

# 省工商局面向服务监管对象述职

## 述职者包括海口局、东方局的8名正副局长,全省546名工商所正副所长

### 海南手机报开通“信息直通车” 公众信息 可手机免费发布

本报讯 海南日报海南网旗下的海南手机报,将开设免费“信息直通车”,免费刊登政府、社会团体等发布的公众信息,及时快捷地把这些信息传达给广大公众。

手机报被称为第五代媒体(报纸、广播、电视、网络、手机报),它是不受时间、地理空间限制,传播更便捷的新媒体。海南手机报用户众多,每天两次(节假日一次)报道共7000多字,有天气预报、国内外新闻、有财经、彩票、体育、娱乐和实用信息等栏目,信息量大,实用性强。

在开展学习实践科学发展观活动中,南海网进一步加强的服务意识,决定在手机报中开设“信息直通车”,免费刊登政府等有关部门的公众信息。

手机报开设免费“信息直通车”是为新闻“三贴近”改革而推出的一项便民措施,它能节约信息传播的时间和社会成本,利国利民。同时可以增加自己独特的信息来源,扩大手机报的权威性和影响力。

在“信息直通车”免费发布信息,各单位可免费获得发布公众信息的新渠道,可以加快优化本单位的公众传播方式。同时发布方式简单易行,只要发个电子邮件(手机报直通车邮箱 hnsjb\_2008@163.com)就行。每条信息一般80字,最长不超过250个字。欢迎各单位来人来电(手机报电话:0898-66810575)联系。(南海网)

### 装修也可提取住房公积金 公积金中心电话 成咨询热线

本报海口12月10日讯(记者单葆茵)记者今天从省住房公积金管理中心获悉,我省已经正式出台《装修提取住房公积金试行办法》(以下简称《办法》),今后市民可以提取住房公积金用于支付装修房屋时的花销。对此,市民反响热烈,给省公积金中心打电话和上门询问的市民络绎不绝。

据介绍,《办法》所称的住房装修是指使用装饰装修材料对自住住房进行装饰和加工处理的工程行为。而装修提取住房公积金是指住房公积金缴存人为改善住房条件,向住房公积金中心申请使用缴存人公积金账户内储蓄余额支付自住住房装修费用。

### 我省首次跨入全国无偿献血先进省行列

本报北京12月10日电(记者王军)今天,全国无偿献血表彰电视电话会议在北京召开,我省首次跨入全国无偿献血先进省行列。全省参加献血者中有175人获“无偿献血奉献奖金奖”、海南大学荣获“无偿献血促进奖”、16人获“无偿献血特别促进奖”。

10日下午,国家卫生部、中国红十字会总会等在北京召开全国无偿献血表彰电视电话会议,全国各省、市、自治区同时分会场会议,我省在海口电信枢纽中心大楼同步参加了此次会议。

据了解,我省无偿献血连续7年100%的满足全省医疗用血需求,机采血小板已连续第3年达到100%的无偿献血。2008年1至11月份总采血量达到18.6吨,自愿无偿献血比例继续排在全国的前列。

今天,省卫生厅、省血液中心及驻琼部队等单位参加了我省分会场的活动。

据统计,2008年共有10785名代表参加了述职述廉大会,其中市、县、乡、镇(办事处)地方代表1858名,企业、个体户和消费者代表8927名,发放征求意见表21609份,走访个体户及企业14533家,召开座谈会261个,6298人参加座谈,收集意见1445条。

据介绍,为消除服务对象的顾虑,该局向社会各界进行了广泛宣传,争取社会舆论的充分支持,也受到工商企业、个体户及消费者的一致好评,广大服务对象以极大的热情和认真负责的态度参与评议活动,取得了良好的社会效果。取得经验后,今年即在全省所有工商所推开。

