

## 解读低收入群体补贴与物价上涨联动机制

# 我省低收入群体生活水平有新保障

从今年8月开始,我省低收入群体补贴将随物价涨跌幅度自然调节,城乡低收入群体的生活水平在物价上涨时有了新的保障。日前,本报记者专访省委常委、省政府常务副省长方晓宇,解读低收入群体补贴与物价上涨联动机制。

### 逐步形成三种补贴水平自然调整的机制

问:为什么建立低收入群体补贴与物价上涨联动机制?

答:今年以来,物价上涨特别是粮油、猪肉等群众生活必需品价格上涨,已给我省城乡居民生活造成一定影响。为了保障低收入群体生活水平不因价格上涨而明显下降,省政府决定从2008年8月开始,在全省建立低收入群体生活补贴、城乡低保补贴、城镇低收入住房困难家庭的廉租住房租赁补贴与物价上涨联动机制(以下简称联动机制)。

省委、省政府高度重视物价稳定工作,省委书记卫留成、省长罗保铭多次批示,要求重视和解决物价上涨对居民群众特别是低收入群体生活的影响。

从去年8月以来,我省连续三次调整提高城乡低保补助水平。城乡低保对象每人每月分别提高55元和25元。同时,还调整提高了我省城乡低保保障标准,规定城乡低保标准分别不低于160元和100元。

一些市、县政府也运用价格调节基金对城乡低保对象给予适当的补贴。2007年6月起,海口市动用价格调节基金72.84万元,对城乡低保户进行猪肉价格补贴,每户每月10元,一次性补贴3个月。

这些措施一定程度上缓解了物价上涨对低收入群体生活所造成的影响。联动机制是这一系列措施的制度化,从制度上建立起低收入群体补贴与物价上涨联动的长效保障机制,有利于根据当地经济社会发展以及人民生活水平,结合物价涨跌幅水平,适时调整本地低收入群体生活补贴、城乡低保补贴、城镇低收入住房困难家庭的廉租住房租赁补贴标准,逐步形成上述三种补贴水平自然调整的机制。

### 低保对象补贴可增24元,住房困难家庭增加补贴30元

问:联动机制的补贴标准如何确定?

答:补贴档次分为四个档:CPI涨幅(下同)为3%—5%为第一档,5%—8%为第二档,8%—11%为第三档,11%—15%为第四档。补助标准分三类情况:一是城乡低收入群体生活动态补贴。各市县政府参照以上档次,根据本地实际制定具体补贴标准。二是城乡低保联动机制补贴。按照上述四档标准,城乡低保对象和五保对象每人每月

增加补贴最高从10元到32元不等。三是城镇低收入住房困难家庭的廉租住房租赁补贴。按以上四档标准,城镇低收入住房困难家庭每户每月可享受不低于20元的增加补贴,最高档次不低于35元。

据统计,CPI每上涨1%,我省低收入群体每月每人将多支出2.41元,CPI超过3%就会对低收入群体产生较大影响。因此根据物价和统计部门的科学测算,制定了该补贴标准。

从目前的物价水平来看,已符合联动机制的启动条件。我省城乡低收入群体、城乡低保户和城镇低收入住房困难家庭预计从下月起即可享受到增加的补贴。按照当前物价水平计算,8月份城乡低保对象每人每月增加的补贴最高可达24元,城镇低收入住房困难家庭每户每月增加补贴至少30元。以此计算,我省全年投入的财政补贴资金将超过1.36亿元。

### 出台早、覆盖广、城乡统一,联动机制走在全国前列

问:联动机制在推动我省基本公共服务均等化方面将发挥什么作用?

答:胡锦涛总书记等中央领导视察海南时,特别要求我们不断加大保障和改善民生工作力度。普惠民生、推进基本公共服务均等化成为新时期特区的新特征、新使命。刚刚结束的省委五届三次全会审议通过了《关于大力改善民生推进基本公共服务均等化的意见》,要求建立城乡居民最低生活保障标准和补助水平随经济发展和物价变动的增长机制。联动机制的建立是实践省委五届三次全会的要求,保障广大人民群众分享改革发展成果的一项惠民工程。落实好联动机制的各项补贴措施,事关老百姓切身利益,事关改革发展和社会稳定大局。

我省在全国各省、市、区中较早建立联动机制的举措。同时,联动机制在广泛覆盖三类低收入群体,建立城乡相对统一的公共服务标准两方面也走在全国前列。

问:本次联动机制对各级政府和有关部门有何要求?

