

与二〇〇九年国民经济和社会发展计划草案的执行情况

一、2008 年经济社会发展计划执行情况

1、重点项目建设取得重要进展。1—11 月份, 81 个省重点项目累计完成投资 314 亿元、占全年投资计划的 80%, 比 2007 年实际完成的 145 亿元还多 169 亿元。

琼州海峡跨海通道工程进入预可研阶段,争取 2009 年上半年报国家批准立项。红岭水利枢纽工程项目建议书通过了国家发展改革委审核,已上报国务院。博鳌机场选址报告通过了国家民航局委托的民航局投资咨询公司评审,正在抓紧上报立项。60 万吨 PX(对二甲苯) 项目环评报告通过专家组评审,已报国家环保部。100 万吨乙烯、昌江核电和东方电厂(二期) 获国家同意开展前期工作。

2、农业继续保持较好的发展势头。农业克服自然灾害和市场波动的不利影响,确保了持续稳定增长。预计全年农业增加值 444 亿元、增长 7.7%。全年财政安排农林水支出 55.9 亿元、增长 143.3%,各项涉农补贴资金合计突破 10 亿元。

3、工业受国内外市场严重冲击仍保持一定的增长。进入 9 月份来,国际金融危机波及到实体经济,使铁矿石、浆纸、甲醇等主要产品价格大幅度下降,大部分行业增长受挫。工业增加值全年预计完成 300 亿元、增长 6.0%。

4、第三产业成为带动经济、投资和财税增长的主要因素。预计全年第三产业完成增加值 588 亿元、增长 13.1%,对经济增长的贡献率达 64%左右。

5、制约经济发展的瓶颈得到缓解、物价调控成效显著。加大煤电油气运综合协调力度,加强电力需求侧管理,合理调度,全年没有出现拉闸限电。加强粮食储备,开展水泥、化肥、猪肉等重要商品动态储备,保障了市场平稳供应。对部分商品采取临时干预措施,严格控制商品提价幅度减轻消费者负担约 11.4 亿元。制定出台低收入群体生活补贴与物价上涨联动机制,确保了低收入群体生活水平不因物价上涨而明显下降。推进成品油价格形成机制和落实油价改革各项补贴资金,顺利推进燃油税费改革,大幅度降低油价标准,取消燃油、燃气附加费,开征车辆通行附加费,实现了公路费改革与国家成品油税费改革的顺利衔接。

6、新一轮改革开放全面启动。国务院批复同意我省在旅游业对外开放和体制机制改革等方面积极探索,先行试验。全国政协组织 15 个部委来我省进行国际旅游岛建设专题调研,并向国务院提交了报告,温家宝总理作了重要批示,国家有关部门正在抓紧研究。国务院正式批复同意海南农垦由我省全面管理,解决中部山区民生问题全面启动。省直管市县管理体制改革迈出了实质性步伐,向市县下放和经省人大常委会审议通过下放 197 项行政管理权。省政府政务服务中心正式投入使用。洋浦开发建设控股有限公司挂牌成立并获得国家开发银行 80 多亿元授信。集体林权改革试点工作在澄迈、白沙、昌江、屯昌 4 县基本完成,并在全省推开。5 个华侨农场全部实现了属地管理,农场办社会职能已全部剥离,归难侨危房改造工程顺利实施。省农村信用联社增强小额信贷的普惠性,完成农村小额贷款发放 8 亿 2 千万,惠及 25 万户和 5.6 万个个体工商户。全国首家文化产业跨省整体重组公司——海南凤凰新华发行有限责任公司成立。

7、区域经济发展活力增强。海口、三亚、陵水、万宁、琼海、文昌和保亭等市县,加快推进大型国际化旅游休闲度假区建设,带动旅游业转型升级,培育新的经济增长点。澄迈、定安、临高、儋州、昌江和东方等市县,加快工业园区建设,增强经济发展后劲。五指山、琼中、白沙、屯昌和乐东等市县加快了扶贫开发、旅游开发和生态保护,提高可持续发展能力。

