

# 推动海南新一轮思想解放

——我省社科界学习胡锦涛总书记考察海南重要讲话座谈会述要

## 最大限度利用博鳌亚洲论坛这一平台

**中国南海研究院副院长朱华友：**博鳌亚洲论坛已成为海南扩大开放、拓展合作、展示形象的重要舞台，我们应创新思维，努力拓展论坛效应。要最大限度利用论坛平台，使海南成为休闲外交的重要场所。在今年论坛年会期间，胡锦涛主席在三亚举行多场国事活动，效果很好。海南应努力把三亚打造成休闲外交的重要场所，使之成为双边及多边接触、磋商和对话的首选地，外国政要休闲度假的目的地。要最大限度利用论坛平台，使海南成为两岸对话的重要场所。两岸农业合作论坛曾在博鳌成功举办，今年论坛年会期间，胡锦涛与薛万长的会见也引起海内外广泛关注。博鳌亚洲论坛有条件成为两岸对话的很好平台。要最大限度利用论坛平台，使海南成为南海区域合作的平台。南海区域包括北部湾经济合作区、泛珠三角经济合作区以及其他相关国家之间的经济合作区等，可以形成优势互补，共同促进南海区域的繁荣。要最大限度利用论坛平台，使海南成为著名的国际会议中心之一。一方面要争取更多的论坛分议题在海南召开，另一方面是利用博鳌品牌，由我省主导、策划一些重要且具有吸引力的议题，如：“博鳌亚洲论坛”、“博鳌股市论坛”、“博鳌能源论坛”、“博鳌环保论坛”、“博鳌岛屿发展论坛”、“博鳌海洋论坛”等。要最大限度利用论坛平台，使之成为海南科学发展的智库。建议成立海南发展国际专家咨询委员会，听取国际专家对海南经济社会发展的高屋建瓴的意见。要最大限度利用论坛平台，使之成为海南发展的招商推介会、形象展示会。海南要走向大开放、建设国际旅游岛，就必须大范围普及英语。

## 经济特区的干部需要进一步解放思想

**海南师范大学副校长童光政：**从解放思想的科学内涵出发，海南经济特区干部应从以下五个方面进一步解放思想。一是在经济特区模式认识上需要进一步解放思想。要从以优惠政策为核心特征的经济特区模式认识中解放出来，转变到以体制机制创新、深化改革开放为基本特征的经济特区模式认识上来。二是在发展理念上需要进一步解放思想。要从单纯发展经济的观念中解放出来，转变到科学发展观上来。三是在经济发展方式和经济结构上需要进一步解放思想。就经济发展方式而言，要从单纯追求GDP中解放出来，转变到速度质量效益相协调、消费投资出口相协调、资源环境生产相协调、改革发展稳定相协调上来。就经济结构而言，要从传统的经济结构体系中解放出来，转变到构建具有海南特色的经济结构上来。四是在改革开放方面需要进一步解放思想。要从对坚持改革开放的疑虑中解放出来，转变到如何继续深化改革开放上来。海南是我国最大的经济特区、唯一的省级经济特区，我们要有“敢为天下先”的精神在体制机制改革创新、对内对外开放创新、管理与服务创新等方面发挥“示范区”的作用。五是在执政观念、政绩观念方面需要进一步解放思想。要从单纯追求GDP转变到落实科学发展观上来，把“科学发展”和“民生”作为政绩的检验标准。

## 海南建立“自贸区”条件得天独厚

**海南大学中国现代经济理论研究所所长王毅武：**海南建省办特区20年来，经济社会取得很大发展。新时期新阶段海南经济特区的建设面临着一个新台阶，即在国家构建开放型经济体系条件下建设自由贸易区。海南建立“自贸区”，基本条件已经初步具备。海南有办特区二十年的经验与教训，建省伊始就在全国率先按照市场经济的

**编者按：**今年四月，胡锦涛总书记考察海南并发表重要讲话。总书记的重要讲话为海南今后一个时期指明了发展方向，是指导海南在新的历史起点上，深入贯彻落实党的十七大精神，贯彻落实科学发展观，实现又好又快发展的行动纲领。当前，全省各级党委、政府和广大干部群众正以贯彻落实总书记重要讲话精神为动力，解放思想、大胆创新、抢抓机遇，努力推动我省改革、开放、发展取得新突破。日前，我省社科界举行了学习胡锦涛总书记重要讲话座谈会，与会专家学者畅谈了学习体会。这里摘述部分专家学者的观点，供大家参考。