一征,即征求服务对象意见建议。走访企业和个体工商户,特别是曾被处罚过的,通过开座谈会,征求意见书,问卷调查等,广泛征求意见。为开好述职述廉大会打下基础。

二述,即召开述职述廉大会。向服务对象代表汇报一年履职情况,提出存在问题及整改意见,并当场接受代表的质询。代表在工商管理区域内的企业和个体工商户、消费者中随机抽取产生。工商局长述职述廉大会,参加代表人数不少于100名,所长述职述廉大会不少于50人。其中,服务对象代表占代表总数的80%,其他代表不得超过代表总数的20%。



### 世界海南青少年冬令营闭幕

12月10日晚,来自马来西亚的黄宗明,在海南华侨中学举行的世界海南青少年冬令营闭幕式上宣布当天是“自己的生日”时,会场顿时掌声雷动,几百人同唱《生日快乐》歌。当晚,“2008年海外华裔青少年‘中国寻根之旅’冬令营—海南营”(第九届世界海南青少年冬令营)结束了为期7天的活动。



### 首批海南新兵出岛服役

12月10日,一名新征入伍的新兵等待命令准备出发。当日,海南首批260名新兵集结海口等候出岛命令,他们将到南海舰队某部服役。本报记者 苏晓杰 摄影报道

### 海南农垦总局工会主席宋锦绣:

## 垦区将以特别面孔露脸冬交会

本报记者 符耀彩 通讯员 高波 郑少松

初冬时节,记者来到农垦采访,深深感受到这里处处绿潮涌动,秋果深红。十多个农、工无公害产品、绿色产品、有机产品纷纷吆喝着上市,销往国内大城市,以及港澳、日本和欧美等地。农垦总局工会主席兼农垦工贸集团董事长宋锦绣在接受记者采访时,雅儒的脸上透着企业家的锐气,谈起农垦特色农业,他用一句话来概括:大转型,高标准,强出击,让海南农垦绿动天下。

### 大转型 建立专业集团托起一片星空

在当下金融风波冲击下,国内外市场危机四伏,为什么垦区特色农业能托起一片“绿”的星空,逆势飞扬?

宋锦绣说,这是因为农垦产业重组改制成功机率较高,风险机率较低的缘故。垦区经过多年打拼,已建成我国最大天然橡胶生产基地和热带作物生产基地,但也造成了沉重的历史负担和顽固的体制惯性。

他说,受金融危机影响,农垦的特色农业既有“危”也有“机”。去年以来垦区改革从体制创新破题,着力打造现代农业产业集团。至今形成了农工贸、林产、地产、物流、畜牧集团等主体企业。按照企业化、股

份化、市场化标准运作,初步呈现了优势资源多元化开发、新兴产业不断增强新态势。

### 高标准 由从粗放型向集约型转变

宋锦绣对记者说,去年以来,垦区新班子经过广泛调查论证,决定从发展规模化、标准化、市场化的产业来实施集约化经营。

抓好产品标准化基地建设。创建九大产品标准化示范基地,发展无公害产品、绿色产品、有机产品,推行产地标识管理,产品条形码制度。实行挂牌管理,哪个产品不符合标准就撤下。

抓好精深加工。去年以来垦区把深加工制造业列为推动农垦资源由存量向增量的转折点。采取集中加工战略,关闭82家小胶厂,兴建13家现代化大型加工厂,催生了“宝岛牌”“美联牌”“五指山”等多个品牌,其中航空轮胎专用胶还填补了国内空白。

