

海南道路

——2008·海南春天观察之二

本报记者 黄晓华

20岁的海南经济特区，正以它全新的精神风貌和昂扬的奋进姿态，吸引着全国乃至世界的密切关注。

20年潮落潮起，20年风雨兼程。从一个曾经落后的边陲岛屿，到初步繁荣的经济特区，我国唯一的特区省海南，走过的究竟是怎样一条发展道路，这条路对于它今后的发展，又具有怎样的导向意义？站新的历史起点上，沉静回眸既往的步履，将我们集纳更多的智慧光芒，照亮前方的征程。

“一省两地”与“两大一高”

20年前，海南建省办中国最大经济特区。作为发展的后发地区，选择什么样的发展道路，才能不落人后甚至后来居上？年轻的海南省必须作出回答。

建省初期，海南的产业发展战略和发展思路一度摇摆不定。“工业主导论”、“贸易启动论”、“旅游先导论”、“工农贸旅并举论”等意见莫衷一是。以至当于大量资金、人才等现代生产要素涌入海南时，这个年轻的特区竟不知所措。由于缺乏正确的产业发展导向，大批资金一齐投向房地产开发，吹起了房地产“泡沫”。

这个“泡沫”破碎后，大特区向何处去的命题再一次摆在海南面前。海南必须找到一个清晰的发展思路和定位，海南的发展必须建立在充分发挥优势的基础上，历史的经验教训使这样的认识逐渐成为共识。

“一省两地”的发展战略在探索中日渐清晰起来。1996年，省委、省政府正式提出，把海南建设成我国新兴工业省、热带高效农业基地和海岛休闲度假旅游胜地。在对资源、环境、质量、效益的深度考量中，海南找准了在全国发展大格局中的位置，走上了一条符合自身实际的产业发展道路。

低潮中的跋涉沉重而艰难，但沿着正确道路前行的脚步稳健坚实。1998年至2002年海南实现恢复性增长。2003年至2007年，海南不可阻挡地跨进新一轮快速增长阶段。“一省两地”产业发展战略在实践中不断丰富和完善，强大的动力助推海南经济列车向前奋进。

4月20日，《经济日报》的报道盛赞说，20年来，海南人始终坚守着特色、发展着特色，丰富着特色。“一省两地”战略的制定，使海南的“特”字魅力更加迷人。

作为“一省两地”战略的重要内容，海南在发展新型工业上，同样作出了正确抉择，那就是海南工业必须具有较强的竞争力，必须是高技术、高水平的大企业、大项目。

2003年12月的全省经济工作会议上，“大企业进入、大项目带动”首次被提升到战略高度。2004年8月，省委、省政府《关于加快海南省新型工业发展的指导意见》明确提出“实施大企业进入、大项目带动战略，加快工业重点项目建设。”与“两大”相匹配，海南还提出“三不”的工业发展原则，即坚持在不破坏资源、不污染环境、不搞低水平重复建设的前提下发展新型工业。

思路决定出路。海南近年来建成了一批支撑海南发展的工业大项目，初步形成了油气与油气化工、林浆纸一体化、汽车制造、制药等一批工业支柱产业，近五年全省工业增加值平均增长22.3%，2007年工业增长速度列全国第一。

《瞭望》新闻周刊评价说，海南靠大企业、大项目而非“遍地开花”的中小企业拉动，一方面，使得工业短腿得到拉长、产业结构明显优化、经济实力迅速增强；另一方面，顶尖级大企业实力雄厚、技术装备高、污染得到严格控制，使得经济快速发展的同时生态环境优势也得以保持。《中国经济时报》认为，“三不”原则使海南实现了“工业经济快速发展和生态保护的双赢。”

当前，经济全球化、国际产业分工和



省政府批准将海棠湾总体定位为“国家海岸”——国际休闲度假区，把海棠湾的开发放在了 国家滨海度假旅游战略地位的高度。图为美丽的海棠湾。

本报记者 张杰 摄

国际产业转移的总体趋势在增强，产业转移的结构层次不断向中高端转移。省委省政府审时度势，及时看到了高科技对工业发展的关键作用。在去年4月26日召开的省第五次党代会上，“高科技支撑”被正式写进“大企业进入、大项目带动”这一工业产业发展战略，“两大一高”使海南的产业发展战略内涵进一步得到丰富与升华。

“生态省”与“生态立省”

得天独厚的生态环境，是海南生存和可持续发展的生命线。而特殊的地理位置和独立的地理单元，又使海南的生态系统具有明显的脆弱性。海南的生态一旦遭受破坏，岛屿的所有优势将会丧失，作为支柱产业的旅游业、农业、高新技术产业就失去了生存和发展的载体。

