

### 推动国内大型银行实施新资本协议 银监会发布实施 第一批监管规章

据新华社北京10月17日电(记者刘诗平、白洁)中国银监会日前发布实施新资本协议第一批监管规章,推动国内大型银行实施新资本协议准备工作,为确保新资本协议如期实施奠定基础。

首批监管规章的发布,标志着中国实施新资本协议规章制订工作取得了突破性进展。首批监管规章包括5个监管指引,分别是《商业银行银行账户信用风险暴露分类指引》、《商业银行信用风险内部评级体系监管指引》、《商业银行专业贷款监管资本计量指引》、《商业银行信用风险缓释监管资本计量指引》和《商业银行操作风险监管资本计量指引》。

银监会有关负责人17日表示,上述5个监管指引在准确把握新资本协议实质要求的基础上,充分考虑中国银行业实践,建立了一套相对明确、操作性强的审慎监管要求,为商业银行新资本协议实施准备工作提供了具体指导和技术标准。

### 国台办对王永庆逝世 表示深切哀悼

据新华社北京10月17日电(记者菲雷磊)国务院台湾事务办公室发言人17日发表谈话,对王永庆先生逝世表示深切哀悼。发言人说,王永庆董事长是著名的民族企业家。他为台湾经济发展做出了卓越贡献,为促进两岸经济交流合作做出了突出成就,为两岸关系发展做出了积极努力,为社会公益事业倾注了大量心血。我们对王永庆先生的逝世表示深切哀悼。

### 云南玉溪出台规定

### 重大行政诉讼案 “一把手”不出庭将问责

据新华社昆明10月17日电(记者伍晓阳)行政诉讼“告官不见官”是一种较为普遍的现象,已成为司法领域的一大难题。云南省玉溪市政府近日作出规定,对四类比较重大的行政诉讼案件,行政机关法定代表人应当出庭应诉。无正当理由拒绝出庭应诉的,将由监察部门进行“问责”。

记者从玉溪市中级人民法院了解到,在2003年至2007年间,玉溪市法院系统共受理行政一审案件268件,其中行政机关“一把手”亲自出庭应诉的只有12件,比例为4.47%。玉溪市中院副院长李志明说,行政机关成为被告时,多数委托律师代理出庭应诉,这已成为一种“惯例”。

针对此种现象,玉溪市政府近日出台《行政机关法定代表人行政诉讼出庭应诉暂行规定》,对行政机关“一把手”出庭应诉事宜作出明确要求。这项制度将于11月1日起实施。

### 中国东北城市第一列 地铁客车在长春下线



10月17日,由中国北车长春轨道客车股份有限公司打造的沈阳地铁一号线首列车在长春正式下线,这也标志着中国东北城市的第一列地铁客车正式下线。下线的车辆为B型不锈钢地铁车,它拥有小流线形车头,3动3拖6辆编组,最高运行速度80km/h,每列定员1440人,每列最多可承运1820人。

新华社记者 王昊飞 摄

### 中国30年间 绝对贫困人口从2.5亿 减少到1500万以下

据新华社北京10月17日电(董峻 席淑静)国务院扶贫开发领导小组办公室主任范小建17日说,中国扶贫开发取得突出成就,为全球反贫困事业做出积极贡献。30年来,中国的绝对贫困人口从2.5亿减少到1500万以下。

### 广交会客商人数明显下滑 表明外贸前景不容乐观

据新华社广州10月17日电(记者王攀 陈先锋)正在广州参加第104届广交会的部分中国参展企业和来自海外的一些采购商向记者表示,本届到会的外商采购商人数比前两届有较明显下降,这既有广交会会期延长、展览内容彻底改革等客观因素的影响,也在一定程度上表明全球金融危机的影响正在加剧,今年下半年乃至明年我国对外贸易形势不容乐观。

截至16日晚,开幕两天内共有54402名海外采购商向大会报到,其中亚洲29624名,欧洲10403名。同今年春季举行的第103届广交会相比,到会客商确实有较大幅度下滑。第103届广交会的到会客商总数和亚洲、欧洲人数分别为73790名、37790名和13360名。

在照明展区,广东佛山井本电器实业有限公司开馆第一天只拿到了十张采购商的名片,17日上午也只有两三名名片,而且欧美客商很少。在家电展区,倒是经常有一些中东地区的采购商前来咨询一下彩电的价格,但最后也只是索取一些产品资料,并没有下单。在进口展区,生产智能吸尘器的台湾参展商燕成祥说,不少现金不足的欧洲客商都放缓或减少了采购计划。他的一个法国客户本来预定9月份给他下一份价值一亿台币的订单,但就在前几天客户跟他说,由于资金问题以及市场低迷,订单被无限延迟了。