思路推进经济体制改革。海南是隔离成本最低的地理单元，四面环海、自然隔离的地理条件决定了它拥有其他地区所没有的对外开放优势，只要采取有效措施，严格管住“二线”，海南岛全面对外开放就不会对内地产生冲击。海南是南海开发、开放的前进基地，是中国连接东南亚国家的前沿阵地，战略地位十分重要，建立海南自由贸易区对促进与加快海南发展以及保障我国能源安全均具有战略意义。海南有优势产业的支持。海南近年来经济持续增长，已形成有一定竞争力的制造业和初步发达的第三产业，与处于不同发展阶段的东盟国家形成了多方面经贸互补的有利关系与格局。

## “四轮驱动”推进自由贸易区建设

**省企业家协会秘书长冷明权：**海南自由贸易区的建设是一个系统工程，需要“理论先行、政府推动、企业参与、立法保障”这四个“轮子”一起转起来，协调共进。理论工作者要对海南自由贸易区构想先行探索，大胆呼吁，起到理论创新的先导作用。政府要大胆创新，先行先试，为实现海南自由贸易区提供各种政策、服务支持。企业要以积极、务实的精神为海南走向大开放做出自己的贡献。省人大在特区立法工作中应从实际出发，大胆突破那些明显阻碍生产力发展的旧体制，创设有利于促进海南又好又快发展的新规范。正确把握和运用“填缺”的空间、“变通”的尺度和“创新”的时机，敢于在国家尚未立法而我省又迫切需要通过立法调整和规范的领域积极创新，进行试验性、先行性立法。特别是要抓紧制定推进洋浦保税港区建设、海南自由贸易区建设的法规或法规性规定。建议以推进国际旅游岛建设为重点实现全面的产业开放；以洋浦保税港区建设为契机，加快建设洋浦自由工业港区；抓住机遇，争取建立琼台自由贸易区，争取建成国家第一个环境保护特区，成为亚洲甚至世界重要的生态岛。

## 完善自由贸易区的立法

**海南政法职业学院副院长朱绵茂：**胡锦涛在十七大报告中明确提出，“实施自由贸易区战略，加强双边多边经贸合作”。这为中国未来自由贸易区建设指出了方向。我国已加入WTO，顺应国际上自由贸易的发展趋势，借鉴国外的通行做法，在我国已有相关立法的基础上，将我国已有的保税区改造为自由贸易区或者在国内特定区域设立自由贸易区，使其对国民经济和社会发展作出更大的贡献，是我们的正确选择。自由贸易区的发展，健全的法律制度保障又是关键。目前，我国没有有关自由贸易区的立法，我国也尚未设立真正意义的自由贸易区，但是设立了不少作为自由贸易区雏形的保税区，而目前关于保税区的立法，中央层面的立法很少，仅有《保税区海关监管办法》和《保税区外汇管理办法》等部门规章，这些立法层次低，而且不能完全适应我国设立自由贸易区的需要，因此我国要设立自由贸易区，就必须完善中央层面的立法。

## 海南建立“自贸区”条件得天独厚

**海南大学中国现代经济理论研究所所长王毅武：**海南建省办特区20年来，经济社会取得很大发展。新时期新阶段海南经济特区的建设面临着一个新台阶，即在国家构建开放型经济体系条件下建设自由贸易区。海南建立“自贸区”，基本条件已经初步具备。海南有办特区二十年的经验与教训，建省伊始就在全国率先按照市场经济的

可以先由国务院制定《中国自由贸易区条例》，然后在此基础上，由全国人大或全国人大常委会制定《中国自由贸易区法》。这样，通过该法将自由贸易区的功能、定位、设置条件、管理模式、优惠措施等做出详尽的规定，才能使得自由贸易区的设置有法律依据，各种优惠政策措施有法律保障，各个政府部门在办事时有法可依。

## 统筹城乡发展建设新农村

**海南广播电视台副校长张福生：**海南独特的地理位置和省情，决定了海南新农村建设应该走统筹城乡发展，“统一规划、集中布局、集约发展”的新路子。要在发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、就业市场和城乡社会管理方面逐步实现一体化。要从统筹城乡发展的高度，研究和把握省直管市、县管理体制改革的方向，把涉及社会管理与服务以及在全省产业发展规划框架内发展地方经济的权力放下去，同时也要把涉及规划、公共服务、基础设施建设等权力强化起来。

在行政管理体制层面，目前涉及农村经济发展的管理部门众多，种植业归农业部门管，养殖业归畜牧部门管；水产养殖归渔业部门管；林木归林业部门管；农田水利设施归水利部门管，等等，政出多门。财政支农资金也分散在10多个部门。这种多头管理的格局，政策上缺乏统一规划，不仅造成资金渠道的分散，也造成资金使用上的浪费。海南应该在理顺管理体制、整合涉农行政资源方面迈开体制创新的步伐，先行先试，尽快形成发展农村经济的合力。