实施大营销战略。主动对接市场,建立及培养营销队伍,在国内大城市建设交

易网点,为生产和销售提供市场信息。建设大型农产品批发市场。

### 强出击 让农垦特色农产品走得更远

据宋锦绣介绍,农垦这次参展海南冬交会有几个“特”、“特别的面孔”。这是体制下放省管后的第一次,过去是作为中央企业,现在是作为本省企业参展,有责任为各兄弟省市做出榜样来。“特别的面孔”,以往农垦参展面积是400多平米,今年扩容到4000多平米,几乎占全省市县的三分之一。“特别的产品”。农垦展馆门前,一个标语十分耀眼:“海南农垦绿动天下”,主题是“自然、健康、生态”。展馆推出垦区的几大板块:农工贸、林产、地产、物流、畜产等的十几种产品,国内知名品牌,十分具有特色,充分展现了一个特大型现代农业企业的改革发展新成果和精神风貌。“特别的观赏和品尝区”。“人眼”的,除了统一标准、统一包装的特色产品,还特别设立一棵橡胶树,让胶工在现场割胶示范,让观众面对面交流,体验橡胶产业的辉煌和农垦人的奋斗精神。“入口”的,特设一个瓜果菜品品尝区,把最好的产品让观众随意挑选,随身品尝,大快朵颐。(本报海口12月10日讯)

## 明年经济工作首要任务:保持经济平稳较快发展

场和房地产市场稳定健康发展。加强资本市场基础性制度建设,提高上市公司质量和治理水平,加强资本市场监管,增强投资者信心。要把满足居民合理改善居住条件愿望和发挥房地产业支柱产业作用结合起来,自住保障性住房供给,减轻居民合理购房支出,普通商品住房负担,发挥房地产在扩大内需中的积极作用。

二、巩固和发展农业农村经济好形势,保障农产品有效供给、促进农民持续增收。一定要更加重视农业、农村、农民工作,千方百计确保农业特别是粮食安全不出问题,要把提高农民收入、夯实农业基础作为扩大内需的重要内容。高度重视粮食生产和主要农产品供给,千方百计调动农民种粮、地方政府抓粮的积极性,及时采取调控和引导措施,确保粮食和其他主要农产品生产稳定、市场稳定。大幅度增加对“三农”投入,保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加国家对农村基础设施建设和公益事业发展的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。要完整、准确、严格贯彻党的十七届三中全会精神,农村现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,在依法、自愿、有偿流转土地承包经营权的进程中,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。要高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况,最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

三、加快发展方式转变,推进经济结构

战略性调整。虽然我们面临着保增长的繁重任务,但加快发展方式转变、推进经济结构战略性调整的大方向不能动摇。必须坚持把保增长、扩内需、调结构有机结合起来。要以增强发展协调性和可持续性,提高自主创新能力和目标,通过扩大最终消费需求,带动中间需求,有效吸收和消化国内生产能力,形成发展新优势。一是要以提高居民收入水平和扩大最终消费需求为重点,调整国民收入分配格局。提高居民收入在国民收入中的比重,继续做好调整企业退休人员养老金工作,提高居民财产性收入,大力促进农民消费,稳定发展住房消费和汽车消费,着力发展服务消费和旅游消费,不断增强最终消费能力。二是要以提高自主创新能力和增强三次产业协调性为重点,优化产业结构。着力突破制约产业转型升级的重要关键技术,精心培育一批战略性新兴产业,加快企业兼并重组,支持重点企业技术改造,加快发展生产性服务业和生活性服务业,加强铁路、水利等基础设施建设。要全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用工作,突出抓好节能减排、生态环境保护重点工程建设。三是要以推进城镇化和促进城乡经济社会发展一体化为重点,改善城乡结构。促进大中小城市和小城镇协调发展,有重点地培育一批综合承载能力强、辐射作用大的城市群,使其成为拉动内需的重要增长极。四是要以缩小区域发展差距和优化生产力布局为重点,调整地区结构。继续实施西部大开发、东北地区老工业基地振兴和中部地区崛起、东部地区率先发展的区域发展战略,促进区域间生产要素合理流动和梯度转移。落实

国家主体功能区规划,配套出台分类调控的区域政策。

四、深化改革开放,完善有利于科学发展的体制机制。坚持社会主义市场经济的改革方向,抓住时机推出有利于实现保增长、扩内需、调结构的改革措施,是提振市场信心的最好办法。要深化价格体制改革,加快推进能够充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的资源要素价格形成机制。推进公共财政管理体制改革,深化预算制度改革,健全中央政府和地方政府财力与事权相匹配的体制。加快金融体制改革,建立健全货币政策和金融发展、金融监管相协调的机制,改善金融结构和服务,加强金融监管和创新。推进投资体制改革,健全政府投资管理制度。深化国有企业改革,继续推进国有经济布局调整,加快健全现代企业制度,推进垄断行业分类改革。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要扩大对外开放,转变对外经济发展方式,走以质取胜、集约化、多元化的发展路子,努力保持出口稳定增长,增加进口先进技术、关键设备、重要能源原材料,提高利用外资质量,更加积极稳妥地实施“走出去”战略,在对外开放中不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力。

