

海南完全可以,也应该成为经济、社会、自然三者和谐发展、持续发展、科学发展的排头兵。具体来讲,海南完全可以朝着这样一个“排头兵”的目标去努力:全省经济殷实,分配公平,物质低耗,生态优良,环境清洁,政治民主,社会和谐,公民素质高,人人精神愉悦。

# 落实科学发展观 当好全国排头兵

## ——关于海南如何当好全国改革开放排头兵的思考

□ 章汝先

胡锦涛总书记在2008年4月亲临海南视察,赋予海南当好全国改革开放排头兵的新使命。这是在我国改革开放30年取得了举世瞩目的伟大成就的时代背景下提出来的,因此有其深刻含义与深远意义。

始于1978年的改革开放是在邓小平领导与推动下形成的一次伟大转折。这次转折的中心是从以阶级斗争为纲转向以经济建设为中心,从计划经济转向市场经济,从农业文明转向工业文明,其指导思想是“以经济建设为中心”,“发展是硬道理”。现在我们可以自豪地说,改革开放30年已经达到了这个预期的目标。

以胡锦涛为总书记的党中央提出了“以人为本”、“和谐社会”、“科学发展观”的重要理论,它预示着我国改革开放的又一次转折。这次转折的中心是从物本位(发展经济)转向人本位(以人为本),从西方的现代化转向以和谐为核心的全面小康,从过去不可持续的工业文明转向可持续发展的生态文明。新一轮改革的主要目标是消除贫富两极分化与区域发展的不平衡,如何提高全民的生活水平与质量,如何提高所有民众的满意度、幸福感,如何使自然生态环境不造成或少造成破坏,一句话,如何使我国经济、社会、自然持续发展、和谐发展、科学发展。

正是在这样新一轮改革开放的形势下,胡锦涛总书记赋予海南当好全国改革开放排头兵的新使命,这是有着特殊的现实意义与深远意义的。我们要充分理解,深刻领会,并坚决贯彻执行,不辱使命。

首先,我们要明确海南应该当好什么样的排头兵?

本文认为,胡锦涛总书记赋予海南当好全国改革开放排头兵的新使命,不是单纯追求的经济发展的排头兵,而是现在党中央提出的经济、社会、自然三者和谐发展,持续发展、科学发展的排头兵。海南难以成为全国经济发展的排头兵,但海南完全可以,也应该成为经济、社会、自然三者和谐发展、持续发展、科学发展的排头兵。具体来讲,海南完全可以朝着这样一个“排头兵”的目标去努力:全省经济殷实,分配公平,物质低耗,生态优良,环境清洁,政治民主,社会和谐,公民素质高,人人精神愉悦。如果这个目标能实现,那么海南将成为全国和谐社会的排头兵,全面绿色小康的排头兵,可持续发展的排头兵。

其次,我们要大力发扬敢为人先的特区精神,积极探索海南如何当好全国改革开放的排头兵?为此本文提出以下四点建议:

### 积极探索政治体制改革路子

政治体制改革是新一轮改革的重点。正如邓小平早就指出的,“经济体制改革每前进一步,都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制,就不能保障经济体制改革的成果,不能使经济体制改革继续前进”。改革开放30年的实践历程进一步证明了邓小平的这个论断是完全正确的。因此本文建议海南要先把政务公开、财务公开、公平分配、健全保障、强化法治、推进民主、治理腐败等政治方面的改革作为新一轮改革的重点,逐步推出一系列深化改革的措施与制度,在全国当好政治体制改革的排头兵。

### 放胆扩大对外开放

扩大对外开放,拓展开放力度,是保持海南经济持续发展,实现产业升级的重要举措。因此海南要加大招商引资力度,大力发展无污染的开放型经济。要加快建设国际旅游岛步伐,努力在更高水平上扩大开放。要全力推动洋浦的开放,积极改善投资环境,扩大利用外资规模,进一步推进全省对外开放。要紧紧抓住大开发大开放的新的历史机遇,加强与世界各国的交流与合作,吸收世界各国科学的管理制度,引进先进的高新技术,借鉴有效的生态环境保护机制,努力带动海南经济、社会又好又快发展,当好扩大开放的排头兵。

### 始终坚持生态立省、环境优先的原则

海南良好的生态资源优势具有其独特性与唯一性,是海南科学发展、和谐发展持续发展的“生命线”,是海南人民世代代生存发展的“金饭碗”。因此海南要当好全国改革开放的排头兵,就要坚定不移地坚持生态立省、环境优先的原则,大力发展生态环境产业,坚决禁止污染工业项目,破坏自然环境的工业项目,决不能以牺牲生态环境为代价换取经济的高速度。我们不仅要保经济、保民生,同时要保生态。要有一股“咬定青山不放松”的坚韧精神,永远保住海南的绿水青山,在全国当好保护生态环境的排头兵。

