

# 从海口保税区到海口综合保税区

## ——第一个省会城市综合保税区设立的前前后后

### 新闻背后

16年,弹指一挥间。

今天上午,获悉海口保税区转型为综合保税区并将西移老城开发区的消息,“看着保税区长大的”海口市民许秉祥感慨万千。

1992年12月12日,海口保税区举行奠基仪式,许秉祥用自己的相机拍下了一张记录当时场景的珍贵照片。此后,住在附近的他一直密切关注保税区的发展,亲眼看着这里从低矮破旧的民房和杂草丛生的荒地,一步步“长大”成绿树掩映的现代化工厂和办公大楼,成为海口乃至海南经济发展的重要区域。

### 多年盘整

好事多磨,在回顾海口保税区的起步阶段时,很多人脑海里都会跳出这个成语。

1992年,邓小平1月份的南巡讲话,掀起了中国新一轮改革开放的高潮。中国首个保税区上海外高桥保税区于当年3月正式投入运营。国务院又陆续批准设立了14个保税区,10月份获批的海口保税区是第9个。此前的3月,国务院已批准海南吸收外商投资开发洋浦经济开发区,海南双喜临门,再度被推到对外开放最前沿,获得超速发展,GDP增速达到41.5%。

1993年,海南红火依然。海口保税区以大特区的速度,半年即告通过海关总署验收,于4月13日正式封关。时任中共中央总书记的江泽民同志和其他多位党和国家领导人亲临海口,出席隆重的开运作典礼。是时,人人看好保税区的前景,就像人人看好海南的前景一样。

然而3个月后,局势突变。宏观调控政策一出,房地产泡沫堆起的海南经济繁荣景象,迅速蒸发。呱呱坠地才3个月的海口保税区,从车水马龙一下子变得门可罗雀,就此陷入困境。1995年“两会”期间,政协委员视察海口保税区时,说了句让保税区人酸很久的话:“这里的草怎么长得比人还高啊?”

这样的情形一直持续到1997年,海口保税区开始注册的近300家企业,最后仅14家生产性企业留在区里。海口保税区的身价一落千丈,地价也从最贵时的80万/亩降到10万/亩。

何去何从?

1997年,海口保税区决心探索一条切实可行的发展道路,因地制宜,确定了以发展高新技术产业为主导,以此带动物流、仓储等相关产业协调发展的功能定位。同时,在省市两

级领导的大力支持下,海口保税区获准进行财税体制改革,获得了宝贵的资本金投入。

功能和体制创新发挥出的巨大效能,让人气逐渐回升。1997-2000年,一些高新技术项目陆续落户,全区工业产值年均增速达到10.3%,为进入快速发展阶段夯实了基础。

海口保税区管委会主任温清华介绍说,经过漫长“盘整期”后,海南经济形势终于开始转暖,保税区的大门也随之热闹起来,海马汽车、三星光缆等知名企业纷至沓来,保税区步入快车道,各项经济指标成倍增长。海口保税区对地方经济的巨大拉动作用也终于显现。管委会副主任戴树成表示,2007年全区实现工业总产值133.45亿元,占海口的39.04%和全省的12.3%。与此同时,全区单位面积产出产值70.61亿元/平方公里,在全国15家保税区中名列前茅。

### 寻求突围

2005年起,海口保税区在飞速发展,遭遇了新的烦恼。

从最初的默默无闻,发展到今天的美国纳斯达克上市公司;从最初2000多平方米的租用厂房,发展到今天的近5万平方米自有厂房,保税区建区伊始即入驻的金盘电气公司,用自己的成长生动地诠释了保税区的发展历史。然而,当金盘电气决定上马新的综合实验室时,却不得不面对一个现实:保税区1.93平方公里的土地已开发完毕,有价无地。