五、着力解决涉及群众利益的难点热点问题,切实维护社会安全稳定。必须实施更加积极的就业政策,全方位促进就业增长,确保就业形势基本稳定。加快完善城乡社会保障体系,扩大城镇职工基本养老保险覆盖面,医疗保险和城镇居民基本医疗保险、基本医疗、失业保险等社会保险关系持续办

代表产生的公正性和广泛性,确保了评议结果的真实性。

三评,即对述职述廉人员民主测评。述职述廉人员“述”后,由服务对象代表对其德、能、勤、绩、廉测评。测评以无记名方式进行,分满意、基本满意、不满意三个档次,代表和监察人员计票,当场公布测评结果。

四改,即及时整改。对意见建议,认真梳理分析,查找原因,能改的立即整改,在“第一时间”改正,不能立即改的制定整改措施,确定专人督促落实。如针对企业和消费者提出的加强流通领域食品监管力度,该局购买了20台食品检测车,给每个

### 海口率先开通新农合手机信息网直报系统 农民足不出村即可报销医药费

本报海口12月10日讯(记者卓上雄 特约记者陈安宇)“请您操作给我们看一看”,今天上午,在海口市龙华区新坡镇仁南村委会卫生室,乡村医生王大钊在给农民看病结账时常用到的一台看似普通的手机,引起了前来检查指导工作的卫生部副部长尹力及多名国家级新农合专家的极大兴趣。记者了解到,通过这台手机,在卫生室看病的农民足不出村即可轻松报销医药费。

根据我省新农合试点工作的部署,海口等市县参加新型农村合作医疗的农民,除了住院能得到报销补偿外,在村卫生室和乡镇卫生院等医疗机构看门诊也能报销部分医药费。今年,海口市对原参合政策进行修订后,当地参合农民的住院补偿比例及封顶线也都有了大幅度的提高。海口市参合总人数已超过55万。无疑,如何方便快捷地报销是他们关注的焦点问题。

为了提高工作效率,加快与上级机构的工作信息沟通,方便参合农民快速报销医药费,海口最近全面启动新农合管理信息系统,率先在全省村卫生室进行手机信息网络直报,同时也实现了村卫生室门诊报销网上及时预警和监管,确保了基金使用安全。

### 海大开启“211工程”建设 正式进入“211”还要努力10年

本报海口12月10日讯(记者周元)记者今日从海南大学新闻发布会上获悉,教育部近日已正式批准海南大学成为“211工程”建设大学。12月15日,海南大学将在50周年校庆之际同时召开“211工程”建设动员大会,届时将开展校庆庆典、大学校长论坛、院士报告会等一系列活动。

新闻发布会上,海南大学校长李建保表示,海南大学在招生、就业、科研、人才引进等方面均有非常明显的变化。今年海南大学面向全国30个省(市、区)招生,有22个省份的考生第一志愿录取率达100%,远远超过原两校的比率,在有的省市录取分数线比往年甚至提高了几十个百分点。

同时,海南大学应届本专科毕业生的就业率大幅提升,今年海大毕业生初次就业率已达89%,比去年增加了10个百分点。在科研和人才引进方面,两校合并后科研经费比前一年翻倍增长,以前两校老师加起来只有150多名博士,而合并后一年就引进了100多名博士。这些都表明合并后海南大学对学生、企业、人才的吸引力都正在增强。

“现在,学校已经获教育部批准成为‘211工程’建设大学。这对海南高等教育而言是一个新的里程碑,是海南高等教育发展的一大转折点。对海南大学本身来说,也将在生源、就业、科研、师资队伍等方面拥有更大的吸引力。”李建保说。

