

以人为本,实现海南又好又快发展

□ 海南省社科联课题组

深入学习实践科学发展观,必须坚持以人为本,实现海南又好又快发展;把促进发展作为海南第一要务;推进城乡一体化制度建设;坚定不移地走绿色可持续发展道路;构建更具活力的体制机制;加强人才队伍建设。

又要努力做到使人们各得其所。四是人与人的关系。“以人为本”就是协调好不同人群之间的关系,既要尊重社会精英的能力和贡献,也要尊重贫困群体的基本需求、合法权益和独立人格,做到效率与公平兼重,不断实现人与人之间的和谐发展。

把以人为本作为科学发展观的核心,集中体现了我们党的根本宗旨和执政理念,回答了为谁发展、靠谁发展、发展成果如何分配等一系列基本问题,体现了以下基本要求:第一、发展是为了最广大人民群众。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。因此,必须始终实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。第二、发展要依靠最广大人民群众。人民群众是历史的创造者,相信人、团结人、依靠人、尊重人历史主体地位是历史唯物主义的最终观点,我们必须始终坚持党的群众路线,集中群众智慧,凝聚群众力量,在此基础上实现全面小康和社会主义现代化的目标。第三、发展成果要惠及最广大人民群众。初次分配和再分配都要处理好效率和

公平的关系,再分配更加注重公平,这是收入分配的重要原则,也是构建社会主义和谐社会的基础。我们必须从最广大人民群众的根本利益出发,协调好各种关系,致力于逐步缩小城乡之间、区域之间、不同阶层之间的差距,不断满足广大人民群众日益增长的物质文化需求,不断满足广大人民群众日益增长的对基本公共服务方面的需求,切实保障人民群众的基本权益,切实把立党为公、执政为民的要求具体地、深入地落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去,落实到各级领导干部的思想和行动中,落实到关心群众生产生活的工作中去。

以人为本,实现海南又好又快发展

深入学习实践科学发展观,必须坚持以人为本,实现海南又好又快发展。

1、把促进发展作为海南第一要务。海南经济总量偏小,人均收入偏低,整体而言还比较落后。坚持以人为本,必须着眼于提高城乡群众的收入,改善人民的基本生活,促进人的全面发展,这些问题都需要通过发展来解决。因此,我们必须树立把促进发展作为第一要务的思想,充分发挥海南辽阔的海域面积、独特的热带资源、良好的生

态环境、迷人的自然风光等方面的优势,坚持大企业进入、大项目带动的发展战略,通过发展来解决前进中的一切问题。

2、推进城乡一体化制度建设。目前,海南城乡差距和区域差距还很明显,城乡二元制度安排仍是亟待解决的问题。坚持以人为本,必须着眼于解决发展中的问题和矛盾,逐步缩小城乡差距,必须着眼于促进社会和谐,逐步推进基本公共服务均等化,从整体上推进海南经济、政治、文化、社会建设。因此,我们要把全省作为一个整体来谋划,尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得突破,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动,推动城乡经济社会发展融合。

3、坚定不移地走绿色可持续发展道路。良好的生态环境是人类可持续发展的重要依托,是海南的骄傲。坚持以人为本,必须着眼于人与自然的和谐共生,走绿色可持续发展之路。为此,我们需要把文明生态村建设与绿色城市建设结合起来,把经济发展和严格的生态环境保护措施结合起

来,把合理的产业布局与完善的生态补偿机制结合起来,实现海南又好又快发展。

4、构建更具活力的体制机制。具有活力的体制机制是实现经济社会全面发展的现实需要,也是促进人的全面发展的制度保证。坚持以人为本,构建更具活力的体制机制,必须着眼于提高执政水平,打造服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府,使我们的政府能够更好的为人民服务;必须着眼于完善资源配置方式,培育成熟的市场体系,使人民群众既能充分发挥自己的才能,又能满足多样化的需求;必须着眼于积极培育公民意识和公民社会,促进社会组织发展,通过完善的社会组织体系不断提高人民群众对社会管理和社会事务的参与意识和能力。

