

# 海南日报

与海南共同成长

1950年5月7日创刊  
海南日报社出版  
第19244号

今日A叠12版  
B叠8版  
国内统一刊号CN46—0001

2009年1月

13 星期二  
戊子年十二月十八  
廿五大寒

着力扩大有效需求,增强经济发展内生动力;着力调整优化经济结构,加快转变发展方式;着力创新特区体制机制,当好改革开放排头兵;着力改善民生,大力发展社会事业

## 省四届人大二次会议隆重开幕

卫留成主持会议 罗保铭作政府工作报告



1月12日,海南省第四届人民代表大会第二次会议在省人大会堂隆重开幕。图为大会现场。 本报记者 宋国强 摄

本报海口1月12日讯 (记者邱大军) 今天上午,肩负着全省800多万各族人民的重托,省四届人大代表汇聚省人大会堂,共谋海南如何在复杂的国际国内经济形势下,保持经济社会持续健康较快发展的大计。海南省第四届人民代表大会第二次会议在这里隆重开幕。

绿叶、红花,映衬着主席台中鲜艳的国徽。主席台对面,悬挂着“创新特区体制机制,推动海南科学发展,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”的巨大横幅。整个大会堂洋溢着庄严、热烈、民主、团结的气氛。

今天大会应到会代表387名,实到371名,符合法定人数。

大会由大会主席团常务主席卫留成主持。上午8时30分,大会在雄壮激越的中华人民共和国国歌声中开幕。

大会主席团常务主席、本次会议执行主席卫留成、于迅、吴昌元、符桂花、王法仁、符兴、毕志强、康耀红、陈国舜在主席台前排就座。

罗保铭、钟文、周文彰、方晓宇、肖若海、江泽林、刘琦、许俊、陈群、刘鼎新、黎仕林、姜斯究、林方略、陈成、符跃兰、李国梁、董治良、马勇霞、张海国、邱德群、张力夫、赵莉莎、王路、史贻云、黄声云、王华勇、张明义、贾东军、陆志远等领导,以及老干部阮崇武、陈玉益、王广宪、王信田、董范园、王学萍、张

德春、王守初、曹文华、陈苏厚、毛志君、林明玉、韩至中、秦醒民、王琼瑛、陈孙文、王亚保、吴葵光等和大会主席团其他成员99人在主席台就座。

罗保铭代表省政府向大会作政府工作报告。他首先总结了2008年政府的工作。他说,2008年是海南改革发展进程中很不寻常的一年。我们迎来了建省办经济特区20周年,胡锦涛总书记亲临视察,赋予海南当好全国改革开放排头兵的新使命,为海南的科学发展指明了方向。一年来,全省上下在省委的正确领导下,深入贯彻胡锦涛总书记重要讲话和省委五届三次、四次全会精神,认真学习实践科学发展观,振奋精神,抢抓

机遇,乘势而上,奋力拼搏,在国际金融危机冲击的严峻形势下,全省经济继续保持平稳较快增长势头,经济效益和改善民生等重要指标创多年来最好水平。经济实力较快提升,投资与消费增势强劲,人民生活进一步改善,市县经济活力明显增强,金融运行环境大为改善。

罗保铭从八个方面回顾了政府一年来的工作:沉着应对各种挑战,积极抢抓发展机遇;农业基础地位不断巩固,新农村建设工作扎实推进;投资力度明显加大,重点项目建设取得突出成效;重点领域改革取得重大进展,体制优势进一步凸显;对外开放迈出新步伐,经济活力明显增强;节能减排力度加

副主委,统一战线有关人民团体负责人,无党派代表人士、宗教界代表人士、省政协港澳委员等我省统一战线各界代表人士,以及各市县党委统战部长、省内国有企业、高校党委统战部长等出席了晚会。

于迅在致辞中指出,我省统一战线在改革开放和特区建设进程中,为推动我省改革开放和创新发展凝聚人心、汇聚建设力量,为推进我省改革开放和创新发展团

结协调、营造稳定和谐的社会环境,在推动我省经济社会又好又快发展中发挥了不可替代的作用。

于迅强调,在改革开放的新征程上,统一战线显得更加重要,不能削弱只能加强。他希望统一战线要结合特区工作特点,进一步解放思想,科学谋划历史新起点上的统战工作,不断巩固和壮大新时期爱国统一战线,开创统战工作服务科学发展和实现自身科学发展的新局面。

