# 解决前进中的问题归根到底靠改革开放

## ——纪念改革开放三十周年之五

人民日报评论员

改革开放30年，发生在中华大地的沧桑巨变，深刻改变了一个古老民族的命运。经济发展，社会进步，人民生活改善，国家综合实力增强，改革开放所取得的巨大成就有目共睹。

这场深刻的变革，因为利益调整的层次较深、力度较大、涉及面较广，在加快推进工业化、城镇化步伐和改革攻坚的过程中，也出现了一些深层次的矛盾和问题。对30年改革开放，只看到矛盾和问题，对辉煌成就视而不见，是一种偏见；只讲成绩经验，忽视存在的矛盾和问题，也会失之片面。

正视改革发展中出现的问题很重要，如何看待和解决这些问题更重要。当前的不少矛盾和问题，在改革开放前是未曾显现的，是随着经济社会发展逐步凸现出来的。比如，在人民生活水平普遍提高的同时，收入差距、地区差距、城乡差距有拉大的趋势；在经济迅速发展的同时，教育、医疗等社会公共事业发展相对滞后，出现了上学难、看病贵的问题，一些地方就业压力增大；在社会主义民主法制建设不断加强的同时，一些消极腐败现象滋生蔓延，等等。

这些问题的具体成因非常复杂，有的是认识不到位、措施不配套造成的，有的是设计不周到、操作不规范造成的，还有的是在改革和发展过程中难以避免的问题。总体上看，这些问题与经济社会发展阶段、发展水平有关，与改革开放无先例可循、无经验可鉴有关，而不是因为改革开放的方向出了问题。恰恰相反，这些问题相当程度上是改革不到位、不完善，对外开放水平不高造成的，说到底是发展中的问题、成长中的烦恼。

对这些问题，我们既不能视而不见，也不能敷衍塞责。单纯通过抓经济发展来解决，只能触及问题的局部或表面；回避体制和机制就事论事，也无法从根本上来解决。正是因为清醒地看到了这些，我们党在坚持社会主义市场经济改革方向不动摇的同时，鲜明提出要提高改革决策的科学性，努力使改革决策兼顾到各方面利益、照顾到各方面关切，反复强调增强改革措施的协调性，统筹好经济体制改革和其他方面的体制改革，统筹好改革涉及的各项工作。这些年来，从免除农业税到全面实施义务教育“两免一补”，从推进新农村合作医疗保险制度到落实城乡居民最低生活保障，从频出重拳严惩腐败到推进惩治和预防腐败体系建设……现实中出现的问题，正在通过深化改革逐步解决。这也充分说明，解决前进中的问题归根到底靠改革开放。

改革开放不仅是现代化的必由之路，也是解决前进中矛盾和问题的根本途径。在我国改革发展进入关键时期的重要时刻，国际金融危机愈演愈烈，我国经济平衡较快发展受到严峻挑战。在这种形势下处理一系列复杂的历史和现实问题，更需要我们进一步增强改革的紧迫感和使命感。通过深化改革扩大开放，进一步解放和发展社会生产力，使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展，进一步完善落实科学发展观的体制机制，解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，真正做到发展成果由人民共享。

只有改革开放才能发展中国。30年前，为了摆脱困境，重新奋起，我们毅然开启了改革开放的伟大进程，由此创造了举世瞩目的中国奇迹。今天，我们唯有继续把改革开放推向前进，才能不断解决前进中的问题。这是30年实践的宝贵经验，也是我们开辟更为广阔发展前景的必然选择。 （新华社北京12月8日电）

中央经济工作会议特稿

### 审时度势 果断决策

# 透视2008年宏观经济政策重大调整

12月8日，继美国、欧元区、日本等西方主要经济体确认经济陷入衰退之后，国际货币基金组织发表报告称，今明两年中国经济增速仍有望达到9.7%和9.3%。尽管出口增长放缓，但受投资和消费稳定增长推动，中国经济仍将保持活力。

在经受国际金融海啸冲击和国内特大自然灾害影响的大背景下，中国作为外贸依存度超过60%的国家，能够保持经济平稳较快发展，足以说明国家一系列宏观调控政策的调整及时有效。