### 创新特区体制机制 推动海南科学发展

□ 邱勇

### 努力提高民众的满意度与幸福感

新一轮改革的指导思想是“以人为本”、“和谐社会”、“科学发展观”,说到底就是要以民众的满意度、幸福感来衡量。因此海南要当好全国改革开放的排头兵,就要确立以民众满意度、幸福感为改革的新目标。也就是说,今后海南的改革效果怎样,要由民众来评价。要全面听取民众的意见,真正重视民心民意,敢于面对民众的实际感受。建议省委、政府建立每年向市民发问卷调查的制度,确立民众满意度、幸福感受量的指标,以及落实的机制和保障的制度,在全国当好民众满意度、幸福感的排头兵。

总之,我国新一轮的改革将是在经济、政治、社会、文化、道德领域的全面改革,不仅要抓物质文明建设,更要抓精神文明建设。这次美国次贷危机引爆的全球金融危机,从一个侧面证明,无限制地聚敛财富并不总能提高人类的生活质量,也不总能提高人类的幸福指数。我们决不能再走西方工业文明现代化的老路,我们要走出一条生态文明的现代化道路。因此海南应该在全国率先走出一条不同于西方的工业文明的发展道路,当好全面绿色小康、和谐社会、科学发展的排头兵。这将为全国乃至世界走出一条新的现代化道路。这正是人类新文明生态文明的发展方向。在这方面海南完全可以,也应该走在前列。

(作者系海南省政协常委、海南大学教授)

### 社会观察

当前,我省的见义勇为工作正面临着许多新情况、新问题,需要我们本着解放思想的精神,去思考、去探索,去开创工作的新局面。

### 转变观念 探索见义勇为的新内涵

见义勇为是我们中华民族的传统美德,孔子在《论语·为政》中就提出:“见义不为,非勇也”。在今天,见义勇为已经成为我国全社会高扬褒奖的道德行为和风尚,其含义被普遍定义为:“对正在进行的违法犯罪行为或者发生突发性公共事件时,为保护国家、公共利益或者他人合法权益免受或者减轻侵害,与违法犯罪行为作斗争或者排除、减轻突发性公共事件危害的行为(特定职务行为除外)。”

在关注民生,注重法治的今天,我们感到过去关于见义勇为的表述,对见义勇为的行为主体的规范、“对义”、“勇”的界定都有许多值得思考的问题。而其中最大的一个问题是:究竟见义勇为是在创建和谐社会的活动中应该作为一种道德行为风尚来看待和提倡,还是应该作为一种法律行为来规范使用?

我们认为:在高度重视民生、实行法治的今天,见义勇为应该由一个道德概念转化为一个法律概念,应该对见义勇为行为的实施主体、实施范围、实施方式、实施后果等方面作出更清楚合理的界定,以便将见义勇为作为一种符合法律规范的社会正义力量,运用到和谐社会的建设之中。

从见义勇为行为的实施主体来说,除了具有非责任特征外,还应该强调具有法定行为能力特点。未成年人,超过一定年龄的老人、病人、残疾人等,不应该作为见义勇为的主体来要求和鼓励。反之,凡是具有法定行为能力的人都应该在法律上承担起见义勇为的义务。在这方面,近年北京市明确删除了中小学生的日常行为

尽快建立一整套见义勇为的法律机制,是今后见义勇为工作的重中之重:要用法律的形式,把见义勇为作为一种全社会公民应尽的义务来普及;要对见义勇为的行为主体、行为方式、行为后果、认定程序等作出合理、清楚的法律规范;要迅速建立《见义勇为国家补偿法》,对见义勇为者提供法律保障。

规范中“见义勇为”的条目,其含义就是并不鼓励未成年的中小学生学习见义勇为,而上海市政协委员建议对公民设立“见死不救罪”。我们认为都是一些有益的将见义勇为法制化的新思考。

从见义勇为行为实施的范围来看。过去我们十分强调见义勇为要有“高度的人身危险性”作为其特点,在注重生命权利的同时,是有些不妥的,是把见义勇为行为的范围狭窄化了。见义勇为要有“义”有“勇”,但“义”和“勇”的范围应该界定得更加宽泛一些。救人于水火是“义”,救助动物于水火呢,是不是“义”?敢于献出生命是“勇”,敢于牺牲自己的巨大利益,或者拿出巨大勇气是不是“勇”?

从见义勇为行为的实施方式来看。我们过去一直强调面对歹徒正面拼搏是见义勇为行为,那么,面对歹徒以智取胜,维护了正义呢,是不是见义勇为?在重大自然灾害中奋不顾身抢救生命财产是见义勇为吗,那么,在巨大危险到来之前紧急通风报信,使他人生命财产避免损失,难道就不是见义勇为吗?