## 领导干部要讲党性、重品行、作表率

**省委党史研究室程昭星：**胡锦涛总书记在考察海南时指出：“当前，尤其要高度重视和大力加强作风建设，使各级干部坚持讲党性、重品行、作表率，更好地带领群众为夺取全面建设小康社会新胜利而不懈奋斗。”我们应深刻领会和贯彻总书记重要讲话精神，把作风建设放到更加突出的位置来抓，真正建设起一支讲党性、重品行、作表率的领导干部队伍，在为新的历史起点上推动海南又好又快发展提供坚强有力的组织保证。解放思想是特区思想的灵魂，领导干部思想上患得患失，因循守旧，一个地方就不可能有大的发展。解放思想应当被每一个特区干部尤其是各级领导干部视作基本功和必修课。勤政为民、真抓实干是对各级干部的根本要求，各级干部都应当坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，关心群众疾苦、倾听群众呼声，集中群众智慧，真正把心思放在工作上，把精力用在抓落实上，兢兢业业做好工作。清正廉洁是领导干部的立身和为政之本，领导干部应常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，以谨慎之心对待权力，始终保持共产党人的政治本色和革命气节。

## 着力发展民生事业

海南师范大学社会科学部副教授唐若玲：关注民生，是历史唯物

主义的深刻命题。在马克思、恩格斯的全部学说中，最重视的是人，最关注的是人的生活，并把人及其生活作为自己理论的重要基石。让人民群众过上好日子，是我们党执政的根本目的，也是海南建省办经济特区的根本目的。建省办经济特区20年来，海南坚持“在共建中共享，在共享中共建”，坚持经济发展依靠人民群众，发展成果惠及人民群众，使广大人民群众在经济的大发展中得到了实惠。全省城乡居民生活水平实现了由解决温饱到总体上达到小康的历史性跨越。2007年，海南全省城镇居民人均可支配收入10997元，比1987年增长10.2倍，年平均递增12.8%；农民人均纯收入3791元，增长6.6倍，年递增10.6%。在省委、省政府的领导下，在全省人民的共同努力下，海南的民生建设成就辉煌，许多方面走在全国前列，起到了经济特区所应有的领头羊和试验田的作用。事实证明，海南只有不断依靠改革开放，民生事业才能实现持续发展。

## 转变政府职能促进社会组织发展

**海口市委党校副校长王天意：**20世纪70年代以来，发达国家逐步形成了“政府—营利部门—社会组织”并立的三元社会组织结构。我们要借鉴经验，进一步转变政府职能，实现从“全能政府”向“有限政府”的转变，建设服务型政府，克服社会组织“短腿”现象。大力加强社会组织建设，有利于提高社会自治和自理能力，有利于承接政府转移出来的职能，有利于构建社会主义和谐社会。转变政府职能、促进社会组织发展，就要明确职能定位，优化资源配置。要划定政府与市场的界限，明确政府与社会组织之间的职能定位。凡是公民、法人和其他组织能够自主解决的事项，凡是市场机制能够自行调节的事项，凡是社会组织通过自律能够解决的事项，除法律有规定的外，行政机关不应干预。转变政府职能、促进社会组织发展，就要完善社会组织发展的支持体系。由政府向社会组织购买公共服务，落实社会组织发展的税收优惠政策。政府要发挥孵化器作用，对经济社会发展具有重要作用，群众有迫切需要的社会组织（如行业协会、商会、社区服务组织等），要有计划、有重点地加大扶持力度。要改革和完善社会组织管理体制，依法加强对社会组织监管，社会组织也要加强自身建设，努力提升社会组织能力水平。

## 加大投入普及学前教育

**海南省教科所林泽龙：**普及学前教育是我省经济社会科学发展的迫切要求。在我省各级各类教育中，发展最不平衡的是学前教育。至2007年底，我省小学适龄儿童入学率达99.75%，初中毛入学率达98.14%，高中阶段毛入学率为90.98%，而我省仅有不到13万幼儿入园，在园幼儿数仅占3—6岁儿童总数40万人的30.7%，远低于全国36.3%的平均水平。我省现有幼儿园809所，其中公办幼儿园不足8%，其余92%的幼儿园全部被推向市场。学前教育收费偏高，有的幼儿园收费甚至高于高等学校的收费。全省半数以上的幼儿园集中在省会海口，半数农村的学前教育则是一片空白。学前教育发展的极不平衡严重制约了农村和贫困地区经济社会发展的后劲。建议从战略的高度充分认识发展学前教育、普及学前教育的重要意义，制订“普及学前教育”的规划，在学前教育的体制上实行“公办为主，民办为辅”的体制，在学前教育的投入上实行“政府主渠道，市场大作为”的办法。政府除对公办幼儿园实行全额拨款外，对民办幼儿园也适当给予政策性补贴，并严格控制幼儿园高收费。

