

决策参考

# 强化政府职能 培育产业集群

□ 王琼瑾

省第五次党代会提出,要发展一批工业产业集群,进一步扩大工业总量,提高经济增长质量。这是省委结合我省经济发展的特色和内在需要提出的一项重要的经济发展目标和要求,对贯彻落实科学发展观、推动我省经济快速发展和提高区域竞争力都具有十分重要的意义。

## 产业集群的概念及其特征

发展产业集群是现代经济发展的一个趋势。集群一词来源于英文中的cluster,美国哈佛商学院著名管理学家迈克尔·波特教授1990年在《国家竞争优势》一书中正式提出产业集群的概念,并把它提高到增强国家竞争力的高度。根据波特的定义,产业集群“是指在某一特定领域内互相联系的、在地理位置上集中的公司和机构的集合。包括一批对竞争起重要作用的、相互联系的产业和其他实体”,“它们包括零部件、机器和服务等专业化投入的供应商和专业化基础设施的提供者”,还经常向下延伸至销售渠道和客户,并从侧面扩展到辅助性产品的制造商,以及与技能技术或投入相关的产业公司。产业集群一般具有以下几方面主要特征:一是产业的高度聚集性;二是企业的良性共生性;三是集群内部有着明确的专业性分工;四是为企业创新的巨大促进性;五是集群内资源的共享性。

## 我省产业集群发展的制约因素

自海南省建省以来,经过20多年的发展,已经逐步建成或正在建设的海口保税区、海口高新技术开发区、海马工业园、海口药谷、老城工业开发区、洋浦经济开发区(洋浦化学工业园)、东方化工城、昌江循环经济工业区、海南洋浦经济开发区的保税港区、定安县的塔岭农产品加工园区等新型工农业园区,形成石油和天然气化工、汽车、纸浆、制药和农产品加工等五大产业集群,初步实现了产业集群化发展的空间布局,产业集群功能和效应日益显现,带动了全省经济的发展。但从总体上来看,我省的产业集群发展还比较缓慢,产业集群的规模很小,水平不高,对区域性经济发展的带动作用不大。当前制约我省产业集群发展的主要问题归纳起来主要有以下几个方面:

从构成产业集群的主体来看,我省

从国内外产业集群形成和发展实践来看,虽然产业集群的初期形成主要是在市场机制的作用下企业的自发行为,但在其发展壮大过程中则需要政府有目的地加以培育和扶持。在促进我省产业集群的形成和发展中,政府具有不可替代的作用。

的产业发展现状制约产业集群的发展。一是我省的工农业的企业规模小,基础差,产业特色优势不明显。二是缺乏能起到产业集群中主导或核心作用的、具备大规模项目、高技术、知名品牌或特色品牌、资金密集型的大企业或名牌企业。因而,产业集群内部企业的创新能力普遍比较弱,市场适应能力较差。三是省内中小企业发展水平较低,数量相对也比较多,缺乏大量发展充分的、能与主导或核心企业构成上下游关系的中小企业群体。四是各类产业尚未形成一条具有紧密联系、门类齐全的主导产业链,企业分布零散,行业间的生产联系和协作配套差,成本高,产品链和市场链薄弱,许多企业生产所需要的零配件需要到外地采购。五是出岛运输、原油、煤炭、电力等仍然是制约我省工业加速发展的瓶颈。

从形成的产业集群来看,低成本产业集群居多,创新型产业集群较少。由于我省的产业发展水平较低,一部分产业集群起步晚,起点较低,因而大多数企业是在低成本的基础上形成生命共同体,企业主要依靠低成本参与竞争。如,海口市的药谷中的制药产业集群中,大多数企业主要是从事药品的分装或仿制,缺乏自主品牌和相应的研发机构和人才。另外,由于各个集群内向专业化分工和横向经济协作不够,因而产业上下游之间的发展极不平衡。

从产业集群的发展环境来看,缺乏政府有效的协调与指导体系、完善的政策体系和健全的社会化服务体系。我省的产业集群一般“发源”和生存发展于政府设立的各类园区内,各级政府也制定了相应的土地、税收、收费、奖励、政府服务等方面优惠措施,努力为产业集群的发展创造宽松的环境。但是,由于这些优惠政策的系统性较弱,又缺乏相应的保障实施的机制,从而导致不少政策规定往往难以兑现。同时,在促进技术创新、提高创新能力、扩大产业集群的知名度,培育知

名品牌、畅通引进人才通道、协调集群内部生产与研发机构之间关系、完善园区功能、创立优美安全的园区环境方面还存在着一些问题。这些在很大程度上阻碍产业集群的健康、可持续发展。

