

观察

今年初,邦溪农场在为场部安装路灯时,多投入几十万元,把路灯延伸到附近的白沙黎族自治县邦溪镇,使几公里乡村路段的夜晚也明亮起来。路灯照亮了天空,也使地方群众的心里多了一份光明和温暖。

不久前,八一总场破例划出一块土地,给儋州工商局八一工商所建办公用房。去年以来,省政府十多个厅局的高层和业务人员,开始与省农垦总局对口部门人员频繁走动来往,对接、调研、现场办公,好不热闹。

在“体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场”的大方向下,农垦与地方多年相互割裂的状态,开始在各个层面面临突破。

拆:藩篱之痼

以往,海胶集团虽然也是股份公司,但农垦总公司所占股份超过99%。现正进行的上市计划,股本结构将大大改变。同时,垦区去年以来成立的林产、地产、物流、农工贸及畜牧等新产业板块,均让出更多股份给新进的战略投资者。在产权层面上,藩篱已经打开。

“我们自己不懂的,必须向别人学,要敞开心扉,学会创造双赢局面。”省农垦总局一位领导这样说,这是观念禁锢开始松动的标志。

今年7月28日,当省农垦总局领导与三亚市领导在双方全面战略合作框架协议上签字后,两人的手紧紧握在一起。随后,农垦与保亭、定安也相继签订类似协议,地域的疆界陆续被打破。

早在2007年8月,省委常委会议就专门作出决定,为支持农垦改革发展,未来4年内农垦土地处置收益中除上交国家税收外,全部留给农垦解决民生问题。农垦得以参与国土修编及地方政府城乡规划,可独立处置土地权益。三亚市率先执行省委决策,将已收入口袋的1.32亿元土地收益全部退还农垦。

目前,省人大正酝酿对海南农垦改革发展的相关问题进行立法,省政协正将农垦列入统筹城乡一体化的课题,进行专题研究。

眼下,农垦总局和各农场,也纷纷以主动姿态与地方对接,试图突破以往的条条框框,拆除围墙实现双赢。南滨农场、立才农场从大局出发,划出土地3465亩,配合三亚安置水库移民2272人。南田农场以场科技人员技术扶贫形式,带动保亭、陵水农民发展芒果产业。地处三亚的新南农场,与三亚市城市规划结合起来谋发展,正在策划三亚会展中心、农产品批发中心等一批上档次的项目。在省会城市海口,垦区正策划省级农产品交易中心、国际会展中心等龙头项目,建设高端项目的意图十分明显。

在屯昌,中坤农场与附近的南坤镇,共同制定发展和建设规划,提前开始了融合进程。农场机关干部与镇里群众居住一起,共享着同样的水网、电网和路网,形成相互依存、和谐发展的良好氛围。南坤镇党委书记何成说,农场11队建设文明生态队,附近4个村的村民拉来草皮免费支援,并参加义务劳动。农村群众建设文明生态村,农场及连队干部前来义务劳动,还出钱出力。今年镇里建600米长的南榕路,资金不够,只能建3.5米宽。农场知道后,马上支援10万元,使路宽达到7米。在橡胶生产上,农场为群众支援种苗,还帮助培训割胶技术。

中坤分公司经理陈奕雄感慨道,农场与地方的关系从来没有现在这样密切和默契。

融:多年坚冰

尽管坚冰开始融化,但农垦与地方长期以来形成的相对封闭与割裂,使融合之路显得并不轻松。

海南省行政学院的罗介教授多年来一致关注农垦的社会变革。他说,56年来,海南垦区先后接纳本地群众30万人以上,

海垦九歌之八

共赢的融合剂

本报记者 孙乐明

新闻眼

目前,省人大正酝酿对海南农垦改革发展的相关问题进行立法,省政协正将农垦列入统筹城乡一体化的课题,进行专题研究。

农垦总局和各农场,也纷纷以主动姿态与地方对接,试图突破以往的条条框框,拆除围墙实现双赢。

促进了农垦人的本地化进程。但由于海南农垦有自己的公安机关、中小学校、医院和劳动就业主管部门,所以地方政府很少干预垦区的治安、教育、医疗卫生、劳动就业等。这在客观上也造成割裂,在体制上形成障碍。

