

迎难而上 奋勇前行

——写在中央经济工作会议闭幕之际

中央经济工作会议特稿

全力以赴保增长——明年经济工作的首要任务

会议明确提出，把保持经济平稳较快发展作为明年经济工作的首要任务。这一重要决断的背后，显示了中央迎难而上，全力推进中国经济在较快轨道上健康运行的坚定决心。

要解决前进中遇到的各种问题，必须加快发展。保持中国经济航船平稳较快运行，防止大的颠簸和起落，至关重要。经济增长速度太高、经济运行绷得太紧不行，不利于科学发展。但是，经济增长的速度太低更不行，不利于改善民生、扩大就业、增加财政收入和缓解各方面的矛盾和压力。

实现保增长，必须做到“出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实”。这就要求，要尽快采取措施，尽快见到效果。

“所以，在今年四季度，中央先安排了1000亿元投资，希望能够尽快拉动经济增长。”国家发展改革委主任张平说。

近一段时间，各地区、各部门快速启动和实施扩大内需的政策措施。目前，四季度1000亿元中央投资已大体落实到项目，这些项目在今后两年中大约需要4万亿元投资。“这些投资的实施，大体可以每年拉动经济增长1个百分点。”据发展改革委测算。

配合扩大内需的方针，会议提出，明年要实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。要较大幅度增加公共支出，保障重点领域和重点建设支出。

“积极的财政政策可以拉动内需，从而达到刺激消费、促进经济增长的目的。适度宽松的货币政策内涵在于通过调整货币供应量、利率和信贷管理等等，刺激经济增长。”中国银行董事长肖钢说。

会议明确提出，把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。会议要求优化财政支出结构，继续加大对“三农”、就业、社会保障、教育、医疗等方面的支持力度，加大对低收入家庭的补贴和救助力度。有关专家指出，把改善民生作为落脚点，表明国家正在努力改变以往过分依赖投资和出口拉动经济增长的发展模式，希望通过切实改善民生来拉动消费，从而使经济走上内需驱动型的良性发展轨道。

但重视内需并不意味着可以忽视外需。中央经济工作会议提出，坚持扩大内需为主和稳定外需相结合，进一步增强抵御外部经济风险能力。

事实上，为稳定外需，今年8月份以来，国家已三次调整出口退税率，以减轻出口企业税负。社科院财贸研究所所长裴洪表示，要实现经济平稳较快发展，仍然要

重视出口贸易，外需不能小看，国际市场不能丢。对中国这样一个发展中大国而言，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，使中国经济始终保持平稳较快增长，不仅是应对国际金融危机的有力举措，也是从中国国情和广大人民利益出发所作出的战略抉择。

从长远角度促进中国经济科学发展

加快发展方式转变和结构调整提高可持续发展能力，同时深化改革开放，这是中央对明年经济工作的重要部署，也是对经济社会科学发展的长远规划。

会议指出，要把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向，把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力。

“会议提出把调整结构、转变增长方式作为主攻方向，这是从长短期结合的角度来考虑的。短期内防止经济较快回落，而长期则着眼于增强可持续发展能力，转变经济增长方式。”国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞说。

加快发展方式转变和结构调整，提高可持续发展能力，是我国经济健康发展的必由之路，也是实现经济复兴的根本保证。如今，在国内外经济形势极其严峻的形势下，结构调整更加紧迫。把国际金融危机对经济结构调整形成的压力转化为动力，变挑战为机遇，努力形成新的经济增长点和新的竞争优势，是今后发展的出路所在。

“虽然我们面临着保增长的繁重任务，但加快发展方式转变、推进经济结构战略性调整的大方向不能动摇。”中央经济工作会议指出，必须把保增长、扩内需、调结构有机结合起来，要以增强发展协调性和可持续性、提高自主创新能力为目标，通过扩大最终消费需求，带动中间需求，有效吸收和消化国内生产能力，形成发展新优势。

“要使中国经济走出调整的格局，就要让短期刺激增长的政策，应急的政策和中长期经济转型、升级、结构调整一致起来，这就要求产业转型，从原来过分依赖投资和出口，转向靠内需的带动，从原来比较多的低资源价格的价格优势转向技术的升级。”国务院发展研究中心金融研究室副主任巴曙松说。

“过去担心政府过分强调保增长，而忽略了进一步推进结构改革的必要性。但从目前情况来看，政府还是充分考虑到这一点。”中国社科院世经所所长余永定说。

此外，这次中央经济工作会议还强调深化改革的必要性，提出有利于科学发展的体制机制改革，坚持社会主义市场经济的改革方向，抓住时机推出有利于实现保增长、扩内需、调结构的改革措施。