答:有关职能部门要在同级人民政府的统一领导下,按照各自的职责做好联动机制的相关工作。价格主管部门负责综合协调有关部门落实联动机制政策。统计部门负责向物价、财政、民政主管部门提供每月CPI等基础数据信息。财政部门负责联动机制补助资金的预算,并负责协调补贴资金的安排落实及监督检查。民政部门负责向相关部门提供城乡低收入群体的基础数据,组织实施补助资金发放工作。建设部门负责向相关部门提供城镇低收入住房困难家庭的廉租住房租赁的基础数据,组织实施补助资金发放工作。

本报记者 彭青林  
(本报海口7月17日讯)

## 海南将规模开采红柱石

### 首次探明可采红柱石矿石资源量638万吨

本报讯(记者侯小健)儋州龟岭红柱石矿山工业设计评审日前通过了专家评审,意味着我省规模开采红柱石的序幕即将拉开。已取得该矿区采矿权证的海南长盛矿业有限公司拟在前阶段对原矿作小型选矿试验与工业试验的基础上,最近将投资建厂,规模开采红柱石及其尾矿绢云母矿。

据了解,经省地质勘监局资源环境调查院勘探,去年在儋州市和庆镇龟岭一带首次探明可采红柱石矿石资源量638万吨,红柱石矿物资源量43.07万吨。红柱石矿床分布面积18.13万平方米,属中型矿山。可开采矿体长约1300米,宽约100—200米,开采面积为0.1772平方公里。海南长盛矿业有限公司计划投资1亿元,开发利用儋州和庆龟岭矿区红柱石矿,首期将建成年产2万吨红柱石绢云母综合填料的工厂,二、三期将扩大到年产20万吨左右产品的规模。

有关专家称,我省首次探明红柱石矿石,填补了我省无高铝矿物资源的空

白。龟岭矿区红柱石矿产资源丰富,含量稳定,质量优良,原矿供应有保障,且露天采矿开采容易,开采成本低,具有开发生产的资源优势。红柱石非金属矿产资源的开发利用在我省尚属首次,开发前景广阔。

据介绍,红柱石属高铝硅酸盐矿物,是现代工业不可缺少的高矿物原料之一,其用途广泛,是目前已知的优质耐火材料之一。其性能优于铝矾土、高岭土耐火材料。具有较高的耐火度(1790℃-1810℃)、抗热、抗冲击、抗化学腐蚀特性等优点。可制作高炉、热风炉,还可用作飞机、汽车和火车等关键部件的工业制造。

作为红柱石伴生矿的绢云母是一种天然细粒白云母,属白云母的亚种,属层状结构的硅酸盐。绢云母粉是一种新型的工业化填料,其物理、化学性质相当稳定且无毒、无放射性,是“绿色环保”的首选材料。红柱石绢云母在汽车轮胎、橡胶密封件和电缆上应用有广泛的市场前景。



今年入夏以来,海南雨水较往年增多,湿度大,使海口美兰机场跑道周边的各种草类快速生长。为保持机场的整体视觉效果,保证航班安全顺畅运行,机场场务队采取昼夜轮班的办法,不间断地割除场内生长快速的杂草。

通讯员 潘华清 蓝祖源 摄

# 不唯上 不唯书 只唯实

禾夏

## 众议

“解放思想陈云同志讲了9个字,讲了一辈子:‘不唯书、不唯上、只唯实’。最近我看中央研究室的史料,陈云同志从延安开始一直讲这几个字,一直到他逝世。”

7月8日,在省委五届三次全会分组讨论会上,省委书记卫留成谈放胆解放思想时,说了这样一段话。

从参加革命,到当中央政治局常委,一直在自己的履历表上填小学毕业的陈云,“不唯上、不唯书、只唯实”,不仅讲了一辈子,而且穷其一生去实践。

不唯上,就是要不畏惧权威,不畏惧已有的经验,舍明哲保身的思想,有“敢担风险,不计个人得失,可以把乌纱帽丢在一边的气魄!”

