

五花八门滞纳金  
泛滥有因

掰起手指算一算,我们有多少“滞纳金”交款:税款滞纳金、养老保险滞纳金、养路费滞纳金、交通违章滞纳金、信用卡滞纳金、通信费用滞纳金、水电费滞纳金、暖气费滞纳金、物业管理费滞纳金,等等。如此种类繁多的滞纳金,是否都是一回事呢?

滞纳金是指超过规定的缴款期限,向缴款人征收的一种带有惩罚性质的款项,一般是按超过规定期限的天数,每天征收应缴款额一定的百分比。

根据行政法理论,滞纳金是行政强制执行中执行罚的一种类型,具有法定性、强制性和惩罚性的特点。所谓法定性,是指滞纳金是由国家法律、法规明文规定的款项,个人和其他团体都无权私自设立。滞纳金只能发生在双方的法律地位不平等、国家行使公共权力的过程中。

然而,在一些公用事业领域,经常会有滞纳金的发生,比如通信费、水电费、暖气费的所谓“滞纳金”。一般认为,这些公用事业的服务合同是平等主体之间签订的合同,受民事实法律调整,这里的滞纳金实际上是以《合同法》中规定的迟延履行的“违约金”,应按照合同中的约定来履行。但在日常生活中,我们把这五花八门的“滞纳金”全部混为一谈了。

滞纳金在民事领域中频频露面,是因为一些水、电、燃气等公用事业在计划经济体制下具有行政管理的属性,对迟延履行义务的一方征收滞纳金是公权力行使的结果。改革开放以后,我国的水、电、燃气等公用事业经过一系列的改革,不再具有行政管理的职能,这些公用事业单位从行政管理者的角色转变为合同的一方主体。然而,只有少数单位顺应改革的潮流,制定或修改了相关的规定。这是滞纳金泛滥的主要原因。

在《建设部关于对自来水水费滞纳金有关问题的复函》中,建设部明确表示“城市供水企业在具体执行中,可按《合同法》、《城市供水条例》的有关规定,通过与用户协商,在供水合同中约定逾期付款的违约金标准;没有约定的,按照最高人民法院的有关司法解释,可参照中国人民银行规定的金融机构计收逾期利息的标准计算逾期付款违约金。”这是国家机关对公用事业中的滞纳金的第一次明确否定,除此之外,大多数公用事业单位还是保留了滞纳金制度。

由此可以看出,在行政管理领域中的滞纳金制度,是行政强制执行的手段之一;而在公用事业领域中的滞纳金则合同法中规定的违约金。后者的滞纳金,是计划经济时期的产物,随着我国依法治国进程的加快,“滞纳金”这一名词将在民事领域中逐渐退出历史舞台,取而代之的应该是我们常说的“违约金”。(人民网)

## 博文杂谈

## NBA昨日综合

## 湖人扩大最佳开局

新华社华盛顿11月23日电 洛杉矶湖人队在主场以118:108击败萨克拉门托国王队,将NBA历史上的最佳开局扩大到11胜1负。

球队领袖科比拿下24分,中锋拜纳姆得到15分、10个篮板的两双。在比赛进行到第三节时,湖人队5名首发球员的得分就已经全部达到了两位数。在本赛季唯一一场失利之后,湖人目前取得了四连胜。

国王队方面,萨尔蒙斯拿下全队最高的24分,替补出场的鲍比·布朗拿下21分。凯文·马丁因左脚踝的扭伤错过第八场比赛,米基·穆尔因右脚踝扭伤错过第四场比赛。缺席少将的国王队在过去六场比赛中仅获得一场胜利。

## 动起来的科比更高效

本报讯 被活塞终结了七连胜之后,湖人并没有因此而没落,他们用最快的速度重新振作,10天不到他们就再次注册了4连胜,而且现在看来很难有人能够阻挡住他们的脚步。11胜1负的战绩高居联盟首位,科比的威力依然让全联盟胆寒,在如今湖人的整个体系当中,科比找到了最适合自己的模式,总能在比赛中打得从容轻松。

在比赛中随着形势的发展合理改变自己的打球方式,总是做到比对手提前做出决策,让对手防不胜防,这就是如今的科比最可怕的地方。24日击败国王的比赛就是一个范例,首节刚上来,科比投篮手感颇佳,连续无视对手防守用跳投得分。而国王的防守

## 网络聚焦

公安部对2004年发布实施的《道路交通事故违法行为处理程序规定》(公安部令第69号)进行了修订,即日起,通过互联网予以公告,广泛征求社会各界的意见和建议。各有关团体、机构、单位和个人可登录公安部网站,参与建言献策。意见回收截止时间为2008年12月5日。

修订后的《规定》明确规定:交通技术监控设备(俗称电子眼)拍下司机违法行为主后,须25日内供社会查询。此外,还首次规定了滞纳金的上限。

《道路交通安全法》第109条规定,当事人到期不缴纳罚款的,每日按罚款数额的3%加处罚款。但没有对加处罚款的上限作出规定。实际执行中,一些当事人因特殊原因而延迟缴纳罚款,造成加处的罚款数额远大于原处罚款数额。为解决这一问题,

(公安部网)

## 是该调整的时候了

武宣

恶意欠费当然违法,应该依法惩罚,但对于滞纳金的利率相当于银行利率几百倍的计算方法,实在是有点野蛮了。交通部门很理直气壮:“这滞纳金有法可依”,不过我要提醒一下,“有法可依”的前提是要依据“良法”,而不是维护部门利益的“非良法”。如果以这个前提来看,交通部门的“有法可依”声明就显得底气不足——你所依据的《公路养路费征收管理条例》“滞纳金的收取是按天计算的,每天的数额为当月养路费的1%”,产生利息的速度比得上高利贷,远远超过惩罚性质的罚款,看起来你所依据的法律条文有“很不良”的本性。