## 促进我省产业集群发展的几点建议

从国内外产业集群形成和发展实践来看,虽然产业集群的初期形成主要是在市场机制的作用下企业的自发行为,但在其发展壮大过程中则需要政府有目的地加以培育和扶持。在促进我省产业集群的形成和发展中政府可以在下列方面发挥作用:

在统筹规划的基础上,制定具有海南特色产业集群发展规划,明确各园区重点发展产业,对产业集群发展进行预先的设计和引导,并通过市场来实现政府的意图和构想。通过本地特有的生产要素和资源吸引和留住更多的企业。对我省现有的几个已初具规模或准备扩大开发规模的产业园区,如老城工业开发区、洋浦经济开发区、东方化工城、昌江循环经济工业区等应抓紧制定相关的产业集群发展规划,以引导园区内企业的自身规划,使企业的发展规划与政府对产业集群规划相互通调。出台有关产业集群发展的指导性目录,确定发展目标,以引导、规范产业集群的发展。各级政府还应根据各自开发区的特征和实际情况,制定包括土地、税收、企业保护等方面的一系列产业投资和发展的优惠政策,为产业集群的发展创造宽松的发展氛围,吸引园外企业入园。

加强政府壮大基础产业和扶持中小企业的功能,为产业集群提供主导或核心企业以及相当数量的中小企业。首先,继续进行产业结构的战略性调整,以拉长工业“短腿”为重点,逐步优化产业结构。其次,围绕工农业产业的资源优势和现有的产业集群,有目的性地选择一批与集群产业相近或处于上下游的中小企业,加强指

导和培育,以逐步拉长产业集群的生态链,形成一条具有紧密联系、门类齐全的主导产业链。第三,加强对中小非公有制企业的培育和扶持工作,以增加产业集群的基础企业群体。从浙江和广东等发展产业集群的实践来看,凡是产业集群发展比较快的省份和地区,必然存在着大量非公有制中小企业和个体私营企业群,并成为其发展的基础,不少的产业集群还是由中小企业和个体私营企业的高度聚集而形成。第四,加大招商引资的力度,优化产业集群园区环境,提高重点工业和配套工业园率,以扩大集群产业的企业基础。

加强政府提供优良发展环境的功能,为产业集群提供完善的公共基础设施和配套设施。政府首先应建立工业园区,为产业大量聚集提供发展的固定区域。其次,加大对已规划的产业园区的资金投入,加强对产业园区的公共基础设施和配套设施建设。同时,还应努力创造条件引入产业发展所必需的配套企业和机构进入园区。例如银行、交通、邮电、信息网络、融资担保机构、保安等服务行业。第三,努力帮助产业集群发展和完善科技开发中心、检测中心、试验中心等组织体系。通过这些方面的工作,努力为园区内企业营造安全、便利的生产和交易环境,最大限度地降低企业间生产、交易与生活成本,增强园区的吸引力。

加强政府服务经济的功能,为产业集群的发展提供全方位的服务。首先,要着力创造一个高效、规范的环境。这就要求各级政府要积极进行制度创新,规范并简化各种审批制度,提高政府工作人员的素质,更新服务观念。其次,要努力营造一个开放、公平竞争的市场环境,加强整顿市场秩序、打击假冒伪劣工作,以净化生产环境,确保产品质量和企业声誉,促进产业集群持续发展。第三,要努力营造良好创新氛围,通过产业政策和各项优惠政策扶优汰劣。如制定产业标准、对人力资源的引进、培训和开发等进行引导。第四、针对不同的产业集群及处于不同阶段的产业集群,加强对其融资和引进人才工作的扶持和指导,如加强信用担保体系建设,为中小企业拓宽融资渠道创造条件,帮助企业规范管理,争取通过上市或发行债券进行融资。

(作者单位:海口市委党校)

社会观察

# 为中小企业发展 提供金融支持

中小企业已成为我省最活跃的经济成份之一,在经济和社会发展中的地位和作用日益显著,但融资难已成为困扰我省中小企业成长的重要问题,亟待解决。

海南目前有中小企业20余万家,但每年能够办“贷款证”并通过年审的只有4000余家,仅占全省中小企业总数的1/50。我省中小企业资金严重不足,从被调查企业所得融资的主要构成看,有46.8%的企业融资渠道为民间借贷,45.7%的企业为银行或信用社贷款,4.8%的企业为财政扶持,而民间融资活动的主要形式为向个人借贷。融资难已成为严重制约中小企业发展的瓶颈。