8、节能环保工作进一步加强。三年来我省首次出现化学需氧量、二氧化硫指标双下降,分别下降 0.2%和 14.8%。万元生产总值(GDP)能耗下降 1%。进一步完善中部山区生态补偿机制。全面启动 18 个市县的城镇生活污水、垃圾处理设施建设。新建海防林 5.5 万亩,超额完成了年度计划任务。

9、人民群众得到更多实惠。省委、省政府作出了将新增财力的主要部分用于改善民生的重要决定,编制和实施《2008—2012 年重点民生项目发展规划》。全省财政预算安排民生支出 1353 亿元,增长 45.3%,省本级一般预算新增财力的 64.9%投向民生。10、落实中央扩内需保增长政策措施取得阶段性成果。11 月份以来,坚决贯彻落实中央扩大内需促进经济增长十项措施,抓紧编制上报了新增中央投资计划,争取新增中央投资 17.36 亿元,占 1000 亿元的 1.73%,是我们预计占 0.5%的 3.5 倍(我省经济总量占全国经济总量比重测算)。并想尽一切办法落实地方政府配套和企业自筹资金,带动地方政府配套和社会投资总规模 58.45 亿元。

二、2009 年经济社会发展的预期目标和总体要求

基于当前经济形势复杂多变的考虑,充分体

现扩内需保增长的要求,建议 2009 年全省经济社会发展主要预期目标如下。

——全省生产总值增长 9%左右,比全国高 1 个百分点。

——全社会固定资产投资增长 12%。

——城镇新增就业 8 万人,城镇登记失业率控制在 4%以内。城乡居民收入稳定增长,其中农民人均纯收入增长 7.5%。人口自然增长率控制在 9.38‰以内。

——居民消费价格总水平涨幅控制在 5%以内。

——万元生产总值(GDP)能耗下降 1%,化学需氧量和二氧化硫排放总量分别控制在 10.07 万吨和 2.05 万吨以内。

根据全省经济工作会议确定的 2009 年全省经济社会发展总体要求和原则,在具体工作中把握好以下五点:一是把保持经济平稳较快发展作为全部工作的首要任务。二是把扩大投资作为促进经济增长的主要着力点。三是把夯实基础、调整结构作为实现可持续发展的根本途径。四是把关键性改革开放作为促进科学发展的动力源泉。五是把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。进一步加大对改善民生的公共投入力度。

三、2009 年经济社会发展的主要任务和措施

(一) 加快农村改革发展,稳定经济社会发展基础。一是积极发展热带特色现代农业。二是加快发展农村社会事业。三是加强农村制度建设。

(二) 大力推进产业和中小企业发展,加快提升经济综合实力。一是加快工业投资和发展。二是大力发展以旅游业为龙头的现代服务业。三是促进房地产市场平稳健康发展。四是加快海洋开发。五是支持中小企业发展。

(三) 着力促进区域协调发展,积极拓展经济发展新空间。加快城市化和城乡一体化建设,使城市化、工业化进一步成为拉动内需的重要增长极,使农村拉动内需的潜能得到充分释放。

(四) 加强节能环保,努力实现经济增长与生态文明建设双赢。着眼生态文明示范省建设,抓好节能环保项目,把扩内需保增长和实现节能减排目标有机地结合起来。

(五) 切实保障和改善民生,极力增强消费后劲和活力。努力扩大消费需求。保持价格总水平基本稳定。

(六) 继续抓好关键性改革开放,充分释放经济特区发展潜能。①加快推进国际旅游岛建设。②深化省直管市县体制改革。③大力推进农垦改革。④全面加强加强与东盟地区的经贸合作。⑤推动国有资产重组和股份制改革。

(七) 齐心协力,狠抓工作落实。①按时按质按量落实好 2008 年新增中央投资,确保在全国两会前形成实物工作量。抓紧编制 2009-2011 年重点项目投资规划。想方设法落实好中央投资的配套资金。落实好引导社会投资的政策措施。②精心策划和组织旅游、房地产和热带农产品三大特色产品促销活动,尽一切努力引进岛外需求。③建立政策督促检查落实机制和政策效应评估机制,推动优势特色产业和中小企业发展政策的落实。④加强对改革开放的统筹协调和总体指导,建立协调推进机制,进一步明确任务、进度和责任,形成整体合力。