我们现在无从查找当年制定《公路养路费征收管理条例》时的立法信息,当时立法机构是否有过把该《规定》草案向社会公开征求意见的过程,或者类似的立法听证会之类的程序。根据最近几年全国人大公布一些法律草案向全社会征求意见的状况分析,该《规定》似乎没有这样过的过程,或者说,当时还没这样的习惯。如果当时《规定》的出台有过类似的过程,那么这样不合理的天价利率就有

可能在正式颁布前被质疑、调整,而不至于出现滞纳金数额超过高额罚款的荒唐局面。

滞纳金天价利率的《规定》立法于十多年前,深究其出台过程已没有实质意义,但我们现在可以通过法定、公开的修正程序来提请人大纠正这种部门立法的“滞后效应”,对于养路费滞纳金的制定原则、利率标准进行合理的重新设定。

从某种意义上说,只有“阳光下的立法活动”才能消除部门立法所产生的诸如天价利率条款的弊端。涉及公众利益的法律法规,其立法过程理应接受公众的监督,立法的每一步都必须向公众公开,符合法定的立法公示、立法听证的程序,才能形成有力的监督。

从某种意义上说,只有“阳光下的立法活动”才能消除部门立法所产生的诸如天价利率条款的弊端。涉及公众利益的法律法规,其立法过程理应接受公众的监督,立法的每一步都必须向公众公开,符合法定的立法公示、立法听证的程序,才能形成有力的监督。从某种意义上说,只有“阳光下的立法活动”才能消除部门立法所产生的诸如天价利率条款的弊端。涉及公众利益的法律法规,其立法过程理应接受公众的监督,立法的每一步都必须向公众公开,符合法定的立法公示、立法听证的程序,才能形成有力的监督。

立法走出封闭,走向开放是时代的趋势,所有的条文早在正式颁布之前都经过我们目光的聚焦和过滤,经过合理的听证过程、立法程序,那些有可能侵害公众利益的条文就能够被剔除。(新浪网)

## 公安部拟出新规引发网友热赞



此次修改,参照最新的《行政强制法》(草案)增加相关条款。

第52条规定,当事人逾期不履行行政处罚决定的,作出行政处罚决定的公安机关交通管理部门可以采取下列措施:(一)到期不缴纳罚款的,每日按罚款数额的3%加处罚款,加处罚款总额不得超过罚款数额;(二)申请人民法院强制执行。

新《规定》参照最新的《行政强制法》(草案)的相关规定,增加了滞纳金总额不得超出罚款数额的规定。也就是说,如果交通违章罚款为200元,那么滞纳金收取也不能超过200元。但当事人逾期不履行行政处罚决定的,交管部门仍可以申请人民法院强制执行。

目前,该《规定》处于征求意见阶段,市民如有任何建议或意见,都可以登录公安部网站进行提交。

(公安部网)

## 天价滞纳金早该寿终正寝了

殷国安

即日起至12月5日,公安部针对新修订的《道路交通安全违法行为处理程序规定》广泛征求意见和建议。我认为,新规最大的“亮点”是规定“滞纳金不得超过罚款数额”。这就是说,过去为人们所深恶痛绝的“天价滞纳金”、“滞纳金滚雪球”现象将从此寿终正寝。

“天价滞纳金”常常爆出新闻。如在郑州,一辆小吊车应缴纳的滞纳金居然达到491700元;河南的张伟买了一辆二手车需要缴纳的滞纳金和罚款达50多万元。粗略计算一下,滞纳金年利率是365%,竟然是银行当时贷款利率的62倍!

而且,“滞纳金”的问题几乎存在于一切执法部门、收费部门甚至经营单位。比如《云南省城市建设管理条例》第四十八条规定:被处以罚款的单位和个人,应按罚款通知规定的时间缴纳被罚款项,逾期不缴纳的,从逾期之日起,每天加缴罚款千分之三的滞纳金。罚没收入和滞纳金按规定上缴财政。你看,连城建都有了滞纳金!其他行业的如有不同,就是那些部门和单位的“滞纳金”甚至连法律依据也没有,更加随

心所欲、无法无天。电话费、上网费、水费、电费、煤气费、有线电视费……收费标准广泛征求意见和建议。我以为,新规最大的“亮点”是规定“滞纳金不得超过罚款数额”。这就是说,过去为人们所深恶痛绝的“天价滞纳金”、“滞纳金滚雪球”现象将从此寿终正寝。

“天价滞纳金”常常爆出新闻。如在郑州,一辆小吊车应缴纳的滞纳金居然达到491700元;河南的张伟买了一辆二手车需要缴纳的滞纳金和罚款达50多万元。粗略计算一下,滞纳金年利率是365%,竟然是银行当时贷款利率的62倍!

而且,“滞纳金”的问题几乎存在于一切执法部门、收费部门甚至经营单位。比如《云南省城市建设管理条例》第四十八条规定:被处以罚款的单位和个人,应按罚款通知规定的时间缴纳被罚款项,逾期不缴纳的,从逾期之日起,每天加缴罚款千分之三的滞纳金。罚没收入和滞纳金按规定上缴财政。你看,连城建都有了滞纳金!其他行业的如有不同,就是那些部门和单位的“滞