实行流程再造。针对中小企业资金运作“短、小、急、频、快”的特点,金融机构要及时整合现有资源,建立有别于其它法人客户的中小企业信贷业务处理流程,简化业务处理流程,适当下放信贷审批权限,合理简化审批程序,提高市场反应速度。

防控风险。一是突出第一还款来源的重要性,重点考察小企业的财务状况,在关注资产负债率、流动比率、速动比率的指标基础上重点分析企业收入是否通过第一还款来源偿还贷款本息。二是发挥第二还款来源的补偿作用。发展中小企业贷款时采用优质房地产抵押的担保方式,选择那些位于城区和乡镇主要商贸地段、变现能力较强的房产作为抵押物,在银行认可、有资信的评估机构进行价值评估的基础上,由基层网点客户经理进一步确认抵押物的价值并设立合理的抵押率,以确保在出现信贷风险时能够处置抵押物,实现第二还款来源清偿贷款本息及相关费用。三是引入征信系统信用报告。金融机构在办理每笔中小企业贷款业务时必须通过查询企业征信系统了解企业法定代表人、主要股东以及借款人自然人的个人征信情况,从源头上杜绝不良信用问题给企业贷款带来的风险。

金融政策影响融资。随着的国家宏观调控的进行,国有商业银行相应提高贷款条件,无形中增加了中小企业贷款的难度。

担保机制和机构缺乏。当前,海南担保机构的发展速度与巨大的市场需求形成强烈反差,远远满足不了本地中小企业庞大的担保需求。截至2007年6月末,全省18个市县组建了担保机构,在工商管理部门登记注册的担保公司共计31家。但海南的担保机构规模太小,抵质押风险的能力低下,31家担保公司中只有2家注册资本达到1亿元,90%以上的担保公司达不到银监会规定的1亿元注册资本金的门槛。据不完全统计,截至2006年底,全省政策性担保公司累计担保总额达20683万元。我省的担保机构还存在注册资本金不到位或抽资现象严重,大部分担保机构形同虚设;业务渠道不畅通,经营品种过于单一,与金融机构合作关系亟待突破和加强等问题。

贷款操作流程复杂。银行对中小企业贷款审批程序复杂,手续繁琐,贷款门槛高,与中小企业贷款“短、小、急、频、快”的特点相矛盾。

企业抗风能力弱。我省中小企业规模小,资产负债率高,市场竞争力差,自我抵御风险能力弱,使得银行对其偿债能力心存顾虑而“不敢贷”。

企业管理不规范。我省中小企业大多管理模式粗放,个体式或家族式管理模式占主导地位,管理制度不健全,财务管理不规范,经营管理和市场拓展能力不强。

信用状况差。中小企业总体信用状况较差,一些中小企业信用观念淡薄,恶意逃债、负债、赖账,严重损害了中小企业的形象,导致银行“惧贷”。

金融支持中小企业发展的路径选择

建立信息互动机制。企业应与银行建立信息互动机制,充分真实披露信息,使银行获得足够信息,全面了解、识别和判断企业真实情况,增强银行对企业信心。

明确目标定位。加强对中小企业的支持,金融机构必须结合实际,明确目标定位,坚持有所为有所不为。以海南为例,必须将小企业贷款营销的重点目标定位在经营效益突出,具有相当竞争力的,能带来存款、贷款、结算等综合收益的“效益型”小企业;提供配套服务,购销渠道落实,并与大型企业集团建立稳定协作关系的上下游产业链上的“配套型”小企业;拥有成熟技术、良好市场前景的高新技术产品或专利项目的“成

功型”小企业;经济效益良好,并已成为当地产业集群中重要成员的“集群型”小企业;市场定位明确,经营特色明显的“名、特、优、新”的“特色型”小企业。通过细分企业,明确目标客户,给予符合国家产业政策的优质小企业更大的信贷投入,对于不符合国家产业政策的淘汰型企业则逐步压缩退出。

实行流程再造。针对中小企业资金运作“短、小、急、频、快”的特点,金融机构要及时整合现有资源,建立有别于其它法人客户的中小企业信贷业务处理流程,简化业务处理流程,适当下放信贷审批权限,合理简化审批程序,提高市场反应速度。