管理体制不顺造成的障碍,不同文化氛围之间的差异,加上土地纠纷和利益分化,无论农场与地方还是职工与群众,那种相互割裂、相互猜疑的局面多年存在,有的甚至产生对立和矛盾。垦区与地方不仅管理上脱节,地域观念也非常清楚,导致规划项目和建设基础设施时,各扫门前雪,甚至相互撞车、重复建设。

50多年来,双方就在这种既相互依存、又相对独立的状态中,取得一种动态平衡。对双方来说,有些观念甚至根深蒂固。“我们是中央企业,不需要你们的约束和管理。”“好吧,我们各走各的路,井水不犯河水。”

长期以来,在这样的心理支配下,农垦与省里一些部门,自然产生许多误解和偏见。

比如教育,保亭黎族苗族自治县教育局局长韦岳峰就说,以往他们很少与农场学校和教育部门打交道,沟通和交流太少。现

在农垦教育移交地方,管理上要有磨合期。即使现在国务院已通过体制下放文件,农垦在与省政府各厅局对接过程中,也同样产生一些沟通上的困难和认识上的分歧。

崔振海是农场子弟,现在省农垦总局从事信息开发。他说,农垦与地方的融合,不能是体制上融合了就算完成了,真正的融合是文化的融合。长期处于相对封闭状态,物理疆界的打破尚且需要时间,人们观念中的成见和矛盾,更不是短时间内就能化解。

“的确如此,隔阂的消除需要时间。”大丰农场工会原主席杨克泰说,必须在相互体谅中,逐步取得理解,化解矛盾,获得共赢。

合:双赢之路

海南大学管理学院博士张德生认为,本次改革,根本的问题就是理顺农垦与地方的关系,解决农垦的地方化问题。体制融入地方,表现在归属管理问题上,由海南省统辖统管,相应权责分配和部门对接,实现海南区域发展一盘棋。管理融入

社会,表现在行政、社会职能与企业经营管理职能分离,社会职能逐步移交地方政府管理,合适的时候移交行政职能。经济融入市场,表现为农垦发展产业集团和建立现代企业制度,按市场经济规律办事,依靠市场机制参与市场分工、竞争,创造更多的社会财富和利润。

去年以来,海南省农业、财政、工商、人事劳动保障、民族宗教、水务、国土等十几个部门,先后来到农垦现场办公和解决困难。省农垦总局也主动与地方对接,先后来到省林业、税务及人事劳动部门协调解决相关问题。对接期间,省工商行政管理局出针对农垦的40条优惠措施,使许多农垦职工群众及企业受惠。农业厅把农垦纳入全省强农惠农政策支持范围,制订帮助农垦培育龙头企业等10条扶持措施。

据悉,垦区教育在1年内将率先完成移交属地管理,3到5年内,垦区的公安、劳动就业管理、农场社区管理服务、公共卫生和基本医疗服务等其他职能,也将陆续移交地方。

“眼光要向外,视界要更高更宽,解放思想不仅要打破观念束缚,更要有大局观念。”省农垦总局领导这样要求农垦干部。



红林农场场部就在昌江县城,形成相互依存、和谐发展的良好氛围。

本报记者 李英挺 摄

安置房建设与拆迁改造同步

海甸溪北岸旧改安置区进展顺利

本报讯(记者徐珊珊)记者日前从海口市有关部门获悉,海甸溪北岸旧城改造一期安置房建设进展顺利,财银小区楼房主体框架已经封顶。

随着海甸溪北岸旧城拆迁改造不断推进,与之配套的安置房项目也在加紧建设中。为减少海甸溪被拆迁居民过渡安置的周期,让被拆迁居民尽快入住安置房,海口市城建集团采取拆迁改造与安置房建设同步进行的方式,加快落实安置房建设。

据了解,海甸溪北岸旧城改造一期安置房包括吉安花园、祥和花园、和安花园和财银小区4个项目。这4个项目计划投资约3亿元,规划用地面积为54.67亩,建筑面积9.4万平方米,拟建安置房1006套,分别于去年下半年和今年上半年陆续开工。

