



省人事劳动保障厅厅长王应际接受海南日报记者专访。

随着国际金融危机影响的逐步深入，海南当前的保就业、保民生工作面临更大的挑战。如何采取有效措施促进就业，无疑成为 2009 年政府面临的民生最大考题。海南整体就业现状如何？面对严峻形势，政府有何应对措施？就这些人们关注的问题，海南日报记者专访了省人事劳动保障厅厅长王应际。

### 全省岗位缺口 10 多万

海南周刊：当前我省整体就业状况是怎样的？

王应际：今年可能是全省就业形势最为严峻的一年，全省经济增速将会放缓，对就业的拉动能力会逐步减弱。当前我省面临的就业压力表现在：一是部分企业生产经营困难，面临裁员压力。汽车、石油、纸浆部分生产企业订单锐减、开工不足，部分出口型企业已停工停产，预计非正常失业将会进一步增加。二是农村富余劳动力转移难度加大。农产品价格明显回落，农业生产及加工效益减少，将会减少使用技能素质不高的农民工，还有珠三角、长三角地区企业倒闭引发的农民工返乡潮，农村劳动力转移压力将逐步增加。三是下岗失业人员、零就业家庭、失地农民等就业困难群体“就业难”问题依旧存在。

今年预计全省新增劳动力 12 万人，加上农村剩余劳动力需要转移 8 万人以上，下岗再就业需安置 3.4 万人，不算外省流入劳动力，本省需要就业的人数达到 20 多万人。省委、省政府提出“力争新增城镇就业不低于 8 万人”的目标，即使全部完成，也存在 10 多万的岗位缺口，登记失业率可能接近 4%。

2009 年我省将有 3.3 万名应届高校毕业生，再加上中专技校，有超过 5 万名学生毕业，是历年来毕业生人数最多的一年。2008 年我省高校毕业生离校时的总体就业率为八成。截至 2009 年 1 月，登记失业的高校毕业生不足 1000 人，但没有找到合适工作者要大大多于这个数字。

我省 39 万外出务工人员主要分布在制造业和服务业，其中在粤的农民工约有 10 万名。受金融危机的影响，返乡的农民工约 3 万人，其中，从省外返乡的约 1.1 万人，省内返乡的 1.9 万人。春节过后，已有 1.4 万人返回原工作岗位，现仍有 1.6 万人没有找到工作岗位。

### 经济增速放缓就业需求减弱

海南周刊：造成目前这种就业形势的原因是什么呢？

王应际：目前国内和我省部分行业经营较为困难，直接导致了劳动力需求的减少。去年下半年以来我省部分外贸出口型企业、劳动密集型产业、机械等行业困难不小，不少企业无奈减少用工、放长假。像洋浦某精密机械公司由于订单减少，2008 年 10 月以来一直放长假。酒店餐饮服务企业的经营也受到一定冲击，需求岗位减少。

国有企业的改制也使我省部分市县下岗职工增多，目前破产关闭的企业基本都在金融危机前已进入破产和改制程序，但企业的破产使下岗职工增多，加剧了就业压力。像去年 9 月以来乐东黎族自治县关闭和停产 4 个企业，其中粮食系统下岗 1000 人以上。

在农民工群体中，失去岗位的农民工重新求职的期望值和要求相对较高，总希望新工作岗位的环境要比原来的好，薪酬待遇要比原来的高。否则不太想干，持观望等待的心态。另外，简单、短期的劳动力转移培训已不具备更大的发展空间。

毕业生就业困难原因很多，包括高校的教育教学质量和人才培养模式滞后，某些社会急需和紧缺的专业毕业生严重缺乏，而某些社会需求饱和的人才又供大于求。大学生素质及择业观念与社会需要脱节，如思想道德素质不高，知识结构不合理，实际动手能力较差，缺乏创新精神等。此外，一部分学生的择业观念脱离社会实际，有的过于自负，有的缺乏吃苦精神和创业意识，在择业时往往期望值过高。

### 我省存在多个有利因素拉动就业

海南周刊：此形势下，我省为何还能提出“确保城镇新增就业岗位 8 万个，农村转移劳动力 8 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。”这样与往年持平的目标呢？