防控风险。一是突出第一还款来源的重要性,重点考察小企业的财务状况,在关注资产负债率、流动比率、速动比率的指标基础上重点分析企业收入是否通过第一还款来源偿还贷款本息。二是发挥第二还款来源的补偿作用。发展中小企业贷款时采用优质房地产抵押的担保方式,选择那些位于城区和乡镇主要商贸地段、变现能力较强的房产作为抵押物,在银行认可、有资信的评估机构进行价值评估的基础上,由基层网点客户经理进一步确认抵押物的价值并设立合理的抵押率,以确保在出现信贷风险时能够处置抵押物,实现第二还款来源清偿贷款本息及相关费用。三是引入征信系统信用报告。金融机构在办理每笔中小企业贷款业务时必须通过查询企业征信系统了解企业法定代表人、主要股东以及借款人自然人的个人征信情况,从源头上杜绝不良信用问题给企业贷款带来的风险。

金融政策影响融资。随着的国家宏观调控的进行,国有商业银行相应提高贷款条件,无形中增加了中小企业贷款的难度。

担保机制和机构缺乏。当前,海南担保机构的发展速度与巨大的市场需求形成强烈反差,远远满足不了本地中小企业庞大的担保需求。截至2007年6月末,全省18个市县组建了担保机构,在工商管理部门登记注册的担保公司共计31家。但海南的担保机构规模太小,抵质押风险的能力低下,31家担保公司中只有2家注册资本达到1亿元,90%以上的担保公司达不到银监会规定的1亿元注册资本金的门槛。据不完全统计,截至2006年底,全省政策性担保公司累计担保总额达20683万元。我省的担保机构还存在注册资本金不到位或抽资现象严重,大部分担保机构形同虚设;业务渠道不畅通,经营品种过于单一,与金融机构合作关系亟待突破和加强等问题。

贷款操作流程复杂。银行对中小企业贷款审批程序复杂,手续繁琐,贷款门槛高,与中小企业贷款“短、小、急、频、快”的特点相矛盾。

企业抗风能力弱。我省中小企业规模小,资产负债率高,市场竞争力差,自我抵御风险能力弱,使得银行对其偿债能力心存顾虑而“不敢贷”。

企业管理不规范。我省中小企业大多管理模式粗放,个体式或家族式管理模式占主导地位,管理制度不健全,财务管理不规范,经营管理和市场拓展能力不强。

信用状况差。中小企业总体信用状况较差,一些中小企业信用观念淡薄,恶意逃债、负债、赖账,严重损害了中小企业的形象,导致银行“惧贷”。

金融支持中小企业发展的路径选择

建立信息互动机制。企业应与银行建立信息互动机制,充分真实披露信息,使银行获得足够信息,全面了解、识别和判断企业真实情况,增强银行对企业信心。

明确目标定位。加强对中小企业的支持,金融机构必须结合实际,明确目标定位,坚持有所为有所不为。以海南为例,必须将小企业贷款营销的重点目标定位在经营效益突出,具有相当竞争力的,能带来存款、贷款、结算等综合收益的“效益型”小企业;提供配套服务,购销渠道落实,并与大型企业集团建立稳定协作关系的上下游产业链上的“配套型”小企业;拥有成熟技术、良好市场前景的高新技术产品或专利项目的“成

# 谋划发展的五个切入点

□ 刘鸿涛

从新的起点进发,海南经济特区面临着新的形势,肩负着新的使命。当前,我省正努力构建具有海南特色的经济结构和充满活力的体制机制,把海南建设成为一个绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛。笔者认为,在谋划特区发展时,要注意下面五个切入点:

特区的发展,要有清晰思路。选择比努力更重要,方向比速度更关键。过去,围绕海南经济特区的发展方向,有过多次争论。有的主张贸易立省,有的主张旅游立省,也有的主张农业立省。1996年,我省提出“一省两地”的发展战略,后来又提出“生态立省”、“两大一高”的发展思路,为海南大特区的发展开辟出一片新天地。

特区的发展,要有创新精神。在今天特区政策优势不断弱化的情况下,我们务必摒弃“等、靠、要”的惰性思维,摒弃寄望特殊政策的“政策情结”,要靠自主创新,自力更生打造特区之“特”。要扎实改革创新开放这个根,弘扬改革创新开放的魂。

特区的发展,要有国际视野。海南要建设自由贸易区,必须在体制、机制上与国际惯例接轨。作为特区人,要熟练掌握国际语言,按国际通行规则来办事,运用

国际规则趋利避害,要将国际惯例融入市场经济法规体系,增强大特区的国际竞争力。

特区的发展,要有精干的队伍。可以借鉴兄弟省市的经验,改革现有的选人用人机制,改变少数人在少数人当中选人的传统模式,形成“凭民意物色干部,凭实绩任用干部”的正确用人导向,把能干事、干成事、不出事的人才选拔到领导岗位上。同时,还要防止高学历、高职称的人才在行政机关扎堆,导致人才结构失衡、人才浪费。要用好的事业、好的环境、好的待遇引导高学历的博士、硕士到企业、科研教育部门去显身手,最终形成海南大特区独具特色的高素质、高品味、德才兼备的公务员、企业家、科研专家以及教育工作者。

