

海南日报

HAINAN DAILY

与海南共同成长

1950年5月7日创刊
第19064号
今日16版

2008年7月
17 星期四
戊子年六月十五
二十六日

海口地区天气预报

白天:多云,有雷阵雨 夜间:多云
风向:西南风 风速:3—4级
温度:最高33℃ 最低25℃

海南日报社出版

国内统一刊号 CN46—0001 邮发代号:83—1

南海网 www.hinews.cn

www.hndaily.com.cn

记者证核验网址: press.gapp.gov.cn 或 www.mediacnchina.org.cn

国家没安排对口援建 我省主动伸出援手

海南 1.5 亿元重点支援四川宝兴县重建

援建项目包括 3 所中小学、1 所医院和 219 户受灾农民住房建设
罗保铭出席签约仪式并致辞

本报海口 7 月 16 日讯 (记者陈成智 黄晓华 实习生冉倩婷)一份协议,书写着海南人民对灾区四川省宝兴县人民的真爱;一份协议,书写着海南省委、省政府“国家有难、天涯同担”的责任。今天下午,海南省支援四川省宝兴县灾后重建签约仪式在海口寰岛泰得大酒店举行。

根据协议,海南将 1.5 亿元社会各界捐款,重点帮助四川省宝兴县重建,重建项目包括:宝兴县中学、灵关小学、中坝小学、宝

兴县人民医院以及 219 户受灾农民住房建设。与此同时,我省还向宝兴县捐赠价值 1100 多万元的救灾物资。

省委副书记、省长罗保铭在致辞中说,在党中央、国务院号召下,与灾区人民共赴国难、共克时艰成为海南人民上下一心的自觉行动。在中央没有分配给海南对口援建任务的情况下,我们主动向中央请求重点支援宝兴县的灾后重建,再次体现了琼川人民虽远隔千里却心心相连。省政府各有关部门将

全力以赴配合宝兴县,科学设计、精心组织、强化监督、严格管理,确保把每一个援建项目建设成为经得起历史考验、经得起社会检验的“优质工程”、“放心工程”,为宝兴人民恢复重建美好家园贡献我们的力量。

四川省副省长张作哈在致辞中表示,震灾发生后的第一时间,海南省紧急救援队就深入北川灾区实施救援。如今在国家没安排对口援建的前提下,(下转第二版) (相关报道见第二版)

思想大解放 海南大发展

本报编辑部

海南日报
责任·品格

海南
新一轮思想大解放
特别报道

“作为经济特区的干部,一定要把解放思想、实事求是、与时俱进作为自己的重大责任和突出品格。”这是今年 4 月胡锦涛总书记视察海南时,对全省 30 多万党员、领导干部作出的郑重嘱咐。

省委书记卫留成也谆谆教诲:“各级干部要主动想事、勇于干事、敢想、敢闯、敢做、敢踩‘地雷’,敢为天下先,要有一种为了事业发展勇于负责、敢担风险、不计个人得失,可以把‘乌纱帽’丢在一边的气魄!”

责任!品格!两个铿锵有力的关键词,道出了特区应当肩负的时代使命,也道出了特区干部应当具备的鲜明素质。

五个“敢”和一个“气魄”,让我们更加清醒地认识到,解放思想,是特区改革发展的动力之源;解放思想,是特区干部血脉流淌的精神特质。

新一轮思想大解放的战鼓,在刚刚闭幕的省委五届三次全会和省委理论研讨会上擂响。20 岁的海南经济特区,正以再次解放思想的时代强音,重塑特区意识,重振特区精神。在新的历史起点上,继续解放思想,是海南经济特区勇于当好改革开放排头兵的新的奋斗宣言。

解放思想,要有敢于先行先试的勇气,敢于创业争先的劲头,敢于担当风险的魄力。

解放思想,归根结底要落实到改革发展上,并用改革发展的成果来检验,具体到一个地方、一个部门、一名干部,解放思想就是在推动发展上有新思路、新招数、新作为,能够打开新局面;就是在改革开放上勇于挑战阻碍发展的条条框框,用深化改革、扩大开放的新举措不断促进各项事业向前发展;就是在改善民生上始终坚持以人为本,真正把老百姓的利益放在心上,改善他们的生产生活条件。

山海回响,千帆竞渡。纵然前方险滩密布,荆棘丛生,我们也坚信:只要全省人民凝聚共识,继续解放思想,勇于改革创新,海南大特区必将再谱辉煌的新篇!