不唯书,就是要放弃教条主义,不读死书,生搬硬套,理论结合实践,实践丰富理论。

只唯实,就是要从实际出发,不空喊口号,不仅仅停留在会议落实精神的层面上,实事求是判断问题,科学研究处理问题,以实践检验真理。

当年,海南敢为天下先,进行“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革,使3.4万平方公里的海岛一片坦途。14年后,现行单一的路桥建设投资体制又带来了“没钱修路”的新瓶颈。

## 责任·品格

海南新一轮思想大解放特别报道

解决9大民生问题,推进基本公共服务均等化

# 海口要升级居民的幸福指数

领导班子的最重要课题。

近日,结合我省出台的推进基本公共服务均等化的意见,海口市已开始进行调研工作,准备着力解决好就业、教育、医疗、保障性住房、社会救助体系、公共安全、交通、环境保护、文化等9大民生问题,并准备制定未来5年推进基本公共服务均等化的规划,使基本公共服务向基层延伸、向农村覆盖、向困难群众倾斜。

唐徐先说,居民幸福指数升级,有待“人民公仆”服务作用得到更好发挥。

据介绍,在此次升级工程中,推进体

制创新,提高政府机关效能被放在了重要位置。去年年底,海口开始实施强区扩权,到目前为止已下放了65项行政权限。目前,海口在继续抓好强区扩权的同时,还在探索“大部制”,准备对海口一些职能相近的部门进行整合,减少审批环节,提高行政效能,缩短政府与服务对象的距离。

为增加群众与政府的沟通渠道,进一步改善民生,海口还创新服务方式,在今年2月初试运行的基础上正式推出了海口市政府服务热线“12345”,这一热线已经成了群众的“贴心热线”。据了解,海口

准备进一步发挥热线的作用,做到有求必应、有疑必答。

海口升级改善民生。近两年来,海口把旧城改造作为改善民生的一项重要工作抓紧抓实。去年底,海口开始正式拆迁玉沙村,随后建设玉沙村原村民安置区,在整个过程中,始终坚持“最大限度让利于民”。本月,海口海甸溪北岸拆迁工作也已启动,并将以改善民生为宗旨。

“海口会不断根据实际情况实施各项改善民生的措施,坚定地将提高居民幸福指数这一目标任务进行到底。”唐徐先表示。

## 聘请国际咨询公司“把脉”,年底启建200亿元项目

# 洋浦打破常规求“蛙跳”式发展

本报记者 李关平 特约记者 黄远航



洋浦的发展需要国际化的视角。图为俯瞰洋浦保税港一期工程。 本报记者 张杰 摄

7月的洋浦,骄阳似火,保税港区建设热火朝天。“洋浦将以保税港区建设为新起点,努力打造海南工业发展的龙头和自由贸易区的先行试验区。”新一轮思想大解放的战鼓,在省委五届三次全会上擂响后,处在改革开放最前沿的洋浦就发出了这样的强音。

“解放思想不但要延伸到最底层,形成实际的推动力,同时还需要有一个高

的理念和层面。”洋浦经济开发区工委书记、管理局局长、儋州市委书记丁尚清语气坚定。

在丁尚清看来,国家和省里对洋浦的要求和定位,是把洋浦放在了一个国际化的平台上,要求洋浦有国际化的视角,进一步解放思想,加快改革开放的步伐,学习和借鉴国际国内的先进经验,实现洋浦与国际对接,做自由贸易区的先行实验区。

## 如何以改革的精神面对改革的成果

# 各界热议“无钱修路”难题

本报海口7月17日讯(记者侯小健 通讯员陈涛)有关思想大解放的稿件《改单一投资体制 破“无钱修路”难题》今天在本报刊发后,引起了社会各方的强烈反响,激起了不小的波澜。对于一些新建路桥收费问题,有人赞成,也有人反对。不过,“改变海南单一路桥建设投资体制”这一观点得到了不少人的认同。

省交通厅厅长王勇说,不可否认,近些年海南交通建设的长足发展,得益于燃油附加费改革,因为它解决了发展的根本问题。假如没有当时的改革,就不会有今天的成效。目前,我们陷入“没钱修路”的困境不是改革造成的,而是归根于单一的投资体制。眼下我省燃油附加费征收已到了极限,而全省公路负债余额已高达112亿元,目前海南交通建设可以说是举步维艰。

“如再不解放思想,转换思路,建立多元化的投资体制,我们将无法走出困境。”王勇说。

谈及部分新建路桥的收费问题,王勇说,其实我们只是有选择地建设一些收费路桥,目的是激发业主投资修路建桥的积极性,改变过去那种交通部门“单打独斗”的局面,破解交通建设难题。