5、加强人才队伍建设。人才是构成区域竞争力的关键因素,加强人才队伍建设也是以人为本的本质要求。目前,海南的人才队伍建设和人力资源储备方面还不能适应海南发展的需要,坚持以人为本,必须紧紧围绕我省经济社会发展规划,实现人才兴省战略。要着眼于引进、培养、使用、评价诸环节,进一步完善吸引人才、留住人才的政策和人尽其才、才尽其用的体制机制,为促进海南又好又快发展提供人力资源保障。

(王天意执笔)

创新特区体制机制 推动海南科学发展

□ 秦忠文

立足省情 解放思想

全面推进海南集体林权制度改革

国家实行“谁造谁有”政策所形成的各种造林问题,要依法加以调整和完善。

3、务求林改取得实效,促进林业发展。坚持用科学的理念、科学的思路和科学的措施研究、指导和推动林改工作,立足林业实际,务求工作实效。在全省形成一心一意抓林改,三级书记抓林改,扎扎实实抓林改的新局面,努力推进现代林业全面协调可持续发展。

4、加快推进林改,着力创新体制机制。认真贯彻《中共中央国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见》,建立促进集体林业发展的体制机制。要紧紧围绕推进这项改革动脑筋、想办法,确保改革取得预期成效。同时,要以这项改革为突破口,带动和推进国有林场、国有林区、自然保护区的各项改革,全面理顺林业管理机制。

把握关键,积极稳妥推进集体林改

集体林权改革关系党的农村基本政策的贯彻落实和农民的切身利益。在具体工作中,要注意处理好以下几个关系:

1、要正确处理保护好生态保护与产业发展的关系。坚持以生态建设为主的林业发展战略,是中央为林业发展确定的基本方向和指导思想。任何将生态建设与产业发展割裂开来、对立起来的认识和做法,都是违背林业自身发展规律的。只有建立起完备的生态体系,满足社会和人们的生态公益和精神文化需求,才能腾出更多的空间和更大的余地,发展林业产业;只有建立起发达的产业体系,才能更好地支持、保障公益林的发展,巩固生态建设成果。只有这样,才能实现林业生态建设与林业产业协调发展。

2、要正确处理好改革与稳定的关系。既要坚定不移地深化改革,又要确保林区稳定。对已明确的林木所有权、经营权和林地使用权,并为实践证明的行之有效的经营形式,大部分群众满意的予以维护,不得打乱重来、借机收回或无偿平调。依法签订的承包合同应予以维护,以安定民心,取信于民。对改革前林木林地承包转让遗留下来的问题,要本着尊重历史、尊重事实、依法依规的原则,分别不同的情况妥善处理。

3、要正确处理集体利益与农民利益的关系。要因地制宜,充分考虑当地农民生活水平、资金筹措能力,在森林资源进行合理评估的基础上,确定收益分成比例和林地使用

费收取的标准和形式,坚持把把利益的大头留给农民,确保农民通过林改得到实惠。

4、要正确处理主体改革与配套改革的关系。必须正确处理明晰产权与配套改革的关系,坚持把配套改革作为集体林权制度改革的重要内容,与明晰产权同步推进。

大胆实践,加快制定林改政策措施

要按照学习实践科学发展观的要求,进一步解放思想,开拓创新,制定政策措施,扎实推进林权改革,要抓好以下六方面的工作:

1、完善林木采伐管理机制。改革商品林采伐限额管理,实行林木采伐审批公示制度。严格管理公益林采伐,地方政府要本着自愿原则,与林权权利人签订禁止或限制采伐协议,合理控制采伐方式和强度。凡林权权利人不愿意规划为林地的,地方政府要采取有效措施实施处理。

2、规范林地、林木流转。在依法、自愿、有偿的前提下,允许农民以各种方式流转林地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。尽快制定《海南省林地林木权属流转条例》和《海南省森林资源资产评估管理办法》,使我省森林资源流转真正有法可依。

3、建立支持林业发展的公共财政制度。积极探索与集体林权制度改革相匹配的经营机制、管理体制和政策措施。要加大对贫困山区、少数民族地区林业基础设施的投入。要建立和完善森林生态效益补偿基金制度,按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则,实行“下游补上游、沿海补山区、城市补农村”,多渠道筹集公益林补偿基金,逐步提高各级财政对森林生态效益的补偿标准。

