委员提案关注百姓生活

新生儿缺陷率呈上升趋势，农工党海南省委提案建议——

新生儿缺陷应免费筛查

本报讯（记者袁锋 张苏民）近几年内，我省新生儿的缺陷率已上升至万分之112，而10年前，缺陷率为万分之66，本次政协会议上，农工党海南省委和王洁委员分别递交提案，不谋而合地为政府担负起降低新生儿缺陷职责疾呼。

新生儿筛查率不到30%

据王洁介绍，我省已于2007年1月在全省启动了新生儿疾病筛查工作，到目前在全省仅完成6万多例新生儿三种疾病的筛查，共检测出苯丙酮尿症(PKU)10例、先天性甲状腺功能低下症(CH)23例、蚕豆病(G-6-PDD)近两千多例，国家规定的筛查病种(PKU、CH)的发病率远高于全国其他地区。但对我省这两年出生的20多万新生儿来讲，筛查率却不到30%，远远落后于广东、上海、北京、浙江、山东等发达地区。国家规定的新生儿听力筛查，更是只有1%的新生儿享受到这项服务。

主动进行产前筛查的孕妇很少

农工党海南省委认为，我省缺陷儿出生数量攀升原因一是自从婚检由强制改为自愿之后，我省的婚检率下降；二是我省主动进行产前筛查和产前诊断的孕妇寥寥无几。

“我们发现制约这项预防出生缺陷工作的主要因素一是对新生儿疾病筛查的重要意义宣传不够，使得群众对此认识不足；更重要的原因是绝大多数孕产妇经济困难，无力承担筛查费，而新农合的参合对象又不能将新生儿纳入。”王洁说，国家规定的“两病一听”在我省收费标准是：两病(PKU、CH)：42元/新生儿，听力筛查：50元/新生儿。省卫生厅规定的筛查病种蚕豆病：10元/新生儿。

学习昌江政府埋单的做法

王洁建议，希望各市县在新生儿疾病筛查工作中借鉴昌江黎族自治县做法：由财政埋单，实行国家和省卫生厅规定的三种遗传代谢病免费筛查，使所有新生儿免费享受到这项服务，将提高人口素质工作落到实处。建议省委省政府号召我省其他市县学习昌江的做法，尽快制定我省免费进行新生儿疾病筛查的财政预算方案。

农工党海南省委建议，制定在全省开展出生缺陷一级预防工作的实施方案，制定海南省“免费婚前医学检查和免费孕前优生检查”政策，尽快出台海南省产前筛查和产前诊断管理办法。

九三学社海南省委建议——

加快“一卡通”建设

本报海口1月12日讯（记者黄晓华）九三学社海南省委向政协海南省五届二次会议提交的一份提案指出，目前省会城市就仅剩海口、拉萨尚未实行公交IC卡或城市“一卡通”。提案建议加快我省“一卡通”建设步伐。

提案说，“一卡通”是银行卡功能的提升，是一种先进的电子支付方式，“一卡通”系统的建设是大势所趋。鼓励一卡多用、资源共享与合作共赢，是加快推进我省信息智能岛建设的需要。提案建议，把推进“全岛一卡通”列入工程重点，涵盖银行结算、管理服务、税收监管等功能，做到一卡在手，遍游海南，借此来打造海南旅游产业链，全面提升海南旅游业的品牌形象和市场竞争力。建议把海口市公交“一卡通”作为推动我省金卡工程发展的示范工程。

陈嘉新委员建议——

无菌包装餐具应由商家埋单

本报海口1月12日讯（记者黄晓华）陈嘉新委员向政协海南省五届二次会议提交提案认为，无菌包装餐具应由餐饮业的经营商家支付，不应转嫁到消费者头上。

提案指出，无菌包装餐具每套一元的成本费转移到了消费者头上，这是极不合理的。作为酒家和商家及各个餐饮业的经营者，首先必须向消费者提供清洁卫生的餐具供消费者使用。而无菌包装餐具由专业清洁公司提供，这就减少了酒家的餐具清洁费用支出。

提案建议，由卫生部门加强餐饮业饮食安全的日常监管，由工商部门实施督察，监督餐饮业经营者主动提供无菌包装餐具。

用无菌包装餐具，消费者要多掏1元钱。 本报记者 古月 摄

谁来监控监控设备？

读者建议限速提速不可随意

提案后续

本报海口1月12日讯（记者文刚）“监控设备是用于监控我们司机的，那么谁来监控监控设备。”海南省九三学社廖晖委员提交的《关于对海南省东线高速公路科学限速和加强管理的提案》，经本报连续两天报道后，在社会各界引起强烈反响，广大市民继续来电来函，认为限速要有科学依据，并要经过必要的程序。