财银小区位于海甸二西路,包括3栋安置楼,建筑面积1.74万平方米。该小区是海口市首座带电梯的高层安置小区,目前主体框架已封顶,计划明年1月底竣工交房。祥和花园位于海甸岛燕泰大酒店南侧,横沟河以西,建筑面积1.44万平方米。该项目预计明年3月底竣工交房。吉安花园、和安花园也在加紧建设中。

目前,海甸溪北岸旧城二期安置房建设正在开展前期工作。二期安置房约为4000套,预计今年11月动工建设。

一方面国际旅游岛建设箭在弦上,一方面专业人才十分短缺

“逼出来”的旅游职教集团

本报记者 陈成智

半个月前,海南旅游职业教育集团成立,细细品味,记者发现,这一集团完全可以说是“逼出来”的。

何出此言?一方面,建设国际旅游岛已经箭在弦上,另一方面,省委、省政府大力发展“以旅游业为龙头的现代服务业”也写进了政府工作报告,但与此形成鲜明对比的是,在旅游专业人才培养上,我们仍存在诸多问题。

省教育厅助理巡视员吴慎功向记者分析了存在的问题:一是底子薄。我省职业学校的办学条件还比较薄弱,校舍紧缺陈旧,学生技能训练的配套设施设备严重不足。二是规模小。旅游职业教育资源分散,不少职业学校规模小、效益差。三是质量低。尽管我省各职业学校每年都培养出一大批毕业生,但我们的旅游人才培养质量与海南旅游大发展的要求不相符。

海口旅游职业学校校长、海南旅游职业教育集团董事长张曼年透露,集团成立

后,既可以通过校企合作,使专业相近的学校联合起来,整合零散的旅游职业教育资源,在龙头校的带动下以弱带强、强强联合,也可以通过校企合作,让职校的教师和学生有更多的实习和就业机会。就企业而言,也可以参与职校教材的修订,根据企业需求培养学生。

海南旅游职业教育集团近期发展目标是,力争3年内把我省旅游专业打造成国家级示范性品牌专业,学生总量要达到万人以上,依托海南旅游资源丰富、旅游企业众多的优势,建设一批高水平实训基地,通过产教结合、产研结合,提高学生的实践能力、教师的教学能力和学校的自我发展能力。

事实上,早在1993年,海口就成为我省较早试点集团化办学模式的城市。当年海口旅游职业学校成立之初,正是因为积极探索与北京西城区旅游职业教育集团的合作办学,海口旅职校学到了先进的管理经验、引进了优秀师资,培养了

自己的管理干部和教师队伍,实现了资源共享、优势互补、共同发展。仅仅用了3年时间,海口旅职校就被评为国家级重点职业高中。

集团化办学的甜头,海口旅职校15年前就已尝到。因此,此次以海口旅职校为龙头校成立海南旅游职业教育集团,可以说是水到渠成。

海口市副市长韩美透露,海口市将组团赴美国夏威夷、奥地利萨尔茨堡、瑞士洛桑等地考察旅游职业教育,学习借鉴国际知名酒店在管理、服务等方面的先进经验以及国际知名旅游职业学校国际化的教育培养模式,探索与国际顶尖旅游学校开展国际化联合办学的路子。

海南建设国际旅游岛已经迈开大步,相信海南旅游职业教育集团的成立,将为国际旅游岛建设源源不断地输送高端旅游专业人才。(本报海口10月13日讯)

心声

在海南农垦历史上,曾有过农场管乡镇这样“企业管政府”的奇怪现象。

现为金鸡岭农场党委书记、场长、社区主任的符祥斌,在担任南海农场党委副书记期间,曾兼任农场代管的定安县黄竹镇党委书记和镇长。他对农场与地方的微妙关系体会颇深,也对眼下开始的“三融合”进程有着独到见解。

“那时候的管理体制是一个怪胎,全国少有,管理起来很不顺。”符祥斌回忆起1993年开始在镇里兼职时的矛盾心态。当时镇里所有政府职能都像地方一样运作,政府有公章,8个村委会一样搞村民选举。但教育、卫生、水利、粮食等方面的惠农政策,几乎享受不到。群众抱怨农场,农场抱怨政府,政府误解企业。多年来,农场与地方就是在这样的复杂心态中相处,很微妙。

