世界的综合性、国际性商旅文化节庆——首届海南国际椰子节召开了，同样在这一年，旨在扩大出口、吸引外资、宣传海南的 1992 年海南经济贸易洽谈会(简称“海交会”)也召开了。共有 6 万多中外人士因为这两个节庆来到海南，观光、商旅、洽谈。

这一年，海南省对全省旅游进行了统一规划，一部“旅游发展规划大纲”通过海南省政府召开的专家评议，成为我国第一个全省性的旅游发展规划大纲。

这一年，一大批国家重点项目、开发区、度假区获批了。跨世纪的跨海铁路通道项目——海南铁路通道项目经国务院批准，海南天然气化肥厂项目经国家计委批准，三亚亚龙湾国家级度假区经国务院批准，尖峰岭国家级热带森林公园经国家林业部批准……

1992 年，是丰富多彩的一年，是令人兴奋的一年，是海南快速发展的一年，是日新月异的一年，不管是经历过的，还是没有经历过的，这一年都值得我们去回忆去纪念去骄傲。

【新型保障制度 实施】

1 月 1 日，海南经济特区企业职工新型社会养老、待业、工伤、医疗保障制度开始实施。

【农村养老保险】

经国家民政部批准，从 1992 年开始，海南将在 10 个市县开展农村养老保险试点工作，它标志着海南社会保障制度改革已深入农村。在这次农村试点工作中，琼山，琼海两县做为县级试点单位，要求在当年 7 月前，60%的乡镇建立养老保险制度，剩下的在年底前完成。文昌、定安、海口、临高、儋县、东方、乐东、白沙等 8 个市、县要选择 1 到 2 个管委会搞试点。

【移动电话 号码拍卖】

1 月 8 日，海口市电信局公开拍卖即将开通的移动电话（大哥大）号码。电话号码作为一种资源，首次摆上海南邮电开发和利用的位置。海口市电信局拍卖的 51 组号码均系数字谐音有意义的电话号码，共分 3 个档次，起价分别为 1000 元、2000 元和 3000 元。

2 月 20 日，海口和三亚两市开通了移动电话，标志着海南通讯事业现代化建设迈出可喜的一步。海口、三亚移动电话工程总投资 1020 万元，在海口白坡电信大楼设 1 万门移动电话交换局一座，建 26 个话务信道的海口无线基站一座，在三亚电信大楼设 12 个话务信道的三亚无线基站一座，购进 500 台移动电话机，全部成套设备从瑞典引进。

为满足社会需要，邮电部门不久又对海口移动电话网进行扩容，并签订再购置 600 台移动电话机的合同。

【美国工业村 开村】

1 月 8 日，位于海口金盘工业区的美国工业村举行开村庆典，该村的开园，标志着以土地开发结合雄厚资金投入、引进大工业先进技术，从而获得招商良好条件的现代化大工业群落，在海南特区扎下了根基。美国工业村项目的设立和实施，体现了海南经济特区改革开放、优惠政策与美国资金技术合作的成功，体现了海南经济特区的建设速度。当日，5 项决议、协议和融资合同签署。分别是：中美合资金盘——美东工业开发建设有限公司第三次董事会关于追加投资的决议；金盘——美东公司向美国明星公司购买三、四号厂房的协议；金盘——美东公司与美资香港辉麟公司合作生产移动电话机和电子数据储存器的协议；美国工业村项目实施的融资金融机构——海南国际信托投资有限公司为香港强仕毛纺服装有限公司融资的合同；海南国际信托投资有限公司与金盘——美东公司的融资合同。

【东郊椰林】

1 月 13 日，文昌县东郊椰林风景区总体规划通过专家评审。东郊椰林风景区是以椰林、海滩为主要景观特色的、具有观光旅游、娱乐、品尝海鲜等功能的省级风景名胜区。风景区规划范围为 16.5 平方公里，规划布局设置 4 个景区，分别为椰林自然风貌区、红树林名胜风景区、文化景区、热作田园区。来自重庆建筑工程学院、华东建筑设计院、中国城市规划设计院、同济大学城市规划与建筑研究所、清华大学城市设计院等 10 多个单位和部门的专家在评审会上一致建议，为保护东郊椰林自然风光不受破坏，不要发展度假旅游，红树林名胜风景区内不要建宾馆，风景区内不要设置商贸区。

【曾母暗沙 投碑】

1992 年 1 月 15 日，中午 13 时，中国曾母暗沙投碑仪式在停泊在东经 112°17′ 、北纬 3°57′ 的“向阳红 5 号”大型远洋科学考察船上举行，7 块刻有“海南省人民政府一九九二年一月”字样的石碑(主权碑)被投进曾母暗沙。这些石碑将作为历史的见证，永远保存在南中国海曾母暗沙的礁盘上。