面对错综复杂的国内外形势，一年来，中国宏观调控政策经历了迅速而大幅度的调整：从“双防”转向“一保一控”，再转向“保增长、扩内需”。

## 年初“双防”政策：确保经济可持续发展

今年年初，中国经济已连续5年以高于10%的速度加速增长，并在2006年突破11%，去年达到11.9%，经济增长有由偏快转为过热的风险。

为消除经济运行面临的风险和存在的不健康、不稳定因素，去年12月初召开的中央经济工作会议确定了2008年的宏观调控任务：防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀。

正是着眼于“双防”的目标，我国实施了稳健的财政政策和从紧的货币政策，财政支出要重点用于加强经济社会发展的薄弱环节，着力促进结构调整和协调发展。

中国社科院金融研究所货币理论货币政策研究室主任彭兴韵认为，提出防通胀，就是为了经济的可持续发展。物价水平相对稳定本身就是经济平稳增长和投资稳定的一个外在条件。

由于采取了上述宏观调控措施，中国物价水平从今年5月份开始呈现出涨幅走低的趋势，保证了经济的可持续发展和大局的稳定。

## 年中“一保一控”：保增长抑通胀

今年年初，南方地区出现严重的雨雪冰冻灾害，给中国经济发展带来了不利影响。5月12日，四川汶川发生特大地震，造成人员重大伤亡，基础设施大面积损毁，工农业生产遭受重大损失。

与此同时，大洋彼岸的次贷危机不断加深，对中国出口、金融领域的影响逐步显现，国内许多外向型出口企业经营出现困难，出口持续出现下滑势头。

上半年中国经济增长开始放缓，GDP同比增长10.4%，比去年同期回落1.8个百分点；居民消费价格水平上涨7.9%。这表明“防过热”已见效，但物价涨幅较高仍未得到有效控制。

7月25日召开的中央政治局会议明确了下半年经济工作的任务：把保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨作为宏观调控的首要任务，即“一保一控”。

为缓解纺织企业的困难、稳定出口、保障就业，7月31日，财政部等部门宣布自今年8月1日起将部分纺织品、服装的出口退税率由11%提高到13%。

8月初，央行调增了全国商业银行信贷规模，以缓解中小企业融资难和担保难问题。随后，央行又决定从9月16日起下调人民币贷款基准利率和中小金融机构人民币存款准备金率，以解决中小企业流动资金短缺问题。

中国经济前三季度同比增长9.9%，保持了平稳较快发展。对此，国家统计局总经济师姚景源认为，改革开放以来，中国经济年平均增速为9.8%，如果考虑到今年中国经济遇到的前所未有的困难和挑战，这一成绩的取得是来之不易的。

## “保增长”成为当前宏观调控的首要任务

随着美国次贷危机升级为世界金融危机，西方主要经济体陷入衰退的风险不断加大，国内房地产、钢铁、汽车等重要支柱产业产销大幅度下滑。保证中国经济保持平稳较快增长成为当前宏观调控的首要任务。

10月17日，国务院常务会议指出，采取灵活审慎的宏观经济政策，尽快出台有针对性的财税、信贷、外贸等政策措施，继续保持经济平稳较快增长。

此后，国家出台了一揽子保持经济稳定增长的措施：

——为稳定粮食生产，增加农民收入，刺激农村消费，扩大内需。国家发展改革委10月20日宣布，继续加大强农惠农政策力度，其中包括全力组织开展主要农产品收购，较大幅度提高2009年生产的粮食最低收购价格，较大幅度增加对种粮农民的补贴。

——为增加投资，扩大内需，10月21日，国务院常务会议研究加强基础设施建设，核准了公路、机场、核电站、抽水蓄能电站等一批建设项目，决定加快南水北调中、东线一期工程建设进度。

同日，为稳定出口，财政部、国家税务总局宣布，从今年11月1日起，适当调高纺织品、服装、玩具等劳动密集型商品和高技术含量、高附加值商品的出口退税率。次日，为改善民生，扩大内需，财政部宣布，将加大资助困难学生、优抚救济、住房保障等方面的支持力度，加大保障民生投入力度，切实保障低收入群众和特殊群体的基本生活。

