



第五版
2008年6月17日
星期二

前进! 海南人民

链接

海南民生改善 取得多项全国率先

2008年4月15日,新华社播发消息,总结了海南经济特区20年改革发展取得的20项“率先”,其中多项“率先”与民生息息相关:

1992年,率先实行省级统筹的社会养老保险、失业、工伤、医疗保险制度,初步建立新型的社会保障体系框架;

2004年,率先取消了农业特产税,2005年比全国提前一年取消了农业税,农民提前进入“无税时代”;

2005年,在全国率先实行城乡九年义务教育“两免一补”;

从2005年开始,海南用两年多时间率先统一了全省城乡教师工资标准,使贫困地区包括教师在内的财政供养人员的收入水平提高70%以上;

2006年开始,海南率先对边远贫困地区和核心生态保护区初中以下学生实施“教育移民”扶贫工程,让他们到县城免费享受优质教育资源;

2008年,海南率先提出,将基本公共服务向基层延伸、向农村延伸,争取用10到15年的时间,逐步实现基本公共服务均等化。

(陈 毅)

前进! 海南人民

延伸
阅读

↓前进!海南人民 (3月2日一版)
↓海南:意义非凡的三大超越 (3月2日二版)

↓1980:海南开放“元年” (3月2日二版)
↓叩击“市场经济”海南先行一步 (3月4日四版)

↓许士杰与“放胆发展生产力” (3月4日四版)

↓一脚油门踩到底,释放海南改革能量 (3月7日五版)

↓阮崇武:改革要有正确思路 (3月7日五版)

↓“一脚油门”改革到底 (3月7日五版)

↓洋浦,改革敢为天下先 (3月11日五版)

↓激情燃烧:难忘那“拓荒牛”的岁月 (3月11日五版)

↓海南赋 (3月13日六版)

↓在歌颂海南中前进 (3月13日六版)

↓小政府大社会;超前的改革试点 (3月17日四版)

↓“海南抢占了体制改革制高点” (3月17日四版)

↓壮举!十万人才过海峡(3月19日六版)

↓海南人才潮启示 (3月19日六版)

↓中国第一生态省,探路科学发展 (3月21日三版)

↓一张蓝图干到底 (3月21日三版)

↓“一省两地”:探索自己的发展路数 (3月24日三版)

↓一个来之不易的正确选择(3月24日三版)

↓世姐赛,美丽经济全国开先河 (3月26日三版)

↓博鳌亚洲论坛:一个构想影响世界 (3月28日三版)

↓海南因博鳌亚洲论坛而提升 (3月28日三版)

↓农垦改革,海南改革的“一号工程” (3月31日五版)

↓张力夫,此次改革思想解放最彻底 (3月31日五版)

↓航权开放:开辟中国天空的特区 (4月2日三版)

↓中国航空发展史上的一次突破 (4月2日三版)

↓海南股份制改革 创多项中国第一 (4月7日三版)

↓股份制改革这条路今天仍具重要价值 (4月7日三版)

↓海南成功处置“半拉子”化蛹成蝶 魅力重现 (4月9日三版)

↓一场历时八年的大硬仗 (4月9日三版)

↓海南农业:做成全国人民“菜篮子” (4月12日九版)

↓海南农业在全国已不可替代 (4月12日九版)

↓“两大”战略:海南突围困局的利剑 (4月15日三版)

↓李国梁:海南实现科学发展的坚强支点 (4月15日三版)

↓特区的英雄 全国的榜样(4月17日三版)

↓永远屹立的精神丰碑 (4月17日三版)

↓海口:在提升宜居价值中嬗变 (4月22日三版)

↓城市化在不断创新中步入坦途 (4月22日三版)

↓中国海南岛,走向国际旅游目的地 (4月25日四版)

↓海南要有国际化视野和气势 (4月25日四版)

↓文明生态村:闪耀全国的金字招牌 (4月29日四版)

↓周文彰海南经验对全国有广泛示范价值 (4月29日四版)

↓他们把青春刻在特区成长史上 (5月4日五版)

↓许俊:青年永远是国家建设的生力军 (5月4日五版)

↓航天城,三十余载梦想一朝圆 (6月2日五版)

↓办大事上大项目,信心很重要 (6月2日五版)

前进! 海南人民

海南,构建拥有幸福感的省份

■ 本报记者 陈成智



2007年7月11日,琼山区大园社区居民正在办理城镇居民医疗保险交费手续。当天,海口市城镇居民医疗保险征缴工作全面启动。

本报记者 林萌 摄

民生支出大幅攀升

今年1月24日,提交省四届人大一次会议审议的《2007海南省和省本级预算执行情况及2008年海南省和省本级预算草案的报告》,明确把保证民生支出放在第一位。这份报告提出:2008年省本级预算安排体现“三促三保”原则,即“促发展、促改革、促开放;保民生、保稳定、保生态”。

