



专家认为：

## 成品油税费改革 不会增加社会负担

据新华社北京12月9日电 (记者江国成)此间多位财税专家认为,我国将从明年取消养路费等费用,逐步取消已审批的政府还贷二级公路收费,同时上调成品油消费税,总体上不但不会增加社会负担,反而有利于推进节能减排、环境保护和结构调整。

清华大学经济管理学院经济系主任白重恩认为,根据公布的成品油税费改革方案,政府承诺在不提高现行成品油价格的前提下实施这项改革,不会增加用油者负担。成品油消费税从量计征,因此,不管未来油价多少,成品油消费税是不变的,也就是每升汽油燃油税是1元钱。对消费者来说,由于取消了养路费等费用,虽然成品油消费税增加,但成品油税前价会降低,税前价加上消费税后成品油价格不会上升,所以实施改革目前总体上不会增加消费者负担。

白重恩说,按家用小轿车每月养路费110元计算,增加的消费税按每升0.8元计征,每月如果消耗近140升的话,每月新增的燃油消费税和取消的养路费刚好持平。假如汽油的税前价不变,则如果用油量超过140升的消费者就需增加支出。换言之,如果按一次加油近50升,每月平均加油超过三次的话,费用就会有所增加。“这样很公平。你用的油越多,你的车占用公路资源、排放的污染物就越多,相应地,就应该多缴纳消费税。”

何况目前改革方案将降低汽油的税前价以保持税后价不增加,所以所有消费者的用油负担都不会增加。

他强调,改革还将降低政府税收征收成本。养路费征收、二级公路收费成本很高,征收养路费的人员将近10万人,二级公路收费将近14万人,加起来有近24万人,加上他们所在的机构,政府每年的支出很大。取消这两项费用后,政府就可以为全体纳税人节省一笔相当可观的开支。

### 关注增值税转型改革

从2009年1月1日起全面实施增值税转型

# 小规模纳税人征收率将调低至3%

### 增值税条例修订包括五方面内容

新华社北京12月9日电 (记者李延霞、姜锐)我国将从2009年1月1日起全面实施增值税转型。财政部税政司副司长郑建新9日表示,与现行增值税条例相比,此次增值税条例修订主要包括五个方面的内容。

郑建新在接受中国政府网访谈时介绍说,这五个方面一是允许抵扣固定资产进项税额。现行增值税条例第十条规定,购进固定资产的进项税额不得从销项税额中抵扣,即实行生产型增值税。修订后的增值税条例删除了有关不得抵扣购进固定资产进项税额的规定,实现增值税由生产型向消费型的转换。

二是为堵塞因抵扣固定资产可能带来的税收漏洞,修订后的增值税条例规定,与企业技术改造、生产设备更新无关且容易混为个人消费的自用消费品(指应征消费税的小汽车、摩托车、游艇等)所含的进项税额,不得予以抵扣。

三是降低小规模纳税人的征收率。现行增值税条例规定,小规模纳税人的征收率为6%。经国务院批准,从1998年起已经

将小规模纳税人划分为工业和商业两类,分别适用6%和4%的征收率。为了平衡小规模纳税人与一般纳税人之间的税负水平,促进中小企业的发展和扩大就业,便利征收和纳税,修订后的增值税条例对小规模纳税人不再设置工业和商业两档征收率,将征收率统一降低至3%。

四是将一些现行增值税政策体现到修订后的条例中。主要是补充了农产品和运输费用扣除率、对增值税一般纳税人资格认定等规定,取消了已不再执行的来料加工、来件装配和补偿贸易所需进口设备免税政策的相关条款。

五是根据税收征管实践,为减少纳税人排队等候时间,降低征收和纳税成本,将纳税申报期限由10天延长至15天,增加1个季度的纳税期限。调整了外汇结算销售额折合人民币的规定,补充了扣缴义务人的相关规定。

郑建新表示,增值税条例修订后,实施细则需要结合修订后的条例进行相应的修订。目前,实施细则修订工作正在抓紧进行,将于近期向社会公布。

### 营业税条例修订 包括四方面内容

新华社北京12月9日电 (记者姜锐、李延霞)财政部税政司副司长郑建新9日在接受中国政府网访谈时介绍说,将于明年1月1日实施的营业税条例的修订内容主要包括调整纳税地点、删除转贷业务差额征税、与增值税衔接等四个方面。