我省一从事公路设计的资深专家认为,任何改革都不是尽善尽美的,海南开征燃油附加费后,不能再收取道路通行费、过桥费,社会资金投入没有回报来源,实际上也就切断了社会资金投入公路建设的渠道。

如何转变思路,吸引更多的业主加盟交通建设是人们热议的话题。洋浦经济开发区管理局副局长王克强对此感触颇深。他说:“对投资体制重新探

讨,其实,也就是解放思想的过程。”

王克强说,总长2.3公里的洋浦至白马井大桥事关洋浦的发展,该桥建成后,洋浦的综合投资环境将大大改善,届时,白马井就能成为洋浦居住、生活的后方基地。王克强说,该桥酝酿已久,目前项目前期工作已有眉目,方案投资估算基本完成,下步考虑的是业主投资问题。如果允许按收费项目进行建设,就可能有业主愿意投资,这样项目就能尽快推进。假如不能收费,业主就没兴趣,那么,巨额投资谁来出?

对部分新建路桥收费问题,也有人持不同意见。海汽运输集团有限公司总经理助理牛干认为,政府在交通基础设施建设领域投资巨大,背负了沉重的包袱,改革现有的交通投资体制,对海南交通建设的可持续发展大有裨益。但如部分路桥设卡收费,人们难免会提出质疑,这样岂不“双重收费”?另外,这样会不会影响海南“一脚油门踩到底”的声誉。真要这么做,政府有关部门还得好好研究,不能增加运输企业和车主的额外负担。

省班线车协会副秘书长李云海认为,“一脚油门踩到底”已成为海南交通的一个品牌,现在如果要建收费路、桥,可能会使海南丧失一些优势,这个问题应统筹考虑。李云海说,这么做会调动市县、开发区修路建桥的积极性,但令人担忧的是,“乱收费”现象会不会重新抬头?

司机和车主对此也有异议。旅游车司机黄秋德说,如果一些路桥设卡收费,无形中会增加我们的运输成本,另外,通行效率也会大打折扣。

为尽快打破发展常规,实现“蛙跳”式发展,洋浦近期将聘请国际知名的咨询公司,针对洋浦的区域特点和预期目标进行“把脉”,诊断自身不足,扫清发展障碍。与此同时,洋浦将按照6条主线,狠抓产业节点项目的招商引资与建设,全力推动主导产业发展。

石化产业重点推进60万吨PX、100万吨乙烯项目,尽快形成产业体系;浆纸

## 垦区干部职工热议部分农场发展非胶产业

# 解放思想就要实事求是

本报海口7月17日讯(记者孙乐明)本报今天在头版刊出了垦区将东部22个农场退出海胶集团,放开手脚发展非胶产业的报道,在垦区产生热议。许多读者认为,解放思想就是要冲破条条框框,敢于突破,要动真格,见效果。

东昌农场场长李明跃说,东昌的干部职工已经尝到产业结构调整的好处,以往守着橡胶没饭吃,职工叫穷,农场叫苦,因为在东部种橡胶,确实效益低下。现在没有了思想束缚,可以放心大胆地什么赚钱种什么,农场的胡椒和荔枝,效益比橡胶高几倍。不久前,该场已成立了专业的胡椒公司,并与农垦农工贸公司进行对接,准备拉长产业链,在加工上多做文章。

南海农场场长彭春元说,解放思想不是说在嘴上,更要体现在行动上。该场自从退出海胶集团后,以更为广阔的思路规划农场发展,以市场经济眼光发现资源,以市场手段运做资源,现在已经在茶叶生产基地和加工基地建设上有实质性动作,旅游项目也已进入规划设计阶段。

海南农垦现代农业工贸股份有限公司总经理邢贻标,则从另外的角度诠释解放思想的要义。

他说,现在东部农场不把自己的生存捆绑在橡胶上,而是是什么赚钱种什么,职工得到实惠,农场拓展了发展空间,这就是真正的解放思想。其实只要遵纪守法,不管用什么方式,达到发展的目的就是好样的,就是真正的解放思想。

南滨农场职工刘道先说,农垦不一定非要种植橡胶,而是要看情况。拿南滨农场来说,一亩橡胶的收入还不到1000元,而种植冬季瓜菜一造可以赚8000到1万元,所以说种什么应该结合实际、因地制宜。这些非胶农场大力发展非胶产业的路子是走对了。

反应