与此同时,海南省委、省政府领导在集中财力、改善民生上态度也十分坚决。省委书记卫留成、省长罗保铭在今年年初,省长罗保铭指示省财政厅厅长陈海波等有关部门领导,即刻着手编制一个“民生五年规划”,以决定未来新增财力着力点。

细读报告,在2008年省本级预算财力(指财政总收入中可以通过年初预算安排的资金,不包括中央财政专项补助和上年结转)131.8亿元中,优先安排民生支出,其中,用于改善农村生产生活条件的支出4.4亿元,比上年增长22.3%;用于教育支出10亿元,增长48.4%;社会保障和就业支出5.1亿元,增长72.3%;医疗卫生支出3.8亿元,增长41.7%。

与此同时,海南省委、省政府领导在集中财力、改善民生上态度也十分坚决。省委书记卫留成、省长罗保铭在今年年初,省长罗保铭指示省财政厅厅长陈海波等有关部门领导,即刻着手编制一个“民生五年规划”,以决定未来新增财力着力点。

陈海波认为,以海南并不宽裕的财政水平,能在全国实现“三率先”(即率先免除中小学义务教育阶段杂费,率先完成农村中小学D级危房改造,率先实现农村低保“应保尽保”)和“三提前”(即提前一年免除农业税,提前实现市县工资标准拉平统一的目标,提前两年实现新型农村合作医疗“全覆盖”),省委、省政府主要领导的决心非常重要。

陈海波说,胡锦涛、温家宝等党和国家领导人,多次强调“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题”,实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”,阐明了民生的内容和民生的范围,为各级政府指明了未来公共财政努力的方向。

据他介绍,2008年,财政支持的重点民生工程包括在全省部分市县实施教育移民(扶贫)工程,把山区的孩子接出来接受优质教育,补贴生活费和交通费;城镇居民基本医疗保险在去年基础上覆盖全省;省财政还将拿出10亿元,加上其他的筹资渠道,争取用三年时间,实现所有市县垃圾和污水处理设施全部覆盖。

陈海波说,随着政府财力对解决民生问题的不断倾斜,我能感觉到许多老百姓的日子过得非常不错,过去市县医院病人寥寥无几,现在新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险推开后门庭若市;过去有孩子因为没钱报名读辍学,现在“两免一补”推开后,你想在农村找个保姆都不容易。

对于各厅局正在积极编制的“民生五年规划”,陈海波透露,其主要的考量就是扩大范围、提高标准,在原来的基础上,分析研究农村低保、新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险、困难学生补助等要不要提高标准,等等。按照未来的“民生五年规划”以贯之的倾斜财力,海南的民生问题将得到长足的改善,会上一个更高的水平。

“要实现普惠民生先行一步,就要把

一系列民生问题得到改善后,海南的这一动作,再受瞩目。

民生利好措施不断出台

就在今年年初,省长罗保铭指示省财政厅厅长陈海波等有关部门领导,即刻着手编制一个“民生五年规划”,以决定未来新增财力着力点。

4月21日,省人民政府办公厅印发《海南省2008—2012年重点民生项目发展规划纲要》,各厅局各司其职编制各自民生五年规划,海南民生改善长效机制确立。

5月24日,2008年海南省教育扶贫工作(移民)工程宣告启动。今年,这一工程将在陵水、保亭、五指山、琼中、白沙等5个国家级贫困市县和昌江、屯昌、定安、乐东、东方等5个省级贫困市县试点实施,建设10所主要用于接收教育扶贫(移民)学生的九年制学校,总建设面积137700平方米,可以新增优质学位16200个。

让贫困地区孩子享受优质教育,上学不用交费还能享受交通费、生活费补贴,在海南由梦想变成现实。

从今年3月初省委书记卫留成作客央视“小丫跑两会”介绍海南实施教育扶贫(移民)举措,到大规模试点实施,不过两个多月时间。

继全国率先实行中小学义务教育“两免一补”、率先在全国中西部地区实现全部消灭中小学D级危房后,海南在教育发展上又迈出了坚实的一大步。

此前,一个重大民生利好举措已经发布:2008年,城镇居民基本医疗保险将在去年试点基础上覆盖全省。此举意味着,全省原来的医保“几靠不住”人员,医疗也有了一定标准的保障。今年4月9日,海南日报第六版以整版的篇幅,图表的方式,详细刊

登了18个市县为民办实事事项,以此作为建省办经济特区20周年庆典内容之一。

如此集中、详细地展现政府的民生承诺,历史上也是第一次。

构建拥有幸福感的省份

近几年的民生改善,已经让许多海南老百姓初步有了“幸福感”。

陵水黎族自治县一农村小学教师老李说,以往每到开学报名的时候,学校总要组织教师挨家挨户上门作家长的思想工作,甚至垫钱帮孩子交学费或允许家长缓交学费,避免出现学生大面积辍学现象。