从今天开始,本报开辟《责任·品格——海南新一轮思想大解放特别报道》专栏,报道我省各部门、各市县、各行业解放思想、创新实干,推动海南改革发展方面的新思路、新举措、新经验,用报道启发:我们为什么要继续解放思想,在新的历史时期、新形势下解放思想什么思想,怎么解放思想和解放思想干什么等问题,为海南新一轮思想解放、改革发展提供舆论助力。

省委号召我们:“来一次思想解放的大讨论!”本报希望通过访谈、专题讨论、报网互动等多种形式,营造解放思想的热潮舆论氛围,鼓舞全省人民在解放思想,加快发展上真功,用实力,创佳绩,共创大特区更加美好的明天。欢迎读者积极参与到报道中来,致电 66810555 或登陆南海网(www.hinews.cn)发表你们的观点,提出你们的意见、建议。

开栏的话

不种橡胶就不叫农场了? 橡胶不应束缚农垦人的手脚

22 农场退出橡胶集团发展非胶产业

本报海口 7 月 16 日讯 (记者孙乐明)“以前农场以行政手段管理物业时,几乎收不上水电费。现在成立了物业公司,农场每年节省物业开支近 20 万元,还安置分流人员 20 人。”今天,垦区南海农场场长彭春元说,农场正酝酿成立的社区管理机构和农场有限责任公司,将真正实现政企社企分离。

退出海胶集团、摆脱橡胶产业束缚后,南海农场将进一步改革体制,放开手脚发展茶叶生产加工基地和规划旅游项目。

2005 年垦区成立橡胶集团时,南田、桂林洋等 9 个农场没有进入集团,并在产业结构调整上先走一步。今年 4 月,垦区又将东昌、南海、南滨等 13 个确实不适合种橡胶的农场退出橡胶集团。这 22 个非胶农场人口 23.7 万人,面积占垦区总面积的 16%。

根据省农垦总局日前出台的《关于未进

入橡胶集团农场改革发展指导意见》,到今年年底,退出橡胶集团的 22 个农场,都将与南海农场一样,成立有限责任公司和社区管理委员会。在“一个党委两个实体”管理模式下,新成立的农场公司将成为利润中心,按比较效益最大化原则,对经营性资产进行经营。各农场内的民生以及社会事务,都由社区管委会负责管理,费用也由总局负担。

“以前也讲分离职能,但是名分不分,现在则要动真格了。”省农垦总局巡视员符孟彪说,分离后,这些农场的产业结构也将进行大刀阔斧的调整。

以往,垦区 90% 的人都在吃橡胶饭。特别是东部那些台风迎风面农场,即使每亩橡胶有效株数只有十几株、产量只有 20 多公斤,大家也在固守着橡胶产业,反正总局有“抽肥补瘦”政策,到时候会把西部农场的利

润分一些给东部农场。

“农垦离不开橡胶,没有了橡胶就不叫农垦了。”以往,许多人都抱有这样的思想观念。受此观念束缚下,低产出、低效益的橡胶,要几十亩地才能养活 1 家人,造成职工收入低,农场经营困难。

“橡胶不应束缚了农垦人的手脚。”正是在这样的思路下,垦区取消“抽肥补瘦”政策,在不影响整个橡胶产业地位前提下,加大在中西部发展橡胶力度,同时让这些东部农场退出海胶集团,按比较利益最大化原则,放开手脚发展各自的特色农业。

