

# 关于起草《中共海南省委关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008-2012 年工作规划〉的实施办法(讨论稿)》的说明

(2008年7月7日)

王为璐

**各位委员:**  
为认真贯彻落实中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2008-2012 年工作规划》(以下简称《工作规划》),努力推进具有海南特色的惩治和预防腐败体系建设。根据省委指示,省纪委组织起草了《中共海南省委关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008-2012 年工作规划〉的实施办法》(以下简称《实施办法》),现将有关情况说明如下,请审议。

## 一、制定《实施办法》的必要性和起草经过

建立健全惩治和预防腐败体系,是以胡锦涛同志为总书记的党中央为加强党风廉政建设和反腐败斗争作出的重大战略决策。党的十七大明确提出加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设,并把反腐倡廉建设同党的思想、组织、作风和制度建设并列为党的建设的基本任务,进一步凸显了惩治和预防腐败体系建设在反腐倡廉建设乃至整个党的建设中的战略地位和作用。今年5月13日,中央正式颁布实施《工作规划》,明确了2008-2012年惩治和预防腐败体系建设的指导思想、基本要求、工作目标,提出了反腐倡廉的新思路新要求新举措,顺应了我国现阶段反腐倡廉建设的形势和发展趋势,具有鲜明的时代性、科学性、系统性和前瞻性,是对我国反腐倡廉建设实践经验的科学总结,是当前和今后一个时期开展党风廉政建设和反腐败斗争的指导性文件。研究制定我省贯彻落实中央《工作规划》的实施办法,既是中央的要求,也是我省深入贯彻党的十七大和省第五次党代会精神,全面贯彻落实科学发展观,深入

开展党风廉政建设和反腐败斗争,扎实推进具有海南特色的惩治和预防腐败体系建设的迫切需要。

省委高度重视反腐倡廉建设。今年1月,中央纪委监察部华东、中南、西南地区惩治和预防腐败体系建设工作座谈会在我省召开期间,省委书记卫留成同志就作出重要指示,要求省纪委抓紧研究我省贯彻落实中央《工作规划》的实施办法,对我省2008-2012年反腐倡廉建设要早计划、早部署、早准备。5月23日,中央贯彻落实《工作规划》电视电话会议结束后,卫留成同志又对如何贯彻落实中央《工作规划》提出了具体要求。省纪委始终把构建具有海南特色的惩治和预防腐败体系作为工作主线,采取有效措施,积极推进落实。对我省《实施办法》的制定,省纪委常委会进行了认真研究和部署,提出要和中央《工作规划》相衔接,制定的《实施办法》必须“更加细化、更具特色、更富创新精神”。按照省委、省纪委的部署要求,起草人员认真学习中央有关反腐倡廉建设文件和中央领导同志重要讲话精神,深入市县和省直有关部门征求意见,并分别组织召开市县纪委领导、省直单位有关负责人以及有关专家学者、企业代表和部分特邀监察员参加的8个座谈会,广泛征求意见。对收集的100多条修改意见和建议,起草小组逐一研究论证,能吸收的都予以吸收。省纪委常委会对《实施办法》研究修改后,又印发省发改委、省委组织部、省委宣传部、省人大法工委、省政府办公厅、省发改厅等部门和单位征求意见,

并召开省直有关部门领导会议征求意见,进行修改完善。6月27日,省委常委会审议通过后,又再次作了修改。《实施办法》先后经过10多次重大修改。

## 二、《实施办法》的主要内容和特点

《实施办法》共分八部分、三十四个方面,涉及257项具体工作任务。主要明确了我省当前和今后五年反腐倡廉建设的指导思想、基本要求和工作目标;围绕教育、制度、监督、改革、纠风和惩处等六个方面的工作作出了具体部署,提出了坚决惩治和有效预防腐败的重要举措;强调要加强党委对惩治和预防腐败体系建设的统一领导,发挥各部门的职能作用,加强督促检查,狠抓工作落实,力求工作实效。此外,依据工作任务制定了任务分解表,作为《实施办法》的附件,明确了工作落实的牵头单位、配合单位和完成期限,便于操作执行和监督检查。