与此同时,海口的飞速发展,也让保税区的区位优势变得尴尬起来。

原本僻处城市西南郊的保税区周边,已随城市扩张发展为繁华的商业居住区。2002年,海口市行政区域调整,随后出台的城市发展总体规划将保税区现址规划为城市中心商业区,保税区的特有功能与所在城区的规划功能已不相吻合。

2005年,琼北海口新港、秀英港、马村港三港合一并重新调整规划,距海口保税区最近的秀英港被规划为国际邮轮码头,海口货运港搬迁至距离保税区现址26公里远的马村港。区港分离的矛盾突出,加大了企业的物流成本。

“更大的背景是,经过10多年的发展,全国的保税区都面临着转型的问题。”谈及西移的原因,海口保税区工委副书记潘慧玲娓娓道来。

由于种种原因,全国绝大多数保税区是保税与非保税企业混居,国际业务与国内业务同时开展,给海关监管带来困难。与此同时,全国出口加工区、保税物流区也纷纷获批,截至2007年6月,全国共有87个海关特殊监

### 海口综合保税区将在这里崛起

2009年1月5日,海南老城经济开发区,附近的农民正在劳作。未来,这里将崛起我国批准的第四个综合保税区——海口综合保税区。

本报记者 张杰 摄



管区域。2006年10月在大连举行的保税区转型发展研讨会指出,这些园区存在着地域和行政分割,功能重叠,各自为政的问题,与国家设立保税区的初衷还有较大的距离。

海口保税区,迫切需要突围。据管委会副主任欧阳飞介绍,为此区领导展开了密集的调研和考察活动,最终得出结论,海口保税区要取得更大的发展,必须进行区位调整,并迅速上报省市决策层。

2007年上半年,海南掀起了重塑特区意识,重振特区精神的大讨论。3-4月间,省委书记卫留成和省长罗保铭相继强调,海南要以坚定不移的执着精神扩大开放,通过土地置换,实现海口保税区易地发展,形成琼北地区发展的新动力。

### 转型升级

2007年9月28日,省政府将《关于海

口保税区区位调整的请示》上报国务院,艰难的申报之路正式开始。而在4天前,洋浦保税港区刚刚获得国务院批复同意设立。

海南省与海口市的主要领导从一开始就高度关注申报工作,在重要节点上发挥了关键作用,有力地推进了申报工作。省委书记卫留成、省长罗保铭亲自为,数次向国务院有关领导当面汇报;其他省领导于迅、方晓宇、刘琦、姜斯宪、李国梁、赵莉莎也通过各种方式向国务院有关领导或有关部门负责人汇报沟通。

省委常委、海口市委书记陈辞一再强调,保税区区位调整是海口市工作重点,并多次电话向国务院及有关部门领导汇报沟通,并与海口市市长徐唐先、常务副市长张磊分别多次带队到老城经济开发区考察调研。同时,省政府各相关厅局及海口海关积极参与,都对对口部委进行汇报沟通,省发改委、

国土资源厅、工商局、商务厅主要负责人还亲赴北京汇报,有效推进了申报工作;省出入境检验检疫局、省外汇管理局负责人也向对口部委进行了沟通。

海口市委常委、海口保税区工委书记许云仍清晰记得第一次“赴京赶考”的日子:10月17日,正值党的十七大期间。当时,全国不少省市都在提出设立保税港区或综合保税区的申请,加上审批严格、环节复杂,难度可想而知。

为确保申报成功,申报小组30多次往返北京,用9个月时间,先后拜访了93位各级别相关审批人员。在前期准备区位调整方案、可行性研究及相关图文等大量资料的基础上,申报小组还根据国土资源部、国家发改委等部委的要求补充了相关材料20多份。

申报小组综合分析从几个部委获得的

信息后发现,海口保税区应抓住区位调整契机,转型为政策更完善、管理更规范的新型海关特殊监管区域,即综合保税区。

“这是海口保税区千载难逢的好机会!”申报小组及时向海关总署了解了相关政策,提出了海口保税区区位调整并转型为综合保税区的设想,并立即返琼汇报,海口市委市政府领导果断拍板,作出了申请设立海口综合保税区的决定,并向省委省政府领导作了汇报并取得支持。省政府于2008年5月16日提出补充申请,将海口保税区原来的申请诉求改为区位调整并转型升级为综合保税区。