东线高速全程监控系统从去年5月开通，到现在已过大半年。据不完全统计，每天因超速被罚款400余起，按照超速50%以下罚款200元的最低标准，一天罚款8万余元。

一陈姓读者打来电话说，去年9月的一天，他从海口到三亚，利用车载巡航系统设置时速100公里，最后当天却超速24次，至少得交4800元罚款。老陈因此投诉说，他刚买的新车经过质检部门的检验，交警的监控设备不知道有没有经过年检。谁来监控监控设备？

司机阿武说，目前东线高速全程监控系统是警方与公司的合作，罚款按比例分成，这种动机本身就令人生疑。现在全省不少市县纷纷上马监控设备，更多的当成罚款机而疏于管理，不然为何出现限速5公里的怪事？

车主郑先生走南闯北，对阿武的观点颇为赞同。他说，全国大多地方的交警总队主要抓管理作指导，具体工作交由各地交警。现在海南交警总队却去管具体事务，其目的显而易见。目前，全省上下正在深入贯彻实践科学发展观，这种不适应现实的机制体制，应该改一改了。

其实，针对廖晖委员的提案，省交警总队曾做出回应：有关提速的方案正在调研中，连续超速罚款过高问题也将做限制。

律师出身的廖晖，更善于从法律层面思考问题。看完省交警总队的意见后，他认为将高速公路的限速由100调到120再处罚，其中有一个性质的问题，就是这种调整，是基于道路的安全和效率的原则而采取的一种科学方法，还是因为社会上的意见太大而采取的一种临时措施？

如果以上这些方法没有经过合法的程序，或经过论证作出决定，这个时候作出的调整，只是交警部门自己内部的一种调整，这种调整也就不是一个规范的行政行为。

廖晖委员因此建议，限速和交通违法的处罚必须要严肃，这种严肃应该是从源头开始，只有从源头上把握好了才能从根本上解决问题。

专家认为，设计速度只是重要因素，因地制宜才更科学

高速公路限速多少合理？

本报海口1月12日讯（记者文刚）高速公路限速多少合理？记者为此采访了省内外专家。

高速公路为什么要限速，省交警总队秩序科科长刘中席作了回答。“高速公路限速行驶是必须的，也是国际上通行的作法，我国之所以对小型汽车最高限速为120公里/小时，是考虑了诸如道路性能，车辆机械性能、气候特点、驾驶员的生理特性等众多因素，是在既保证驾驶员安全，又保证充分利用道路资源的基础上制定的，因而是科学的、合理的。”刘中席说。

超速行驶的危害是极其严重的，高速公路上的交通事故大部分是由于超速行驶引发的。刘中席说，归纳有以下几个方面：

第一、增加了纵向碰撞的可能性。超速行驶的车辆往往是紧跟其他车辆行驶，在当前车采取紧急制动时，后车很容易因距离过近而引发追尾事故。

第二、增加了翻车的可能性。车速过快，当车转向时，离心力增加，打轮稍急，必定翻车。

第三、影响驾驶员的判断能力。速度越快，反应时间越短，常听到驾驶员说：“我还没反应呢，事故就发生了。”

第四、增大事故后果的严重性，高速公路上发生事故，后果比普通公路严重得多，这是车速过快造成的，速度越快，冲击力越大，这是人所共知的。

至于高速公路限速多少合理，专家强调因地制宜。

中山大学“广东省智能交通系统重点研究室”的李军博士说，所有高速公路的限速，都是根据国家颁布的“高速公路设计规范”严格执行的，“规范”中根据路段是否属山区、隧道以及转弯半径、坡度等，都限定了最高时速，当然最低时速与最高时速之间的空间还是比较大的，公路管理部门可根据实际情况再进行调整。此外，还要考虑该高速公路的已使用年限、道路地形条件、当地气候条件等诸多因素。

华南理工大学交通学院教授刘伟铭说，限速多少是在设计高速公路时就定下的，这是设计师在设计高速公路时，参考公路地段和宽窄等因素设定的。而最后路面的限速标志是多少，则要由交通部门或者高速路的业主单位与交警部门协商后确定。

代表委员关注海南发展

唐剑光代表建议——

建设棋子湾旅游专用通道

本报海口1月12日讯（记者黄晶）唐剑光代表今天向省四届人大二次会议提交议案，建议建设昌江棋子湾旅游专用通道，掀起棋子湾旅游开发的热潮。

据了解，棋子湾滨海旅游度假区总体规划已经省政府审批，规划总面积46.25平方公里，控制性详细规划也已通过评审，棋子湾开发已进入实质阶段。

唐剑光说，棋子湾距离昌江县城58公里，原有公路狭小弯曲，相对距离长，导致许多公司在洽谈合作开发时望而却步，大大影响了棋子湾的开发进度。

棋子湾是海南特有的海滨风景区，海水清澈见底，沙细致软，洁白如银，海湾四周绿草如茵，四季如春，是集旅游、游泳、垂钓、潜水、滑沙、疗养康复的理想之地，曾被列为海南第八大旅游圈。

