

【 前事不忘,后事之师。吸取汶川5·12大地震及抗震救灾的经验教训,努力加强我省建设工程抗震防灾工作,全面提升城乡抗震防灾能力,确保我省人民生命财产安全,是我们不可推卸的责任和历史使命。】

加强建设工程抗震防灾工作 提升城乡建设抗震防灾能力

□ 陈孝京

前事不忘,后事之师。吸取汶川5·12大地震及抗震救灾的经验教训,努力加强我省建设工程抗震防灾工作,全面提升城乡抗震防灾能力,确保我省人民生命财产安全,是我们不可推卸的责任和历史使命。

目前,我省城乡抗震防灾工作“五重五轻”问题突出。一是重城市轻农村。城市的抗震防灾工作比较重视,管理比较到位,但农村的抗震防灾工作长期以来没有得到重视,管理不到位。二是重新建设工程设防轻旧工程抗震加固。我省城镇新建、改建、扩建工程基本上能严格执行国家现行抗震防灾规划标准,其抗震能力是保障的。但当部分的老房屋及基础设施由于建设的时间较早,其抗震设防标准低,抗震能力差,需要加固后才能达到抗震要求,由于经济等原因,使用单位或业主对抗震加固工作不重视,使老工程项目抗震安全隐患突出。三是重单体工程抗震设防轻城镇整体防震减灾。从城镇整体抗震防灾工作来看,尚未引起市县政府的重视,该编制实施的城市抗震防灾规划没有及时开展,对地震应急疏散通道、水、电、气等防灾保障基础设施以及应急避难场所、指挥中心、医院、重大危险源等重点保障点没有抓紧统筹规划与建设。四是重房屋建筑基础设施工程。现在由于实行建筑与市政道桥设施施工图审查制度,城镇新建建筑与市政道桥设施的抗震防灾能力是保证的,但是布设城乡各地的输变电网、通讯铁塔、公路桥梁等设施的抗震设防质量仍监督不到位。五是重琼北轻琼南。我省抗震设防标准的制定是依据1605年琼山大地震的影响范围和程度来确定的,抗震设防烈度从北部海口的8度向南部三亚6度梯次降低,现在,我省北部地区设防标准比较高,南部地区比较低,这是不合理的。首先世界上有50%左右的大地震是发生在历史上没有发生过地震的地方;其次海南岛总面积3.39万平方公里,一般大地震的影响范围远远超过5万平方公里,南部地区的抗震设防标准应适当提高;第三是现行《建筑抗震设计规范》对抗震设防烈度为6度、7度、8度地区的3层、2层、1层砖砌混合结构房屋建筑不强制要求设抗震构造柱是不合理的,砖砌混合结构房屋建筑无论几层,只要不设抗震构造柱,其抗震防灾能力均很差。

历次地震灾害表明,城乡建设工程的抗震设防

是减轻地震灾害的有效手段。针对我省城乡抗震防灾工作存在的问题,应从以下方面加强抗震防灾工作,确保人民生命财产安全。

高度重视建设工程抗震防灾工作

汶川大地震再次表明,90%以上的地震灾害的直接或间接损失是由于地震对建筑物、构筑物的破坏造成的,做好建设工程抗震防灾工作是减轻地震灾害损失的主要措施,是公共安全的重要组成部分,也是工程建设管理的重要内容。全社会都要全力支持抗震防灾工作,尤其是各市县规划建设行政主管部门、各有关责任单位要增强责任感、使命感,要实现从被动救灾到主动减灾理念的转变,高度重视建设工程抗震防灾工作,深入学习实践科学发展观,坚持预防为主、“防抗救避”相结合的方针,在工程建设的规划、勘察、设计、施工、验收的全过程抓好工程抗震防灾的科学化、制度化、规范化管理,保证工程抗震能力达到国家规定的标准。

健全建设工程抗震防灾管理体制

省建设行政主管部门要加强对各市县城乡建设抗震防灾工作的监督指导。各市政府主要负责人是市县城乡抗震防灾工作第一责任人,分管市长是直接责任人,各市县建设行政主管部门主要负责人是城乡建设抗震防灾工作第一责任人,分管领导是直接责任人,要设置工程抗震管理办公室,指定专职管理人员负责日常工作,制定、实施市县城乡建设抗震防灾工作计划,强化建设工程抗震防灾质量监管,确保建设工程抗震防灾能力。乡镇政府要强化社会管理和公共服务职能,结合农村综合改革,设置村镇建设管理机构,配备工程建设专业人员,对村镇规划建设进行制度化、管理,加强对农村建筑抗震防灾进行监管,提高农村建筑抗震防灾能力。