从见义勇为的结果来看。过去我们总是把见义勇为作为一种高尚的品德来加以褒扬,给予见义勇为者的更多是精神上的肯定、支持和鼓励。但物质奖励基本上是“杯水车薪”,许多见义勇为者见义勇为的结果是“流血又流泪”,甚至陷入生存等极大困境。因此,必须以法律的形式,建立起一整套见义勇为的社会保障体系,使见义勇为者不仅得到社会在道德上的赞扬,还要得到社会所提供的强

大的物质保障,使见义勇为的英雄伤有所治、老有所养、生有所保障有优待。

### 大胆探索 建立见义勇为法律机制

我国现行法律对见义勇为行为已经有一定的规范。比如,刑法通过正当防卫和紧急避险来排除见义勇为者的刑事责任以达保护和鼓励见义勇为的目的;《民法通则》第128条、第129条分别规定了正当防卫和紧急避险制度,使正当防卫人、紧急避险人的防卫行为、避险行为合法化,不负民事赔偿责任或者只在防卫过当、避险过当时承担适当的民事责任。这样,见义勇为者在实施见义勇为行为造成侵害人或第三人的损害,可以免除或减轻民事责任,相应地保护了见义勇为者的合法权益;《民法通则》第109条“因防止、制止国家的、集体的财产或他人的财产、人身遭受侵害而使自己受到损害的,由侵害人承担赔偿责任,受益人也可以给予适当的补偿。”

近年来我国先后有北京、上海、天津、重庆、广东、海南、甘肃、青海、新疆等24个省、自治区、直辖市制定颁布地方性见义勇为保障法规和规章。这些法规和规章的主要内容一般都包括以下几个方面:见义勇为行为的认定,见义勇为者的保障、奖励,设立见义勇为基金及资金的来源和相关的责任等。这些立法的核心在于保障和奖励见义勇为者。

但是,上述这些与见义勇为有关联的法律法规和规章还没有形成一个配套完整

的体系,许多专门的见义勇为法规还主要是一些保障和奖励的规定,还没有形成一个完整有效的见义勇为法律机制。尤其是政府对见义勇为者的补偿还没有有关的法律规定。这些情况的存在,一方面不利于见义勇为为风尚的弘扬,同时对见义勇为者也缺少根本的社会保障,客观上形成对见义勇为者的不公。

为此,我们认为,尽快建立一整套见义勇为的法律机制,是今后见义勇为工作的重中之重;首先,要用法律的形式,把见义勇为作为一种全社会公民应尽的义务来普及,而不仅仅是作为一种道德风尚来提倡。如挪威、瑞典等国法律规定,任何有责任能力的成年人在下列情况下具有营救危难的法律义务:(1)他认识到他人处于危难境地;(2)营救他人对自己并没有危险。

其次,要对见义勇为的行为主体、行为方式、行为后果、认定程序等作出合理、清楚的法律规范,使见义勇为行为有法可依,见义勇为行为有保障,见义勇为风尚有法弘扬。

再次,最重要的是要迅速建立《见义勇为国家补偿法》,对见义勇为者提供法律保障。近年来,许多法律专家都在呼吁建立这个法律。主要理由是因为见义勇为是普通公民自觉承担了国家的义务,见义勇为者的行为从狭义上看受益的是一个人或几个人;从广义上看,受益的是社会,是国家。见义勇为者从事的行为没有法定义务,也没有政府的委托要求其去做,出于社会正义的考虑,通过自己的行为维护了国家利益、社会公共利益及其他公民的合法权益。有学者认为,见义勇为者的这种行为至少是一种“行政协助行为”。因此国家应该对此给见义勇为者带来的伤害和造成的损失进行补偿。韩国继在1962年1984年颁布了“国家有功者特别援助法”、“关于国家有功者礼遇的法律”。这是值得借鉴的。

(作者系海南省见义勇为基金会秘书长)

### 发展视野

油茶和优质山茶油的优势和潜力十分巨大,海南中部地区如何正确认识和开发利用好这一独特产品的优势与潜能,释放其经济、生态和社会综合效益,这是进一步改善中部生态环境、提升中部竞争优势和促进中部农民增收行之有效的重要选择。

## 油茶产业:海南中部生态经济重要选择

油茶,又名茶子树,它与油橄榄、油棕、椰子被称为世界四大木本油料树种。油茶籽可加工成优质绿色食用油,还可制成高级护肤化妆品、精油、皂素等。茶饼可生产有机肥、生物农药。茶壳可提炼茶碱、栲胶、洗发香波等。茶树成林可绿化荒山,改善生态,稳固水土,集经济、食用、保健、生态和社会效益于一身。