大,生态建设成效显著;全面实施民生工程,群众得到更多实惠;民主法制建设不断加强,社会保持和谐稳定。

罗保铭说,过去的一年,我们在历史罕见的挑战和风险面前,经受了严峻考验,保持了经济较快发展,促进了民生显著改善,取得了改革开放的重要突破,维护了和谐稳定的社会环境。这是党中央、国务院亲切关怀和大力支持的结果,是在省委正确领导下,全省各族人民同心同德、顽强拼搏的结果,是社会方方面面关心帮助、鼎力支持的结果。

罗保铭指出,在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,去年上半年受政策和市场的影响,下半年受日益严重的国际金融危机的影响,11%的经济增长预期目标未能完成。同时,经济基础薄弱、总量小仍然是我省的主要矛盾,调整结构、转变发展方式的任务还十分艰巨,区域之间、城乡之间发展还不够平衡,社会事业总体滞后,不少群众生活还很困难,投资环境有待改善,少数政府机关工作人员存在官僚主义、形式主义和腐败行为,各级政府工作还有不少群众不满意的地方,等等。他说,这些问题不仅需要引起我们的高度重视,更需要我们采取得力措施,在改革发展中认真加以解决。

罗保铭在报告中列举了今年全省经济社会发展的主要预期目标:全省生产总值增长9%左右;地方一般预算收入增长13%;全社会固定资产投资增长12%;城镇居民人均可支配收入增长8%、农民人均纯收入增长7.5%;城镇登记失业率控制在4%以内;居民消费价格总水平涨幅控制在5%以内;人口自然增长率控制在9.38‰以内;万元GDP能耗下降1个百分点。

罗保铭说,今年政府工作的主要任务是“两保”,即保增长,实现经济平稳较快发展;保民生,实现人民生活稳步改善。重点要抓好四个方面工作:着力扩大有效需求,增强经济发展内生动力;着力调整优化经济结构,加快转变发展方式;着力创新特区体制机制,当好改革开放排头兵;着力改善民生,大力发展社会事业。

在谈到加强政府自身建设问题时,罗保铭说,当前,有效应对各种风险和挑战,更加凸显加强政府自身建设的重要。我们必须把思想和行动统一到中央对形势的分析判断上来,统一到省委的决策部署上来,提高应对危机的能力,提高领导科学发展的能力,为保增长、保民生履行好政府职责。要强化服务意识,优化投资环境。要强化执行意识,狠抓工作落实。要强化为民意识,保障群众权益。要强化廉政意识,坚持秉公用权。

罗保铭表示,今年政府工作的任务非常繁重,面临的考验和挑战异常艰巨。我们坚信,任何困难都不能动摇海南人民创造美好生活的坚定信念,任何挑战都不能阻挡我们富民强省的前进步伐。

会议还审查了海南省2008年国民经济和社会发展规划执行情况与2009年国民经济和社会发展规划草案的报告(书面);审查了2008年海南省和省本级预算执行情况与2009年海南省和省本级预算草案的报告(书面)。

列席今天会议的有:不是省四届人大代表的驻琼十一届全国人大代表、部分省级离退休老同志、出席政协海南省五届二次会议的委员和列席人员、省委各部门负责人、省人大常委会各工作委员会委员及综合办事机构负责人、省政府组成人员等共659人。还有15人旁听了今天的大会。

### 政府工作报告(摘要)

(A2、A11版)

卫留成代表在参加三亚团审议时强调  
**思想再解放 信心更坚定**  
**扎实工作抢抓机遇保增长保民生**

本报海口1月12日讯 (记者谭丽琳) 在今天上午参加三亚代表团审议时,卫留成代表强调各级领导干部要紧抓国家政策机遇,思想再解放,信心更坚定,以项目为载体扎实工作,保增长保民生。

