

罗保铭在省四届人大二次会议上作的

政府工作报告

(摘要)

2008年,海南迎來建省办经济特区20周年,胡锦涛总书记亲临视察,赋予海南当好全国改革开放排头兵的新使命,为海南的科学发展指明了方向。全省上下深入贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话和省委五届三次、四次全会精神,认真学习实践科学发展观,在国际金融危机冲击的严峻形势下,全省经济继续保持平稳较快增长势头。

2008年是海南改革发展进程中很不平凡的一年

本报海口1月12日讯 省长罗保铭今天在省四届人大二次会议上所作的工作报告中说,2008年是海南改革发展进程中很不平凡的一年。我们迎来了建省办经济特区20周年,胡锦涛总书记亲临视察,赋予海南当好全国改革开放排头兵的新使命,为海南的科学发展指明了方向。一年来,在省委的正确领导下,全省上下深入贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话和省委五届三次、四次全会精神,认真学习实践科学发展观,振奋精神,抢抓机遇,乘势而上,奋力拼搏,在国际金融危机冲击的严峻形势下,全省经济继续保持平稳较快增长势头,经济效益和改善民生等重要指标创多年来最好水平。

经济实力较快提升

(数据亮点:预计全年全省生产总值1466亿元,比上年

2 沉着应对各种挑战,积极抢抓发展机遇;农业基础地位不断巩固,新农村建设扎实推进;投资力度明显加大,重点项目建设取得突出成效;重点领域改革取得重大进展,体制优势进一步凸显;对外开放迈出新步伐,经济活力明显增强;节能减排力度加大,生态建设成效显著;全面实施民生工程,群众得到更多实惠;民主法制建设不断加强,社会保持和谐稳定。

2008年八方面工作全面扎实推进

本报海口1月12日讯 省长罗保铭今天在省四届人大二次会议上所作的工作报告中说,省政府2008年主要做了以下八个方面工作。

(一)沉着应对各种挑战,积极抢抓发展机遇

面对国内外复杂多变的形势,我们审时度势,趋利避害,主动作为。针对去年年初南方雨雪冰冻灾害,积极组织人员抢救粮食33.8万吨,发放种籽补贴资金1205万元,既支援了灾区,又促进农民增收6.76亿元。针对四川汶川特大地震灾害,我们第一时间派出救援队驰赴灾区,组织社会捐款2.66亿元,重点支援灾区灾民生活重建,先后完成了4360套活动板房建设任务。展示了特区人的精神风貌和社会责任感。针对日益加强的国际金融危机的影响,我们及时出台了扶持房地产业、中小企业和非公所有制经济、促进海南特色产业发展的9项政策措施。针对中大型内购政策,我们抓住机遇,编制了新增投资计划和今年前三季度内购的投资规划,争取了新增中央投资1.736亿元,可带动地方和社会投资总额58.45亿元,预期拉动经济增长5.0个百分点。

(二)农业基础地位不断巩固,新农村建设扎实推进

坚持把“三农”工作摆在各项工作的重中之重,抓投入、调结构、打基础,实现了农业增效、农民增收。抓政策落实,进一步推动大、全省财政安排农村水灾55.9亿元,比上年增长143.3%;对农民实行综合直补101亿元,为历年之最。优势农产品进一步全面发展,瓜果、蔬菜、畜牧、渔业等优势农产品值占农业总产值比重达70%。其中,瓜果、蔬菜出栏470万吨,生猪出栏125万吨,水产品出口4.85亿美元,分别增长12%、65.3%和43.7%。农村基础设施进一步改善,建成农村和垦区公路3927公里,农田综合整治35万亩,加固病险水库6座,新建农村户用沼气池4.3万个,完成村容村貌和饮水安全工程131处,惠及25万人,新建文明生态村1412个。

(三)投资力度明显加大,重点项目建设取得突出成效

创造条件,全力推进重点项目建设。华盛水泥二期、金海30万吨电石整体搬迁重点项目、洋浦二期、洋浦三期建成运营,海口绕城高速公路实现功能性通车。东环铁路建设运营加强,大广厂二期、东方电厂一期、海南电网海琼段工程加快推进,一批农村开发建设和房地产项目进展顺利。80万吨甲醇、30万吨天然气、20万吨铜板铜带、20万吨铜板铜管、6万吨生物柴油、小水电库群等项目开工建设。文昌航天发射场、昌江核电、100万吨纸浆、东方电厂二期、红岭水轮机组前期工作取得重要进展,具备了今年开工建设条件。琼州海峡跨海通道工程项目进入预可研阶段,前期工程规划研究工作大提速。

(四)重点领域改革取得重大进展,体制优势进一步凸显

抓住影响海南发展全局的重大改革问题,攻坚克难,强力推进。洋浦保税港区一期工程顺利封关,成为我国华南及北部湾地区唯一开港运行的保税港区。海口保税区西移,并经国务院批准升级为海口综合保税区。国务院同意我省在旅游海外开放城市海口设立先行试验区,在省政协大

3 经济增速下滑已成为影响我国经济社会发展的突出矛盾。尽管海南受外部环境影响有一个延迟的过程,但金融危机的负面影响已经凸显,经济运行中出现了不少新的困难和问题。同时,我们要充分看到做好今年各项工作的有利因素。海南处于发展上升期的基本趋势没有改变。