### 大峰矿技改工程爆破事故 死亡人数上升到16人

新华社银川10月17日电(记者孙波 武勇)16日13时,广东宏大爆破工程公司承担的宁夏大峰矿羊齿采区技改露天剥离工程,在爆破过程中发生重大爆破伤亡事故。截至17日12时,事故已造成16人死亡,46人受伤,其中重伤12人。

### 全国商品房空置面积已达1.3亿平方米



资料来源:中国房地产业协会  
1-8月,北京、上海、浙江、广东、福建、天津、江苏等经济发达省市的商品住宅成交量下降都在20%以上  
郑悦 编制 新华社发

### 奖励公务员下海被叫停

#### 这是一场民意对政府公共政策的胜利,但它的背后,却是政府公共决策和公众民意间的错位

昆明市人事局近日关于公务员下海奖励的一纸公告引起人们的关注,刚刚公布不久的昆明公务员下海奖20万元的政策因“上级部门没有通过而暂停执行”。

一时间,社会议论纷纷。这是一项本身就错误的公共决策还是一场改革?对于政府部门来说,当变革遭遇民心,究竟何去何从?

#### 20万元奖励政策急转身

对于昆明市34万余名公务员来说,9月底昆明市人事局的一项改革措施让他们中的不少人感到了“震撼”:公务员下海最高可以享受20万元的奖励!但就在部分公务员开始思考酝酿着是否需要抓住机会进行人生的一次变动时,这个政策又转身回到了起点,20万元的下海奖励被紧急叫停。

10月11日,昆明市人事局在其网站醒目位置登出声明:《昆明市人事局关于支持服务非公有制经济发展的实施细则(试行)》未经市委、市政府研究批准。关于辞职金、奖励金条款暂不执行。”

在这个让人们谈论得沸沸扬扬的《实施细则》中,最令人关注的就是对于辞职后进行创业的奖励措施,其中明确规定了对辞职创业的国家机关公务员和事业单位工作人员,除一次性发给相当于本人5年基本工资的辞职金外,工龄20年以上的,发给一次性奖励金20万元;工龄10~20年的,发给一次性奖励金15万元;工龄6~10年的,发给一次性奖励金10万元。

此外,《实施细则》还包括,昆明市将每年组织公务员到非企业服务、事业单位人员带薪创业、公务员提前退休创业可纳入退休人员管理等一系列鼓励机关工作人员投身民营经济的措施。

其实,从《实施细则》问世的第一天起,就如丢下了一颗重磅炸弹,最初它只在公务员队伍中引起了巨大反响,而随着公众对这些措施予以关注,质疑的声音逐渐高涨,网络中更是反对声一片。随之,这项政策的紧急转身也突兀而来。

#### 新华视点

#### 用纳税人的钱为公务员买单不公平

从9月26日政策公布到10月11日紧急叫停,仅仅16天时间。奖励公务员下海政策被叫停后,昆明市人事局成为媒体焦点,其外宣工作人员和分管负责人的电话一直无法打通。经过不断努力,记者终于联系上了昆明市人事局局长范光华。

范光华告诉记者,紧急叫停《实施细则》中关于辞职金、奖励金条款,除了程序上没有被上级部门批准外,也是充分吸纳民众意见,完善科学决策的结果。“应该说这是对社会舆论的一个积极回应。”

据昆明市人事局一位不愿透露姓名的干部介绍,自《实施细则》对社会公布后,网络上热议不断,质疑的声音远远大于认同的声音,特别是在“用纳税人的钱为公务员买单”和“客观造成对其他创业者不公平”等方面提出了一些尖锐的批评,“我们本来以为这只是人事制度改革中一件相对平常的事,没想到引起了轩然大波。”昆明市人事局感到了重重压力。

范光华说,当初制定这个政策最直接的目的是想通过经济手段来促进非公经济的发展,转变固有的经济发展观念,同时以此达到精简政府机构、提高政府效率的目的。而一些低收入的老百姓对此有着不同的想法。昆明市永昌社区的王惠泽大妈认为,精简机构是好事,但是如果简单地发钱让公务员辞职来办非企业的话,对低收入人群来说不公平,因为和公务员相比,低收入人群更需要这些资金来生活和工作。

面对公众的质疑和意见,昆明市人事局决策层不得不重新审视这个政策。

#### 变革遇到民意,公务员“出”口仍然难觅

“新华视点”记者 王江 (据新华社昆明10月17日电)

近年来,中央一直致力于解决政府机构人员膨胀,行政效能不高的问题,精简机构,建立进出双向通道已成为大势所趋,各地也在探索如何让公务员退出的渠道,由于牵涉众多的既得利益群体,公务员“出”口仍然难觅。