“我相信,现在从小学到初三,再也没有学生因为交不起学费而辍学。”老李说。

从海南率先在全国实行义务教育“两免一补”,消除农村中小学D级危房后,各学校都出现了学生强劲回流的喜人局面。

同样的喜悦来自医疗卫生系统。省人民医院院长王宇田和省血液中心主任杨向萍都曾经向记者透露:新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险实施后,医院的住院病人骤增,医疗用血量也大幅攀升。的确,在海南,越来越多的老百姓已经体会到政府的惠民决心:农民不再缴税了;孩子上学不用交费了;农民和城镇“三不靠”人群看病可以报销医疗费了……

在政府财力不逮时,解决城乡医保、低保等民生问题,一个鲜明的理念是“低标准、广覆盖”,随着海南经济发展持续向好,自身财力的不断增强,提高部分保障标准,让老百姓享受更高标准的公共服务,已经提上了议事日程。

省委书记卫留成、省长罗保铭在最近的讲话中,都透露要让海南成为一个让老百姓有“幸福感”的省份。

解决民生问题,归根结底,需要经济发展的强劲支撑,而放眼未来,海南“一省两岛”三大产业发展前景广阔,一批重大项目蓄势待发。

“随着我们财力的不断增强,实现普惠民生先行一步,我想没有问题!”省财政厅厅长陈海波对记者说。

(本报海口6月16日讯)

前进! 海南人民

述评

我们的财政打造一个爱民、惠民、亲民的财政,公共财政应该是民生财政,向老百姓倾斜,向困难群体倾斜,只要把老百姓的问题解决好了,公共服务的均等化就会实现。解决民生问题就是要大手大脚。就是要求财政部门调整支出结构,有为所为有所不为。”陈海波说。

在强调新增财力向民生问题倾斜的同时,陈海波认为,财政必须同时兼顾改革发展开放问题,因此,2008年省本级预算安排,体现了“三促三保”,即“促发展、促改革、促开放;保民生、保稳定、保生态”。

“只有把改革发展开放的文章做好了,做大经济发展总量,才能提供和积累更多的财力,如果蛋糕做不大,想让民生问题得到高水平的改善,也是空谈。”陈海波说。

(本报海口6月16日讯)

前进! 专访

专访



陈海波 本报记者 苏晓杰 摄

近两年财政支出明显向民生倾斜

2007年,全省地方财政收入152.4亿元,增收50.1亿元,增长48.9%,增收额、增长幅度和完成进度均创历史最好水平。在本级财政支出中,涉及民生的农业、教育、环保、卫生、社会保障等支出增加幅度均超过20%,其中,农林水务支出增长47.7%,医疗卫生支出增长35.7%,教育支出增长26.9%。

在2008年省本级预算财力(指财政总收入中可以通过年初预算安排的资金,不包括中央财政专项补助和上年结转)131.8亿元中,优先安排民生支出,其中,用于改善农村生产生活条件的支出4.4亿元,比上年增长22.3%;用于教育支出10亿元,增长48.4%;社会保障和就业支出5.1亿元,增长72.3%;医疗卫生支出3.8亿元,增长41.7%。

据他介绍,2008年,财政支持的重点

推进普惠民生 无愧特区使命

■ 董纯进

近几年来,海南在普惠民生方面频出大手笔,可谓亮点纷呈。省委书记卫留成、省长罗保铭在讲话中多次提出,要让海南成为第一个让老百姓有“幸福感”的省份。普惠民生的举措和执政理念,对全省人民来说是实实在在的福音和喜讯。

对“幸福感”最朴素的诠释,就是政府要搞好普惠民生,让百姓能真真切切地享受到改革开放发展成果。发展经济的最终目的是什么?对此必须有科学清醒的认识。从某种意义上来说,GDP的增长是改善人民生活的手段,绝不能成为我们发展的目标。以人为本是科学发展观的核心,说到底就是让老百姓享受改革发展的成果,让老百姓过上好日子。

搞好普惠民生,有利于经济特区的持续健康发展。不容回避的是,建省办经济特区20年来,海南虽已取得了长足的发展,但海南欠发达省份的省情并没有

根本改变。就业、教育、医保、低保、住房等民生问题历史欠账较多。解决民生问题,不仅仅是解决百姓的吃饭治病问题,更是解决社会稳定、和谐、健康发展的問題。如果民生问题得不到解决,其它的发展都将毫无意义。

搞好普惠民生,才能无愧经济特区的历史使命。在新的历史时期,党中央明确提出海南要勇当改革开放的排头兵,这是赋予我们光荣而神圣的使命。何谓改革开放的排头兵?一是经济要发展;二是体制要创新;三是改革要有新突破。简而言之,就是要在各个领域大胆开拓,为全国提供经验和借鉴。目前海南经济已处于快速健康的发展轨道,体制创新