由于准备工作做得非常细致到位,中央各有关部门纷纷对申报工作给予大力支持。例如,申报材料在国土部须逐级经过3个司和几位副部长和部长的签批,仅用10个工作日就顺利通过了。

6月30日,征求各部委意见工作结束后,海关总署与9个部委会签同意《海关总署关于海口保税区区位调整并转型为综合保税区的请示》,并联合上报国务院审批。

12月,海口保税区的请示先后获得国务院四位主要领导的审批。12月22日,国务院正式发文批复同意海口保税区区位调整并转型为综合保税区。

从最初申请区位调整,到抓住机会进一步申请转型升级,海口保税区克服重重困难,终于获批西移并转型升级,再一次创造了历史。

“成功的关键在于一个‘盯’字。”许云认为,对这样一项牵涉面广、论证复杂、程序繁多的重大决策的出台,充分体现了中央对海南的亲切关怀和海关总署及有关部门对海南的关心与支持,表明了省市决策层的务实作风及有关部门高效快捷的实干精神,展示了海南的特区意识和特区精神,是执行文化的最好范本。

在接受记者采访时,许云风趣地打了一个形象的比喻:在海南省地图上,海口市和澄迈县的形状正像海南的左右两肺。人体时刻离不开氧气,就像经济发展离不开企业的进入,保税区如同主气管,掌握着肺部动能能源——氧气的人口。此前,海口保税区已通过源源不断地输入“企业氧气”,激活了海口的经济;升级为综合保税区后,还将进一步提升澄迈的经济,进而带动海南整体经济发展。

“海口综合保税区将与洋浦保税港区错位发展,互为补充,成为海南扩大开放的重要引擎。”

本报记者 单憬岗 卓上雄 (本报海口1月7日讯)

## 海口综合保税区 控规通过专家评审

**目标:成为按国际惯例办事,与国际市场接轨,实现货物、资金、人员进出自由和投资经营自由的、高度开放的特殊区域,形成依托省会城市、辐射海南、拓展海外的现代物流和加工贸易运营示范区,成为海南乃至环北部湾区域对外经济活动的重要平台**

本报海口1月7日讯(记者卓上雄 单憬岗)《海口综合保税区控制性详细规划》日前已经通过专家评审,并得到了海关总署、国家发展改革委、商务部等相关部门的认可。这是记者从海口保税区管委会获悉的。

据介绍,该规划的目标是把海口综合保税区建设成为按国际惯例办事,与国际市场接轨,实现货物、资金、人员进出自由和投资经营自由的、高度开放的特殊区域,形成依托省会城市、辐射海南、拓展海外的现代物流和加工贸易运营示范区,成为海南乃至环北部湾

区域对外经济活动的重要平台。

海口综合保税区的功能定位为:以保税物流为重点,并带动物流配送、保税仓储、国际贸易和出口加工等业务的发展,并逐步形成环北部湾经济圈保税物流企业的结算中心。按规划,在海口综合保税区1.93平方公里范围内,将从东至西建设出口加工区、保税仓储区、保税物流区和口岸作业区。

各功能区的产业定位如下:保税物流的内容包括建筑材料物流、原材料与能源产品物流、环北部湾地区的矿产资源物流、其他货物形成的物流、工业物流(包括汽车物流、现代医药物流)等。

保税仓储的内容包括旅游产品仓储、热带高效农产品仓储、现代工业产品仓储等。其中旅游产品仓储指高端旅游产品仓储,包括旅游纪念品、旅游用品和旅游消耗品等;热带高效农产品仓储主要为农产品的精、深层次加工提供仓储服务。