当前经济形势不利与有利因素分析

本报海口1月12日讯 省长罗保铭今天在省四届人大二次会议上所作的政府工作报告中,科学分析判断形势,是做好政府工作的前提。当前,由美国次贷危机引发的国际金融危机愈演愈烈,酿成一场自上世纪大萧条以来最为严重的危机,目前不仅本身未见见底,持续时间也远远超预期,而且对国际经济形势的影响正在进一步加深。尽管海南受外部环境影响有一个延迟的过程,但金融危机的负面影响已经凸显,经济运行中出现了不少新的困难和问题。一是经济下行趋势明显。去年下半年全省GDP增长速度呈逐步下降趋势。地方财政一般预算收入比上年上半年下降8%以上,8月份以逐月下降,11月份下降幅度加快。由于重点税源减收影响明显,政策性减收加大,民生刚性支出增多,今年财政增收将面临巨大的压力。二是对重点行业的



↑洋浦保税港区一期工程顺利封关,成为我国华南及北部湾地区唯一开港运行的保税港区。图为封关后的洋浦保税港区美丽夜色。本报记者 王军 摄



↑汶川特大地震震区,海南第一时间派出救援队驰赴灾区。图为海南地震紧急救援队在灾区救灾的场面。

本报记者 李英挺 摄



↑喜庆海南建省办经济特区20周年。

本报记者 王军 摄

随着经济的发展,省委、省政府加强对医疗的投入,县、镇、村三级卫生合作医疗得到有效保障,农民看病难问题得到较大改善。图为澄边中兴镇基层卫生室。

本报记者 张杰 摄



↑海南得天独厚的自然条件,为建设国际旅游岛打下坚实基础。图为外国游客在亚龙湾享受着高尔夫球场的悠闲。

本报记者 张杰 摄



↑海南得天独厚的自然条件,为建设国际旅游岛打下坚实基础。图为外国游客在亚龙湾享受着高尔夫球场的悠闲。

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

本报记者 张杰 摄

以科学发展观为统领,把保增长作为首要任务,把扩大投资上项目作为关键抓手,把扩大消费抓促销作为重要手段,把深化改革开放作为根本动力,把改善民生作为出发点和落脚点,把攻坚克难抓落实作为重要保障,促进经济社会又好又快发展。

2009年打一场保增长、保民生的攻坚战

非常之年,非常之举,打一场保增长、保民生的攻坚战,把国际金融危机的不利影响降到最低程度,紧紧把握科学发展的主动权。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻胡锦涛总书记视察海南重要讲话精神,全面落实中央、四次全会精神,认真贯彻落实中央一系列宏观调控政策,以科学发展观为统领,把保增长作为首要任务,把扩大投资上项目作为关键抓手,把扩大消费抓促销作为重要手段,把深化改革开放作为根本动力,把改善民生作为出发点和落脚点,把攻坚克难抓落实作为重要保障,促进经济社会又好又快发展。今年全省经济社会发展的主要预期目标是:全省生产总值增长9%

左右;地方一般预算收入增长13%;全社会固定资产投资增长12%;城镇居民人均可支配收入增长8%;农民人均纯收入增长7.5%;城镇登记失业率控制在4%以内;居民消费价格总水平涨幅控制在5%以内;人口自然增长率控制在0.38‰以内;万元GDP能耗下降1个百分点。

需要说明的是,今年全省生产总值增长9%左右,地方一般预算收入增长13%的预期目标,是保增长、保民生、保各项事业正常推进的需要,但要实现这两个目标,任务是十分艰巨的,特别是今年上半年经济形势可能更加严峻,因此,需要我们把全省之力,知难而上,创新招数,加倍工作,不懈努力。

保增长上项目顺利实施,首先要靠投资拉动。各级政府要优先安排重点民生、重大基础设施项目的地方配套,引导和带动社会资本投入。加快推进海口、三亚、琼海、文昌、陵水、乐东、万宁、神州半岛、石梅湾、琼海博鳌新片区、文昌铜鼓岭旅游度假区、乐东龙沐湾和昌江棋子湾等旅游房地产项目,确保完成年度投资计划。三是加大开工建设一批新项目。确保100万吨纸浆、文昌航天发射场、红岭水库、海口-屯昌高速公路、海榆西线改造、东方电厂二期、洋浦港区填海及深水航道整治等项目

开工建设,积极争取博鳌机场、洋浦-儋州跨海通道、文昌“两桥一路”、航天主题公园等项目尽早开工。四是加快储备项目前期工作。加快红岭水库灌区、琼海水库、60万吨PX的前期工作,争取尽快取得环评、立项、用地、资金等前期工作条件。五是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。六是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。七是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。八是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。九是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十一是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十二是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十三是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十四是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十五是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十六是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十七是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十八是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十九是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十一

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十二是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十三

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十四

等问题;加强对项目实施全过程的跟踪监督与审计,规范招投标,强化工程监理,严控项目成本;落实质量责任制和问责制,严防出现“豆腐渣”工程。

三是推动金融稳健有序发展。一是推动金融稳健有序发展。二是推动金融稳健有序发展。三是推动金融稳健有序发展。四是推动金融稳健有序发展。五是推动金融稳健有序发展。六是推动金融稳健有序发展。七是推动金融稳健有序发展。八是推动金融稳健有序发展。九是推动金融稳健有序发展。十是推动金融稳健有序发展。十一是推动金融稳健有序发展。十二是推动金融稳健有序发展。十三是推动金融稳健有序发展。十四是推动金融稳健有序发展。十五是推动金融稳健有序发展。十六是推动金融稳健有序发展。十七是推动金融稳健有序发展。十八是推动金融稳健有序发展。十九是推动金融稳健有序发展。二十是推动金融稳健有序发展。二十一

六是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。七是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。八是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。九是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十一是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十二是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十三是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十四是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十五是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十六是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十七是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十八是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。十九是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十一

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十二是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十三

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十四

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十五

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十六

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十七

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十八

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。二十九

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十一

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十二

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十三

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十四

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十五

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十六

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十七

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十八

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。三十九

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。四十

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。四十一

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。四十二

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。四十三

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。四十四

是加大投资力度,扩大投资上项目,确保全年完成投资计划。四十五