曾母暗沙，位于南沙群岛南端(北纬 3°58‘，东经 112°17’)，它是中国领土的最南点。根据中国科学院南海海洋研究所实验 3 号船 1985—1986 年调查，最浅处水深为 17.5 米。曾母暗沙形如纺锤，礁丘脊部呈北北西走向，为水下珊瑚礁，面积 2.12 平方公里。距广东大陆有 1900 公里，约相当于广州到北京的距离。那里因为邻近赤道，长年都是夏季，属典型的赤道气候。

【证券交易】

1 月 20 日，海南省证券报价交易中心正式成立，3 月 9 日开业。中心是中国人民银行海南省分行（中国人民银行海口中心支行前身）领导下的会员制非盈利性事业法人，是海南省有价证券集中报价交易的法定场所及法定证券登记机构。初始会员曾一度达到 24 家，其中本地会员 18 家。上世纪九十年代上半期，海南政策宽松、金融市场活跃，大量资金涌入海南为证券交易中心的快速成长奠定基础。各种金融交易工具不断创新，使得海南证券交易中心成为全国最具活力的交易市场之一，最辉煌时期中心每年收入达到上千万元。

1998 年国务院办公厅转发证监会清理整顿证券交易中心方案的通知“国办发(1998)135 号”，其中明确海南证券交易中心为限期清理整顿的 26 个地方证券交易中之一。但由于海南非上市的定向募集股份公司众多，顶峰时有 130 多家，“内部职工股外部化，法人股个人化”已经非常普遍，导致海南证券交易中心的清理关闭一直没有完成。

2002 年 7 月，海南省政府决定开展海南证券交易中心的整顿工作。2003 年 9 月，海南证华登记正式承接海南证券交易中心的业务，海南证券交易中心的清理整顿终于在落后全国五年之后有了一个结果，长达十年之久的海南证券交易中心谢幕。

【海南出版社】

1 月 25 日，经国家新闻出版署批准，海南出版社正式成立。该社经出版署同意保留三环出版社作为海南出版社的副牌。出版社下设 17 个处室，其中编辑部有总编室、社科、文史、理论、科技、经济、少儿、海外文化、辞书、音像、教育、综合等 12 个部门。至 1998 年底，该社已出版各类图书 3000 种左右。

【洋浦 外资开发】

3 月 9 日，国务院批准海南省吸收外商投资开发建设洋浦经济开发区。吸收外资投资开发经营洋浦地区的 30 平方公里土地，这是海南经济特区建立以来，吸收外资规模最大的一个项目，海南省为此经过了长时间的酝酿和准备。按照国务院的要求，洋浦经济开发区要建设成为以技术先进的工业为主导，第三产业相应发展的外向型工业区。洋浦经济开发区将实行封闭式的隔离管理，在区内实施保税区的各项政策措施，为外商提供良好的投资经营环境，为货物进出口提供方便。海关总署等国家监管部门和海南省政府将在洋浦经济开发区设置管理机构，形成统一的行政管理和监督。洋浦经济开发区的批准设立，是推动海南改革开放的重大步骤和措施，标志着海南的改革开放又迈出了重要的一步，进入了一个新的历史阶段。

同年 8 月 18 日，洋浦经济开发区 27.35 平方公里国有土地使用权出让合同签字仪式在北京举行；11 月 22 日，洋浦土地开发有限公司正式成立；12 月 7 日，《海南省洋浦经济开发区条例》颁布，自 1993 年 4 月 2 日起施行。1993 年 2 月 24 日，海南省人民政府批准洋浦经济开发区总体规划；同年 9 月 9 日，举行洋浦经济开发区封关运作典礼。

【天然气化肥厂】

3 月 14 日，国家计委正式发文批准海南天然气化肥厂项目建议书，同意海南利用南海天然气为原料，建设年产 30 万吨合成氨，52 万吨尿素的装置，总投资 14 亿元人民币(含外汇 1.3 亿美元)。该项目年需天然气 3.8 亿立方米，由中国海洋石油开发总公司负责从崖 13--1 气田供应。用水由大广坝水库供应，用电由省电网供应。天然气化肥厂厂址建在东方县八所工业区。

【椰子节】

4 月 3 日至 7 日，海南举办首届海南国际椰子节。这是海南统一组织，群众参与、面向世界的综合性、国际性商旅文化节庆，融旅游、文化、民俗、体育、经贸于一体，以“发展旅游、交流文化、推动经贸、扩大开放”为基本宗旨，以海南椰文化和黎族苗族“三月三”民俗为主要特色。