为稳定房地产市场，财政部、国家税务总局宣布对个人住房交易环节的税收政策作出调整，降低住房交易税费；中国人民银行宣布下调个人住房公积金贷款利率和扩大商业性个人住房贷款利率的下限。

10月25日，温家宝总理表示，中国已经调整了宏观经济政策，把保持经济稳定增长放在了首要位置，同时兼顾抑制通货膨胀和保持国际收支平衡。

## 财政货币政策大转向 力保经济平稳增长

随着美欧等主要经济体和中国主要出口市场经济出现衰退，外需不足的问题更加突出，进一步扩大内需就成为中国保持经济平稳较快增长的主要动力所在。

11月9日，国务院常务会议宣布对宏观经济政策进行重大调整，财政政策从“稳健”转为“积极”，货币政策从“从紧”转为“适度宽松”，同时公布了今后两年总额达4万亿元的庞大投资计划，明确要求“出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实”。

11月12日，国务院常务会议又决定出台扩大内需、促进增长的四项实施措施。

11月19日，国务院常务会议研究确定了促进轻纺工业健康发展的6项政策措施，进一步加大扶持力度，帮助轻纺企业克服困难，渡过难关。

一周之后，中国人民银行宣布大幅度降息，调整幅度创11年之最。

11月28日，中共中央政治局召开会议，提出要把保持经济平稳较快发展作为明年经济工作的首要任务。

12月3日，国务院常务会议又部署了金融促进经济发展的9项政策措施。

最近一段时间以来，中国各地区、各部门均快速启动和实施扩大内需的政策措施。四季度1000亿元中央投资已大体落实到项目，这些项目在今后两年中大约需要4万亿元投资，据发展改革委测算，大体可以每年拉动经济增长1个百分点。

此外，地方政府扩大内需的投资计划相继出台。

对此，国务院发展研究中心研究员张立群认为：“针对经济增长明显放缓的趋势，中国政府采取了很多调控政策。虽然效果还需要一定时间才能充分显现，但只要政策调整不断保持下去，明年中国经济仍有望保持较快增长速度。”

发展改革委投资研究所研究员张汉亚表示，中国政府大手笔、高效率的举措不但是对面临的国内外经济挑战所作出的回应，也是加强国际合作、促进世界经济增长的具体行动。

张立群等专家认为，当前中国经济仍处于城镇化、工业化加速发展时期，经济增长有着巨大的动力和市场空间，只要迅速贯彻落实上述政策措施，保持经济平稳较快增长的目标是能够实现的。

记者 江国成 刘铮 周英峰

（新华社北京12月8日电）

和谐号动车组昨驶出上海站。

# 09年春运方案出台

■自1月11日起至2月19日止，为期40天，发送旅客数预计增长8%

■专家预计，节前学生流、务工返乡流和探亲流将出现严重叠加

**新华社北京12月8日电**（记者齐中熙、林红梅）铁道部新闻发言人王勇平8日透露：2009年全国铁路春运方案已经出台。2009年春运自1月11日起至2月19日止，为期40天，其中，节前15天，节后25天。

根据形势分析，综合考虑客流、运能等因素，预计2009年春运全路将发送旅客1.88亿人次，同比增加1373万人次，增长8%，日均470万人次，同比增加34万人次。其中，发送直通旅客7900万人次，同比增加667万人次，增长9.2%，日均198万人次，同比增加17万人次；发送管内旅客1.09亿人次，同比增加706万人次，增长7%。

有关专家预计，2009年春运，节前学生流、务工返乡流和探亲流将出现严重叠加，客流高峰来得早、上得猛。而节后务工客流可能提前出行，但流向呈现不确定性，学生客流因开学晚，将延迟至春运后期。