改革是强国之路，是国家经济发展的活力源泉。改革的目的是逐步理顺价格关系，充分发挥价格机制在能源市场的基础性作用，为建立完善的社会主义市场经济

经济体制创造有利的价格体制条件。回顾改革开放30年，我国经济社会取得巨大成就，造就了被国内外经济学界誉为百年以来最伟大的增长奇迹，其背后的发动机就是体制改革。

如今在危机来临之际，改革又被赋予了更多的含义。经济学家指出，当前是结构调整的重大契机，过于依赖发达国家市场拉动、过于依赖规模扩张和成本优势的发展惯性应借此时机进行调整。但是，如果没有改革拓路，这样的契机也将失去意义。

加快深化价格体制改革，推进公共财政管理体制改革，深化金融改革，深化国有企业改革，对于扩大内需，促进经济结构调整，保持经济平稳较快发展具有重要意义，因而也成为2009年经济工作的具体要求。

坚定信心保持经济平稳较快增长完全能够实现

中央指出，当前我国发展的战略机遇期仍然存在，不会因为这场金融危机而发生逆转。

压力前所未有，挑战空前巨大。与其他国家相比我国具备一定的优势，只要措施得当，就完全有可能克服不利因素，明年保持经济平稳较快增长完全能够实现。

中央指出，尽管我国经济发展面临着来自国际国内的严重困难和严峻挑战，但我国经济发展的基本面和长期发展趋势没有改变。

——经过改革开放30年的持续快速发展，我国积累了雄厚的物质基础，经济实力、综合国力、抵御风险能力显著增强；

——工业化、城镇化快速发展，基础设施建设、产业发展、居民消费、生态环境保护等方面有巨大发展空间，扩大内需潜力巨大；

——金融体系总体稳健，财政赤字规模较小，外汇储备充足，国内储蓄较高，宏观经济政策调整有较大余地。而近期出台的一系列有效应对政策，更是为明年经济平稳较快发展提供了保障。

宏观政策进行重大调整，财政政策从“稳健”转为“积极”，货币政策从“从紧”转为“适度宽松”，同时公布了今后两年总额达4万亿元的庞大投资计划；扩大内需、促进增长的十项措施将为明年经济增长提供有力支撑，促进轻纺工业健康发展的六项政策措施，进一步加大扶持力度，帮助轻纺企业克服困难，渡过难关……

不少经济学家解读认为，近期密集出台的多项政策措施，其目的在于改变社会对经济的悲观预期，恢复和提振信心，连同投资转化来的消费，将带动对轻工、纺织、汽车等消费需求，可为国民经济注入新的活力。

“目前中国和世界所发生的问题，都是几十年乃至上百年来所没有遇到过的，人们的认识不可能超越实践的发展，关键在于及时调整，而中国政府已经在作出正确的调整。”中国宏观经济学会秘书长王建指出，只要经济刺激计划的力度大、方向准，中国经济就一定能够在明年全球经济衰退的逆境中实现平稳较快增长。

2009年是新中国成立60周年，也是推进“十一五”规划顺利实施的关键一年。只要我们坚定信心，迎难而上，把党中央、国务院确定的各项方针政策落到实处，就完全有条件变压力为动力，化挑战为机遇，推动中国经济航船继续沿着平稳较快的航道奋勇前行。

记者 谢登科 王宇 陈玉明 (新华社北京12月10日电)

中央经济工作会议精神 各界人士第一反应

在国际金融危机愈演愈烈的背景下，今年的中央经济工作会议格外引人注目。10日晚间，在中央经济工作会议相关政策发布后，新华社记者第一时间连线了专家学者、企业家和基层百姓，聆听了他们的反应。

“这次会议的第一大亮点，就是把保持经济平稳较快发展作为明年经济工作的首要任务，同时还将扩内需、调结构作为当前经济工作的一条主线。”成都大学副校长张其佐说，“中央的措施明确，措施得力，更加坚定了人们对经济发展的信心。明年中国坚持了平稳较快的发展，不会成为太大的问题。一是虽然今年中国经济面临空前的困难，但经济增速依然可观，全年有望在9%以上；二是物价增速继续放缓，这也为进一步实施扩张性财政货币政策提供了操作空间；三是我国外汇储备、财政、储蓄实力雄厚，这是抵御外部危机最大的屏障，更为重要的是，国家下大力气扩大内需，提振消费信心的系列措施的效果，也将会很快显现。”

国务院发展研究中心研究员张立群认为，“保增长”“转变发展方式和调结构”“深化改革”“加强民生”是明年经济工作总体要求中四个鲜明的重点。“前两个分别是重视数量和质量，后两个分别是重视体制机制和经济工作的出发点。”张立群说，“这是在科学发展指导下稳定经济增长的四个重要方面，做好这几个要点，就一定能化危为机，使中国经济能够有效抵御外部冲击。”