各非胶农场八仙过海各显神通,大胆地发展非胶产业:南滨的香蕉、芒果及热带瓜果,南田的芒果,东昌的胡椒,南海的茶叶等,都在逐步迈向规模化、标准化、产业化。新成立的农垦工贸集团公司,也有针对性地在这些农场

成立特色产业事业部和分公司,使其发展成为标准化的农产品生产基地。

作为配套改革措施,垦区在这些非胶农场实行“两田制”,按略高于所在地周边农村劳均耕地面积,确定职工人均基本土地面积,让其家庭自主经营,并享受生产自主权和经营收益权。农场公司作为标准化生产的组织者,以专业合作社与职工和农户对接,带领农户闯市场。

“以后场长一词将会成为历史,场长将被经理取代。”省农垦总局局长王一新这样展望非胶农场的明天:几年后,东部垦区将形成一批标准化现代农业产业基地,形成若干以旅游和地产为核心资产的物业,形成一些重点农产品的加工营销体系和重点品牌,形成若干个新农村建设的亮点和中心居民点,职工群众收入将有明显提高。

14 年前,“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革,极大地促进了我省公路建设的发展。但现行的单一路桥建设投资体制也带来了“无钱修路”的新瓶颈。新形势下,省交通厅提出,要进一步解放思想,以改革的精神面对改革的成果——

改单一投资体制 破“无钱修路”难题

本报记者 王军

海南作为全国唯一没有设置公路收费站卡的省份,如果在一些市县新建的路桥上出现了收费站你将如何看待?

在近日结束的以“解放思想”为主题的 2008 年省委理论研讨会上,省交通厅一份《进一步解放思想,继承和弘扬“一脚油门踩到底”的改革精神,积极探索,破解无钱修路的难题》报告提出:要以改革的精神面对改革的成果,大胆探索打破现行的单一路桥建设投资体制。

此举意味着我省一些市县将尝试改革现有的路桥建设投资体制,其中最让社会关注的是,以市、县为主体和路桥建设投资者为主体的投资者出现后,一些符合国家标准的新建路桥将会出现收费站。

投资体制单一,路桥建设资金缺口巨大

“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革被评为建省办经济特区 20 年来的“十大新闻事件”。当年,正是通过这项改革,我省破解了制约交通发展的瓶颈。

1993 年全省用于正常的公路养护费用为 1.5 亿元,而征收的养路费只有

1.2 亿元。1994 年,省委、省政府果断决策,实行燃油附加费改革,到 2007 年底,共征收 97.24 亿元,通过质押贷款和综合补偿等方式筹集资金投入公路及站场建设达 180 亿元。

此后,公路规费与燃油消耗直接挂钩,公平合理。从支出看,我省燃油附加费除了用于环岛高速公路、琼州大桥建设外,还承担了国、省、县道改造和农村公路“通畅工程”所需资金的省自筹部分,体现了公路的公共产品属性和兼顾效率与公平的原则。政府无需投入资金建设和维护收费站卡,精简了机构,减少了开支,实现了“一脚油门踩到底”,提高了公路通畅水平。

但是,由此也形成了单一的路桥建设投资体制。1998 年以来,没有一个投资者进入我省进行公路建设,我省的公路建设资金,以及对承建企业的投资补偿,都是省政府以燃油附加费为质押。

据介绍,截至 2007 年底,全省公路负债为 112 亿元,按当前 5 年中长期基准利率 7.84% 计算,每年要偿还利息达 8.78 亿元。仅以 2008 年为例,全省公路规费收入预计可达 13.14 亿元,安排各项必需支出的养护等费用后,

还还贷一项尚有 1.88 亿元的缺口。贷款利率上调后,缺口预计增至 2.88 亿元。在停止新建一切公路项目建设,并不再新增贷款的情况下,我省需到 2023 年才能还清债务。