四、全力以赴推进经济社会发展十项工程建设

加快推进事关全省经济社会发展全局的十项工程建设,以十项工程项目的重大投入,夯实经济基础,增强经济抗风险能力,确保经济持续较快健康发展,为下一轮经济加速发展打下好的基础。2009 年十项工程重点项目计划安排 100 个,总投资 3106 亿元,年度计划投资 480 亿元。

(一) 现代农业工程。重点项目 5 个,总投资 19 亿元,年度计划投资 2.3 亿元。

(二) 新型工业工程。重点项目 16 个,总投资 377 亿元,年度计划投资 77 亿元。

(三) 旅游房地产业工程。重点项目 16 个,总投资 1454 亿元,年度计划投资 92.76 亿元。

(四) 海洋经济工程。重点项目 5 个,总投资 81 亿元,年度计划投资 5.61 亿元。

(五) 高新技术产业工程。重点项目 4 个,总投资 95 亿元,年度计划投资 12 亿元。

(六) 交通运输工程。重点项目 15 个,总投资 353 亿元,年度计划投资 91.8 亿元。

(七) 能源保障工程。重点项目 15 个,总投资 320 亿元,年度计划投资 92.23 亿元。

(八) 水利设施工程。重点项目 4 个,总投资 52 亿元,年度计划投资 14 亿元。

(九) 生态环保工程。重点项目 5 个,总投资 45 亿元,年度计划投资 19 亿元。

(十) 社会民生工程。重点项目 15 个,总投资 310 亿元,年度计划投资 73.3 亿元。

关于 2008 年海南省和省本级预算执行情况以及 2009 年海南省和省本级预算草案的报告(摘要)

——2009 年 1 月 12 日在海南省第四届人民代表大会第二次会议上

海南省财政厅

一、2008 年海南省和省本级预算执行情况

2008 年全省地方一般预算收入 1,450,012 万元,增长 33.9%,完成年初预算的 116.5%,加上转移性收入 2,647,127 万元,全省一般预算总收入 4,097,139 万元。全省地方一般预算支出 3,560,204 万元,增长 45.2%,完成年初预算的 119.1%,加上转移性支出 536,935 万元,全省一般预算总支出 4,097,139 万元。全省地方一般预算总收入 4,097,139 万元,增长 92.1%,完成年初预算的 167.0%,加上基金转移性收入 100,084 万元,全省基金总收入 948,444 万元。全省地方基金支出 806,012 万元,增长 92.3%,完成年初预算的 136.3%,加上基金转移性支出 142,432 万元,全省基金总支出 948,444 万元。全省地方一般预算收入和基金收入合计为 2,298,372 万元,增长 50.8%。全省地方一般预算支出和基金支出合计为 4,366,216 万元,增长 52.3%。

省本级地方一般预算收入 517,632 万元,增长 38.4%,同口径增长 24.7%,完成年初预算的 110.1%,加上转移性收入 2,466,857 万元,省本级一般预算总收入 2,984,489 万元。省本级地方一般预算支出 1,304,561 万元,增长 69.3%,完成年初预算的 146.9%,加上转移性支出 1,679,928 万元,省本级一般预算总支出 2,984,489 万元。省本级地方基金收入 247,905 万元,下降 32%,完成年初预算的 93.9%,加上基金转移性收入 59,668 万元,省本级基金总收入 307,573 万元。省本级地方基金支出 208,020 万元,下降 90%,完成年初预算的 72.8%,加上转移性支出 99,553 万元,省本级基金总支出 307,573 万元。省本级地方一般预算收入和基金收入合计为 765,537 万元,增长 21.6%。省本级地方一般预算支出和基金支出合计为 1,512,581 万元,增长 51.1%。

(一) 财政收入快速增长,全省地方一般预算收入完成 145 亿元,增长 33.9%,增幅位居全国第二

(二) 财政支出增幅提高,结构进一步优化

(三) 坚决落实民生规划,大力改善民生

(四) 落实支农惠农政策,改善农村生产生活条件

(五) 提高教育经费保障水平,支持科技和文体事业发展

(六) 提前两年实现城镇居民基本医疗保险全覆盖,城乡社会保障体系进一步完善

(七) 加大环境保护投入,打造绿色海南

(八) 支持经济发展,防范财政风险

(九) 加大转移支付力度,确保基层政权运转

(十) 深化财政改革,财政管理进一步规范

二、2009 年全省和省本级预算安排情况

2009 年全省和省本级预算安排目标: 全省地方一般预算收入 1,638,514 万元,; 加上转移性收入 2,903,131 万元,全省一般预算总收入 4,541,645 万元。全省地方一般预算支出 4,525,612 万元,增长 27.1%;加上转移性支出 16,033 万元,全省一般预算总支出 4,541,645 万元。