王应际：今年也存在着几个有利因素来拉动就业。首先，从总体上看，我省仍处于经济上升期，经济保持平稳快速发展的基本趋势没有因为金融危机而逆转。国家将实施 4 万亿

# 用积极就业政策 答好 2009 民生考题

## ——访省人事劳动保障厅厅长王应际

文\海南日报记者 袁锋 通讯员 陈涛 汪伟平

元经济刺激计划，我省今年也将投资 480 亿元，建设 100 个重点项目，将提供更多的就业岗位。其次，党中央、国务院对就业工作高度重视，从中央到我省都在研究制定一系列促进就业的措施。三是我省劳动密集型和出口加工型企业，采取各种措施打响了“保生存、保就业”的战斗。农业、教育、医药、行政等行业，食品、饮料、烟酒、化妆品等零售、批发业，受危机影响较小，反而扩大了招聘。对于高级 IT 研发人才和医药生物类研发人才，企业需求依然强烈。

除此之外，我省正在想尽办法实施更加积极的就业政策，采取措施强化各级政府促进就业的领导责任，实施特别职业培训计划，加大职业技能培训力度，建立失业预警和监测制度，以推动劳务输出和做好返乡人员就业为目标，建立输入地与输出地联动机制，努力落实对企业的各项扶持政策。

### 密集出台一批政策促就业

海南周刊：我们了解到省里正抓紧制定促进就业的一系列政策措施，请介绍一下。

王应际：目前我省就业方面执行的措施很多，其中对农民工的主要优惠措施有：公共就业服务机构对进城登记求职的农民工提供包括职业指导、政策咨询、职业介绍等免费就业服务；鼓励农民工参加技能培训，对参加培训的农民工提供不低于 400 元的培训补贴。对返乡创业的农民工和被征地农民，提供不超过 5 万元的小额担保贷款和财政贴息。

对大学生的主要优惠政策有：大中专技校毕业生从事个体经营的，可向当地经办银行申请不超过 5 万元的小额担保贷款，财政给予一定的贴息。毕业两年以内、从事个体经营的普通高校毕业生，免收属于管理类、登记类和证照类的各项行政事业类收费。

对持《再就业优惠证》人员从事个体经营的，按规定在限额内依次减免营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税；并免收属于管理类、登记类和证照类的各项行政事业性收费，期限最长不超过 3 年。

除这些以外，我省还在制定许多扩大就业的政策，比如说，对大学生将采取的主要措施有：鼓励和引导毕业生到城乡基层就业，对到农村基层和城市社区工作的毕业生，给予薪酬或生活补贴，并按规定参加社会保险；对到中西部和艰苦边远地区县以下农村基层就业，并履行一定服务期限的毕业生，实施相应学费和助学贷款代偿。鼓励毕业生到中小企业和非公有制企业就业。企业吸纳登记失业高校毕业生，可享受相关就业扶持政策。对企业招用非本地户籍普通高校专科以上毕业生，要取消落户限制。

另外，我省即将出台的一些稳定就业的优惠政策，对企业价值很大。比如对困难企业实施阶段性降低社会保险费率、缓缴社会保险费政策，相关文件即将报省政府审批。还有，扩大失业保险基金支出范围，帮助困难企业稳定岗位。2009 年 12 月底前，满足条件的统筹地区，可使用失业保险基金向认定的采取在岗培训、轮班工作、协商薪酬等办法稳定员工队伍、裁员比例在 5% 以内的困难企业提供社会保险补贴等补贴。使用就业专项资金支持困难企业开展在岗培训、转岗培训等，稳定职工队伍。

为落实国务院要求，我省起草了重要文件《稳定当前就业形势促进我省就业工作的通知》，明确了我省未来几年内特别是金融危机期间就业工作的主要目标和相关措施，近期将下发。

另外，正在制定《就业再就业资金使用管理办法》、《小额担保贷款管理细则》、《进一步促进以创业带动就业工作的通知》、《被征地农民就业援助暂行办法》等等一系列推动就业的政策，预计近期将集中出台，其中每一项都将对就业再就业产生积极影响。



2 月 14 日，海南省 2009 年第三届周末人才劳动力招聘会在省人才劳动力市场举行。图为大量应届高校毕业生正在接受应聘单位面试。

海南日报记者 张杰 摄