郑建新说,营业税条例的修订主要体现在,一是调整了纳税地点的表述方式。为了解决在实际执行中一些应税劳务的发生地难以确定的问题,考虑到大多应税劳务发生地与机构所在地是一致的,而且有些应税劳务的纳税地点现行政策已经规定为机构所在地,将营业税纳税人提供应税劳务的纳税地点由劳务发生地原则上调整为纳税人机构所在地或者居住地。

二是删除了条例第五条转贷业务差额征税的规定。这一规定在实际执行中仅适用于转贷外汇业务,造成外汇转贷与人民

币转贷之间的税收不公,在目前我国外汇储备充足的情况下,其不合理性日益明显。因此,为了促进税收政策的公平,删除了这一条款。

三是考虑到营业税各税目的具体征收范围难以列举全面,删除了现行营业税条例所附的税目税率表中征收范围一栏,具体范围由财政部和国家税务总局规定。

四是与增值税条例衔接,将纳税申报期限由10天延长至15天,增加1个季度的纳税期限,调整了外汇结算销售额折合人民币的规定,补充了扣缴义务人的相关规定。

郑建新表示,此次营业税条例修订把握了延续性、针对性、系统性、前瞻性的原则,使营业税法规保持基本稳定,注重保持税种间的统一和衔接,并为未来政策可能进行的进一步调整留下了操作空间。



增值税转型改革为中小企业减负。

新华社记者 壮锦 摄

财政部有关负责人:

### 增值税转型后要扩大征收范围

将目前征收营业税的行业纳入增值税征收范围,消除重复征税

新华社北京12月9日电 (记者李延霞、姜锐)我国将从2009年1月1日起全面实施增值税转型。财政部税政司副司长郑建新9日表示,增值税转型改革完成后,下一步增值税改革的主要任务是扩大增值税征收范围,同时还将抓紧开展增值税立法工作。

郑建新在接受中国政府网访谈时表示,增值税转型改革完成后,下一步增值税改革的主要任务是扩大增值税征收范围,将目前征收营业税的行业纳入增值税征收范围,消除重复征税。

他说,从税收收入规模来看,增值税是我国目前最大的税种,尽快提升其法律地位是非常重要的,今后将抓紧开展增值税立法工作,争取尽快将增值税暂行条例上升为增值税法,规范征纳行为,提高法治程度。

他表示,做好立法准备工作主要包括两个内容:一是增值税转型改革,二是扩大征收范围,此次条例修订完成了转型改革的任务,为增值税立法创造了更好的条件。

郑建新还表示,为顺利推开增值税转型改革,下一步,财政部和国家税务总局主要工作是尽快研究发布与增值税转型改革相关的具体操作办法,清理需要停止的税收优惠政策,全面清理增值税规范性文件并向社会公布继续有效的文件清单,调整税收征管制度和征管系统,为政策的具体实施做好征管上的保障。

上升为增值税法,规范征纳行为,提高法治程度。

他表示,做好立法准备工作主要包括两个内容:一是增值税转型改革,二是扩大征收范围,此次条例修订完成了转型改革的任务,为增值税立法创造了更好的条件。

郑建新还表示,为顺利推开增值税转型改革,下一步,财政部和国家税务总局主要工作是尽快研究发布与增值税转型改革相关的具体操作办法,清理需要停止的税收优惠政策,全面清理增值税规范性文件并向社会公布继续有效的文件清单,调整税收征管制度和征管系统,为政策的具体实施做好征管上的保障。

## 昨日市况

### 两市暂停上升步伐

金融股领跌

本报海口12月9日讯 (记者陈平)承接昨天的涨势和美股昨晚的上涨,今日沪深两市双双小幅跳空高开,反复震荡并在早盘11时左右见盘中高点后,展开了一轮向下回补缺口的下跌走势。终盘,两市以次低点收出阴包阳中小阴线,结束六、七连阳。沪指报收2037点,下跌53点,跌幅为2.54%,深成指报收7360点,下跌167点,跌幅为2.23%。两市共成交1543亿元,较昨日萎缩一成以上。