省本级地方一般预算收入 559,043 万元;加上转移性收入 2,651,686 万元,省本级一般预算总收入 3,210,729 万元。省本级地方一般预算支出 1,532,274 万元,增长 17.5%; 加上转移性支出 1,678,455 万元,省本级一般预算总支出 3,210,729 万元。

2009 年省本级预算财力(指财政总收入)可以通过年初预算统筹安排的资金,不包括中央财政专项补助和上年结转 1,894,138 万元。省本级预算财力主要安排情况是:

(一) 优先安排民生规划资金,确保民生项目落实

根据《规划》,2009 年省级财政应负担重点民生项目 216,224 万元,实际安排 220,022 万元(不含中央补助资金和市县安排资金)。其中,一般预算安排支出 216,247 万元,增加 86,625 万元,增长 82.2%。主要项目是:教育工程安排 76,240 万元,增加 17,562 万元,保障义务教育经费,提高义务教育教师岗位绩效工资水平,农垦中小

学全部移交地方管理,教师与地方同等待遇,继续推进教育扶贫工作;促进就业与再就业工程安排 1,100 万元,增加 900 万元,开展贫困家庭劳动力转移培训和公益性岗位补贴;公共卫生和基本医疗体系建设工程安排 36,107 万元,增加 19,528 万元,支持提高新农合财政补助标准,扩大居民医保覆盖率 and 省直重点医疗机构建设,支持解决农垦卫生院“ 一无三配套” 问题;社会保障工程 25,252 万元,增加 11,990 万元,支持提高城乡低保补差水平和五保户供养水平,农垦社会保险实现属地化管理,与地方同等待遇,建立村干部生活补贴长效机制等。

(二) 加大基础设施建设投入,扩大内需促进发展

安排省财政基建支出 40,000 万元,比上年增加 17,000 万元,用于支持我省重点基建项目建设。安排交通运输支出 122,295 万元(含该科目中安排的基金支出,不含政府性基金,下同),比上年预算数增加 103,871 万元,增长 563.8%。安排洋浦开发区建设补助 30,000 万元,用于完善洋浦保税区基础设施;安排海口保税区和高新技术开发区定额补助 2,000 万元,支持海口保税区西移。

(三) 加大农业扶持力度,促进农业增效、农民增收

农村水事务支出安排 175,180 万元,增加 130,885 万元,增长 295.5%。

农业方面支出安排 137,601 万元(含从农垦下划中央补助基数中安排 117,150 万元),增加 122,034 万元,增长 783.9%。林业方面支出安排 20,825 万元,增加 10,453 万元,增长 100.8%。水利方面支出安排 11,420 万元,增加 4,415 万元,增长 63%。

(四) 继续加大教育投入,促进教育事业健康发展

教育支出安排 153,280 万元(含省对市县转移性支出 62,697 万元),增加 38,557 万元,增长 33.6%。加大义务教育经费保障力度,让每个孩子都能上得起学。安排义务教育保障机制资金 53,885 万元,免除 135.5 万名义务教育阶段学生杂费,为 120 万名义务教育阶段公办学校学生免费提供教科书,将义务教育阶段公办学校的生均公用经费基本标准小学生由年生均 249.5 元提高到 300 元,初中生由年生均 397.5 元提高到 500 元,按小、初中生人均 500 元、初中生人均 750 元的标准,对 13.6 万名贫困寄宿生和 5,940 名民族寄宿班学生补助生活费。