出口加工的内容包括电子信息产业、机电加工业、海洋产品加工业、热带高效农产品加工业,以及环北部湾和大西南等地有保税物流需求的加工业。

商品展示的内容包括近期重点发展高端旅游产品展示、热带高效产品展示、游艇展示以及其他国内市场需求旺盛的大宗产品等。

据介绍,该规划符合海南老城经济开发区土地利用总体规划,也是对老城经济开发区总体功能的进一步完善和补充。海口综合保税区设立在老城经济开发区内,将为该开发区企业提供良好便捷的保税物流和仓储等服务,有效降低企业经营成本,有利于增强区域招商引资的吸引力,并促进产业结构的调整与升级。

2008年,我省高等教育取得突破性进展。海南大学顺利进入国家“211工程”大学建设行列,海南职业技术学院进入百所国家示范性高职院校建设行列。这标志着我省高等教育整体办学水平和综合实力有了质的提升。我省还加大财政支持力度,加快桂林洋高校新区、琼州学院三亚校区等建设。目前,桂林洋高校区已经有海南师范大学、海南经贸职业技术学院、琼台师范高等专科学校三所高校进驻。

### 师资队伍建设进一步加强

除了硬件建设和资金投入,我省还加强师资队伍的建设。规范中小学岗位设置管理工作,启动中小学校和教师绩效工资改革工作,逐步建立用人新机制,充分调动广大教职员工的积极性。

同时,进一步加大教师培训力度。启动2008年中小学教师全员培训计划,提高教师学科知识和专业素养,组织新一轮骨干教师选拔和培训工作。继续实施上海市教育委员会支持海南省基础教育师资培训项目,去年我省选派50名中小学骨干教师赴上海进行跟班培训学习,上海选派15名校长和骨干教师赴我省支教。此外,启动并实施与新加坡合作的“淡锡锡基金会—海南省中学英语教师脱产培训班”师资培训国际合作项目。

为了加强农村贫困地区教师队伍建设,我省去年继续实施“农村义务教育学校教师特设岗位计划”,招聘了459名特岗教师。继续落实城镇教师支援农村教育工作和海南师范学院顶岗支教计划。

### 新闻跟进

#### 海口保税区原址围网将拆除

## 鼓励原区内保税企业西迁新区

本报海口1月7日讯(记者卓上雄 单憬岗)按照国务院的批复,海口保税区区位调整并设立综合保税区后,不保留海口保税区。因此,海口保税区原址的围网将进行拆除,变为一般功能区,区内企业将按照国家有关规定和政策分别采取相应方式进行管理。

据海口市保税区管委会负责人今天表示,海口保税区区位调整并设立综合保税区后,原保税区范围内符合海关监管要求的保税企业,愿意搬

迁到海口综合保税区的,支持其搬迁至新区;不愿意搬迁的,海关将按现行区外海关监管模式进行监管,即实行以企业为单元的电子账册联网方式实体监管。同时,鼓励这些企业今后把物流和仓储基地建在海口综合保税区,以享受综合保税区的优惠政策。

对不符合海关监管要求的非保税企业,将严格按照国家规定和政策,不予进入海口综合保税区。

#### 海口海关:

## 将全方位简化区内 货物进出手续

本报海口1月7日讯(记者罗霞)记者从国务院批准设立海口综合保税区新闻发布会上获悉,综合保税区是手续最简化的海关特殊监管区域,海口海关将全方位地简化海口综合保税区货物进出境手续。

海口海关将对在综合保税区内进行保税仓储、配送、分拨和加工的货物,凡属综合保税区和境外之间进出的,除国家法律法规明确需办理申报手续的外,实行电子报备管理;出口货物入区即可签发出口退税证明;区内货物可以进行的储存、分拨、展示、组装、制造加工等自由流动,企业只需向海关传送有关货物的电子信息,改变了以往区内货物流向海关申报的管理方式;对在综合保税区内从事保税加工业务的企业,不实行保证金账制度,海关通过以查代核的形式来实现对区内企业保税货物的实时管理和动态服务。