云南大学公共管理系主任方盛举教授认为,昆明市之前提出的对公务员创业的奖励就是对公务员“出”口的一种尝试,实际上是对公务员自愿退出的一种收益补偿,从经济学角度来说,即使最高的20万元和公务员所享受的工资、退休金、劳保等收益比起来也相差甚远,而这笔钱同样是由公共财政进行支付。

就两者收益的差别,记者请人事专家简单算了一笔经济账,在昆明一个普通的公务员工资每年在3万元左右,假设他从毕业后就在政府部门,工龄满20年后他应该还有15年左右的时间才到60岁退休,即使不算福利、保险以及以后的退休金等费用,政府也将支付其45万元左右的工资。

尽管这些措施看上去不错,但云南省社科院副院长杨福泉还是把这个天折了的公务员下海奖励政策形容成一个典型的“单体制改革”,即对体系内部能产生良好的作用,但却忽略了它产生的巨大社会影响。

方盛举教授表示,表面上看,昆明公务员20万元下海奖励被叫停,是一场民意对政府公共政策的胜利,但它的背后,却是政府公共决策和公众民意间的错位。随着民主意识的提高和社会转型带来各种错综复杂的局面,这样的错位和矛盾也将日益增多,双方迫切需要更加有效的沟通桥梁来相互理解和支持。

“改革总是要付出成本才能不断前进的,尽管会有所错位,政府的改革和公众的民意总体上都是一个方向,把问题放到这个前提下,我们改革付出的成本就会越来越来少。”方盛举说。

“新华视点”记者 王江 (据新华社昆明10月17日电)

### 我国将打造农村信息高速公路

据新华社北京10月17日电(记者于文静)记者17日从中国农村信息化扶贫论坛上获悉,今后我国将更加重视为农村提供信息、教育支持,通过实施“中国村络工程”,将为农村建设信息“高速公路”,进一步探索以信息化手段消除贫困的道路。

据中国扶贫开发协会会长胡富国介绍,当前,我国农村贫困的主要原因已经由地缘因素、交通因素逐渐上移到信息、教育、资本等深层次方面,对农村的扶贫工作不应仅限于物质支持,更需要提供信息、教育上的支持。中国扶贫开发协会和中国致公党中央推出的“中国村络工程”,将联合社会各界为农村修建信息“高速公路”,帮助农村摆脱贫困。

前,我国农村贫困的主要原因已经由地缘因素、交通因素逐渐上移到信息、教育、资本等深层次方面,对农村的扶贫工作不应仅限于物质支持,更需要提供信息、教育上的支持。中国扶贫开发协会和中国致公党中央推出的“中国村络工程”,将联合社会各界为农村修建信息“高速公路”,帮助农村摆脱贫困。

据中国扶贫开发协会会长胡富国介绍,当前,我国农村贫困的主要原因已经由地缘因素、交通因素逐渐上移到信息、教育、资本等深层次方面,对农村的扶贫工作不应仅限于物质支持,更需要提供信息、教育上的支持。中国扶贫开发协会和中国致公党中央推出的“中国村络工程”,将联合社会各界为农村修建信息“高速公路”,帮助农村摆脱贫困。

与“办工程”相比,“解方程”更需要智慧和勇气,更加考验干部的政绩观和名利观。比如,一些粮食主产区乡村历史遗留的债务沉重,有的乡村干部连年过节就外出躲债,在这样的条件下,搞建设谋发展必须立足“化旧

债、不举新债”,必须多做“打基础、利长远”的工作,切忌好高骛远,盲目攀比。

“解方程”解好了,“办工程”的效益能得到倍增。当前,必须切实保障农民权益,始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点。无论是“办工程”,还是“解方程”,都应严格遵循这一条重大原则,千万要杜绝“伤农”“坑农”“害农”等恶性事件的发生。

发展的竞争是一场比耐力的马拉松。一个地方只有逐步解决好历史遗留问题,才能甩掉包袱、轻装上阵,继而实现全面、协调、可持续发展。记者张先国(新华社武汉10月17日电)

国务院扶贫办主任范小建表示,用信息化手段帮助贫困群众脱贫致富,是扶贫开发的重要内容,也是扶贫开发的重要实践。中国扶贫开发论坛暨“中国村络工程”,是以信息化为手段深入开展扶贫开发的有益探索,动员社会力量投身信息化扶贫的实际举措。

发展的竞争是一场比耐力的马拉松。一个地方只有逐步解决好历史遗留问题,才能甩掉包袱、轻装上阵,继而实现全面、协调、可持续发展。

记者张先国(新华社武汉10月17日电)

### 投资350亿元 沪皖合作煤化工项目 在安徽破土动工

据新华社合肥10月17日电(记者葛如江)安徽华谊煤基多联产精细化工基地工程,日前在安徽省无为县经济开发区开工建设。这是迄今上海市与安徽省最大的合作项目。工程总投资350亿元,一二期工程全部建成后,可实现年销售收入500亿元。