结合罗保铭省长所作的《政府工作报告》,卫留成认为去年海南经济实现平稳较快增长,主要得益于党中央、国务院和中央领导对海南发展的关怀、支持和重视;得益于省委、省政府坚决贯彻中央和胡锦涛总书记的一系列重要指示,狠抓落实。

卫留成进而指出,经过历多年的积极探索,海南形成了符合实际且清晰稳定的发展思路;各级干部群众渴望发展的愿望日益强烈;各级党委政府各级干部的执行力明显提高;经济结构战略性调整成果显著;进一步完善省直管市县管理体制、洋浦保税港区设立、农垦改革等重点改革的深入推进,这些都是保持海南平稳较快发展的重要条件。

在谈到金融危机对海南经济的影响时,卫留成再次强调,相对发达地区,海南受到的影响较小,这并不是说海南省委、省政府高明,也不是说海南经济抗风险能力强,恰恰表明海南的经济落后,发展水平不高,外向型企业不多。

卫留成指出,要充分估计和积极应对今年面临的困难和挑战,更要坚定发展信心。他表示,海南的信心是有基础的,最主要的信心来源于中央出台的一系列扩内需保增长的政策,同时我省将有一批重点项目开工



卫留成代表在参加三亚代表团审议时发言。

本报记者 宋国强 摄

建设,有的将建成投产,这些都为我省今年经济发展提供了重要支撑。他指出,各级党委政府一定要在国家积极的财政政策和宽松的货币政策中抢抓发展机遇。

卫留成强调,在宽松的宏观政策下,我们的各级党委政府要进行思想再解放,抓住机遇加快发展,特别要抓紧抓实大项

目建设。对企业面临的困难,各级政府要认真研究,采取有针对性的具体措施帮助企业渡难关,拉动经济增长。虽然今年困难不少,但还是要继续加大解决重点民生问题的力度,把老百姓的生产生活安排好,同时要高度重视和化解社会矛盾,确保社会稳定。

罗保铭代表在参加海口团审议时提出  
**坚定信心 迎难而上**  
**进一步发挥海口中心城市辐射带动作用**



罗保铭代表在参加海口代表团审议时发言。

本报记者 宋国强 摄

本报海口1月12日讯 (记者陈成智) 面对不断蔓延的全球金融危机,“信心”二字频频被提及。罗保铭代表今天参加海口代表团审议时再次给大家鼓劲,希望大家坚定信心、迎难而上,进一步发挥海口中心城市的辐射带动作用,为完成今年全省经济发展目标提供义不容辞的强

劲支撑。

听取陈群、刘春生、符连英、胡群等代表发言后,罗保铭说,我们谈坚定信心,那么信心是建立在什么基础上?这是一个现实问题。首先,是建立在对全球金融危机及国际国内综合经济形势、对海南省情的科学分析上。凡事预则立,不预则

废,对我们面临的有利条件、不利条件要有精确的预测分析。其次,是建立在制定有效对策上。要进一步解放思想,分析、清理制约发展的政策。要群策群力,集中民智,创新发展招数,尤其是着眼中长期发展的新招、实招。第三,是建立在各级政府立言为信,实实在在提高行政效能上。要省市联手,为建设项目开辟“绿色通道”,进一步提高审批效率,提高透明度,公开接受舆论监督。对吃拿卡要的,要坚决予以查处。第四,是建立在形成保增长、保民生的整体合力上。要调动全省上下方方面面的积极性,真正形成举全省之力保增长、促发展、调结构、重民生的合力,努力完成今年经济社会发展各项目标。

罗保铭说,这几年,海口的城市功能有了很大的完善和提升,城市面貌发生了很大变化。无论是生产总值还是地方财政收入,海口在全省都有举足轻重的地位。在未来发展中,要进一步发挥海口中心城市的辐射带动作用,以综合保税区西移等重大项目建设为契机,积极带动澄迈、文昌等周边市县发展,为全省经济社会发展做出新的贡献。省委、省政府对此寄予厚望。

就代表们提出的一些建设性意见,罗保铭和代表们进行了愉快交流。

在参加海口团审议前,罗保铭还参加了自己所在的临高团的审议。