严把新建、改建、扩建工程抗震设防关

一是市县规划建设行政主管部门要严把规划报建和施工图报建关。二是在新建、扩建、改建工程中,建设单位(含房地产开发企业)要对建设工程抗震规划、勘察、设计、施工的全过程负责。三是各工程勘察设计单位必须严格执行《房屋建筑工程建设标准强制性条文》、《建筑工程抗震设计规范》等有关规范标准。四是各施工图审查机构要严格执行工程抗震设

理论

大特区论坛

计施工图专项审查制度。五是施工单位要按照施工图设计文件和工程建设强制性标准进行施工,并对施工质量负责。六是各级工程质量监督部门要加强对施工阶段落实抗震设防技术标准的管理,强化工程质量监督管理,保证工程抗震措施的施工质量。七是继续强化超限高层建筑工程和市政公用设施抗震设防审查工作。八是组织开展年度工程抗震质量抽查,加强工程抗震质量动态监督,依法推进抗震防灾工作。九是要加强对钢筋市场的监督管理,对市场上不合格的钢筋严禁在建设工程中应用。十是要加强普通砖、多孔砖、小型砌块承重建筑抗震措施。

尽快编制实施城市抗震防灾规划

各市县建设行政主管部门要严格落实《城市抗震防灾规划管理规定》和《市政公用设施抗灾设防管理规定》,结合城市总体规划的修编,组织开展城市抗震防灾专项规划的编制和实施工作。海口、三亚两个地级市于2009年完成编制并组织实施,其他市县2010年完成编制并组织实施。重点开展对道路网、水网、电网、通讯、燃气管网等生命线工程以及地震救灾指挥中心、医院、重大危险源、防灾避难场所等重点保障设施的抗震防灾规划和建设,从总体上做好城市抗震防灾工作。

提高镇村建设抗震防灾能力

各市县规划建设主管部门要严格执行《城乡规划法》、《村庄与集镇规划建设条例》、《海南省政府办公厅关于实施农村民居地震安全工程的意见》等,进一步加强对农村基础设施、公共建筑、中小学、学校统建住宅的抗震设防管理。一是建立村镇建设项目规划、施工图报建制度,对村镇建设工程抗震设防实行制度化、管理。二是要组织编制农村建设规划,对农民住房的规划、设计、施工进行监督指导;三是推进镇、乡、村庄防灾规划工作,加强镇村防灾避难场所建设;四是加大对海南省《农村居住建筑抗震防风技术规程》、《镇(乡)村建筑抗震技术规程》的宣贯力度,推广符合抗震设防要求的农居工程建筑设计图集,加强对村镇建筑工匠和村镇建设管理人员的工程技术培训,提高村镇工匠的抗震技术施工水平;五是继续推进我省“农村民居地震安全工程”试点工作和农村危房改造试点工程建设,逐步提高农村建筑抗震能力。

为国际旅游岛建设营造公正执法环境

建设国际旅游岛要正确处理打击与保护、发展与稳定的关系,对因政策调整引起法律滞碍而出现的各种新情况,要特别注意把执行法律和执行政策有机统一起来;对政策法律界限不清的案件,不要轻易按犯罪处理;对符合国家法律和政策规定的,要坚决支持;对改革中出现的新事物和带有探索性质的新问题,要深入研究、慎重处理,严格区分和正确处理罪与非罪界限,把改革探索中出现的失误和执行政策中出现的偏差与钻改革空子实施的犯罪严格区分开来。要积极树立依法治国与社会主义市场经济建设和科学发展观相适应的执法观念,把维护人民群众的根本利益作为法治工作的出发点和落脚点;牢固树立有法与企业与民营企业、内资企业与外资企业的合法权益给予平等保护的执法观念,依法保障所有市场主体的平等法律地位和合法权益,依法维护各类市场主体生产、经营和市场经济活动的法律秩序,进一步增强法律意识和程序意识,充分保障公民的各项诉讼权利和其他合法权益。

为国际旅游岛建设营造和谐社会环境

没有安全的社会环境和良好的市场环境作为保障,治安混乱、犯罪猖獗、强买强卖、假冒伪劣,就不可能建设成有竞争力的国际旅游岛。因此,一方面,既要严厉打击境内外敌对势力、宗教极端势力、暴力

做好建设工程隐患排查与抗震加固工作

各市县建设行政主管部门要联合教育、卫生、财政等有关部门继续完善全省学校、医疗卫生建筑的抗震加固与危房拆除工作;依据省建设厅《关于开展建设工程抗震安全隐患排查的通知》的总体部署,继续抓好全省市政公共设施、办公建筑及公共建筑、居住建筑、农村民居等的抗震安全隐患排查和加固改造工作。

加强重点领域重点环节 防灾与灾后恢复重建的应对工作

电力、通讯、交通、水利等主管部门要采取有效措施,切实加强电力、通讯、交通、水利工程的抗震防灾工作,确保这些生命线工程的抗震防灾能力。开展预案演练,有效地做好抗震救灾和恢复重建的各项准备工作,常抓不懈,为最大限度地减轻地震灾害损失奠定基础。海口市政府及澄迈县政府等要加快建筑物的抗震安全隐患排查工作,对抗震不安全建筑进行加固和改造,做好地震灾害的防御与应急准备工作,有效提高我省琼北地震重点监视防御区的抗震防灾能力。

大力推广应用工程抗震新技术 开展抗震防灾基础课题研究

一是加大对工程抗震新技术、新结构、新材料等的推广应用力度,大力推广应用高强钢筋和高性能混凝土,在住宅、公共建筑中推广应用钢结构体系及隔震技术等。二是针对我省地震烈度区划图或者地震动参数区划图所确定的抗震设防要求不尽合理等问题,组织开展地震危险性影响分析、建设用地抗震适宜性等课题研究,科学指导我省城乡建设抗震防灾减灾工作。三是加强抗震防灾法律法规宣传和抗震设防规范标准培训,提高社会民众的抗震防灾意识和工程技术人员抗震防灾专业水平。

(作者单位:海南省建设厅)

保增长
保民生
保稳定

□ 王泽群

发展视野

建设国际旅游岛视角下的法治环境

【 营造良好的法治环境是实现国际旅游岛战略的重要保障。要着力为国际旅游岛建设营造良好法制环境、公正执法环境、和谐社会环境、廉洁政务环境。】

国际旅游岛建设是一个庞大的长期渐进的系统工程,需要全省上下坚持不懈地加以推进,作为上层建筑的法治环境将成为未来区域竞争的主要内容和重要考察因素。因此,在积极改造客观物质条件的基础上加快法治建设,营造良好的法治环境是实现海南经济社会全面发展、实现国际旅游岛战略的重要保障。

为国际旅游岛建设营造良好法制环境

建设与国际旅游中心相适应的法制环境,营造有竞争力的旅游环境,不仅是建设国际旅游岛的有力保障,也是建设国际旅游岛本身的重要内容。建设国际旅游岛势必要扩大开放,与国际接轨。如果不具有与国际接轨的法制环境,不但无法吸引投资,改善岛内旅游环境,而且连现代意义上的市场经济也不可能建立起来。良好的法制环境,会有效地保障各项改革措施的顺利推进,保障市场机制在配置资源中发挥基础性作用,更好地发挥政府在调动资金、技术、人才和克服市场经济的缺陷等方面的重要作用,确保各项宏观调控措施的有效实施。同时,良好的法制环境能够创造公平透明的竞争环境,会有效减少交易风险,给投资者明确的利益预期,增强投资者信心,是引进资金、技术和人才的重要信用保证。没有优良的法制环境,就不可能建立公正、有序的市场秩序,就不可能实现省委省政府通过建设国际旅游岛推动全省现代化战略的长远意图。

海南省道路运输局 关于未参加 2008 年度审验旅游车的通告

2008年度我省营运车辆年审工作已结束,下列365辆市县际旅游车未参加2008年度营运车辆年审。依据《道路旅客运输及客运站管理规定》(交通运输部令〔2008〕第10号)第三十七条之规定,责令经营业主自通告之日起30日内进行整改。为确保运输安全,保障游客的合法权益,整改期间未通过年审的车辆不得从事道路客运,省统一旅游汽车服务中心、各旅游客运企业不得调派,旅行社不得租用。

海口耀兴旅游客运有限公司:琼A05374、A05377、A05599、A06926、A08480、A08862、A09342、A09373、A09576、A09770、A09845、A09851、A09860、A09930、A09932、A09948、A09956、A09976、A09985、A09986、A09989、A10068、A10111、A10152、A10155、A10165、A10311、A10350、A10368、A10393、A10440、A10478、A10566、A10685、A10706、A10749、A10829、A10856、A10958、A10960、A10985、A10988、A11002、A11080、A11129、A11135、A11141、A11166、A11298、A11300、A11333、A11566、A11661、A11921、A12098、A12121、A12186、A12259、A12260、A12579、A13240、A13266、A13281、A13470、A13493、A13498、A13558、A13721、A13759、A13843、A14038、A15570、A16391、A17497、A18746、A20116、A20195、C03211、C03466、C03995、C30908、C30931。

海南海汽旅游汽车租赁有限公司:琼A05519、A05550、A05569、A05575、A05802、A05856、A05859、A05863、A05884、A05885、A06005、A06017、A06089、A06099、A06129、A06246、A06251、A06286、A06317、A06523、A06622、A06626、A06645、A06652、A06658、A06675、A06687、A06689、A06845、A07360、A07376、A07409、A07439、A07512、A07802、A07968、A08165、A08276、A08379、A08448、A08459、A08469、A08496、A08537、A08670、A08785、A088795、A08809、A08852、A08876、A08909、A09205、A09412、A09425、A09488、A09559、A09578、A09586、A09749、A09819、A09898、A09978、A10230、A10693、A11131、A11266、A11331、A11346、A11355、A11486、A11578、A11619、A11748、A11976、A12221、A12303、A12521、A12539、A15639。

海口金伦运输服务有限公司:琼A05900、A06250、A06616、A06751、A06777、A06932、A06939、A06941、A07016、A07018、A07019、A07083、A07213、A07689、A07693、A07759、A07936、A08062、A08182、A08253、A08301、A08563、A08710、A08779、A08810、A08811、A08839、A08859、A09275、A10973、A12056、A12069、A12688、A13428、A13433、A13441、A13456、A54829、C30926。

海口南春运输服务有限公司:琼A05930、A05963、A05972、A06524、

A06686、A07013、A07040、A07128、A07216、A07223、A07383、A07592、A07718、A08117、A08132、A08138、A08160、A08161、A08611、A08614、A08641、A08659、A09202、A09261、A09286、A09299、A09320、A09398、A09435、A09455、A09680、A09929、A09991、A11466、A11508、A11902、A12606、A12969、A13333、A17299、A31530、A34133、A47221、C12137。

海南高速公路旅游汽车运输有限公司:琼A05725、A05850、A05892、A05918、A05923、A05957、A06029、A06353、A06426、A06430、A06431、A06432、A06506、A06565、A06580、A06769、A06770、A06771、A06778、A06869、A06880、A06908、A06968、A06996、A06999、A07073、A08149、A08428、A08663、A08665、A08686、A08888、A08899、A08980、A10760、A10979、A11873、A12396、A12558、A12630、A30732、A35759、A88888、C12126。

三亚平海旅游汽车有限公司:琼B03065、B03107、B03152、B03204、B03205、

B03209、B03210、B03211、B03214、B03215、B03216、B03217、B03219、B03220、B03221、B03223、B03224、B03225、B03226、B03233、B03261、B03344、B03345、B03347、B03829、B51319、B030309。

海南南澳旅游汽车有限公司:琼A05574、A06277、A06677、A06679、A06695、A06875、A06954、A06989、A07688、A07699、A07732、A07899、A08311、A08336、A08367、A08490、A08650、A09959、A11853、A11856、C12090、C81170。

海南省中国旅行社旅游汽车公司:琼A03057、A05876、A05896、A06063、A06366、A06458、A06500、A06501、A06564、A06567、A06570、A06571、A06591、A06635、A06690、A08477、A08514、A12568、A52549。

海南旅游控股有限公司:琼B03479、B03513、B03666。

海南省旅游汽车公司:琼A07088、A08525、A12076、A16661。

海口市运输服务公司:琼A11191。

特此通告

海南省道路运输局

二〇〇九年四月三十日

海南省道路运输局 关于经营期限届满旅游车退出旅游客运市场的通告

根据《中华人民共和国道路运输条例》第十四条规定,下列294辆市县际旅游车的经营期限已于2009年5月1日前届满退出道路运输市场。为确保旅游客运安全,保障游客的合法权益,省统一旅游汽车服务中心、各旅游客运企业不得调派从事旅游客运,旅行社不得租用。

海南省旅游汽车有限公司(48辆):琼A06046、A05939、A06598、A06898、A06289、A06233、A05554、A06212、A06200、A06206、A06301、A05548、A06210、A06128、A06069、A06219、A06253、A06163、A05961、A05953、A06283、A06321、A05910、A06179、A06181、A06239、A06191、A06208、A05552、A06055、A06280、A05452、A06127、A06259、A06101、C81160、A05662、A06209、A06028、A06161、A06189、A06169、A06282、A06299、A06332、A06190、A06272、A06398。

海南海汽旅游汽车租赁有限公司(40辆):琼A05744、A06185、A06195、A05724、A05785、A05736、A05912、A05838、A05895、A05976、A06129、A05519、A05884、A06251、A06286、A06317、A06089、A06246、A06523、A15639、A10230、A06622、A06645、A06652、A06675、A06099、A05550、A05802、A05856、A05863、A06005、A05569、A05575、A05859、A05885、A06017、A06626、A06658、A06687、A06689。

海口耀兴旅游客运有限公司(37辆):琼A10829、A09976、A09985、A10152、A10749、A10350、A09986、A09989、A10155、A10165、A10311、A10478、A10535、A10960、A10985、A11135、A12579、A13240、A09671、A09845、A09342、A09461、A09770、A09851、A09860、A09948、A10111、A10368、A11661、C30931、A10408、A10306、A10968、A10549、C03267、C03281、A10718。

海口金伦运输服务有限公司(26辆):琼C81195、C81211、A05900、A06250、

A06616、A06751、C30926、A06393、A06392、A06368、A06273、A06043、A06033、

A06016、A06003、A05991、A05829、A05663、A05608、A06151、A06039、A06240、

A06241、A06230、A06125、A06009。

海口南春运输服务有限公司(24辆):琼C12137、A31530、A06524、A06686、

A06199、A06292、A06290、A06011、A05828、A05936、A05906、A06140、A06242、

A06143、A05827、A06254、A06139、A05975、A06196、A06278、A05915、A06256、

A06090、A05920。

海南高速公路旅游工贸运输公司(30辆):琼A06430、A06431、A06353、A06029、A06506、A06565、A06434、A06432、A05725、A08428、A05923、A05850、A05918、A05974、A30732、A05892、A06426、A10760、A06580、C12126、A06363、A06131、A06328、A05730、A06198、A05941、A05723、A06538、A06155、A06399。

海南欧巴艾赫旅游汽车租赁有限公司(29辆):琼A06446、A06447、A06449、A06450、A06502、A06503、A06504、A06505、A06507、A06510、A06514、A06515、A06517、A06520、A06224、A06245、A06334、A06374、A06394、A06404、A06414、A06619、A06660、A06662、A06664、A06665、A06667、A06670、A06671。

海南省中国旅行社旅游汽车有限公司(21辆):琼A05876、A05896、A06063、

A06366、A06458、A06500、A06501、A06557、A06564、A06567、A06570、A06571、

A06591、A06635、A06690、B03057、A06193、A06232、B03043、A05928、A06291、

海口市运输服务公司(20辆):琼A06600、A05478、A05712、A05789、

A05897、A05959、A05960、A06001、A06122、A06152、A06213、A06038、A06220、

A06252、A06255、A06266、A06269、A06386、A06555、A06558。

海南南澳旅游汽车租赁有限公司(11辆):琼A05574、A06277、C12090、C81170、

A06221、A06211、A06599、A05995、A06569、A06568、A06566。

海南旅游控股有限公司(4辆):琼B03180、B03181、B03182、B03185。

三亚平海旅游汽车有限公司(4辆):琼B03107、B03039、B03065、B03152。

特此通告

海南省道路运输局

二〇〇九年四月三十日