建省之初，海南省委省政府就提出要走经济建设与环境保护协调发展的道路。此后，历届省委省政府都深刻认识到，海南未来真正能给中国发展做出贡献的，不是经济总量，而是保护好独特的、不可替代的生态环境。“保护生态环境与资源就是保护生产力，改善生态环境与资源就是发展生产力，破坏生态环境与资源就是破坏生产力”。大特区的探索试验所能引领和示范全国的，应该是绿色发展的道路和模式。

1999年，省委、省政府率先在全国提出建设生态省的跨世纪发展战略。1999年2月6日，省人大二届二次会议作出《关于建设生态省的决定》；同年7月，《海南生态省建设规划纲要》经省二届人大常委会八次会议正式通过并付诸实施。至此，海南拉开了建设中国第一个生态省的帷幕。

在“生态省”战略的引领下，海南在经济发展驶入快车道的时候，生态环境质量继续保持全国一流水平，走出了一条人与自然和谐相处，经济、社会与环境协调推进的可持续发展之路。9年生态省建设的实践表明，建设生态省，就是立足自身最大的优势，站在较高的战略起点上谋划自身的生存和发展。

省第五次党代会报告开宗明义，指出未来五年，海南要坚持生态立省、开放强

省、产业富省、实干兴省、生态立省放在第一位，表明了省委旗帜鲜明的态度；在任何时候、任何情况下，都不能以牺牲环境为代价而换取一时的经济的繁荣。既要金山银山，更要绿水青山。

从生态省到生态立省，只有一字之增，但一个“立”字，立意高远，彰显省委省政府对生态重要性、生态竞争力、生态战略性的认识达到了前所未有的高度。一个“立”字，立场鲜明，阐明了生态优势才是海南面向未来的立足点、绿色发展的道路是海南的必然选择。

“请到天涯海角来，这里四季春常在。这首传唱多年的歌曲，唤起了人们对海南优美自然环境的向往。”《经济日报》描绘说，历经20年改革发展的美丽琼岛，不仅保持了蓝天碧水的风光，更在发展中形成了使这种美丽永续相传的生态经济和生态文化。

胡锦涛总书记4月7日至9日考察海南期间，非常关注海南的生态环境保护。一路上，总书记反复强调，海南一定要按照建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式的要求，坚持生态立省，坚持把建设生态文明、保护生态环境放在经济社会发展首要位置，做到在保护中发展、在发展中保护。

李克强副总理4月24日至27日在海南考察时也要求，要坚持生态立省、环境优先，在发展中保护、在保护中发展，把海南的青山绿水、碧海蓝天永远保持下去，为人民生产生活创造良好环境。

中央领导的讲话精神，成为海南深入推进“生态立省”战略的强大精神动力。省委书记卫留成在4月15日召开的全省干部大会上要求，深刻领会、认真贯彻落实胡锦涛总书记“着力建设生态文明”的要求，努力建设生态文明示范区，始终把优良的生态环境看作是海南参与区域竞争的最大本钱，把保护生态环境置于更加突出的位置。

“保税港区”与“自由贸易区”

洋浦经济开发区，是海南经济特区中的特区，也曾被称为“中国改革开放晴雨表”。

这个曾因率先在全国将成片土地出让给外商开发而引起激烈争论的经济开发区，在历经风雨考验后，重新焕发出勃勃生机。

2007年9月，国务院正式批准设立洋浦保税港区，叠加享受保税区、出口加工区等中国特殊开放区域的所有优惠政策和功能，洋浦再次占据中国对外开放制高点，被赋予了新的历史重任。海南人民由衷地欢呼：洋浦的“第二个春天”来了！

4月8日，胡锦涛总书记在时隔12年后再次来到洋浦经济开发区考察，为洋浦的发展带来春风。总书记提出殷切期望，一定要抓住推进泛北部湾区域经济合作和设立洋浦保税港区带来的重大机遇，继续拼搏进取，努力把洋浦港建设得更好。要大力拓展对内对外开放的广度和深度，以洋浦经济开发区为龙头，努力打造面向东南亚的航运枢纽、物流中心和出口加工基地。

洋浦开发经历了起、落、再起、再落、终于发展兴旺的曲折过程，这个过程本身，恰好彰显了对外开放的波澜壮阔，彰显了大特区人不屈不挠的改革创新精神。

改革永无止境，开放走向世界。当前，一个更大胆、更深远的改革开放创新设想正令海南上下心驰神往，那就是建立自由贸易区的设想。

1月28日，由中国现代化战略研究课题组、中国科学院中国现代化研究中心编著的《中国现代化报告2008——国际现代化研究》在京发布。报告建议，建立海南岛自由贸易区，提升中国与亚洲国家的合作水平和互动能力。4月24日，省委书记卫留成在海南改革开放发展高层论坛上作主旨演讲，提出“进一步解放思想，扩大开放，争取在海南建设自由贸易区。”