值得注意的是:要实现我省“十一五”公路交通发展规划,2008 至 2010 年我省还需新增贷款 67.6 亿元。其中农村公路通畅工程省级配套 18.5 亿元,三亚绕城高速公路 11 亿元等。新开工项目新增贷款 33 亿元,如海口至屯昌中线高速公路 20 亿元等。这意味着要到 2037 年才能还清债务本息。

国家开发银行对省交通厅财务状况及还贷能力进行评估时认为:今后三年我省公路规费融资能力已经达到了极限,要满足“十一五”项目资金需求,如果不采取措施,无法通过银行贷款评审。

(下转第二版)

单一路桥建设投资体制如能打破,将极大促进我省交通发展。图为目前使用中的东线高速公路。
本报记者 王军 航拍



4 版 中国新闻

专家解读集体林权制度改革主要内容

10 版 国际新闻

以黎交换俘虏



距北京奥运会开幕

22 天



距北京残奥会开幕

51 天

省政协召开五届六次主席会议

钟文主持并讲话

本报讯(特约记者吴可义 记者邱大军)7 月 14 日下午,政协海南省第五届六次主席会议在海口召开。省政协主席钟文,副主席张海国、邱德群、张力夫、王路、史贻云,秘书长李应济等出席会议。

会议传达了学习了全国政协十一届二次常委会议精神和中共海南省委五届三次全体(扩大)会议精神;审议通过了政协海南省第五届委员会常务委员会第二次会议议程(草案)和日程(草案)。

会议决定,政协海南省第五届委员会常务委员会第二次会议于 7 月 18 日在海口召开。建议本次会议议程:(一)传达学习贯彻全国政协十一届二次常委会议精神(书面),(二)传达学习贯彻中共海南省委五届三次全体(扩大)会议精神,(三)围绕在新的历史起点上推动海南又好又快发展建言献策。

钟文强调,要进一步深入学习贯彻胡锦涛总书记视察海南时的重要讲话精神;认真学习,深刻领会卫留成书记在中共

海南省委五届三次全体(扩大)会议上的讲话精神和会议通过的有关文件精神,全面贯彻落实好会议精神。要充分发挥政协优势,凝聚各方面力量,进一步解放思想,为推动海南在新的历史起点上又好又快发展贡献力量;省政协机关要振奋精神,扎实有效地做好今年下半年的各项工作。

省政协副主席,各专委会主任、专职副主任,研究室主任,巡视员、副巡视员,机关有关处室负责人列席会议。

中海油生物柴油项目获发改委批准

本报八所 7 月 16 日电(记者梁振君 特约记者王玉珏)记者今天从国家发展和改革委员会工业司了解到,中国海洋石油总公司在海南投资兴建的年产 6 万吨生物柴油产业化示范项目已获批准。

中海石油化学股份有限公司是中海油控股子公司,公司总经理办负责人向记者透露,该套生物柴油装置将建于中海油东方化工城富岛一期化肥装置后面,

近日将举行启动仪式。项目将利用麻风树(又名小桐子)作为原料进行生产。每亩麻风树每年产干果约 650 公斤,每公斤果可榨取约 0.3 公斤生物柴油。

国家发改委认为,发展生物柴油是一项复杂的系统工程,选择具备生物燃料发展经验,能够承担重任的特大型国有石油公司,先行开展生物柴油示范工程建设意义重大,有利于从原料到市场等各个环节,

培育、引导和规范生物柴油产业发展,逐步积累经验,形成车用生物柴油生产、储运、销售及使用的成套技术措施和管理办法,为今后全面推进试点奠定坚实的基础。

中海油(北京)能源投资有限公司相关负责人表示,海南具有发展生物能源的独特资源、地缘和物流优势,如能充分发挥自身优势,生物能源产业有可能成为海南新的经济增长点。

海南省人民政府关于取消行政管理事项的决定

海南省人民政府关于下放行政管理事项的决定

(见第十一版)