很多专家在接受记者采访时表示，本次会议一大鲜明特点是对当前经济形势作出了清晰判断，这为今后更好地应对危机，促进经济平稳较快发展提供了有力支持，指明了方向。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院研究员张燕生说，从已公布的11月经济数据来看，出口和外商投资出现负增长，反映内需减弱；而进口出现负增长，则反映内需出现萎缩，如今内外需求都下降，矛盾出现交汇，经济下行压力加大。“我们必须对此保持清醒认识。把‘保增长’作为首要任务，就是要提振投资者、消费者和生产者的信心，这样才能将经济下滑趋势托住，把这场金融危机对中国带来的不利影响降至最低。”

国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞表示，中央对当前经济形势判断十分准确，出台的系列措施也找准了着力点。“我国内需潜力较大，且长期没有得到有效释放。在出台了四万亿元投资计划后，此次中央经济工作会议又明确提出，要把扩大内需作为保增长的根本途径。这符合实际。”

“只有在孩子教育负担减轻，老百姓医疗没了后顾之忧后，大家才敢放心消费。”北京居民甄臻表示，“如今，我们已看到国家在倾力解决百姓生活的难点和热点问题，我们为此充满期待。”(据新华社北京12月10日电)

2008大案要案扫描

新华社记者 刘丹 杨金志



许霆案改判

“法治”与“人文”本可兼容

【案情】2008年3月，备受关注的“许霆ATM机盗窃案”经广州市中级人民法院重审后公开宣判。法院认定被告人许霆犯盗窃罪，收回一审无期徒刑的判决，改判有期徒刑5年。法院经审理查明：2006年4月的一天，许霆在广州一银行ATM机取款。因机器故障，许霆实取1000元，ATM机却在卡里扣划1元。此后一天内，许霆故意从这台ATM机内先后取出17.5万元。

【点评】一审判决的无期徒刑引来社会各界热议，多数观点认为量刑过重，而从无期徒刑到5年有期徒刑，改判幅度也不可谓不大。如果单纯从法律条文出发，一审判决其实算不得错；不过，考虑了法律效果与社会效果统一的重审判决，似乎更能体现法治与人文的内在统一。



华南虎照案终审

“周老虎”终是“纸老虎”

康市中级人民法院以诈骗罪、非法持有弹药罪判处周正龙有期徒刑两年零六个月，缓刑三年，并处罚金2000元。此前，周正龙拿着以纸老虎为“模特”的照片，差点以假乱真。

【点评】周正龙被判刑了，这是造假者应得的下场。“周老虎”被揪出来并判刑，社会各界特别是网民的密切关注功不可没。而对于周正龙案背后可能存在的利益集团，人们依然有权追问。

“亿元贪官”姜人杰案 反腐形势仍严峻

【案情】今年10月，江苏省苏州市原副市长姜人杰因受贿1.2亿元人民币，被南京市中级人民法院一审判处死刑。法院经审理查明，2001年至2004年间，主管城建等领域的姜人杰利用职务便利，先后收受四家房地产公司和一家科技公司的贿赂，共计人民币1.0867亿元、港币5万元、美元4000元，其中最高单笔受贿竟达8000余万元。

【点评】姜人杰创造了受贿总金额、单笔受贿金额两个可耻的“新高”。受贿亿元以上，那个1后面的8个“0”触目惊心！今年以来，同为“土地巨贪”的上海市房地产局副局长殷国元、北京市海淀区原区长

许霆、周正龙、杨佳，默默无闻的“小人物”成为法治大事件的主角；姜人杰等巨贪受审昭示着反腐利剑锋芒正寒；天水高考替考案、三鹿毒奶粉案，凸显着这个转型时代的浮躁和无序；黄光裕被拘，臧天朔涉恶，则为我们揭开了“名人”的另一面……

2008年的中国大案要案，带着时代特有的烙印，汇入建设法治社会的滚滚洪流之中。

黄光裕被拘 揭开“中国首富”的神秘面纱

【案情】当黄光裕以430亿元的身价登上胡润富豪榜的榜首不久，这位“中国首富”随即遭警方拘查。11月，北京警方证实了黄光裕“涉嫌经济犯罪遭拘查”，证监会随后承认黄涉嫌“三鹿奶粉和中关村科技两上市公司在重组、资产置换中的重大违法违规”行为。目前，此案还在进一步侦查中。



【点评】又一个“首富”被刑事调查。如何为企业家创造健康的市场环境，企业家如何建立基业长青的“企业观”，都值得思考。

臧天朔涉恶案 娱乐明星的“双面人生”