要致富，先修路。唐剑光建议新建棋子湾旅游专用通道（从西线高速公路太坡出口至昌化镇大榕港，总长28.5公里），既解决了棋子湾旅游资源问题，又能带动整个周边区域经济快速发展。

昌江棋子湾。 本报记者 王凯 摄

刘丹委员建议——

尽快调查“候鸟”资源建立专家库

本报海口11月12日讯（记者黄晓华）海南优美的环境和宜人的气候，吸引了大批老教授老专家定居、休养或度假。刘丹委员向政协海南省五届二次会议提交提案建议，发挥和利用“候鸟”型老教授老专家的智力资源，为海南省经济社会发展提供智力牵引和支撑。

提案指出，多年来，海南有一半以上房产由岛外人士购买，每到冬天，就会迎来大批全国的“候鸟老人”，他们中许多是教育、科技、医疗方面的专家和权威，而这正是海南目前最稀缺的资源。但目前，海南缺少一种有组织有规模的“候鸟”型老教授老专家的智力沟通渠道和服务模式，相关政府部门和社会团体、组织还没有在这个领域进行系统的联系、协调、服务和指导。

提案建议，有关职能部门发挥协调指导作用，对“候鸟”型专家进行数量和专业方向的统计，建立专家库，打造信息交流平台；充分发挥高校的带头作用，率先在高校之间推广“候鸟”型老教授老专家模式，再向全省各行业逐步推广；提供条件为老教授老专家开展教学和科研活动，与海南的高等院校联合培养相关专业的硕士和博士等高层次人才；积极创造条件推进相关配套建设，让“候鸟老人”在海南安度晚年的同时，多为海南的经济建设和社会发展提供智力支持。

在海口万绿园的外地游客。海南温暖的气候、良好的空气吸引了很多老年人来此养老定居。他们有不少是各领域的专家，是海南难得的智力资源。 本报记者 林萌 摄

李木委员建议——

将海口五条老街规划为“骑楼风情区”

本报海口1月12日讯（记者黄晓华） 李木委员向政协海南省五届二次会议提交提案建议，进一步加强海口旧城区骑楼老街保护力度，将海口五条街的骑楼规划为“骑楼风情区”。

李木指出，现存的老城区五条街密集的骑楼，内在质量伤痕累累、斑斑驳驳，满目疮痍，乃至出现坍塌。属于公房的因为资金捉襟见肘而年久失修，后期保护难以跟上；属于私房的有的没有人住，有的违法搭建，有的肆意改建，有的任其破败，将原来的风格破坏得面目全非。

李木认为，对现有骑楼的保护是第一位的，而保护的重点是尽量维护骑楼原汁原味的老特色。要充分挖掘这些“历史活化石”的魅力，实施连片规划，成片保护骑楼街，使现存骑楼街形成一个系统，不只停留在得胜沙路上；将五条街的骑楼规划为“骑楼风情区”，严格控制道路中线两侧一定范围内的建筑高度及空中电力、电话网线，街道的轮廓线、街道空间的高宽比必须严格保护。

提案建议，在五条街道规划旅游商业步行街，引入具有东南亚特色的服装、首饰、休闲吧、文化艺术品、旅游纪念品的店铺，并开设娱乐休闲场所。同时，酌情增设环街型有轨电车，或旅游三轮车，使其成为海南一处领略东南亚风情的旅游胜地。

对办理结果不满意 委员“旧案重提”

政府采购价何以高过市场价

本报海口1月12日讯（记者袁锋）由于对去年递交的关于政府采购的提案办理情况不满意，政协委员王毅武今年继续递交提案咬住这个问题，力图让政府采购的种种怪象引起大众的注意。

王毅武对政府采购进行的调研中发现，参与调研的大部分单位都对政府采购有意见。现行“政府采购”中的问题甚多：一是不及时。“政府采购”过程复杂，时间拖拉，手续繁琐。二是价格太贵。政府采购价高于市场报价，不可思议。尤其是采购价格，王毅武以笔记本电脑为例，假如一台电脑的市场价为1万元，批量购买的话价格还应打折。但在政府采购中，最终购进价格可远超1万元。政府采购一般属集中购买，而且采用招标方式，“无论如何采购价不可能高于市场报价。”王毅武说。

去年的五届一次会议上，王毅武曾就此递交提案，建议要强化对政府采购环节的监管。他认为，目前对政府采购环节的监管松懈，因此有关部门应该强化监管，并且在规范政府采购程序的同时提高效率。

但是，王毅武认为，去年的提案递交后政府采购的问题仍未得到解决。

王毅武在提案中指出：“政府采购是必须坚持的，但其中的问题与弊端又是必须解决和克服的。这项改革直接涉及政府的形象、声誉和威望，万万不可粗心大意，任其自在。今年重提提案，建议作为重点提案，由有关方面督办。”