中国作为世界食用植物油消费大国,年食用植物油消费量高达2250万吨,而食用植物油年生产量仅为890万吨,食用植物油年缺口达60.4%。国务院于2007年9月专门出台了《关于促进油料生产发展的意见》,要求各地区采取有效措施把发展油茶等特色油料生产放在突出的位置,以保障食用油市场供给,满足国内外消费需求不断增长的需要,多渠道增加农民的收入。

中部地区作为海南的生态经济区,地处北回归线以南,属热带岛屿季风气候。全年光照充足,长夏无冬,四季常绿。其海拔500米以下的丘陵及低山地带分布着沟谷雨林和季雨林,形成了自身独有的森林生态系统,发展油茶种植业具有生长快、收获早的比较优势。

种植实践表明,海南中部地区油茶生长期短,种植3年可结果,6年进入盛产期,结果期和盛产期分别比国内其他地区提早1年至2年。而且,油茶作为一种次种树,多年受益的长寿树种,其平均寿命长达100年以上,稳定收获期在80年以上。同时,油茶作为我国山区自然生长树种,喜在山坡生长,耐旱耐瘠,抗风力强,亩栽60株左右,无争粮地,无化肥、农药污染,比草本油如花生油、菜籽油、豆油等具有更优的品质,经济效益十分显著。目前,国内茶油价格每公斤65元,国际市场价格每公斤达12美元以上,深加工精品茶油国际市场价每公斤达25美元以上,按亩产茶油55-75公斤计算,亩产值可达3575元-4875元。

当前,随着人民生活水平的不断提高,我国食用油消费已经步入了营养型保健型的发展时代,食用油产品趋于品牌化、系列化、多样化方向发展。从国内外的市场趋势来看,油茶和优质山茶油的优势和潜力十分巨大,海南中部地区如何正确认识和开

### 经济茶座

## 从斯巴达和雅典的故事说开去

斯巴达和雅典,是人类政治历史长河上两颗最璀璨的流星。这两个城邦操着相同的语言,其制度和思想却差之天壤:斯巴达人崇尚国家和纪律,雅典人则追求自由和民主。

斯巴达和雅典为了争夺希腊半岛的老大,像一对冤家似的打了几十年,最后却都成了失败者:斯巴达人陷入自己设置的怪圈,失手多战死,一代不如一代。雅典就更差劲啦,罗马人已经打到了门口,国人还在诸神山上开会争吵不休。

斯巴达和雅典的悲剧,让人不禁扼腕叹息:任何一项制度或者政策,一旦走向了极端,就变成过犹不及。自由经济学和凯恩斯经济学这一对冤家,也像雅典和斯巴达一样,从诞生之日起就仿佛两个死对头:1929年之前,大家迷信“看不见的手”,主张最好的政府就是啥也不管的政府,摩根、杜邦、洛克菲勒等家族一个个都富可敌国,结果搞出个垄断和生产相对过剩。到了大萧条来临,凯恩斯主义正式诞生,政府干预又成了救命稻草。罗斯福干脆宣称,今天挖沟,明天再雇人填上,也一樣能推动经济的发展。过度的福利政策、政府干预和国有化的结果,造成上世纪70年代末经济的活力减退,滞胀流行,凯恩斯的神话破灭。

自里根和撒切尔夫人执政开始,自由主义经济学又重新大行其道,欧美甚少例外,而且成绩不错。到了本次全球金融危机爆发,大家转头一看,原来全是自由主义的祸啊,于是“市场失灵”、“华尔街的贪婪”等高帽又翻

理论版 email:hnlnt@hndaily.com.cn 欢迎赐稿

学英语,“英特”是首选
海南英特外语学校 14年信誉和品牌的保证
海南省第一大外语培训学校
成人班 二期:2月16/17日 开班时间 二期:3月16/17日

海南东线高速公路居丁至十八坡左幅续修施工交通管制公告
为继续完成海南东线高速公路居丁至琼海十八坡左幅大修工程,2009年2月10日至2009年3月29日期间道路进行分段封闭,最长封闭路段6.9公里。在施工期间,为维护车辆的安全,道路实行交通管制,右幅双向通车,过往车辆请勿超车,按疏导标志规定速度依次通过。

上海朗阁雅思春季课程热招
咨询热线:0898-68523682 36357158
专业雅思、英语口语培训
全国唯一一雅思考分双保险 总分保六分每个单项保六分

海南启铭拍卖有限公司拍卖公告
经海南省诉讼技术委托中心电脑确认,受海南省海口市美兰区人民法院委托拍卖标的物:海口市文明西路3-5号地上建筑物首层商铺“文明市集贸市场”首层2543.36平方米房产。我司定于2009年2月18日上午10点在本公司拍卖厅公开拍卖,参考价:人民币24544622元,竞买保证金:人民币2500000元。

海南省公安厅交通警察总队
二00九年二月九日

雅思起步班 雅思基础班
雅思突破班 雅思6.5直达班
中教口语——生活成长篇
外教口语——熟练社交篇