春运期间，全国铁路共安排直通临客运行线319对，采用基本方案、预备方案、应急方案三套梯次运力方案，分别应对正常客流、高峰客流、突发客流。

根据分析：节前重点地区是北京、广州、沪杭地区；节后重点地区是成渝、武汉、南昌、合阜、湖南地区。重点干线主要有京广、京九、京沪、京哈、陇海、兰新、沪昆、焦柳、襄渝、宝成、黔桂、川黔线。

21日零时起

# 全国铁路将调整列车运行图

**据新华社北京12月8日电**（记者齐中熙、林红梅）为充分用好铁路新增运输能力，铁道部根据后续动车组交付计划和全路客运需求，编制了全路调整列车运行图，自2008年12月21日零时起，在全国铁路同时施行。

调整运行图后，全国铁路共增开跨铁路局旅客列车22对。

铁道部确定12月19日至12月25日为调整图实施的过渡期。为做好新旧交替，确保旅客列车安全正点运行，铁道部决定12月20日至12月22日交替期间主要干线影响运输的大中修施工全部停止。

# 打击违法添加非食用物质专项整治行动明天开始

**据新华社北京12月8日电**（记者周婷玉）从今年12月10日开始，我国将在全国范围内启动打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的专项整治行动。

8日，卫生部等9部门在北京召开2008年全国打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治电视电话会议。

卫生部副部长陈啸宏介绍，专项整治行动为期4个月，将分为三个阶段开展。

第一阶段从2008年12月10日到2009年1月10日，主要是组织食品行业开展自查自纠。国务院有关部门联合要求食品和食品添加剂生产加工企业、销售单位以及餐饮经营单位立即停止在食品中添加非食用物质和违规使用食品添加剂的行为。同时，各执法部门将通过明察暗访、产品抽检和举报线索摸排等方式，全面梳理排查违法添加非食用物质的重点产品、重点区域和重点单位。

第二阶段从2009年1月11日到3月10日，开展全面清理整顿。各执法部门将对重点产品、重点区域和重点单位开展突击检查行动，追溯非法添加物源头，依法严厉查处在食品中违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的企业及相关人员责任。

第三阶段从2009年3月11日到4月10日，任务是巩固成果，健全长效机制。有关部门将进一步严格食品添加剂生产许可制度，加强食品行业诚信和自律机制建设；清除非法食品添加物加工销售黑窝点，切断非法食品添加物的供应渠道；对仍在食品中违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的单位和个人，依法从重处理。

为带领香港走出全球金融危机带来的经济困境

# 香港特区政府将向企业提供1000亿港元的信贷担保

**新华社香港12月8日电**（记者陈济朋 陈思武）香港特区行政长官曾荫权8日宣布，为带领香港走出全球金融危机带来的经济困境，特区政府将向企业提供1000亿港元的信贷担保，并在明年提供6万多个就业职位，未来还将陆续推出一系列振兴经济的措施。

曾荫权8日主持了香港经济机遇委员会第二次会议。他在会后对新闻界表示，由美国引发的金融海啸，已经演变成为全球经济衰退危机，全球经济估计将在2010年才开始回稳，因此市民要做好心理准备，未来12个月将会非常困难，香港经济明年出现负增长似乎无可避免。

曾荫权说，特区政府当前工作重点是保就业及支援企业，减少因企业裁员或倒闭而产生的失业人数。政府会尽量利用现有资源刺激经济，创造就业机会，将衰退的影响减至最低。

为帮助香港企业融资，特区政府计划将向企业提供的特别信贷保证计划的总承担额增加至1000亿港元，并继续提供七成担保，每间企业的最高贷款额会由100万港增加至600万港元，并准许上市公司以外的所有企业申请有关贷款，让更多企业受惠。如果计划获得特区立法会财务委员会批准，有关信贷措施有望在圣诞节前实施。

曾荫权说，特区政府会加快大小基建工程进度、招聘公务员和开设临时职位，希望在明年提供6万多个就业职位，并会善用多个已获拨款的基金以创造就业职位，推动创新科技应用及环保意识、鼓励市民自我增值等。