该工程由上海华谊集团投资,是安徽省推进新一轮皖江开发开放的重大工程,并作为全省煤化工产业发展的重点予以培育,努力打造国际先进、国内一流,以煤气化技术为龙头,具有自主知识产权的国家级煤基多联产精细化工循环经济示范基地。

### 香港邮政推出新业务 特快专递“瞬时达”

新华社香港10月17日电(记者张雅诗)香港邮政17日推出特快专递“瞬时达”服务,紧急邮件最快可于投寄当日送达亚洲和欧洲多个主要城市。

据介绍,“瞬时达”服务由香港邮政、国泰货运和保时达快递合作发展,为顾客提供特急速递方案,利用国泰货运和保时达快递的完善海外派递网络,第一时间把急件送到目的地。

目前“瞬时达”服务覆盖新加坡、台北、马尼拉、槟榔屿和吉隆坡5个亚洲城市,以及巴黎、阿姆斯特丹和伦敦3个欧洲城市。寄往亚洲主要城市的急件最快可于投寄当日晚送达收件人,寄往欧洲主要城市的急件最快可于投寄翌日送达。

### 《中国居民膳食指南》 走进上海小学课堂

据新华社上海10月17日电(黎瑾)“我们日常食用的谷物都有哪些?”“其他谷物可否代替大米?”在上海市静安区威海路第三小学,学生们要上一门“健康饮食”课。这是上海小学首次以《中国居民膳食指南》为基础,开发教材进行“健康饮食”教育,以减少“小胖墩”越来越多的现象。

### 北京西单发生局部路面沉陷



10月17日,施工人员在对接陷路面进行抢修。当日清晨5时左右,北京长安街西单路口东北侧发生局部路面沉陷。沉陷面积约30平方米,深6米。沉陷没有造成人员伤亡和管线事故。经全力抢修,沉陷路面施工已于中午完成,此次事故发生原因正在调查中。新华社发(郭莎莎 摄)

### 学生在校被吓死 学校被判赔5万元

据新华社南京10月17日电(记者王骏勇)女中学生在学校被同学的玩具蛇吓死,学校因疏于管理被判赔偿。江苏省射阳县法院日前审结一起人身损害赔偿纠纷案,判处被告射阳县某初级中学支付死者家属人民币5万元。

家住滨海县五汛镇的女中学生邢某生前就读于射阳县某初级中学初三年级。2008年6月7日下午上自习课期间,被同学拿出的玩具蛇吓死,后邢某感到身体不适,次日由其父母送到五汛镇医院治疗,由于病情加重,6月9日转送盐城市第一人民医院救治无效死亡。

### 篡改地震局网站发布地震谣言 江苏一黑客获刑4年

据新华社南宁10月17日电(记者王军伟)记者近日从广西南宁市青秀区人民法院获悉,江苏一黑客抗震救灾期间入侵广西地震局网站,并擅自发布“广西近期将发生九级以上重大地震”谣言,造成恶劣影响。10月16日,南宁市青秀区人民法院以编造、故意传播虚假信息罪和破坏计算机信息系统罪判处被告人陈智峰有期徒刑4年。

### 防骗警示录 修改来电显示冒充警察 佛山警方捣毁一个诈骗犯罪团伙

据新华社广州10月17日电(记者肖文峰)广东佛山警方近日捣毁一个利用修改来电显示软件冒充警察等进行诈骗的犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人9名,冻结涉嫌诈骗赃款12万余元,缴获一批作案用的小灵通、银行卡以及事主身份资料。

今年5月份以来,佛山市接连发生利用软件修改来电显示进行诈骗的案件。警方侦查发现,一些市民接到犯罪嫌疑人冒充移动通信公司工作人员的电话,他们以实施亲情话费赠送等优惠活动为名,诱导受害人提供自己小孩的手机号码。随后,一些孩子接到谎称是“警察”的犯罪嫌疑人的电话,被告告知因办案需要,其必须关机2个小时。之后,孩子家长又接到犯罪嫌疑人打来的电话,恐吓其小孩已经被绑架,必须马上去银行汇款救人。由于犯罪嫌疑人拨号时使用了修改来电显示的软件,孩子家长看到手机上显示的来电为自己小孩的手机号码,回拨孩子的手机又发现已关机,不少家长最终上当受骗。

7月初,又有犯罪嫌疑人继续使用此类软件,冒充警察及银联中心工作人员,诈骗一些事主将钱转入其指定账号,骗取钱财。佛山警方侦查后发现,上述犯罪嫌疑人分工明确,而且频繁变换作案手法和作案地点。经过近3个月的努力,办案民警最终于9月8日在广州抓获该系列案的3名犯罪嫌疑人,9月18日、19日又在广州抓获主犯雷某等6人。