中国（海南）改革发展研究院执行院长迟福林说，海南建省之初，就提出过自由贸易区的设想，20年后再提建立自由贸易区，我们的底气更足了”。

省委省政府清晰地认识到，海南地处国际航运主航道上，是中国面对东南亚的最前沿、中国——东盟自由贸易区的桥头堡，是开发南海资源的最好依托，有华南

唯一的保税港区，区位优势十分独特；博鳌亚洲论坛永久会址设在海南，在国际上已经产生重大影响；海南又是独立的地理单元，有天然优越的自然环境，可开可合，便于管理，实验风险小。因此，海南有条件在实施自由贸易区战略进程中先行先试，为中国加入WTO之后进一步提高对外开放水平提供新经验。

省委省政府已提出这样的初步设想：最大限度放大保税港区对洋浦经济开发区、对海南发展的辐射带动作用，同时以建设国际旅游岛为载体，全面推进旅游对外开放，带动产业开放。在此基础上，争取在中央的支持下，逐步在海南岛建立自由贸易区，为我国实施自由贸易区战略、加强双边多边经贸合作探索新经验，做出新贡献。

一石激起千层浪，境内外媒体热切聚焦。《21世纪经济报道》说，在中国改革开放30周年之际，海南，这个中国的最南端的岛屿，再次被作为中国南向战略布局中的“重要坐标”进入人们视野，形象鲜明。新华社的报道指出，海南提出创建社会主义制度下的海南自由贸易区，建立更加开放的市场经济模式，“显示了‘敢为人先、勇立潮头’的特区意识和精神。”《第一财经日报》认为，海南经历了20年的发展，在道路和目标的选择上已经变得更为理性 and 冷静。

4月26日，在海南建省办经济特区20周年庆祝大会上，李克 strong 副总理勉励海南，用全球视野、战略思维谋划各项工作，敢于实践，勇于开拓，不断研究新情况、解决新问题、探索新模式、创造新经验，在改革开放中把经济特区建设奋力推向前进。

《人民日报》在题为《海南再出发》的长篇通讯中，写下了这样一段振奋人心的话语，“大开放势必要求大改革，大改革才能推动大发展。面对新的重大机遇，一轮体制创新的浪潮，正奔涌在琼州大地。”

“国家海岸”与“国际旅游岛”

海南建省办经济特区20年来，在党中央和省委、省政府的关心支持下，海南旅游业取得了长足进步，国际旅游配套接待体系日趋完善，国际旅游知名度和美誉

度逐年提高，国际旅游目的地形象已初步显现。

海南旅游的终极目标是休闲度假游，海南旅游要在又好又快中发展，必须在体制、机制上与国际惯例和通行规则接轨。只有这样，才能实现中国度假休闲方式的全面升级，引领时代潮流。

位于海南南端的海棠湾，集碧海、蓝天、青山、银沙、绿洲、奇岬、河流等美景于一身。长期以来，海棠湾像一个美丽的少女一直在耀眼的阳光下沉睡。

2000年1月1日，这里作为新千年全球第一缕曙光的拍摄地点之一而名噪一时。近年来，海棠湾因其“黄金海岸”的魅力，越来越吸引外界关注的目光。

2005年，海南省及三亚市提出开发海棠湾旅游度假区的设想。经专业机构规划，将海棠湾总体定位为“国家海岸”——国际休闲度假区，且须具备三大核心功能——国际顶级品牌滨海酒店带、世界级游憩休闲社区和国家级海洋科研博览中心。2007年5月26日，省政府正式批准将海棠湾总体定位为“国家海岸”——国际休闲度假区。

“国家海岸”这一定位，把海棠湾的开发放在了国家滨海度假旅游战略地位的高度。这一海南旅游开发建设的大手笔、大规划，缘自海南自身独特的滨海旅游资源，更缘自海南对旅游产业发展的大视野、大气魄。

事实上，海棠湾只是海南东海岸线一串美丽珍珠中的一颗。从海口到文昌、琼海、万宁，再到陵水、三亚，几乎有海湾、有沙滩的地方都可以规划或开发。近年来，神州半岛、香水湾、清水湾、石梅湾等纷纷进入大规模、高标准的开发阶段，一批高水准的精品旅游项目开始实施。

旅游业是海南最具特色、最具潜力和竞争力的产业，也是能够最大限度地保持和发挥海南生态环境优势的产业，以旅游业为龙头的现代服务业将是海南长远发展的重要支撑。但与夏威夷、巴厘岛、普吉岛等世界著名的旅游岛屿相比，海南旅游产业发展还存在国际知名度不高、规划水平较低、旅游精品不多、产业规模偏小、旅游服务不配套等突出问题。