特区的发展,要有实干的作风。面对繁重的改革发展任务,一些干部的思想认识、精神状态、工作作风和能力水平还很不适应,部分干部领导科学发展的能力和执行力不强。我们要大力倡导《把信送给加西亚》中的罗文上尉的敬业精神,倡导执行文化,坚持实干兴省,推动海南发展。

(作者单位:省药监局)

# 把握政法工作中的五个关系

□ 叶清华

面对新形势新任务,政法工作要为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会创造良好的社会治安环境,就必须以科学发展观为指导,站在全局的高度,把握好五个关系。

第一,改革发展稳定与政法队伍完成首要任务的关系。胡锦涛总书记在全国政法工作会议代表和全国大法官、大检察官座谈会上发表的重要讲话中将政法工作的首要任务概括为“三个切实维护、一个确保”,即切实维护党的执政地位、切实维护国家稳定。”这一首要任务的核心是维护人民权益。不维护人民的权益,就不可能有国家的安全,党的执政地位就无从谈起;没有改革发展,就不可能有社会稳定。只有正确把握好改革发展稳定与政法队伍完成首要任务的关系,才能树立战略思维,真正履行好职责。

第二,政法队伍建设与做好政法工作的关系。要打造一支政治坚定、业务精通、作风优良的队伍,就要按照革命化、正规化、军事化的标准加强队伍管理。也就是说,要用过硬的“一把手”带出过硬的领导班子,用过硬的领导班子带出过硬的队伍,用过硬的队伍保证过硬的政法工作。要按照科学化、法制化

和社会化的要求来推动和加强政法工作。科学化就是以信息化为主线,实施科技强警;法制化就是严格、公正、文明执法;社会化就是通过推动社会治安综合治理各项措施的落实,构建起维护社会治安的防控网络,夯实基层基础。

第三,对法律负责与让人民满意的关。系。要正确认识和处理眼前利益和长远利益、局部利益和整体利益、大多数群众满意和少数人满意的关系。只有坚持对法律负责,才能代表最广大人民的根本利益,才能使最广大人民群众满意。

第四,政法队伍自律与接受社会监督的关系。这实质上是一个自律与他律的关系。政法队伍的自律是主动的,如建立工作日志制度、政法领导干部接待日制度、干警座谈制度和上下班监督制度等。他律有社会舆论监督、人大代表和政协委员的监督和群众的监督等等,接受社会监督是政法队伍他律的一项重要内容。

第五,从严治警与从优待警的关系。从严治警,主要体现在干警门前严格审查,进门后严格训练、严格教育、严格管理,违纪违法后严格纪律、严格处理上。同时政法工作十分辛苦,要面对并处理急、难、险等复杂情况。只有从优待警,才能凝聚警心,增强战斗力。

(作者单位:万宁市委政法委)

# 海口市国有建设用地使用权挂牌出让公告

挂出告(2008)第004号

经海口市人民政府批准,海口市国土环境资源局决定将位于海口市海甸岛北部的一块国有建设用地使用权以挂牌方式出让,现就有关事项公告如下:

## 一、挂牌出让土地的基本情况

土地位置及面积:挂牌出让地块位于海口市海甸岛北部、海南天卓实业投资有限公司用地西南侧的16米规划路,土地面积为2123.77平方米。其四至坐标详见《用地勘测定界图》。地块按现状条件出让。

用地规划技术指标:容积率≤0.82;建筑密度≥42%;建筑限高<45米。

土地用途及使用年限:该宗地土地用途为城镇住宅用地,土地使用年限为70年。

挂牌起始价:每平方米1200.50元人民币。

二、竞买人资格

中华人民共和国境内的自然人、法人或其它组织(除法律另有规定者外)均可参加竞买。属境外的自然人、法人或其他组织的,须提供境外公证部门的公证文书及法律规定的其他文件。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得的原则确定竞得人。

## 四、竞买咨询及报名期限

有意竞买者请到海口市国土环境资源局一楼土地交易市场大厅(地址:海口市国贸二横路国土大厦)查询和索取《国有建设用地使用权挂牌出让手册