安排教育扶贫移民工程 5,227 万元,农村初中校舍改造 1,165 万元,县级中学改扩建 1,920 万元,省属国有企业移交中小小学有 D 级危房改造及中小学校舍防震抗震维修改造奖励资金 5,000 万元;安排提高义务教育教师岗位绩效工资资金 35,806 万元,将义务教育阶段公办学校、高中学校和中等职业学校正式工作人员绩效工资提高到月人均 450 元(国家出台政策时按国家要求落实)。安排 35,077 万元用于职业教育,增加 3,709 万元,增长 11.8%。

安排 35,803 万元用于高等教育,增加 9,687 万元,增长 37.1%。

(五) 保障困难群众基本生活,促进就业再就业

社会保障和就业支出安排 60,455 万元(含从农垦下划中央补助基数中安排 7,174 万元),增加 15,457 万元,增长 34.4%。安排城市居民最低生活保障 11,412 万元,将城市低保对象平均保障标准提高到月人均 208 元,补差标准提高到月人均 160 元。安排农村居民最低生活保障 6,300 万元,将农村低保对象平均保障标准提高到月人均 120 元,补差标准提高到月人均 69 元,城乡低保人均保障标准力争达到全国平均水平。

支持保障性住房建设,解决低收入群体住房困难问题。安排廉租租房建设和财政贴息资金 2,300 万元(另从省级住房公积金增值收益中安排 700 万元) 用于支持市县廉租租房建设,对 2,990 户困难人给予实物配租、对 13,555 户给予租赁补贴(租赁补贴标准为 5.6 元/ 平方米/ 月);安排少数民族地区茅草房改造和危房改造 2,500 万元,用于改造少数民族地区茅草房和危房约 8,000 户。

安排抚恤救灾资金 1,000 万元和抚恤补助 355 万元;安排企业军转干部生活补助费和养老、医疗保险费 1,707 万元;安排公益性岗位补贴配套资金 200 万元。

(六) 完善公共卫生体系,支持提高医疗服务能力

医疗卫生支出安排 68,388 万元,增加 27,651 万元,增长 67.9%。

安排 2,258 万元,用于市县疾病预防控制中心防治能力建设、公共卫生应急能力建设、5 个社区卫生机构能力建设和 168 个村卫生室建设;安排 605 万元,用于儿童计划免疫配套经费和儿童预防接种信息系统省级平台建设。安排居民基本医疗保险补助 2,081 万元;安排新型农村合作医疗建设 21,000 万元。安排 432 万元,用于“ 三无” 精神病人生活、医疗护理经费。另从福利彩票公益金中安排城市医疗救助和农村医疗救助 550 万元。

(七) 加大科技投入,支持公益性文化体育事业发展

科学技术支出安排 10,258 万元,增加 2,716 万元,增长 36.0%。主要项目是:安排科技创新和科技服务经费 5,676 万元;安排省农业科技 110 建设专项资金 600 万元。

文化体育与传媒支出安排 17,577 万元,增加 905 万元(指剔除省文化公园项目),增长 5.8%;主要项目是:安排省图书馆运行、省博物馆免费开放及运行经费 822 万元,安排文化信息资源共享工程配套经费 302 万元,广播电视设备购置经费 1701 万元,广播电视“ 村村通” 工程建设及运行维护经费 578 万元 另从基金中安排 300 万元),省艺术中心建设经费 1,000 万元。另外,从文化事业建设费中安排支出 5,721 万元,用于支持我省文化事业发展。

(八) 加大污染源治理投入,积极支持生态省建设

环境保护支出安排 25,420 万元,增加 16,901 万元,增长 198.4%。主要项目是:安排第一次全国污染源普查工作经费 932 万元,海南省自然保护区发展规划评估与建设资金 770 万元,节能专项资金 400 万元,加强环境保护基础工作;安排城镇生活垃圾处理设施和污水处理设施建设资金 17,772 万元,用于市县垃圾处理设施和污水处理设施建设。另安排文明生态村补助经费 600 万元,从专项收入中安排支出 31,760 万元,用于矿产勘查、污染控制、地质环境和灾害治理等。

(九) 加强公检法司政权建设,确保社会稳定

一般公共服务支出和公共安全支出安排 250,794 万元,增加 52,101 万元,增长 26.2%。主要项目是:安排公共安全基础设施建设经费 2,101 万元;安排公检法装备经费 6,556 万元。