《实施办法》认真贯彻了党的十七大和省第五次党代会精神,较好地把中央《工作规划》和海南省反腐倡廉建设实际结合起来,在搞好工作衔接的同时,力求把工作任务安排得更细、更实、更符合海南实际。主要有三个方面的特点:

(一)立足当前,着眼长远,坚持从战略高度谋划布局我省今后五年反腐倡廉建设。《实施办法》完全按照中央《工作规划》精神,认真吸收全省反腐倡廉建设的最新理论成果和我省反腐倡廉建设的实践经验,坚持党要管党、从严治党,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,以领导干部为重点,以规范和制约权力为核心,以容易滋生腐败的重点领域

和关键环节为突破口,既立足当前我省反腐倡廉工作实际,又着眼长远的战略目标,对我省今后五年推进惩治和预防腐败体系建设作出了全局性的谋划布局,做到有目标、有计划、有措施,比较好地体现了继承和创新、惩治和预防、长期性和阶段性、统一,体现了总体把握、整体推进、重在建设、形成合力的要求,是我省深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的指导性文件。

(二)突出重点,破解难点,体现了改革创新精神和海南特色。《实施办法》谋划我省反腐倡廉建设工作时,注意突出重点,明确了各个阶段、各个领域、各个部门的主要工作。同时围绕我省当前反腐倡廉建设的热点、难点问题,坚持用改革和发展的思路,有针对性地提出一些对策和措施。如在监督方面,提出开展“科学规范和有效监督县(市)委书记用人行为”的试点工作;在制度方面,组织对地方性法规、政府规章和规范性文件进行“廉审”,并针对反腐倡廉制度执行不力的问题,提出今后3年连续开展“制度执行检查年”、“制度执行推进年”和“制度执行巩固年”活动,把反腐倡廉制度建设作为一项系统工程来抓,做到关口前移。再如在纠风方面,对社会反映较大的“高考移民”问题和农民群众意见较多的国家公职人员承包、租赁农村土地问题,以及拖欠农村信用社贷款问题等,有针对性地部署了专项清理和专项治理工作。《实施办法》中提出的进一步规范海南省警示教育基地的建设、加快海瑞墓园廉政教育基地建设等,也体现了海南特色。

(三)统筹兼顾,整体构建,具有较强的系统性、针对性和可操作性。《实施办法》作出的工作部署,以及所采取的措施,涵盖了惩治和预防腐败体系建设的方方面面,有效地把改革的推动力、教育的说

服力、制度的约束力、监督的制衡力、惩治的威慑力有机结合起来,既有从严治标、坚决惩治的措施,又有注重预防、着力治本的内容;既提出了新思路新要求新举措,又保持了工作的连续性;既体现了省委、省政府反腐倡廉的坚强决心,又反映了人民群众的强烈意愿。是一个内容细化、措施具体、覆盖全面、结构完整的体系,富有鲜明的时代特征。

## 三、贯彻落实《实施办法》的几点意见

(一)各级党委要切实负起总责。要把贯彻落实《实施办法》作为重要的政治任务,列入议事日程,加强组织领导,认真履行职责,确保工作落实。

(二)各市县、省直部门要把主要精力放在抓落实上。原则上不要求层层搞规划,主要依据省委《实施办法》,结合实际,制定实施方案,采取有力措施抓好贯彻落实。

(三)各市县、省直部门要加强对省委《实施办法》的学习宣传。今年7至8月,用一个月时间开展《实施办法》学习宣传活动。充分运用报纸、网络等新闻媒体进行宣传,努力营造学习贯彻《实施办法》的良好氛围。各级领导干部要带头学习,带头宣讲《实施办法》,积极发挥领导干部的带动性和影响力。纪检监察机关要有计划地抓好《实施办法》的业务培训,培养工作骨干。

(四)各级纪检监察机关要抓好贯彻落实《实施办法》的督促检查。及时了解情况,把握动态,总结推广经验,搞好面上指导。对贯彻落实《实施办法》工作不力,成效不明显,甚至造成不良影响的,要按照党风廉政建设责任制的要求,严肃追究有关单位主要领导的责任。