“后来黄竹镇与澄迈县的福山镇和仁兴乡一样,分别交由定安县和澄迈县管理,体制一下子就理顺了。”符祥斌说。

现在的体制改革,海南农垦由省部共管变为海南省管,与乡镇的简单移交不能同日而语,方式和层面都大为不同。但现在农垦的企业定位确立后,教育、卫生等政府职能和一些社会职能的剥离、移交及与地方的对接,却是大势

金鸡岭农场党委书记、场长符祥斌:

与地方融合是大势所趋

本报记者 孙乐明



符祥斌

本报记者 李英挺 摄

所趋,有着同样的本质意义。

“在这样的背景和方向下,农场与地方的真正融合成为可能。因为以后农场与地方的联系和沟通,必将更加紧密。”符祥斌同时认为,这应该是一个漫长的过程。因为眼下土地经营制度和干部使用制度上还有不同,农场干部与地方干部、农场职工与地方群众的心态,差距还很大。他们来往很少,缺少交流的纽带,缺少共同语言。

他认为经济上的交流与合作,应该是合理的突破口。要在增加交流、增强信任的过程中不断磨合。有了共同的利益和诉求,有一样的愿望和动机,才能建立起有效的沟通渠道。所以农垦和地方在经济和项目上可以先行融合。另外在干部的管理上,也应逐渐实现与地方的交流。

符祥斌自己在地方上也有亲戚。大家在一起拉家常时,沟通各自的做法和经验,但在实际工作中却用不上。因为彼此相差太大,没有可比性。所以说,工作还是各做各的那一套。

“现在不能再那样了。”符祥斌说,大家都吃过分隔的苦头,必须在增加信任的过程中实现融合。当农场成为真正的市场竞争主体,当职工对土地和橡胶产权的依附关系更加明确,当干部可以相互流动,农垦与地方的融合才算大功告成。(本报海口10月13日讯)

推动中小企业驶入信息高速

海南中小企业网 下月开通

本报讯(记者张中宝)海南中小企业网在经过一年多时间的试运行后,将于下月正式开通,该网站的开通将为我省近10万家中小企业和各地工业园区免费发布各类信息,搭建信息沟通的桥梁,推进我省中小企业信息化。

“我省有了中小企业网,我们不仅能从该网站得到更多的信息,还能自己发布各种信息,为企业发展提供重要的服务平台。”乐东昌发绿色农业综合开发有限公司董事长黎昌元说,“我们的农产品信息自从在海南中小企业网上发出后,订单比以前更多,而且让我感到意外的是,不少客户表示有关产品信息都是通过该网站获得的。”

海南中小企业网去年5月试运行以来,致力于服务中小企业,推出了融资担保、管理课堂、市场开拓、知识产权、信用体系、创业辅导、法律服务、企业信息化等一系列呼应经济建设中心工作的具有特色的栏目,网站日访问量节节攀高,目前日均点击量已突破5000人次,累计点击量近10万人次,为中小企业提供了多方面的信息服务,取得了良好平台效应。

据介绍,海南中小企业网是由省工信

局主办、海南信息岛技术服务中心开发建设,是面向全省中小企业服务的政府公益性信息服务综合平台,同时也是中国中小企业信息网的海南分网,是全国中小企业服务体系的重要组成部分。

“目前,该网主要有资讯、政务、服务、商务、资源五大板块,为全省中小企业提供行业资讯、政务公开、主题服务、沟通交流、资源共享等服务。”海南信息岛技术服务中心主任王伟民说,该网下月正式开通后,将进一步丰富和完善栏目及内容,使中小企业获得更多、更快的政策信息和经济信息,同时,我省中小企业还可以利用网络平台,申报专项资金、完成网上培训等等。

他表示,以后还将在省内各市县建立子网站,提供主管部门的政务信息,中小企业发展数据、中小企业创业基地项目建设指导等内容。

省工信局中小企业处有关负责人说,我省将以建设“海南中小企业网”为重点,搭建一个全省中小企业信息服务平台,同时依托重点企业集群、重点行业或大型市场,搭建中小企业信息化应用服务平台,实现信息互动和资源共享。