4、加快林业产业发展。鼓励社会资本依法参与林业建设,引导社会资本要素向林业聚集。尽快制定出台《海南省加快林业产业发展的指导性意见》,为我省林业产业发展提供政策依据。

5、推进林业投融资改革。建立政府扶持、多方参与、市场运作的农村信贷林业担保机制。推行林权证抵押贷款,建立健全林权证抵押贷款相配套的贷款贴息、贷款担保体系等扶持政策,有效解决林农融资难的瓶颈问题。

6、加强林业社会化服务。

(作者单位:海南省林业局)

工作新论

□ 吴敬波

搞活农村土地经营权流转 进一步推进我省农村改革发展

最近中共中央下发了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,决定明确提出了“完善土地承包经营权权能,依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。”搞活农村土地经营权流转,有利于扩大农业生产规模,提高农业土地产业效益,对促进我省热带高效现代农业具有重大影响。

我省农村土地经营权流转的基本情况

截止2005年10月底,全省发放家庭承包经营权新证898125本,完成率达98.4%。在经营权新证发放前,对土地承包合同进行清理、审查和完善。针对对外大、流转过低、未经村民民主议定程序、圈占囤积土地等问题,省政府对1992—2000年农业用地流转进行清理整顿。据统计,全省完成整顿规范农业用地流转3617宗,面积675000亩,占需要规范总宗数的96%,但仅占总面积10%左右。从以上数据来看,目前我省农村土地流转主要集中在耕地且面积较小比例较低,特别是非耕地(坡地、四荒地等)的流转既不规范,也不规范,还不时发生纠纷。究其原因,一是农村集体非耕地由于权属不清或历史问题还未彻底承包到农户;二是尚未真正建立土地流转的市场机制;三是土地流转的政策法规体系不健全,导致流转不规范;四是农村土地承包管理机构不健全;五是“四荒地”承包管理严重滞后,成为引发农村土地不稳定的因素之一。

加快我省土地经营权流转的政策建议

(一)稳定完善农村土地承包关系。稳定土地承包关系,是推动土地经营权流转的前提和基础。要继续解决农村集体土地(特别是坡地)对外承包中“三过”问题,农村集体非耕地清理一宗、承包到户一宗,同时全面推进集体林地家庭承包,

为土地经营权流转创造条件。

(二)积极引导土地承包经营权合理流转。对于撂荒的农户,应积极引导其依法流转土地承包经营权。对无力耕种但不愿放弃土地承包经营权的农户,发包方要引导其采取转包、出租或入股的方式流转;对自愿交回承包地的农户,发包方要按法定程序接受并依法重新发包;对承包方全家转为非农户口的,发包方要依法收回承包地重新发包。因弃农经商或长期外出务工无法耕种而撂荒的耕地,发包方要及时组织代耕,做到谁耕种、谁受益,并通知撂荒农户限期(下一季)恢复耕种;到期仍不能履行耕种义务的,要动员撂荒农户自愿流转承包地。

(三)扩大农村土地流转的对象和范围。海南农业特别是冬季农业优势土地,应鼓励扩大冬季土地经营权短期流转。在不改变农业用地性质和农民自愿的前提下,支持农村种养能手和专业大户通过租赁、代耕、转包等方式扩大生产规模,推进专业化、集约化生产。要允许农村能人、合作社等成立专业公司,通过吸纳农户土地入股,建立股份合作制,发展规模化经营。鼓励工商企业采取公司+合作社+农户、订单农业等方式,带动农户发展高产高效经济作物,实现产业化经营,扩大生产规模,增加农民收入。通过土地经营权入股、转让等形式,发展多种形式的适度规模经营,建立土地股份合作社,加快农户承包地有序、合理流转,实现土地资源优化配置,确保农民在土地上的长期收益权。

(四)建立有利于农村土地流转的市场机制。培育土地流转市场,建立土地流转中介机构是当务之急。中介机构独立于集体经济组织和农民使用者,赋予其合法的经营资质,开展流转土地的登记、咨询、评估、推介以及流转合同的签订、鉴证、合同纠纷调解及仲裁等。允许农村集体土地直接进入一级市场进行交易,保障土地增值收益在农户间分配。