从今天杀跌的板块看,大多权重股收绿,特别是以银行为首的金融股成为领跌品种,压制了市场做多热情。两市个股涨跌之比为1:3.67。农业、网络游戏、数字电视等板块出现回调。不过,市场炒作热情不减,受国际商品期货暴涨的利好刺激,有色板块表现强势,宏达股份大涨,另外钢铁股、煤炭石油、建材等板块走势也强于大市。

# 海南省第一批重点文化产业项目和重点文化产业园区简介

## 一、海口大致坡镇琼剧文化产业群(国家文化产业示范基地)

大致坡镇地处海口和文昌两市交界地带,人文资源丰富,从上世纪九十年代初期开始,陆续有民营琼剧进驻大致坡。截至目前,常驻该镇的民营琼剧团已有10家,另有挂牌设立联络点的20家。专职、兼职从事琼剧的从业人员近千人,累计每年经营演出近万场次。大致坡镇成了海南民营琼剧团的聚集地和最活跃的演出市场。

大致坡琼剧现象引起了省、市领导的高度关注。2003年初,省委常委、宣传部长周文彰同志因势利导,提出创建琼剧文化带,要求把大致坡建成琼剧市场集散地,使大致坡成为一个海南地方文化特色鲜明、经济发达、社会祥和的全国重点镇示范基地。

2006年4月12日,大致坡琼剧文化带首期工程竣工,为繁荣乡村文化,丰富群众文化生活提供了平台,成功举办首届海南乡土文化节和迎接中国戏剧家协会率中国京剧团高水平高规格的演出。中央领导视察时给予了充分肯定。在中国戏剧家协会的大力支持下,在大致坡建设中国戏剧家活动基地。

## 二、海口长流创意产业园

长流创意产业园规划选址在海口市西海岸新区(海口市长流组团内),总投资规模初步匡算约80亿元人民币。

创意产业园规划面积约3000亩,分三期建设,将规划建设“创新研发基地、现代传媒与互联网产业园、健康养生旅游产业园和设计创意产业园”四个产业子园。结合海口的城市发展趋势和特点,确定创新研发、信息服务、现代传媒、软件动漫、设计服务、艺术品等为海口长流创意产业园重点发展领域。目前项目已完成创意产业园建设的实

施方案,正在委托清华大学文化创意产业研究中心对园区进行产业策划和园区规划,并着手进行选址、土地落实和招商战略投资者等前期筹备工作。

## 三、“印象·海南岛”大型实景演出(海口)

“印象·海南岛”是以海岛文化为依托,艺术表演海南印象的当代海南代表性大型实景演出。

项目场地位于海南省海口市西海岸原水世界及其周边沙滩海域。面朝大海半开放式的演出剧场外形采取了海胆仿生型建筑设计,可同时容纳1700余人观看演出。

项目总投资额为1.5亿人民币,由海口旅游投资控股集团与北京印象创意文化艺术中心合作建设,双方共同出资组建了项目运营公司——“海南印象文化旅游发展有限公司”。

海口旅游投资控股集团作为海南印象文化旅游发展有限公司的控股方。演出项目由山水实景演出铁三角团队;张艺谋、王潮歌、樊跃担纲执导。

## 四、三亚创意新城(含海南省动漫产业基地)

三亚创意新城位于三亚市西南部崖城镇崖洲湾。海南省电子信息产业基地落户在创意新城内,将以微电子产业为核心,打造集成电路设计、制造、封装和测试的产业链,大力发展汽车电子、移动通讯研发及生产基地、下一代互联网试验及应用示范、太阳能光伏产业等电子信息项目。

首批进驻创意新城的项目和企业有六家:中兴通讯研发培训项目、中核投资的核能科技城项目、海云天教育网络项目、三亚合力高科创新园项目、汶莱华纳酒店集团项目、北大科技园三亚基地项目等。六个项目安排用地2313亩,总投资121亿元,建成后项目可实现年产值104亿元,聚集科技研发

人员11800人。

海南省动漫产业基地是由海南省委宣传部、海南省广电出版体育厅、海南省工业经济与信息产业局联合授牌于2008年5月正式落户三亚。动漫产业基地总占地面积460亩,基地的主要项目有:海南省信息产业基地重点建设项目——海南省动漫产业基地公共技术服务平台;三亚动漫城——充满幻想色彩的高科技生态园区。

