



# 林改海南农民的民生福音



我省林地面积 3100 万亩,森林面积 2948 万亩,森林覆盖率达 57.1%,其中集体林地面积 1282 万亩,占全省林业用地面积的 41.4%。为全面深化农村改革,促进林业事业发展,解决我省集体林地、森林和林木长期存在的权属不清、责利不明、利益分配不合理、林农负担过重、经营机制不活、产权流转不规范等问题,去年 10 月份,我省启动了集体林权制度改革工作,这是省委、省政府做出的重大决策,是一场涉及几百万农民切身利益的变革,被称为“继农村土地承包后,我省土地经营制度的又一次重大改革”。

这次改革的实质,就是处理好林业生产关系不断适应林业生产力的发展,把市场机制充分引入林业经济,建立现代林业发展机制,实现在开发中保护,在保护中发展。通过调整农村林业产权制度,化解农村林权矛盾,放活林业经营权,调动全社会发展林业的积极性,解放和提高林业生产力,对实现林业可持续经营、强化林业生态环境保护、增加农民收入、促进新农村建设将产生重大影响。

我省集体林权制度改革以确保农民得实惠、生态得保护林业得发展为目的,以明晰林地使用权、森林和林木所有权为重点,以完善林业承包、放活经营和调整利益分配为内容,以健全服务、配套改革、强化科技为手段,转变管理职能和方式,解放林业生产力,促进传统林业向现代林业转变,实现海南林业又好又快发展。总体目标是按照“严管公益林、放活商品林”的方针,落实“山有其林、林有其主、主有其权、权有其责、责有其利”的总体要求,逐步把商品林的经营权、使用权、处置权、收益权交给农民,在全省范围内建立以家庭经营为核心、多种经营形式并存、责权利相统一的新型林业承包经营体制和多元化、多层次、高效率的新型林业生态保护体系,确保实现森林资源增长、林业产业发展、农民增加收入、社会稳定和谐的总体目标。

这次改革的重点是调整和完善各类不合理的林业经营体制,改革的范围是县级以上人民政府批准的林地利用总体规划的集体商品林地及

其集体所有的森林和林木。集体公益林地及其森林和林木也要明晰权属关系,确权发证。

我省集体林权制度改革总体上分试点工作和全面铺开两个阶段,计划用 5 年时间完成。2007 年 10 月份,我省确定澄迈、白沙、昌江、屯昌四个县为林改试点县,四个试点县的集体林地面积 205.4 万亩,涉及 37 个乡镇、432 个村委会、2597 个村民小组,参加林改试点人数 78.1 万人,占四个试点县总人口的 65.4%。在省委、省政府的直接领导下,在省领导的高位推动下,各试点县均成立了以党政主要领导为副组长的林改领导小组,层层签订了目标管理责任状,形成了“县、乡镇、村委会三级书记抓林改,党委、人大、政府、政协四套班子共参与,相关部门齐配合”的林改工作格局。在林改试点过程中,各试点县始终坚持“依法依规、尊重历史、分类指导、以人为本、利益兼顾、稳定第一”的原则,按照“成立机构、全面推动、明确主体、先行试点、制定规划、明晰界限、宣传发动、组织培训、调查摸底、制定方案、组织实施、确权发证”的步骤进行。

目前,我省集体林权制度改革试点工作进展顺利,并取得了初步成效。一是促进了林业的发展。确立了林农在林业经营中的主体地位,调动了广大林农和社会各界参与林业发展的积极性,在试点县到处呈现出“争苗造林”的喜人景象。如白沙县林改后,种竹 1.56 万亩,林下种藤 12927 亩、林下种植南药 5304 亩、林下种姜 763 亩、种植花梨 23.5 万株,营造橡胶 1.2 万亩,马占 10400 亩。同时,通过林改,林农保护森林资源的积极性进一步加强,管好“自家山”、看好“自家林”已成为自觉行动,森林火灾发生率大幅减少,盗伐滥伐林木案件也减少许多。今年以来,白沙县的森林火灾发生率与去年同期相比,下降 66.7%,林业案件发生率同比下降 50%。过去,农村造林和护林防火工作要靠行政命令,现在,分林到户后,群众三更半夜听到树响都要打着手电筒上山察看,他们说:“要是不分林到户,你偷你的树,我睡我的觉”,“山还是那座山,如今已是我家的山,林不再没人管,我是永久的护林员”。二是增加了林农

收入。通过林改,林农成了集体山林真正的主人,拥有了属于自己的生产资料,对林业敢于投入,舍得投入,视林木为“摇钱树”,视林地为“聚宝盆”,“把山当田耕,把树当菜种”,加强了科学管理,提高了林地单位面积产出效益,增加了收入。如澄迈县加乐、文儒、中兴和仁兴四个试点镇林果收入占农民年收入的 72.5%,使广大农民不离家门就能实现增收的目标。三是搞活了农村经济。林改后,促进了农村各种生产要素的合理流动,农村经济得到快速发展。林改使山林的价值得到大幅提高,试点县林地平均每年每亩租金由林改前的 50 元至 80 元上升到目前的 100 至 200 元。林改促进了林业产业的快速发展,吸引了社会资金向林业产业涌流聚集,带动了农村其他产业的发展。通过林木林地流转,使一些不善于或不愿意经营林业的农户获得原始收入,转行干起种植业、运输业、服务业,出现了运输大户、养鸡大户等,如昌江的石碌镇牙营村全村搞运输,带动了第三产业的发展。四是促进了社会和谐。林改推动了农村民主化进程,使干部懂得了依法行政,群众懂得了如何依法维权。这次林改使“村干部说了不算,村民代表会议通过了才算数”,培养了村民主动参与集体事务管理的意识。通过林改,还有效的解决了以前界线不清、山林纠纷等历史遗留问题,密切了农村干群关系。如屯昌县在林改前林地纠纷有 114 宗,林改后已成功调处 94 宗,使多年积累下来的纠纷得到有效解决。澄迈县林改后共成功调处林地纠纷案件 64 宗,今年以来全县没有再发生一起因林地纠纷而造成群众上访的事件。澄迈县加乐镇加桐村农民王时光、王时焕两兄弟共有一块面积 10.3 亩的林地,由于权属不清,两兄弟在上世纪八十年代一直吵闹,甚至发生过殴斗。通过林改调处,林地使用权明晰了,兄弟俩和好了,各自种上了沉香和花梨树。

通过林改,有效解放了林业生产力,实实在在给农民带来了实惠,广大农民看在眼里,喜在心里,极大调动了广大林农参与林业发展的积极性,有力促进了社会主义新农村建设。



- 工作步骤井井有条:**
- ①关进平局长深入农家进行调研
  - ②业务培训
  - ③宣传发动
  - ④讨论方案
  - ⑤工作组下乡指导
  - ⑥内业操作
  - ⑦确权发证
  - ⑧种树算收成
- 林权改革硕果累累:**
- ①林权证可抵押贷款
  - ②林下种养经济红火
  - ③儿童在竹林下嬉戏
  - ④大力发展藤加工业
  - ⑤树上结出金芒果
  - ⑥人与自然和谐一体
  - ⑦产业发展促进就业
  - ⑧森林旅游发展迅速