世界一流的资源禀赋，需要实现稀缺资源的效益最大化。海南的旅游资源独特、稀少，必须走高起点、高水平、高质量开发之路。这一思想近年来逐渐成为人们的共识。在这样的思路下，海南旅游发展频频挥洒出大手笔。其中，最为激动人心的莫过于建设“国际旅游岛”的构想。

2007年4月26日召开的省第五次党代会正式提出，“扩大旅游开放，推动国际旅游岛建设”，同月，省政府向国务院正式行文请示设立海南国际旅游岛综合试验区。

今年3月5日，国务院办公厅函复海南省政府，原则同意海南进一步发挥经济特区优势，在旅游业对外开放和体制机制改革等方面积极探索。4月25日，省政府首次发布《海南国际旅游岛建设行动计划》，决心用20年左右的时间把海南建成世界一流的旅游设施国际化、旅游服务国际化、旅游产品国际化、旅游环境生态化、旅游安全社会化的特色鲜明、安全保障、中外游客向往的国际热带海岛度假休闲旅游目的地。

国际化已经是海南旅游业不可逆转的趋势。站新的历史起点上，海南旅游业有了更高的使命，这就是充分发挥旅游业的辐射作用，带动海南迈向国际化的步伐。

“创建国际旅游岛，显示了特区人并没有满足于开放的成就，更没有在开放的征程中歇脚。”新华社的报道这样评价。

海南再出发，将吸引更多来自世界的关注目光。

（本报海口5月12日讯）

全国第二次经济普查电视电话会议召开

为发展规划提供统计信息支持

本报海口5月12日讯（记者杨艺华 通讯员沈彤中）国务院今天召开全国第二次经济普查电视电话会议，对全国经济普查工作进行动员和部署。

省委常委、常务副省长、省第二次经济普查领导小组组长方晓宇出席海南分会场会议并讲话。

据了解，我省第二次经济普查是为了全面调查了解我省第二产业和第三产业的发展

规模及布局；了解我省产业组织、产业结构、产业技术的现状以及各生产要素的构成；摸清我省各类企业和单位能源消耗的基本情况；建立健全覆盖国民经济各行业的基本单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统，高质量完成国务院部署的在我省范围内的经济普查任务。通过普查，进一步夯实我省统计基础，完善国民经济核算制度，为加强和改善宏观调控、科学制定中长期发展

规划提供科学准确的统计信息支持。

第二次经济普查的对象是在我省境内从事第二产业和第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体工商户。具体范围包括：采矿业，制造业，电力、燃气及水的生产和供应业，建筑业，交通运输、仓储和邮政业，信息传输、计算机服务和软件业，批发和零售业，住宿和餐饮业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究、技术

服务和地质勘查业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务和其他服务业，教育，卫生、社会保障和社会福利业，文化、体育和娱乐业，以及公共管理与社会组织等。

方晓宇结合我省实际，对全省第二次经济普查提出了四个方面的要求：要尽快抓好各级普查机构、人员落实；要抓好普查经费的落实；各部门要配合做好经济普查工作；要抓好经济普查的宣传工作。

自身特色资源与城市发展特点，展示海南独特的地区发展理念，同时还将参与“网上世博会”、各类演出、巡游和“海南主题周”等活动，向世界充分展示海南独特的魅力。

李国梁表示，我省要将上海世博会作为重要载体，全方位积极参加世博会各项活动，借助世博会的广阔平台，展示海南得天独厚的环境优势和经济发展的风貌，扩大对外开放，促进我省经济社会又好又快发展，更好地让世界了解海南，让海南走向世界。

主席、世博局副局长周汉民分别代表海南省政府和上海世博局正式签署参展协议。上海世博会将于2010年5月1日开幕，历时184天，园区总规划用地5.28平方公里，届时将有近两百个国家和国际组织参展，预计观展人数将达到7000万人次。

本届上海世博会的主题是“城市，让生活更美好”。海南将在600平方米的展区中结合



大特区讲坛

5月17日讲座预告

主讲人：金元浦（中国人民大学人文奥运研究中心执行主任、首席专家、博导）

内 容：奥运会与文化创意产业

时 间：5月17日（星期六）上午9:00—11:30

讲座地点：海口市国兴大道省图书馆一楼报告厅（市内可乘公交车39、43路到达）

取票地点：海口市白龙南路（和邦路）阳光酒店后院省社科联“讲坛办”（电话：65365081）

取票时间：5月14日（星期三）8:30开始发票，领完为止

免费听讲 凭票入场 不编座号 先到先坐