李劲松代表建议——

加快组建专业性农业保险公司

本报海口1月12日讯（记者黄晶）2006年文昌注水西瓜事件、2007年海南毒香蕉风波的阴影还未在广大农民心中消失，2008年台风、强降雨等灾害天气对海南农业的重创又接踵而至。李劲松代表疾呼，加快组建海南专业性农业保险公司，保证农业生产安全，保障农民利益刻不容缓。

李劲松指出，农业保险需要专业的保险公司，农业保险公司成立的初衷就是为从事农业保险，开展农险是其本分工作。与商业保险公司的成立初衷是从事商业保险，以盈利为目的不同，农险属于高风险低盈利产品。

据了解，国家保监部门和地方政府对从事农业保险的公司采取“以险养险”的鼓励措施。地方专业性农业保险公司可以积极争取到各级政府的财政补贴，另外农业保险政策补贴符合WTO规则中的“绿箱”政策，中央和地方财政对农业保险的补贴是财政支农的主要方式。

目前，我省仅开展了农业保险试点工作，2008年上半年农险保费收入仅有0.29亿元，与广大农民和农业企业对农业保险的需求相比，还存在较大差距。事实上，我省农业投保人与地方政府如今成为争取财政补贴的主体，而真正的主体——保险公司处于缺位状态。

李劲松说，农业保险不同于一般财险，业务上需要专业人才，尤其是既懂农业又懂金融的复合型人才。李劲松建议，由海南省特大型涉农企业、保险与金融机构作为发起人组建海南专业性农业保险公司，为海南农业安全健康生产保驾护航！

许振凌等委员建议——

设志愿服务专项基金

志愿者在海南特殊教育学校，与这里的学生们一起进行唱歌、舞蹈和互动游戏。 本报记者 宋国强 摄

本报海口1月12日讯（记者黄晓华）“志愿者无私奉献，但并不等于志愿服务不需要成本。”许振凌等委员联名向政协海南省五届二次会议提交提案，建议设立海南省志愿服务专项基金。

提案说，随着志愿服务事业的发展，志愿服务事业资金短缺的问题日益凸显，经费短缺成了制约志愿服务活动正常开展的主要因素。在现阶段，志愿服务组织一般都由共青团组织设立并指导，并依托团组织建立了庞大的服务组织网络，但由于团组织自身的经济实力相当有限，志愿服务在组织建设、基础设施、开展活动等方面都无不饱受资金短缺的制约，“无米之炊”的现象相当普遍。

提案指出，近年来，广东、山东、河南、北京等兄弟省市先后设立了志愿服务基金或志愿服务事业发展基金。建议由省政府拨款设立海南省志愿服务专项基金，基金可以接受社会捐助。主要用于志愿理念传播、志愿文化培育、志愿服务事业研究、发展注册志愿者、志愿者表彰、推动志愿服务项目建设、承办重大志愿服务项目、保障志愿者合法权益、为特困志愿者提供必要的帮助等。

两会花絮

委员的新装备

今年政协会议上，越来越多的委员们习惯了递交电子格式的提案。

虽然政协一直鼓励委员递交电子格式提案，但很多委员出于习惯，以前都是手写或打印出一份文稿，到了大会现场来递交时，经常是忘记带上电子版本，给提案工作人员带来很多不便，也造成了重复劳动，因为工作人员需要再将文本内容逐字录入到电脑。这样也导致提案处理和新闻媒体取得提案时间滞后。

1月11日下午，记者在提案组看到委员们几乎人手一个U盘，到了这里就潇洒地递给工作人员。毕华委员带来的是一个超小体积的U盘，只有四五厘米长，比信用卡厚不了多少，看起来非常有科技感，大家开玩笑说，搞科研的委员使用的装备就是不一样。

本报记者 袁锋

提案大户

在去年两会期间，政协委员曾宪云和王毅武分别提交了19份和18份提案，成为提交提案最多的委员。今年，依旧是这两名委员轮流坐第一把交椅，王毅武提交了20份提案，曾宪云提交了19份提案，内容涉及政治体制改革、经济发展、就业、教育等多方面，不愧是名符其实的提案大户。

“去年我提交的18个提案，15个立项，3个并项，采纳和回复较好的占50%。”王毅武委员告诉记者，“既然是政协委员我就有义务和责任为老百姓呼吁，多调研多提案多反映民声。”

而政协在海南社会发展中发挥越来越重要的作用，也更增加了王毅武的积极性和信心。他说，本届政协去年在海南国际旅游岛建设和林权制度改革两大方面充分发挥了作用，他也全程参与了林权改革的实地调研，掌握第一手资料，为省委省政府出台林权制度改革方案提供参考。 本报记者 周元