## 踏访“海口综合保税区”

本报记者 罗霞

位于海南老城经济开发区内的福耀玻璃厂前,一大片高低不平的空地在眼前铺展开来。不久,这里将崛起我国经国务院批准的第四个综合保税区——海口综合保税区。今天记者从海口市区的海口保税区出发,一路西行约24公里,到达了海口综合保税区的这片规划地。

按照《海口综合保税区控制性详细规划》,这片规划地面积为1.93平方公里,从东至西将建设出口加工区、保税仓储区、保税物流区和口岸作业区。

现在这里还是大片大片荒芜的山地,长着杂草,堆着石块。这里还有一些林地和水田,和一个约300人的村庄。

同行的海口保税区工作人员说,这块地属于海南老城经济开发区内存量工业用地,比较规整,为一个长方形,这块地的征地前期工作已完成。海口综合保税区规划地离马村港很近,行约

2.5公里即到达。马村港港口水深以及地质承载力是琼北具备停靠大型轮船的唯一深水港,有6个码头建成使用,最大泊位3.5万吨,年吞吐量达415万吨。目前其二期扩建工程已动工。

据介绍,“十一五”期间马村港将建成5个2万吨级散杂泊位和2个件杂货泊位,年吞吐量将达到835万吨;拟建成2个3万吨集装箱码头,年吞吐量45万标准箱。马村港最终可建成50个2-10万吨级泊位,成为年吞吐能力超亿吨的大港。

站在海口综合保税区的选址用地上,往南会看见一辆车辆在公路上奔驰而过。海口综合保税区交通方便,且位于海南西部工业走廊北端,其所处的老城经济开发区作为省级重点开发区,经过多年的开发建设,已具备较好的基础设施条件。

在这片规划地上,澄迈县老城镇美玉村的村

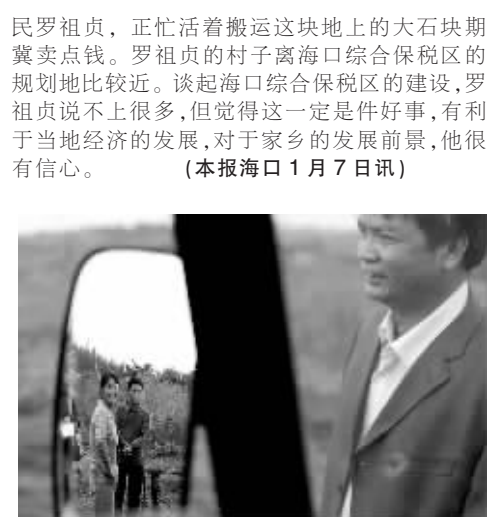
#### 在土地、资金等方面已作充分准备

## 海口今年将加快 综合保税区建设

本报海口1月7日讯(记者罗霞)根据国家有关要求,海口综合保税区获批设立一年内,要按照海关特殊监管区域的有关规定完成保税港区隔离监管设施的建设,通过海关总署组织有关部委的验收后,才能开始封关运行。为此,海口今年准备多方加快综合保税区的建设。

据了解,目前海口在土地、资金等方面已作了充分准备,并将按照“统一规划,一次报批,同步实施,一次验收”原则,严格按照规划进行开发建设,在规定时间内满足封关验收条件。

据介绍,海口综合保税区封关运行后,将按照海关的监管要求,设定严格的准入机制,确保外向型经济发展空间,严格执行国家相关规定,确保区内土地的使用符合综合保税区功能,避免区内土地及相关设施的使用性质被随意改变,力求充分合理、集约、高效地开发利用土地资源。



1月5日,海南老城经济开发区,拖拉机旁的海口保税区工作人员与反光镜里的附近农民共同憧憬美好未来。

本报记者 张杰 摄