(五)加大农村土地经营权流转的宣传力度。有关部门要借《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》下发的有利时机,大力宣传土地流转的重要意义和有关政策法规。保证土地流转健康有序进行,不能以任何借口剥夺农户的土地流转权利。

(作者单位:海南省政府办公厅)

决策参考

集体林权制度改革是党中央、国务院的战略决策,是林业生产关系的一次重大变革。集体林权制度改革作为农村经营制度的又一项重大突破,是学习实践科学发展观的生动实践,是贯彻落实十七届三中全会精神的具体措施。目前,林改已在我省澄迈、屯昌、昌江、白沙四个试点县积极、稳妥、顺利地开展,主体改革已经基本完成,今年12月即将在全省各市县全面铺开。

以科学发展观统领集体林改

当前,影响集体林权制度改革进一步深化的最大问题仍然是思想认识问题。对此,我们要与深入学习实践科学发展观活动紧密结合,进一步统一思想,提高认识,全面推进海南集体林权制度改革。

集体林权制度改革明确了林地、林木所有权,确保了农民的经营主体地位,实现了林地、林木作为物权的排他性、长期性,充分调动了广大农民耕山兴林致富的积极性,极大解放和发展了农村生产力。集体林权制度改革,从全省范围来看,涉及1282万亩集体林地;从改革对象看,关系到我省300多万农民的致富问题,是我省农村生产力解放的又一个重要里程碑,必将带来我省农村生产力的极大解放,必然为实现以城带乡、城乡二元结构的全面协调可持续发展

和促进社会主义新农村建设注入极大活力,也将对我省全面建设小康社会、推动经济又好又快发展产生重要影响。

立足省情,加快推进集体林改

我省林改比福建、江西两省林改难度大,任务艰巨,这就要求我们必须从实际出发,立足省情,按照科学发展观的要求,解放思想,全面推进海南林改。

1、切实提高思想认识,创新思路。要始终坚持用科学发展观指导和统领林改工作。按照林权改革的指导思想、总体目标、基本原则,以及改革的范围、内容、政策措施和方法步骤,创新思维方式和开展工作。2、切实采取有效措施,解决突出问题。对发包林地“租期过长、面积过大、租金过低”的“三过”问题,各级政府、集体经济组织应本着保护农民利益、维护企业权益的要求,按照“先内后外,先易后难”的原则,依法协商,妥善解决。对80年代中期以来,

商务

· 供求 · 典当 · 农业 · 咨询代理 · 诚信代理

供求

土地厂房出租

联系电话: 13807572988

转让洋浦附近 150 亩商住地

16 万首付 60% 三年付完, 广本 7 座原 31 万售 21 万 13876901724

海南金坤防腐防水隔热工程公司

专业承接彩钢房的喷砂、除锈、防腐、厂房仓库彩瓦面专业防水、隔热。

文昌黄金地段楼房转让

联系电话: 13178900180

求购医药公司

袁先生 13518077300 (洋浦亦可)

98 年美国道奇七座转让

06 年四驱切诺基转让 1319895590

大批原厂汽车配件低价批发

电话: 15008988785

分类广告

大市场 小广告 花钱少 效果好

海南日报广告中心 地址: 金盘路 30 号 电话: 66810111 66810581(传真) 66810582 三亚办事处: 88689001 88689002(传真) 每行 (14 个字) 收费 50 元, 标题 12 个字以内收费 150 元, 另加 5 元 2 采用信息, 应当核实。 本栏目与南海网海南商情频道 (info.hinews.cn) 同步刊发。

分类广告海口地区代办点 (可上门服务):

新华社: 66110882 66234893 地址: 新华南路 7 号 海南日报大厦

国贸站: 66553522 66553212 地址: 国贸大道 49 号 中街公寓 1403 房

白龙站: 65379383 65370062 地址: 白龙南路 48 号 科普馆大楼东侧四楼 B401-B403 房

白坡站: 65395503 65306703 地址: 五指山路 39 号 新兴大酒店

文昌: 63292455 1363767880

文昌: 63292455 13976877659

琼安: 63839168 13907501800

定典: 36810597 13907518031

琼中: 13876160455 13320268095

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的订订、投送、零售和会议用报等业务, 办理分类广告、旧报回收及其它业务。