省人大矿产资源法  
执法检查开始



7月14日,省人大执法检查组第二小组到海南武华矿业有限责任公司进行了实地检查。  
本报记者 苏晓杰 摄

本报由7月14日电 (记者范南虹)今天上午,省人大《矿产资源法》及《海南省矿产资源管理条例》执法检查组分成两个小组赶赴各有关市县,开始为期一周的执法检查。

省人大常委会副主任王法仁、省人大常委会秘书长陈国舜参加了今天的执法检查。

今天上午,执法检查组第一组赶到乐东黎族自治县,听取了该县有关领导关于全县矿产资源管理、开发利用情况以及《矿产资源法》和《海南省矿产资源管理条例》执行情况的汇报,并到乐东抱伦金矿实地检查。执法检查组第二组赶到东方市,实地检查了武华矿业公司探矿情况和原抱板金矿的采矿、选矿遗留矿坑的恢复情况。

今天下午,执法检查组来到抱伦金矿。记者现场看到,抱伦金矿矿区干净整洁,生产有序。公司总经理张小文告诉记者,矿区有专门的鼓风机通风,保护采矿井内空气流通。抱伦金矿从2006年以来,矿山无因工重伤事故、无火灾事故、无急性职业中毒事故、无重大环境污染事故,也没有新增职业病。

省人大环境资源工委主任何少群告诉记者,1992-1996年期间,抱伦金矿矿区民采情况严重,约有1万多人在这里淘金,矿区被挖得乱七八糟,周围环境被严重破坏。后来,政府对抱伦金矿矿区进行整顿,才遏制了民采金矿的混乱现象。

现在,抱伦金矿采取科学采矿、合理开发,从矿山生产至今已向地方政府缴交各种税费3810多万元,仅去年就开采黄金200多公斤,缴税700多万元。

## 我省农村站点客运 将明码标价

农村客运车辆实行质量信誉  
积分考核

本报海口7月14日讯 (记者侯小健通讯员陈涛)针对目前我省农村道路客运管理不够规范、有些车辆没有明码标价等问题,省交通厅今天下发有关加强农村道路客运市场管理工作的紧急通知,从本月中旬起,将重点完善现有农村站点客运票价公开栏,明码标价,让乘客明白消费。并对农村客运车辆实行质量信誉积分考核,考核分值低的,将对驾驶员采取离岗培训并取消其从业资格。

在规范农村客运站及营运线路管理方面,省交通厅要求,凡是城区、主要乡镇农村客运站点必须实行统一售票、统一发车。需在中心城区临时停靠的,由交通部门会同公安、城建等部门共同规划,站牌由市交通部门负责设置、更新和管理;强化农村客运票价监管,政府已对农村客运班车实行油价财政补贴,农村道路客运价格不调整,各市县交通部门要会同价格部门,加强对农村客运市场监测,严禁以任何其他理由搭车涨价。省交通厅要求,农村客运班车必须依线路运行,进站经营,在交通部门设立的停靠站点临时停靠,出城时只能上客不能下客,进城时只能下客不能上客。

另外,切实加强农村客运经营管理,对营运车辆将实行质量信誉积分考核,考核分值低的,对驾驶员采取离岗培训、取消从业资格;对营运车辆采取停运整改,直至收回客运经营权;对违规客运企业采取公开曝光、停业整顿和暂停审批业务的措施。

## 大特区讲坛

### 7月19日讲座预告

主讲人:中里巴人(北京中医协会理事,网络畅销书《求医不如求己》作者)

内 容:求医不如求己  
时 间:7月19日(星期六)上午9:00-11:30

讲 席 地 点:海口市国兴大道省图书馆一楼报告厅(市内可乘公交39、43到达)

取票地点:海口市白龙南路(和邦路)阳光酒店后院省社科联“讲坛办”(电话:65365081)

取票时间:7月16日(星期三)

8:30开始发票,领完为止

欢迎集体组织听讲

免费听讲 凭票入场

不编座号 先到先坐

促进海南农产品“两进两出”