首届椰子节以海口市为活动中心，三亚、通什、文昌、万宁为分区。椰子节期间，全省接待了国内外来宾 2.3 万多人，其中各国贵宾及海外华人、华侨 1 万多人。

以后每年 3 月下旬或 4 月上旬海南均举行椰子节，到 1999 年，共连续举办 8 届。上世纪九十年代，椰子节成为海南最有影响的大型节庆活动。椰子节起到了“让世界了解海南，让海南走向世界”的作用。时任中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民亲临 1993 年第二届海南国际椰子节暨海南建省办经济特区五周年庆典大会，并发表重要讲话。

【特别关税区】

4 月 8 日，中国(海南)改革发展研究院、海南大学等 8 个单位在海口举行建立海南特别关税区研讨会，来自中央国家机关和海南省级机关的有关部门负责人，以及专家学者共 130 人出席会议。会议探讨了在改革开放步伐的形势下，建立海南特别关税区的可能性。

与会者认为，海南具有建立特别关税区的独特地理条件和资源优势：1、海南四面环海，具有天然屏障，便于实行“一线放开，二线管严”的特别关税区制度，使特别关税区的建立具有较大的可操作性；2、海南岛地处亚太腹地，战略地位十分重要，具有沟通我国与外部世界经济联系的有利条件，东南亚等国家和地区的很多外商对海南有极大的兴趣；3、海南地上、地下和海洋资源都很丰富。这些潜在的资源优势为设立海南特别关税区，实行更加开放的政策，大量吸引外资，大规模开发利用提供了客观、现实的物质条件。

此外，海南经过近 4 年建省办经济特区的实践，基本具备了设立特别关税区的基础设施条件和体制，与会者一致认为：要抓住有利时机，作好建立海南特别关税区的研究和各项准备工作，还要抓紧研究洋浦开发的发展模式，以此作为海南特别关税区的模拟试验，促成海南特别关税区的早日建立。

5 月 30 日，就设立海南特别关税区问题，海南又在北京召开专家学者咨询会；7 月 1 日至 2 日，为期两天的“建立海南特别关税区国际咨询会”召开，来自国内外的专家们就海南建特别关税区的意义、可行性及实施关键等方面进行了多角度、全方位的探讨。他们一致认为，建立特别关税区是加快海南改革开放，实现经济高速发展的根本出路；7 月 25 日，海南省委常委会议作了专门研究；8 月 8 日省委、省政府将《关于建立海南特别关税区的请示》呈报党中央和国务院。该《请示》未获中央批准。

【毕业生分配改革】

4 月 24 日，海南省政府决定从 1992 年起实施《海南省大中专毕业生分配、管理制度改革方案》。该《方案》的制订，是依据国家给予海南的特殊政策和灵活措施，把竞争机制、激励机制、制约机制引入毕业生分配工作中去，做到有利于扩大企业、事业单位用人自由权，转换企业经营机制；有利于强化毕业生分配就业激励机制和竞争；有利于大中专院校较准确地掌握人才需要信息，有计划地为社会培养适用人才。

《方案》具体规定，大中专毕业生分配就业后，实行聘用制和合同化管理。毕业生就业后，改以往国家固定制干部身份为聘用制干部，并和用人单位在平等自愿、协商一致的基础上签订聘用合同，以法律形式确定劳动关系。

这一《方案》分两步来实行：第一步，1992 年在海南省直企、事业单位(驻海口地区)及海口、三亚市内进行。第二步，1993 年至 1994 年内逐步扩大到经济条件较好的市县，1995 年在全省全面铺开。与此同时，在国家计划指导下，积极而稳妥地推行用人单位选择毕业生和毕业生选择就业单位的“双向选择”制度。学校按照德智体全面衡量原则，评选出优秀生，实行优生优分制度。原有的定向培养定向分配的制度不变，并将逐步扩大。

【万泉河风景区】

5 月初，琼海县万泉河风景名胜区总体规划，通过有关领导和专家的评审。

万泉河是海南省第三大河，发源于海南五指山和黎母山两源合口，流经琼海流入南海，全长 163 公里。碧绿的河水、翠绿的河岸、文明的村落、纯朴的百姓，构成了一幅幅如诗如画的美景，万泉河有“生态河”、“绿色河”之称。

万泉河风景名胜区主要集中在河的中游琼海县境内，是全岛唯一的以河流为主题的风景名胜区。为了充分利用和合理开发万泉河旅游资源，琼海县政府对风景区进行了总体规划，规划总面积 46.53 平方公里，北起万泉镇，南至官墓水库，西自蓝山水库，东至嘉积镇。它以自然河流景观为主题，以观光旅游、休养度假为主要功能，以水上游览线作为主线，串连各景区及主要景点。规划分近、中、远三个阶段进行开发。

同年 9 月 16 日，琼海县万泉河口海滨旅游区总体规划通过专家审评。

(下转第四十八版)

【移动电话号码公开拍卖】

【美国工业村开村】

【曾母暗沙投碑】

【首届海南国际椰子节开幕】