不过,成为“211工程”建设大学只是一只脚踏进“211工程”大学行列里,要想真正进入,海南大学还有10年的路要走。李建保表示,海南大学着眼于“211工程”大学的建设目标,制定了学校事业总体规划、学科建设规划、人才建设规划和校园建设规划。未来10年,学校将实行“两步走”的发展策略,前三年逐步实现学校的整合优化,确保实质性合并融合;后七年着力于提升学校综合实力和核心竞争力,确保顺利通过国家“211工程”高校建设项目验收,成为引领海南经济建设与社会发展的重要力量,成为人才培养、知识创新和社会服务的重要基地。

李建保透露,为了让学生感受到大家风范,学校将利用海南“无冬”的季节差异开展冬季小学期制,每年学期末腾出两三个星期时间,邀请外省知名专家来海南大学为本科生和研究生授课。

今年年底,冬季小学期制将在该校海洋学院、信息科学技术学院、材料与化工学院、法学院和人文科技学院等5个学院首先进行试点。目前,已有清华大学、北京大学、哈尔滨工业大学、武汉大学、吉林大学、中科院等多家工业大学的专家、学者接受邀请,计划来海大讲授14门专业选修课和3门全校性文化素质选修课课程。

### 我省人才发展规划纲要将推出

本报海口12月10日讯(记者黄晓华 通讯员黄)《海南省中长期人才发展规划纲要(2009—2020年)》编制工作,目前已进入调查研究阶段,编制工作将于2009年上半年全面完成。这是记者从昨天召开的省中长期人才发展规划纲要编制工作研讨会上了解到的。

规划纲要的编制的主要目标是对我省人才形势的分析判断上来,统一到中央决策部署上来,以思想认识的高度一致保证行动和工作的高度协调。要把开展深入学习实践科学发展观活动与保持经济平稳较快发展紧密结合起来,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,着力转变影响和制约科学发展的思想观念和体制机制,着力解决经济社会发展中的突出矛盾和问题。要深入实际、深入基层、深入群众,开展调查研究,做到问政于民、问需于民、问计于民,使提出的发展思路、工作部署、政策措施更加符合实际。要加强党风廉政建设,严格执行纪律,加强督促检查,确保中央关于进一步扩大大内需、促进经济增长的政策措施不折不扣落实到位,确保党和国家大政方针得到全面贯彻。

会议强调,我们要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,万众一心,振奋精神,锐意进取,扎实工作,全面做好明年经济工作,以优异成绩迎接新中国成立60周年。

出席这次会议的中央领导同志还有:王刚、王乐泉、王兆国、王岐山、回良玉、刘洪、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、李建国、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明、廖泽、杜青林、陈奎元、钱运录、万钢和徐业迪,以及中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮。

会议指出,实现明年经济工作的目标和任务,要继续实施灵活审慎的宏观经济政策,核心是提高宏观调控的应变能力和实际效果,要切实增强调控的预见性、针对性,努力提高调控的科学性、实效性。在工作具体部署上,要积极开展国内需求,进一步巩固和加强农业基础地位,加快经济结构战略性调整,坚定不移地推进改革开放,着力做好就业和社会保障工作,全面提高产品质量和安全生产水平,加快发展社会事业。

会议指出,做好明年经济工作,要进一步加强和改进党对经济工作的领导,统一思想、协调行动,加强学习、增长本领,转变作风、狠抓落实,要把思想和行动统一到科学发展观的要求上来,统一到中央对国内外经济

(上接A1版)坚持推进金融创新和提高金融监管能力相适应,进一步发挥金融对促进经济发展的积极作用;坚持加强政府调控和发挥市场机制作用相促进,进一步增强经济发展内生活力。