他说，特区政府各政策局局长会抓紧发牌和审批程序，尽量配合市场需求，加快审批，便利市场创造就业职位。

另外，特区政府也将与中央和广东省共同努力，采取融资、退税及开拓内销市场等措施，为在珠三角经营的港资企业纾困；逐步扩大香港的人民币业务，使香港更能配合国家发展需要，发挥国际金融中心的功能；同时扩大并增加内地居民访问香港的人数。

曾荫权指出，过去数年的经济增长已为香港积累了应付短期衰退的本钱，而特区政府去年订出的5年发展蓝图，推出10项大型基建，长远可以提升香港的整体竞争力。“我对前景抱有信心！”

# 国家药监局通报23家发布虚假信息销售假药网站

**新华社北京12月8日电**（记者崔静）国家食品药品监管局8日通报了23家发布虚假信息销售假药的网站名单。国家食品药品监管局新闻发言人颜江瑛提醒公众，务必到合法的药品交易网站上获取药品信息和服务，谨防上当受骗。

被通报的23家发布虚假信息销售假药的网站为www.jlylw.com，www.tnb3120.com和www.08bdfw.com等。据了解，国家食品药品监管局已将这些违法网站移送至工业和信息化部查处，具体名单将在国家食品药品监管局官方网站上予以公布。

“由于网络的虚拟性，我们经常会发现关掉一批网站，马上又会在另外的地方出现非法销售、欺骗公众的网站，所以提醒公众，一定要到合法的网站上获取药品的交易信息和服务。”颜江瑛说。

她表示，按照药品管理法及互联网药品销售的有关法律规定，只有取得食品药品监管部门批准的互联网药品交易资格服务证书，才可以在网站上销售非处方药。截至目前，国家食品药品监管局批准的向个人提供非处方药品的互联网药品交易网站仅有10家，包括药房网、上海药房网、金象大药房网上商城、惠好连锁网等，公众可到国家食品药品监管局官方网站上查询相关信息。

# 中国对欧洲部分输华食品发出风险预警

**新华社北京12月8日电**（记者徐博）记者8日从国家质检总局获悉，上海、四川等出入境检验检疫机构在入境口岸例行检查中，从多种欧洲输华食品中相继检出质量安全问题，各地出入境检验检疫机构已依法对所有批次的问题产品，在入境口岸采取退货、销毁等禁止进口处理措施。

这些问题包括：意大利白兰地酒甲醇超标、英国调味酱山梨酸超标、荷兰大豆蛋白粉检出转基因成分、西班牙奶制品苯甲酸超标、比利时巧克力制品柠檬黄、亮蓝、喹啉黄超标以及果酱山梨酸超标等。

质检总局有关部门负责人表示，按照中欧双方业已建立的食品安全合作机制，中方已向欧方通报了有关详细信息，并提出愿就食品安全问题与欧方开展进一步交流合作。

同时为保护消费者健康，质检总局已于12月6日采取预防性保护措施，向各级出入境检验检疫机构发出警示通报：自6日起，对来自欧盟国家的上述产品采取风险预警措施，实施为期90天的相关卫生安全项目加严检测，并在随后对此进行评估，以决定是否采取进一步的措施。

世界五百强企业

# 施耐德上海物流仓库着火

过火面积约5000平方米

12月7日18时27分许，世界500强企业施耐德电气上海分公司的物流仓库着火，过火面积约5000平方米。经过消防官兵近2个小时的扑救，仓库内明火已熄灭。截至发稿时，尚无伤亡报告。

新华社发（赵昀 摄）

质检总局紧急通知

# 防止问题肉品入境

**据新华社北京12月8日电** 国家质检总局8日发布消息称，了解到爱尔兰猪肉产品可能受到有害物质二恶英的污染，质检总局紧急通知各地检验检疫机构迅速采取临时性保护措施：一是自即日起暂停直接或间接进口爱尔兰猪肉产品和饲料；二是召回和退运9月1日后生产的爱尔兰输华猪肉产品。

# 台湾花莲以东海中发生5.2级地震

**新华社北京12月8日电** 据国家地震台网测定，北京时间12月8日5时18分，在台湾花莲以东海中（北纬23.9度，东经122.1度）发生5.2级地震，震源深度约20公里。