## 我省组建农产品“海南车队”

本报海口7月14日讯 (记者杨春虹)到今年的冬季瓜菜销季,不少农产品出口基地会发现,自己按出口标准生产的农产品,将被装进车身印有海南农产品统一宣传标识的大型运输车,直接配送到北京、上海等大城市的超市、宾馆,甚至出口到中亚市场。

今天,记者从有关方面举行的新闻发布会上获悉,为落实省委省政府提出的让海南农产品进超市、进宾馆、出岛出口的“两进两出”战略,我省专门从农业产业化资金中拨出300万作为前期启动资金,由省农产品运销公司负责组建一支我省农产品运输的“海南车队”。车队将统一形象标识,统一在车身上印上我省农产品宣传标识,统一调度和统一管理。

## 海口高新区上半年引资22亿元

签约项目9个,待签项目8个

19.6亿元。

海口高新区有关负责人表示,高新区从2007年初开始正式运作,一年多来发展一天比一天好,今年招商引资又有新的进展,全年计划完成项目招商任务20亿元,上半年就已基本完成。

目前,药谷工业园中的中宝制药、双成制药、齐鲁制药等企业的医药项目正

在审批,如审批顺利,将于本月底投产。

海马二期和狮子岭飞地工业园的近10家企

业也将将在下半年建成投产。随着越来越多的企业建成投产和运行,海口高新区今

年将完成工业总产值达16.8亿元,同比增

长55%,完成财政税收过亿元,同比增长35%,经济社会发展将取得新的突破。

据了解,今年上半年,海口高新区通

过多种招商引资方式,加大招商引资力

度,提高了园区发展速度。上半年,海

口高新区完成签约项目9个,总投资

13.82亿元,预计项目投产后年产值达

32.85亿元;待签约的项目8个,项目总

投资为8.9亿元,投产后年产值预计

## 海马二期配套项目已投产一半

十几条生产线,年设计产能为10万台/年,并随着海马汽车的需求而扩大产能,目前二期和三期也在规划中。

据介绍,2006年,包含汽车变速器、钣金件、仪表板、保险杠、密封件、减震器、排气管、汽车空调、电子转向系统等14个配套项目入驻海马二期工业园。而这些入驻的各配套厂家,大都是国内外汽车配套的优秀企业。

初步估算,海马二期工业园建成后,

整个海马汽车产业链可创造300亿元工

业产值,新增5000多个就业机会,创造税

收达30亿元人民币,将对海南经济产生

巨大的拉动作用。

记者今天走进海马工业园二期和

机械工业(海南)有限公司的压造车间,

其厂房建设已于上月底完工,在厂房内,

几十个工人正在安装冲压设备。该压造车间

计划近期投产,主要为海马汽车生产前

纵梁、水箱架等车身件,该项目一期共有

200台冲压机,全部投产后,产能将达

10万台/年。

本报海口7月14日讯 (记者张中宝)

随着六和机械工业(海南)有限公司的压

造车间厂房顺利完工,海马二期14个

配套项目建设进入高峰期。记者今天从

一汽海马汽车有限公司获悉,截至目

前,入驻海马二期工业园的14家配套企

业已建成投产7家,在建的6家,其余1

家预计近期开工建设。

记者今天走进海马工业园二期和

机械工业(海南)有限公司的压造车间,

其厂房建设已于上月底完工,在厂房内,

几十个工人正在安装冲压设备。该压造车间

计划近期投产,主要为海马汽车生产前

纵梁、水箱架等车身件,该项目一期共有

200台冲压机,全部投产后,产能将达

10万台/年。

本报海口7月14日讯 (记者张中宝)

随着六和机械工业(海南)有限公司的压

造车间厂房顺利完工,海马二期14个

配套项目建设进入高峰期。记者今天从

一汽海马汽车有限公司获悉,截至目

前,入驻海马二期工业园的14家配套企

业已建成投产7家,在建的6家,其余1

家预计近期开工建设。

记者今天走进海马工业园二期和

机械工业(海南)有限公司的压造车间,

其厂房建设已于上月底完工,在厂房内,

</div