(十) 加大省对市县补助力度,提高市县基本公共服务能力

省对市县财力性补助支出 996,248 万元,增加 236,412 万元,增长 31.1%。主要项目是:两税返还补助支出 79,014 万元,减少 2,985 万元;所得税基数返支出 22,706 万元,增加 96 万元;体制补助支出(含退坡补助) 104,333 万元,增加 24,903 万元;一般性转移支付 231,500 万元,增加 139,500 万元;民族地区转移支付 34,303 万元,增加 12,432 万元 另从结转指标中安排 5,000 万元);调整工资转移支付安排 270,597 万元,增加 24,002 万元(其中,提高市县义务教育学校教师绩效工资转移支付增加 20,986 万元,将市县机关公务员津贴补贴托低到年人均 10,000 元转移支付增加 3,016 万元)。

三、完成 2009 年财政预算任务的主要措施

(一) 坚决实施积极财政政策,确保经济平稳较快发展

(二) 强化预算执行,确保完成年度收支任务

(三) 树立过紧日子的思想,严格控制一般性支出

(四) 保障和改善民生,推进基本公共服务均等化

(五) 继续深化改革,着力创新体制机制

(六) 加强财政监督,推进资金绩效评价

海南省高级人民法院工作报告(摘要)

——2009 年 1 月 14 日在海南省第四届人民代表大会第二次会议上

海南省高级人民法院院长 董治良

2008 年,全省法院忠实践行宪法和法律赋予的职责,各项工作取得了明显的进步。

一、全面完成审判任务,促进法治海南建设

一年来,全省法院共受理各类案件 49964 件(含非诉案件 10086 件,不含涉诉信访 21536 件),同比上升 320.2%;审(执) 结 45452 件(含非诉案件 8192 件),同比上升 30.44%,结案标的额 12394 亿元。严厉打击严重刑事犯罪,促进平安海南建设。全年共受理各类刑事案件 5760 件,审结 5700 件,结案率 98.96%,判处犯罪分子 6513 人。

全年共受理各类民商事案件 19363 件,审结 18558 件,结案率 95.84%,诉讼标的额 86.31 亿元。全省一审民商事案件调解率 47.7%,同比提高了 3.6 个百分点。

全年共受理各类行政案件 1262 件,审结 1200 件,结案率 95.09%。受理申请国家赔偿案件 35 件,依法决定赔偿金额 14.85 万元。共受理执行案件 7868 件,执结 6565 件,执结率 83.44%,执行标的额 3763 亿元。全年共处理涉诉信访件 21536 件,同比下降 264.2%。

二、加强法官队伍建设,确保司法公正廉洁

认真贯彻落实《监督法》,对省四届人大一

次会议期间代表和委员提出的 3 件提案和涉及的 39 件个案,全部办理完毕并逐件进行了答复。接受上级领导机关监督,依法办理上级领导机关交办、转办案件 217 件。接受法律监督,共审结抗诉案件 94 件,对抗诉有理的 30 件,予以支持改判。

三、发挥审判职能作用,服务改革发展大局

加大调研力度,服务海南改革开放大局。根据卫留成书记关于加强调研工作的指示,结合海南改革发展大局,去年年初,省高院确定了海南体制机制改革中涉及的土地、林地确权、企业破产、劳动争议等案件的法律适用和审理执行办法;海南土地、房产纠纷的历史渊源和地方特点以及这类纠纷的解决办法和法律适用;促进国际旅游岛和自由贸易区建设的途径及司法应对等 12 项重点调研课题。向相关部门提出 6 份司法建议,得到了省委、省政府主要领导的高度重视和有关部门的积极回应。

四、切实关注民生权利,落实司法为民措施

推行 30 条便民利民诉讼措施。全省基层法院和人民法院巡回办案 2685 次,立案 551 件,就地审理、调解纠纷 892 件。各级法院

普遍设立了司法救助基金,为 282 件案件的 454 名困难当事人发放救助金 5156 万元。

五、积极推进司法改革,打造更具活力的体制机制

经最高人民法院批准,将原海南中院、原洋浦中院分别更名为海南省中级人民法院、海南省第二中级人民法院。并对两个中院的管辖区域、司法资源进行相应调整、重新配置,已授印挂牌正式运行运作,使人民法院的设置更加适应特区发展的需要和人民群众的司法需求。