## 五、南中国海影视文化生态园(三亚)

“三亚南中国海影视文化生态园”——集影视拍摄制作、影视休闲娱乐、影视活动接待、影视人才培养、主题公园于一体的多功能大型影视文化生态项目。

项目建设于海棠湾镇林旺区石姆龙水库周边。项目定位在于集影视拍摄制作为基础,以体现异域热带滨海风情及影视文化为内涵,以体验式影视旅游观光及休闲度假房产开发为业态,最终使本项目建设成为一个具备国际水准集影视文化与异国风情于一体的世界级影视文化中心。项目总用地面积约为3450亩,总投资金额约为12亿元人民币。

项目计划建设时段为2009—2015年。前项目进展情况为:1、项目控规已获得通过,详规正在制定;2、项目所需资金已经筹备。

## 六、三亚南山文化旅游区

三亚南山文化旅游区位于三亚市西南20公里处,规划面积50平方公里,其中海域面积10平方公里,已建成面积3平方公里。计划投资60亿元,已投资30亿元,2007年接待200万人次,其中境外游客15万人次。年经营收入2.5亿元。

南山文化旅游区是融热带海洋风光、中国佛教文化、福寿文化、历史古迹于一体,集生态旅游、休闲度假于一身的大型主题公园。南山文化旅游区是国家首批5A级景区。

区,是“三亚热带海滨国家重点风景名胜区”的组成部分。

## 七、三亚南山大小洞天旅游区

三亚南山大小洞天旅游区位于海南省三亚市以西40公里处的南山山麓,是国家首批5A级旅游景区。

大小洞天旅游区于公元1187年开发,摩崖石刻众多,文化底蕴丰富,历史悠久,至今已有800余年。景区体现人天合一的发展理念,融合热带滨海自然景观和道教人文景观。2007年9月新建开张的三亚自然博物馆更是填补了三亚文化旅游的空白。

## 八、三亚天涯海角游览区

椰风海韵的热带风光、银沙巨砾的自然奇观,悠久独特的历史文化和多彩浓郁的民族风情造就了这一国家重点风景名胜区、首批国家4A级景区和海南旅游标志性景区。

美丽的天涯海角游览区位于海南省三亚市西南23公里处,是国家重点风景名胜区和首批国家4A级景区。

“天涯”与“海角”四个大字,使人们的“天涯情结”最终得以物化并找到寄托,也使天涯海角游览区成为“天涯文化情结”的地理落脚点和特定载体。

## 九、海南航天主题公园(文昌)

航天主题公园是文昌航天发射场配套区项目的主要部分,主要有:

1.科普展示类项目  
包括航天文化及成就展示、宇宙自然博物馆展示、航天发射指挥控制展示和航天育种中心。

## 2.主题娱乐类项目

太空营:以面向青少年为主的科普教育、娱乐体验夏令营,包括航天专家讲座、航天知识培训、模拟训练和大量寓教于乐的互动娱乐设施。

太空影视娱乐:放映系统彩世界最先进、画面最大的TMAX放映机,通过弧形电影镜头将影片投影到球形幕布上,犹如置身其中。

航天模拟体验:太空实景模拟体验馆包括五星级无重力训练、多轴线训练、GMMU、月球漫步、月球车、太空梭之旅及飞船动态模拟机等项目。

航天互动娱乐:包括星球大战、星际飞船历险、太空战场以及其大型游乐设施等。

3.发射观礼类项目  
实景观礼:开辟具有观光火箭发射最佳视角的室外观光广场。

航天科技广场:是世界航天的展示平台,广场四周矗立着世界著名运载火箭、航天器及国际空间站模型。

观测场:设有高科技望远设备,可直接观看升入高空的火箭和太空景观,同时辅以各大行星的微缩模型及外太空展示介绍。

4.主题商业类项目:设有航天纪念品中心、航天书屋和太空饮食城等。

## 十、海南文笔峰道家文化苑(定安)

坐落于海南省定安县龙湖镇丁湖路。由海南中野旅游产业发展有限公司斥资3亿元兴建,占地面积近千亩。以南宋建筑风格为基调,环玉笔峰而建。众多仿古建筑阁楼错落有致地分布于山峦周围,殿堂瑰丽,山水优美,达到了自然景观、人文建筑与文化内涵的圆融结合。苑内玉蟾宫是目前全国最大最完整的仿宋古建筑群。