(吴斌)

总编室主编  
值班主任/吴仁辉 主编/曹健  
E-mail:zbs@hndaily.com.cn 海南日报

## 农村居民生活条件

第二次农业普查对我省95.15万户农村居民的生活条件进行了调查。现将主要结果公布如下：

### 一、住宅

2006年末，我省农村居民平均每户拥有住宅面积101.93平方米。99.69%的住户拥有自己的住宅。其中，拥有1处住宅的83.50万户，占87.75%；拥有2处住宅的10.55万户，占11.09%；拥有3处以上住宅的0.80万户，占0.85%。

我省农村居民住宅类型主要为平房。其中，居住平房的76.09万户，占79.97%；居住楼房的8.5万户，占8.93%；居住其他类型住房的10.56万户，占11.10%。

农村居民住宅主要以砖木结构为主。住宅为砖木结构的67.64万户，占71.08%；钢筋混凝土结构的15.42万户，占16.21%；砖混结构的9.38万户，占9.86%；竹草土坯结构的2.37万户，占2.50%；其他结构的0.34万户，占0.35%。

#### 表1 住宅面积与构成

指标	2006年
户均拥有住宅面积(平方米)	101.93
按拥有住宅数量分的住户构成(%)	
拥有1处住宅	87.75
拥有2处住宅	11.09
拥有3处及以上住宅	0.85
没有住宅	0.31
按住宅类型分的住户构成(%)	

# 海南省第二次农业普查主要数据公报

(第四号)

海南省第二次农业普查领导小组办公室 海南省统计局

楼房	8.93	单位：	%	表3按主要使用的炊事能源类型分的住户构成
平房	79.97	指标	2006年	单位：
其他	11.10	获取饮用水困难住户的比重	18.21	2006年
按住宅结构分的住户构成(%)		使用管道水住户的比重	37.27	指标
钢筋混凝土	16.21	按饮用水水源分的住户构成		单位：
砖混	9.86	净化处理过的饮用水	14.69	%
砖木	71.08	深井水	40.89	2006年
竹草土坯	2.50	浅井水	41.17	指标
其他	0.35	江河湖水	1.23	柴草
		池塘水	0.15	煤
		雨水	0.03	煤气、天然气
		其他水	1.84	沼气
				电
				其他

### 二、饮用水

全省有17.33万个住户反映获取饮用水存在困难，占18.21%。使用管道水的住户35.46万户，占37.27%，13.98万户的饮用水经过净化处理，占14.69%；38.91万户的饮用水为深井水，占40.89%；39.17万户的饮用水为浅井水，占41.17%；1.17万户的饮用水来源于江河湖水，占1.23%；0.14万户的饮用水为池塘水，占0.15%；1.75万户的饮用水来源于其他水源，占1.84%。

#### 表2 饮用水情况

### 三、炊事能源

全省农村居民炊事使用的能源中，主要使用柴草的87.97万户，占92.46%；主要使用煤的0.25万户，占0.26%；主要使用煤气或天然气的5.87万户，占6.17%；主要使用沼气的0.52万户，占0.55%；主要使用电的0.52万户，占0.55%；使用其他能源的0.02万户，占0.02%。

### 四、卫生设施

全省农村居民使用冲水式厕所的18.89万户，占19.85%；使用旱厕的4.78万户，占5.03%；使用简易厕所或无厕所的71.48万户，占75.12%。

单位：	%
指标	2006年
水冲式厕所	19.85
旱厕	5.03
简易厕所或无厕所	75.12

## 农村劳动力资源与就业

第二次农业普查对我省农村劳动力资源与就业情况进行了调查，现将普查的主要结果公布如下：

### 一、农村劳动力资源总量与结构

2006年末，我省农村劳动力资源总量为282.29万人。其中，男劳动力149.16万人，占52.84%；女劳动力133.13万人，占47.16%。

农村劳动力资源中，16—50岁的劳动力220.37万人，占78.06%；51岁以上的劳动力61.92万人，占21.94%。青壮年是我省农村劳动力的主力军。

在全省农村劳动力资源中，文盲16.12万人，占5.71%；小学文化程度47.87万人，占26.52%；初中文化程度161.84万人，占57.33%；高中文化程度27.51万人，占9.74%；大专及以上文化程度1.95万人，占0.69%。与全国比，初中文化程度所占比重比全国平均高7.83个百分点。

#### 表1 农村劳动力资源总量及构成

指标	2006年


<tbl\_r cells="2" ix="2" maxcspan="1" maxrspan="1" used