细化审判流程管理,严格审限跟踪监督。2008 年,全省法院一审案件上诉率同比下降 2.35 个百分点,二审和再审改判、发回重审率同比分别下降 1.6 和 3.94 个百分点,审判质量明显提升。

今年要着力抓好以下工作:

一、高度重视新形势下各项审判工作,服务好海南科学发展的

二、切实加强思想作风建设,确保公正

三、牢固树立司法为民理念,满足人民

群众新要求新期待

四、大力加强基层基础建设,推动法院

整体工作上台阶

五、自觉接受人大监督,不断改进法院工

海南省人民检察院工作报告(摘要)

——2009 年 1 月 14 日在海南省第四届人民代表大会第二次会议上

海南省人民检察院检察长 马勇霞

2008 年,我省检察机关认真履行宪法和法律赋予的职责,加强自身建设,检察工作在服务海南经济社会发展中取得了新的发展和进步。

一、用心把握大局,努力为社会又好又快发展服务

严厉打击严重刑事犯罪,共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 6634 人、提起公诉 6500 人。共批准逮捕黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、“ 两抢一盗” 等多发性侵财犯罪和毒品犯罪犯罪嫌疑人 5549 人,提起公诉 5249 人。共批准逮捕破坏市场经济秩序犯罪嫌疑人 109 人、提起公诉 129 人。共批准逮捕破坏环境资源犯罪嫌疑人 191 人,提起公诉 223 人。

建立轻微刑事案件刑事和解等制度,对初犯、偶犯、过失犯罪以及邻里、亲友纠纷引发的轻伤害案件,慎用刑事手段,建议依法从轻处理 872 人,使 28 名青少年重返校园。

共立案查办各类职务犯罪嫌疑人 280 人,提起公诉 236 人。突出查办其中涉案金额 10 万元以上 65 人,100 万元以上 6 人;处级干部 27 人,科级 2 人。

对事关国计民生的重大建设项目开展专项预防,与东环铁路等 28 个重大项目建设单位联手开展预防工作。与农垦总局共同做好改革过程中的预防,与省林业厅、民政厅、海南银监局等部门共同制定措施,确保

重大改革和各项惠民政策落实到位。

重点查办涉及社保资金、教育、征地补偿和农村基层组织人员涉嫌犯罪案件 58 件 69 人。严肃查处人民群众反映强烈的执法违法,司法不公背后的职务犯罪 22 件 23 人。监督侦查机关立案 91 件,监督纠正不当立案而立案 3 件,依法决定追加逮捕 108 人,追加起诉 22 人。对违法取证、违法采取或变更强制措施等情形提出纠正意见 131 件次,对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉 37 件。向办案单位提示调押期限即将届满 3110 次,催告 580 人次,纠正超期羁押 2 人,纠正刑讯逼供和违法活动中的违法情况 113 人次,纠正不当减刑、假释、暂予监外执行 18 人。对确有错误的民事、行政裁判提出抗诉 36 件,提出再审检察建议 2 件,抗诉案件经法院再审后原裁判的改变率为 82.8%。

二、积极推进检察工作创新发展,增强法律监督整体效能

积极应对农村新一轮改革发展和社会主义新农村建设对法律监督的新要求,新时期,提出检力下沉、检察工作重心下移的工作思路,开展派驻乡级检察院试点,得到最高人民检察院和省委的充分肯定。

对全省三级检察院和内设机构的工作进行全面考核,以准确评价干警个人和执法单位的工作质量、效率和业绩,为正

确识别使用干部提供科学依据。

探索建立民事行政检察一体化和联络员制度,6 个试点单位受理的民事申诉案件同比上升 3 倍。

三、切实加强检察队伍建设

四、自觉接受监督,保障检察权依法正确行使

自觉接受人大依法监督和政协民主监督,邀请各级人大代表、政协委员视察检察工作 279 人次,办理各级人大代表和政协委员的建议、提案 90 件。办理各级人大常委会转办和人大代表、政协委员转交的案件 42 件,均在规定的时限内办结。

2009 年,我们将重点抓好以下工作: