

海南矿业经济有做大做强的潜在优势。要加强地质勘查，夯实矿业发展基础；建设矿业权市场，创造良好的矿业发展环境；调整矿业结构，发展精加工深加工；优化产业空间布局，构建新型矿业经济集群；逐步构建矿产品国际集散市场，并借力发展新型工业。坚定不移地发展绿色矿业。

# 做强海南矿业经济 构建发展新优势

□ 严之尧

合理开发利用优势矿产资源，做强海南矿业经济，对于促进人和自然协调发展，发展新型工业，打造符合我省省情的经济结构，推动经济社会又好又快发展具有重要意义。

## 海南矿业经济做大做强的潜在优势

(一)资源优势。我省的行政管理区域，包括海域在内，面积达203万平方公里。如此广阔的海陆空间内，蕴藏着丰富的矿产资源，目前已发现矿产88种，已勘查探明储量的矿产55种，探明矿产地396处，海域石油及天然气、富铁矿、三水铝土矿、锆英石铁矿砂矿、玻璃用石英砂、油页岩、医疗热矿水等探明储量位居全国前10位，水泥灰岩、花岗石材、金、钼、钴、铜、饮用天然矿泉水等也具有资源储量和开发条件的比较优势。经预测，在海南省辖辽阔海域和海南岛周边的近岸浅水海域，蕴藏着丰富的石油、天然气、天然水合物(可燃冰)和锆英石、铁矿石、金红石、独居石等资源储量；陆域的众多成矿远景区(带)中，金、钼、铜、铅、锌、花岗石材、饮用天然矿泉水、热矿水、地下水等资源储量也十分丰富，具有良好的找矿前景和开发前景。

(二)区位优势。海南省地处我国最南端，是泛珠江三角洲经济圈、东盟经济圈、太平洋经济圈的交汇点，也是中国乃至东亚地区联通东南亚、南亚、大洋洲、非洲、欧洲的海上要道。所辖岛屿和海域毗邻港澳、澳洲、珠江三角洲和东南亚，海、空交通运输便利。这些经济发达、矿产丰富的国家和地区，旅居和侨居着大量海南籍的华侨、华人，他们对发展与海南的经济合作热情很高。海南可以利用这些国家和地区的经济实力或矿产资源优势，发展海南的矿业经济。

(三)政策优势。海南是全国最大的经济特区，1988年《国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定》为海南经济特区设定了灵活开放的经济政策，授予海南经济特区相当大的自主权。去年，胡锦涛总书记视察海南，希望海南在全国改革开放中发挥排头兵的作用。海南矿业要以此为契机，利用国家给予的优惠政策和特区立法权，着力转变矿业经济发展方式，构建具有海南特色的矿业经济结构。

(四)后发优势。由于地处国防前哨以及传统计划经济体制的历史影响，海南的矿产资源开发利用一直以矿产原料的开采、调拨、销售为主，处于粗放型低效益的

矿业经济初级阶段。建省以来，海南矿业有了较大发展，2007年矿业总产值已达425.8亿元，占全省工业总产值的42.4%。与矿业发达国家和国内矿业发展先进地区相比，海南矿业还存在明显的差距。但正因为海南矿业的起点低，其未来发展空间就相当广阔，海南可以借鉴国内外的经验和教训，更好更快发展矿业经济。

## 集约发展充分利用 突出优势矿产资源

转变矿业经济增长方式，高起点调整和优化产业结构，以集约发展、充分利用为原则，突出发展优势矿产资源，是提高海南矿业经济总量，促进可持续发展的重要举措。

(一)加强地质勘查，夯实矿业发展基础。在以往取得的地勘工作的基础上，加大重要成矿区带和重要矿产资源的基础地质调查和矿产勘查。全力支持国家在莺歌海、琼东南、琼东北(珠三坳陷)、北部湾、西沙海槽、万安、曾母等沉积盆地的石油天然气勘探；以琼西戈枕—尖峰金多金属成矿带、琼南同安岭—牛腊岭铜金钼多金属成矿带、琼东沿海陆地和沿岸浅海海区锆钛砂矿成矿带等重要成矿区带为重点，加强对金、铜、钼、锆、钛、石英砂等重要矿种的勘查、评价，逐步形成一批重要矿产资源勘查开发基地，建设大型矿业基地。

(二)建设矿业权市场，创造良好的矿业发展环境。继续深化整顿和规范矿产资源开发秩序，保持对非法采矿的高压态势，进一步巩固稳定的矿产资源开发秩序，保护和节约矿产资源。推进矿业权市场建设，运用市场化机制优化资源配置，改善矿业投资环境，调整和改善资源开发结构及布局，引导矿产资源精加工、深加工产业发展，吸引省内外有实力的企业投资开发我省矿产资源，利用省内外资金、技术，不断提高我省矿产品的竞争力，提高矿业经济总体水平。

(三)调整矿业结构，发展精加工深加工。根据我省矿产资源特点，结合我省实际，坚持不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设，实施“大企业进入，大项目带动，高科技支撑”的发展战略，出台鼓励优势矿产资源深加工的政策产业，从资源配置、税费等方面鼓励精加工、深加工，延伸矿产品产业链，加快我省矿业结构优化升级，培育壮大支柱产业和优势产业。

突出油气、锆钛、石英砂资源优势，重点发展能源、化工、硅工业，确立海南优质饮用天然矿泉水和矿泉饮

料品牌地位，加强发展黄金产业，协调发展铁、钻、钼、铜矿产炼制，加快优质建材和医疗热矿水增值开发。新设锆、钛、石英砂、铁、钻、钼、铝等采矿权，原则要求在本省配套深加工，延长产业链；控制尚无深加工能力的锆、钛砂矿、石英砂矿企业开采规模，鼓励企业在精选后进行深度物理、化学加工。近期以万宁保亭海钛锆砂矿和保亭罗蔓铜钼矿开发为契机，积极推进优势资源深加工，加快促进我省矿产资源优势转变为经济优势。

(四)优化产业空间布局，构建新型矿业经济集群。以经济手段、法律手段辅以必要的行政手段，推进海南优势矿产资源采选深加工一体化，推动大型矿业基地建设，积极培育大型矿业集团，建立大中型企业为主体，大中小型企业共存并举的新型矿业经济集群，构建布局合理、技术先进、集约经营、效益显著的矿产冶炼深加工产业体系。按照“海域带动、东西推进、发展南北、协调中部”的总体布局，依托海域的石油、天然气和儋州长坡的褐煤、油页岩，发展电力、炼油、化肥、系列化工、新型建材支柱产业；依托琼西南的石灰岩以及富铁、钴、铜、钼、钛等金属矿产发展水泥产业和相应金属的冶金冶炼；依托文昌等地的石英砂，发展系列玻璃、硅粉等硅工业支柱产业；依托万宁、文昌的锆钛砂矿发展钛白、海绵钛、锆微粉，锆复合陶瓷、氧化锆等高科技产业；依托海口优质地下水发展矿泉水系列饮料产业；依托海口、三亚、琼海、万宁、保亭、儋州等市县的医疗热矿水发展温泉疗养度假旅游业；依托昌江、儋州等地的配套资源优势，建设冶金化工、煤电一体化循环经济工业园区。对于无污染或轻微污染的矿产加工，可据资源分布就近布局；对于有一定污染的油气化工、水泥、冶金、玻璃、钢铁等矿产冶炼加工工业，宜在环境容量较大的“西部工业走廊”集中布局，发展临港工业。

(五)逐步构建矿产品国际集散市场，并借力发展新型工业。海南所具有的区位优势、资源优势和天然良港，完全有潜力发展成为覆盖太平洋西海岸矿产品国际集散市场。可先以海南一种优势矿产资源如锆钛矿等为基础，在合理布局的前提下，培育区域性国际矿产品集散市场，并在实践中不断完善市场环境，扩大市场规模，提升市场品质，做大做强，逐步向世界性国际矿产品集散市场发展。在多种矿产资源汇聚海

南后，将有更大的发展空间发展符合海南生态环境要求的高端精加工、深加工矿业经济。

## 坚定不移地发展绿色矿业

要坚持以科学发展观为统领，节约、保护和合理利用资源，提高开发利用效益，推行清洁化生产，保护生态环境，发展绿色矿业，实现经济、环境和社会效益相统一，实现矿产资源的永续利用，促进矿业可持续发展。

(一)提高矿产资源利用效率。全面推行矿产资源有偿使用制度，通过矿产资源费和资源储量挂钩，建立企业资源消耗的自我约束机制，引导和鼓励企业综合开发、贫富矿兼采，促进资源的合理开发和保护，遏制资源开采过程中的浪费。全面推进清洁生产，鼓励和扶持矿山企业进行科技攻关，推进综合性勘查、评价、开采、回收、优化探、采、选、冶工艺，促使一矿变多矿、采矿变活矿，提高资源的回采率和综合回收率，提高品位，降低采矿资源利用水平。制定相关政策推动矿山的废渣、废石和废水的合理利用，通过技术改造实现其资源化，减少最终排废量，实现矿产资源的“低开采、低排放(或零排放)、高利用”。

(二)保护采矿地区生态环境。海南矿业发展要毫不动摇地坚持生态立省的原则，把保护生态环境置于更加突出的位置，坚持在保护中发展，在发展中保护，努力实现矿业发展与环境保护的“双赢”。严格矿产资源开发项目的准入，加强对项目布局、开发利用方案、矿山地质环境恢复治理方案、环境影响评价、地质灾害危险性评价和安全生产评估报告的审查、论证。同时制订严格、科学、可行的生态环境保护和恢复治理措施，并以矿山地质环境恢复治理保证金制度确保落实，促进矿产资源开发利用和环境保护协调发展。

(作者系省国土环境资源厅厅长)

保增长

保民生

保稳定

□ 穆克瑞

# 借鉴瑞士旅游业管理模式和经验 大力推进海南国际旅游岛建设

## 会展与运动：带动旅游业腾飞的双翼

会展、运动既是旅游业重要的组成部分，又是带动旅游业发展的重要动力。这一点，在瑞士旅游业发展中尤其明显。

瑞士每年举办的国际性、区域性会议超过两千个，因会议而带来的外国游客超过3000万人。每年1月份在瑞士山区小镇达沃斯举行的世界经济论坛，有来自世界各地的政界、经济界要人和新闻媒体3000多人出席。瑞士每年举办160多个全国性和国际性展览，参观者近千万人次，其中国际知名的展览有世界“五大车展”之一的日内瓦车展、世界最大的钟表珠宝展“巴塞尔钟表珠宝展”等。正是由于这些著名的会议、展览活动落户于此，才带动了瑞士的日内瓦、苏黎世、巴塞尔、洛桑和圣加仑等城市旅游业的发展。海南在区位、生态等方面有会展业得天独厚的优势。博鳌亚洲论坛落户海南确实使海南的国际知名度大大提高，也带动了琼海、万宁等周边区域旅游房地产业的发展。但总体上看，海南会展业的基础设施、管理、服务等还需要进一步加强。政府要出台促进会展业的支持政策，要及时研究如何把博鳌亚洲论坛的招牌效应做大，同时要积极引进国际会展大公司，培养一批专业会展人才。

瑞士是著名的滑雪胜地，境内有200多个滑雪场，冬季有滑雪、雪地高尔夫、雪地汽车、狗拉雪橇等各种冰雪运动。徒步、滑轮、山地自行车运动在瑞士十分普及，瑞士全国有65000公里为登山健行者而设的登山徒步路径，骑自行车在瑞士旅游尤其方便。在瑞士的旅游产品中，以运动为主题的旅游产品占有十分重要的地位。由于这类产品游客参与性强，重复旅游性强，所以每年回访游客很多。海南生态环境非常优良，拥有阳光、沙滩、海水、雨林等所有现代运动型旅游要素，非常适合开发运动型旅游产品，包括海上帆板、热带雨林探险、高尔夫运动、山地汽车、环岛自行车运动等，海南应认真借鉴瑞士的做法，把运动与旅游结合起来，大力发展运动旅游，以此为海南旅游业的发展注入新动力。

## 传承文化：旅游业的重要使命和内在元素

瑞士人在开发旅游产品时十分重视对传统文化的挖掘和保护。在重要的旅游景区，经常可以看到当地文化特色的旅游产品和介绍当地文化发展的博物馆。瑞士有世界上最大规模的钟表博物馆，并建立了多个专题博物馆，如自然历史博物馆、奥林匹克

克博物馆、交通博物馆等，向来往旅游者展示了他们的文化发展脉络，推介最具特色的东西。“最民族的就是最世界的”，正是瑞士注重保留并传承了当地文化，才赋予了瑞士旅游的无穷魅力。

瑞士以怀旧为主题的旅游产品更是每年吸引了大量的游客。瑞士有十分发达的电气火车和轮船，但在一些景区游客仍可以体验到乘坐老式蒸汽火车和轮船的乐趣。在山区的农家里还为游客提供睡在仓库里的稻草床。瑞士还有着丰富多彩的传统节日，如起源于十四世纪的苏黎世六鸣节、露天会议、赶雪节、母牛斗牛、良马展览比赛赛会、日内瓦攀城节、伯尔尼洋葱市场等，这些传统的节日被发扬光大，成为吸引游客的一个亮点。

海南是一个移民地区，文化呈现多元特点，既有鲜明的黎族苗族文化、海洋文化，又有各具特色的移民文化。在发展旅游的过程中，学习瑞士保护好、传承好、发扬好当地文化，既是旅游业发展的重要使命，又是培育特色旅游产品必不可少的元素。最近，海南“呀喏达”热带雨林旅游区就是一个成功范例。

## 保护环境：旅游发展与环境保护相得益彰

瑞士从小学就开展的旅游教育中，一个非常重要的内容就是要保护环境。在瑞士有一个著名的国家公园，这里既是旅游景区，更是环境教育的基地，也是世界环境保护的典范之区。瑞士发展旅游业已有20多年的历史，至今仍然保留着200多年前山清水秀的原貌，甚至比过去更加优美。

瑞士把严格的环境保护意识融入到了旅游业发展的各个环节，从一个旅游开发区的规划、建设，到旅游景区运营，再到游客的管理，等等，都会体现环境保护的理念。例如，在山顶的酒店，如果游客过多就会订不到房，因为所有景区的价格体系和人员进入体系都是经过环境科学家们精心考察后制订的。瑞士环境保护的基本设施、法规体系非常完善。在瑞士几乎每一个山村都有一座污水处理厂，生活用水必须经过处理达到一定标准后，才能对外排放。

得天独厚的生态环境是海南旅游业发展最重要的资本和最大的特色，由于特殊的地理位置和独立的地理单元，海南的生态系统具有明显的脆弱性，一旦遭受破坏将难以恢复。这一特点决定海南在旅游业的开发建设过程中，必须要更加重视生态环境的保护和建设，使二者相得益彰，同步推进。

(作者单位：省委政策研究室)

科学发展离不开科学指导，只有把科学发展观运用到党委领导的实践中，把实践成果体现到对基层建设的科学指导下，才能推动部队建设又好又快发展。

# 突出实践特色 科学指导基层

□ 秦晓宏

胡锦涛主席强调指出，开展深入学习实践科学发展观活动，要坚持突出实践特色，努力在解决影响和制约科学发展的突出问题上取得新的突破。科学发展离不开科学指导，只有把科学发展观运用到党委领导的实践中，把实践成果体现到对基层建设的科学指导下，才能推动部队建设又好又快发展。

转变领导作风，运用科学的工作理念指导基层建设。转变领导作风、确立科学的工作理念，最根本的是用党的创新理论作指导，解决部队建设中出现的新情况、新问题，真正把科学发展观运用到党委领导的实践中，把实践成果体现到对基层建设的科学指导下，才能推动部队建设又好又快发展。转变领导作风，运用科学的工作理念指导基层建设。转变领导作风、确立科学的工作理念，最根本的是用党的创新理论作指导，解决部队建设中出现的新情况、新问题，真正把科学发展观运用到党委领导的实践中，把实践成果体现到对基层建设的科学指导下，才能推动部队建设又好又快发展。

搞好统筹协调，运用正确的工作方法指导基层建设。统筹兼顾是从整体的高度把全面建设各个方面的工作统一起来，既坚持用全局指导局部，又坚持局部服从全局，把各项工作放到全面建设、整体推进的要求之中，做到在思想上统一、工作上统筹、力量上统合、资源上统配，才能减少基层的负担和忙乱现象。要树立全局意识，防止人为分割。机关要摆正业务工作在全局中的位置，树立“有所为，有所不为”思想，克服和纠正思想上直线思维、工作上搞单打一、建设上人为分割以及政出多门、工作重叠的现象，坚持多法并举，追求整体效果。要善于搞好结合，防止各自为政。结合就是务实，就是高效。基层工作“难落实”的重要原因，就是机关安排部署工作不能很好地考虑部队实际和基层的承受能力。克服这一现象，就要在内容、时间、人力、物力、资金的投入上，把各项建设和工作结合起来，使之形成互动、协调发展，要把握工作重点，防止本末倒置。坚持“简而约”原则，把有限的资源用到最关键最重要的部位和环节上，以薄弱环节的突破带动部队建设整体水平的提高。

遵循客观规律，运用辩证的思维方法指导基层建设。科学发展观是全面的发展观，要求领导机关在评价基层时必须坚持全面的观点，不能以点代面，更不能凭“一招鲜”、“单项冒尖”来衡量基层优劣。要科学看待先进与后进，注重全面发展。在对待先进和后进的问题上，切不可绝对静止的观点去看待，认为先进完美无缺，后进一无是处。指导基层建设，必须考虑到各种条件的联系和变化，做到审时度势，在固强的同时及时补弱。把过程与结果统一到抓基层的全部实践中，瞄准结果抓过程，抓好过程结果。要正确认识揭短与亮丑，切忌报喜藏忧。领导的言行，喜好具有很强的引导作用，如果领导机关到基层检查工作、调查研究，闻喜则喜，闻过则怒，那么，基层就会有人揣摩领导的意图，变着法儿遮丑护短，报喜藏忧。因此，转变观念领导机关，就要对报喜藏忧者予以严惩，做到不以事故、问题定乾坤。要善于实施“授权”与“还权”，强化各级管理。授权的好处在于实现责任共同分担，把主要领导的压力分解到所有人员，使人人肩上有重担，人人肩上有压力，只有把上下两个积极性结合起来，才能收到事半功倍的效果。还权，就是把本属于基层的权力还给基层。对基层职权范围内事做到不插手、不干预、不包揽，确保基层真正自主地行使日常工作的安排权，干部提升奖惩的建议权、战士调整使用的决定权、业余时间的支配权等，这样才能做到责、权、利相统一。

(作者单位：武警海口支队)

# 创新特区体制机制 推动海南科学发展

## 发展视野

瑞士的国土面积和人口与海南岛大体相当，剖析瑞士旅游业成熟的管理模式和促进旅游经济发展的成功经验，对于海南加快旅游要素国际化改造、促进旅游业转型升级、大力推进国际旅游岛建设具有很重要的借鉴意义。

## 突出“品牌”：旅游宣传促销的着力点

对于世界各国的旅游爱好者来说，说起瑞士的旅游，都会脱口说出一串著名的旅游品牌“少女峰”、“瑞士冰洞”、“达沃斯”、“滑雪场”等等，但是大部分人并不知道这些著名景区位于哪个州、哪个区。这正是瑞士突出旅游品牌宣传效应的着力点。

专家研究表明，对于旅游者来说，首次选择去某地旅游，主要取决于个人的经济支出能力和旅游品牌的知名度。知名度越高，游客的体验价值就越高，人们就会把去该地旅游当作一种荣耀；相反，对于一个大家都很生疏的地方，旅游体验感就不会很大，旅游者的旅游意愿就会大大降低。瑞士突出旅游品牌的宣传策略恰恰适应这一规律，所以非常成功。他们把主要力量都投入到重点旅游品牌推介上，千方百计地让宣传地的人们能够对其旅游产品、旅游景区留下深刻印象，而并不追求让别人来了解这一景区位于哪个洲、哪个村或其行政区划。

瑞士政府（主要是指州政府）每年在旅游促销经费上的投入较大，而且连续、稳定，这是旅游业得以不断发展的可靠支撑。

瑞士旅游经济主要来源有三个渠道，分别来源于顾客、企业和政府：一是过夜税——来源于游客。例如在瑞士的达沃斯，每位游客住一晚要付1.5法郎的游客税。二是旅游促销税——来源于企业。瑞士对于旅游企业及在旅游业中受益的行业企业，都要征收旅游促销税，税额是根据企业在旅游业发展中的获利程度确定的，三是政府直接补贴——来源于政府。这部分补贴有明确的规定，必须严格执行。

海南作为一个新兴的旅游目的地，积极开展市场营销、加快完善旅游基础设施对于促进旅游产业的发展具有重要意义。但由于没有可靠、持续的经费来源渠道，旅游收入与我省旅游业发展的高目标相比，显得不足。虽然这几年我省旅游宣传促销投入的经费有了明显增加，但是由于没有法规保障，投入多少、如何使用等，受地方官员的认识水平、个人意愿的影响较大，不同年份、不同的政府领导班子对旅游经费的投入可能会有较大差别。学习瑞士的做法，可以设立旅游专项资金或基金，建立多渠道、持续而稳定的旅游投入机制。

无论是发展旅游业还是其它产业，根本目的是让当地人从中分享到好处，提高当地人的生活质量，增加当地政府的收入。也只有让当地的人们感受到旅游业带来的好处，旅游业才能得到他们的支持，旅游业的健康发展才能得到保障。

在瑞士，如果要实施一个旅游工程，必须由当地人以民主形式同意后才能实施，这是联邦法规赋予的

# 中华人民共和国海南海事局 航行通告

琼海事航字[2009]20号

## 琼东南部海域设置海洋气象灯浮标通告

### 各有关单位及船舶：

国家海洋局第二海洋研究所在海南东南部海域设置两座海洋气象灯浮标：琼东南1#标(110°53'6".0E / 17°39'1".0N)、琼东南2#标(111°22'9".0E / 17°57'1".4N)，标体为柱形、颜色为黄色，顶标为单个“X”形，灯质为莫(0)黄12秒。两座灯浮标自即日起投入使用，至2010年10月31日期满后撤除，希过往船舶注意。

二〇〇九年四月二十一日

## 海南华中源拍卖有限公司拍卖公告

(20090401期)

经海南省高级人民法院执行局电脑确认，受海口市龙华区人民法院委托，我公司定于2009年5月13日上午9:00时整，在我公司拍卖大厅公开拍卖：位于海口市南海大道28号四季华庭绿世界6B101房屋权益，该房屋建筑面积为126.21m<sup>2</sup>，参考价：人民币50.9万元。竞买保证金为人民币5万元整。

标的物展示时间：2009年5月6日至5月12日止。  
本次拍卖标的物按现状拍卖，有意竞买者请于2009年5月12日16:00时前来我公司了解详情并办理竞买手续