会议提出了明年经济工作的重点任务:一、加强和改善宏观调控,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。要较大幅度增加公共支出,保障重点领域和重点建设支出,支持地震灾区灾后恢复重建,实行结构性减税,优化财政支出结构,继续加大对“三农”、就业、社会保障、教育、医疗、节能环保、自主创新、先进装备制造业、服务业、中小企业、重大改革等方面的支持力度,加大对低收入家庭的补贴和救助力度。实施积极的财政政策,要注意准确把握政策导向,按照产业结构优化升级和优胜劣汰的要求,着重缓解和消除发展的瓶颈制约,切实淘汰落后生产能力和加快产品更新换代,增强自主创新能力,提高核心竞争力。搞建设项目,要严格按照项目审批和建设程序办事,坚决防止高耗能、高污染、低水平重复建设,绝不能降低工程质量,绝不能搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”。要提高公共投资的效益,社会效益、带动效应,拓宽民间投资领域和渠道,增强拉动经济增长的社会合力。要发挥货币政策逆周期调节和保障流动性供给的重要作用,促进货币信贷供应总量合理增长,坚持区别对待、有保有压,引导和改善市场预期,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,进一步改善国际收支状况。要支持能够扩大最终消费需求、带动中间需求的项目,支持在国际分工中具有长期竞争优势的先进生产能力建设,支持内部治理结构完善、生产容量大的劳动密集型产业,有效引导结构调整。要保持资本市

场和房地产市场稳定健康发展。加强资本市场基础性制度建设,提高上市公司质量和治理水平,加强资本市场监管,增强投资者信心。要把满足居民合理改善居住条件愿望和发挥房地产业支柱产业作用结合起来,自住保障性住房供给,减轻居民合理购房支出,普通商品住房负担,发挥房地产在扩大内需中的积极作用。

二、巩固和发展农业农村经济好形势,保障农产品有效供给、促进农民持续增收。一定要更加重视农业、农村、农民工作,千方百计确保农业特别是粮食安全不出问题,要把提高农民收入、夯实农业基础作为扩大内需的重要内容。高度重视粮食生产和主要农产品供给,千方百计调动农民种粮、地方政府抓粮的积极性,及时采取调控和引导措施,确保粮食和其他主要农产品生产稳定、市场稳定。大幅度增加对“三农”投入,保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加国家对农村基础设施建设和公益事业发展的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。要完整、准确、严格贯彻党的十七届三中全会精神,农村现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,在依法、自愿、有偿流转土地承包经营权的进程中,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。要高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况,最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

三、加快发展方式转变,推进经济结构

战略性调整。虽然我们面临着保增长的繁重任务,但加快发展方式转变、推进经济结构战略性调整的大方向不能动摇。必须坚持把保增长、扩内需、调结构有机结合起来。要以增强发展协调性和可持续性,提高自主创新能力和目标,通过扩大最终消费需求,带动中间需求,有效吸收和消化国内生产能力,形成发展新优势。一是要以提高居民收入水平和扩大最终消费需求为重点,调整国民收入分配格局。提高居民收入在国民收入中的比重,继续做好调整企业退休人员养老金工作,提高居民财产性收入,大力促进农民消费,稳定发展住房消费和汽车消费,着力发展服务消费和旅游消费,不断增强最终消费能力。二是要以提高自主创新能力和增强三次产业协调性为重点,优化产业结构。着力突破制约产业转型升级的重要关键技术,精心培育一批战略性新兴产业,加快企业兼并重组,支持重点企业技术改造,加快发展生产性服务业和生活性服务业,加强铁路、水利等基础设施建设。要全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用工作,突出抓好节能减排、生态环境保护重点工程建设。三是要以推进城镇化和促进城乡经济社会发展一体化为重点,改善城乡结构。促进大中小城市和小城镇协调发展,有重点地培育一批综合承载能力强、辐射作用大的城市群,使其成为拉动内需的重要增长极。四是要以缩小区域发展差距和优化生产力布局为重点,调整地区结构。继续实施西部大开发、东北地区老工业基地振兴和中部地区崛起、东部地区率先发展的区域发展战略,促进区域间生产要素合理流动和梯度转移。落实