【案情】以一曲《朋友》红遍大江南北的著名歌手臧天朔，因涉嫌聚众斗殴被警方依法逮捕。据查，臧天朔案情复杂、涉及恶势力团伙、涉案人员多。目前此案已进入司法程序。

【点评】又是一件娱乐圈涉恶事件。今年年初，即有导演张艺谋吸毒事件，舆论一时哗然。一些明星艺人在台上表演风光无限，台下生活却十分放纵，甚至以身试法。但是，法律面前人人平等，明星之路才能走得更远。

三鹿毒奶粉案 “潜规则”必须见光死

【案情】2008年9月，根据连续对三鹿集团婴幼儿奶粉污染事件的深入调查，公安机关依据《刑法》和《刑事诉讼法》的有关规定，对三鹿集团董事长、总经理田文华刑事拘留。目前此案还在进一步侦查中。

【点评】三鹿毒奶粉事件暴露了国内整个奶业“潜规则”。正是对食品安全的漠视，对不法行为的纵容，才酿成婴儿重病乃至死亡的悲剧。希望食品安全事件成为未来，确定思痛，但愿三鹿毒奶粉事件成为国内食品行业最后一次安全事故。

天水高考替考案 严把高考“利益关”

【案情】2008年10月，甘肃天水麦积区人民法院对“天水高考替考案”公开宣判，以徇私舞弊罪一审判处天水六中教师蒋鑫等5名主犯有期徒刑3年至拘役5个月不等。法院经审理查明，蒋鑫利用师生、亲属、同事等社会关系，采取给好处费等手段，伙同他人多名学生，非法取得天水市户籍、假学籍和报名资格，并实施非法替考。2008年6月7日，全国高考第一天，这一替考黑幕被发现。

【点评】作为我国规模最大、组织最严密的考试，高考背后的“漏洞”和“黑幕”，其原因在于非法利益链条作祟。非法替考也好，高考作弊也好，高科技作弊也好，说到底都是挑战公平性这一高考的基本特性。那些打高考主意的人，必须被依法打掉。

杨佳袭警案 暴力行凶法不容

【案情】杨佳袭警案判决后，北京大学教授储槐植等知名法学家认为，在社会转型期、价值观念多元的背景下，公众对杨佳袭警杀人案有不同声音，但有一点是一致的，即认为杨佳袭警致六死四伤，一定要受到法律的严惩。无论有什么理由，暴力行凶致无辜者死伤，都为道义和法律所不容。

【案情】2008年7月1日，北京青年杨佳携尖刀等作案工具闯入上海闸北公安分局机关大楼疯狂袭警，致6死4伤。10月20日，上海市高级人民法院对“杨佳袭警案”作出终审裁定，驳回杨佳上诉请求，维持原判，以故意杀人罪判处其死刑，剥夺政治权利终身。经最高人民法院复核后，杨佳于11月26日被执行死刑。

“王木匠”巨骗案 官僚主义是帮凶

【案情】2005年3月，内蒙古呼和浩特市来了一位名叫“郑泽”的港商，自称要在呼和浩特市商业繁华区盖“西北第一高楼”。然而，在呼市为此炸掉了公安局指挥大楼后，“郑泽”尽管获得了种种不可思议的优惠政策，“西北第一高楼”还是很快成了烂摊子。警方调查显示，“郑泽”原名王细牛，是一个仅有小学文化程度、木匠出身。此前，他还曾用相同手法，以建设“宁夏国际村”为名实施过诈骗。王细牛在各地行骗，涉案金额高达十亿元人民币。最近，宁夏回族自治区高级人民法院二审宣判，王细牛因合同诈骗罪被判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

【点评】被抓起来的是王细牛，丢人的却是王细牛一路绿灯、摇旗呐喊的一些地方官僚主义者。王细牛之所以“牛气十足”，关键是抓住了一些地方官员好大喜功的心理，围绕献礼工程、形象工程、政绩工程大做文章。

【点评】被抓起来的是王细牛，丢人的却是王细牛一路绿灯、摇旗呐喊的一些地方官僚主义者。王细牛之所以“牛气十足”，关键是抓住了一些地方官员好大喜功的心理，围绕献礼工程、形象工程、政绩工程大做文章。

【点评】被抓起来的是王细牛，丢人的却是王细牛一路绿灯、摇旗呐喊的一些地方官僚主义者。王细牛之所以“牛气十足”，关键是抓住了一些地方官员好大喜功的心理，围绕献礼工程、形象工程、政绩工程大做文章。

【点评】被抓起来的是王细牛，丢人的却是王细牛一路绿灯、摇旗呐喊的一些地方官僚主义者。王细牛之所以“牛气十足”，关键是抓住了一些地方官员好大喜功的心理，围绕献礼工程、形象工程、政绩工程大做文章。