银泓典当 高额抵押

快速灵活办理房产汽车黄金等大小额典当业务 13379994666 66727851

鑫成典当连锁经营集团

资金雄厚手续便捷办理土地房产抵押

电话: 66794888, 15338902333

咨询代理

海南省工商咨询中心

省工商下属单位, 代理注册年检变更。省工商一楼 WWW.hnsg.org 66751015, 66755698, 66767976

博瑞工商税务代理

65326900 海府路 67 号 建行旁

房产·家居

· 房产 · 商铺 · 家具 · 建材装饰 · 钢结构

房产

处置大型国企房产 2098 元 / M² 起

13907598871 13876681691

温馨提示: 信息由 大众发布, 消费者 谨慎选择, 与本栏 目无关。

金外滩尾盘销售

一线海景、精致小户型、价格优惠 联系电话: 68633222, 68632288

急转海甸三路风阳别墅 437m²

2300 元 / m² 实收、杨 013825245001

国贸海景房出售

国贸区华锦苑 253 223 213 房 13637585300 13036011400

金盘金花公寓楼出售

34 套整体打包出售 2088 元 / m² 净价起 13876813533 13876067812

旺铺租售

金碧雅苑全新楼盘, 位于金盘开发区金盘路来官繁华路段, 交通便捷, 紧邻海马厂、海南日报社、海口电视台。现尚有 2000m² 商业用房待售, 3980 元 / m² 起, 适宜用于咖啡、茶艺休闲、网吧、教育培训等商业用房, 租售事宜。 楼盘地址: 海口市金盘路 11-1 号 (金来官对面) 联系电话: 66819518 13322017858

海秀中路铺面招租

设有大型停车场, 一楼约 60M² 间适合做建材、汽配等; 二楼约 1400M² 适合做中西餐厅 13698979799 13697560688

中平广场商铺租售

位于海秀中路 138 号, 豪华商场, 二、三、四层共 7000m²。一层设有专用大厅和观光电梯, 车位充裕。可整体或分层租售, 价格面谈。电话: 68552138, 13976087611

利亨花园商铺招租

龙华路 68 号椰树集团旁利亨花园裙楼大型商铺一、二、三层正式对外招租, 面积 100m²-1400m² 可经营小超市、茶艺、西餐厅、足浴、美容、健身等项目 66552229 黄小姐

旺铺租售

金碧雅苑全新楼盘, 位于金盘开发区金盘路来官繁华路段, 交通便捷, 紧邻海马厂、海南日报社、海口电视台。现尚有 2000m² 商业用房待售, 3980 元 / m² 起, 适宜用于咖啡、茶艺休闲、网吧、教育培训等商业用房, 租售事宜。 楼盘地址: 海口市金盘路 11-1 号 (金来官对面) 联系电话: 66819518 13322017858

海秀中路铺面招租

设有大型停车场, 一楼约 60M² 间适合做建材、汽配等; 二楼约 1400M² 适合做中西餐厅 13698979799 13697560688

其他·遗失

· 寻人 · 其他 · 遗失

遗失

▲ 琼 A-06599 旅游铁牌被盜, 号码为 0000875, 现声明作废。

▲ 陈珍燕遗失身份证, 证号: 460033197409017508, 特此声明。

▲ 邓琼琼遗失居民身份证, 证号: 460103198007040328, 特此声明。

▲ 刘春梅于 2004 年 12 月 10 日在卡法林场不慎遗失护照一本 (护照号: G01612803) 特此声明。

▲ 中国人民保险公司琼中县支公司不慎遗失土地使用证一本, 土地使用证号: 琼中国用 (2003) 第 028 号, 现声明作废。

▲ 曾金花遗失居民身份证, 证号: 431202196112260440, 声明作废。

▲ 邓新喜遗失居民身份证, 证号: 460003198802110043, 特此声明。