

近 19 年 灾况 平均每年有 3 亿人次 因自然灾害受灾

新华社北京 5 月 11 日电 (记者谭浩、赵超) 国务院新闻办公室 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书指出, 1990—2008 年 19 年间, 中国平均每年因各类自然灾害造成约 3 亿人次受灾。

自然灾害给中国带来损失严重。白皮书指出, 1990 年以来, 平均每年因各类自然灾害倒塌房屋 300 多万间, 紧急转移安置人口 900 多万人次, 直接经济损失 2000 多亿元人民币。

白皮书举例说, 特别是 1998 年发生在长江、松花江和嫩江流域的特大干旱, 2006 年发生在四川、重庆的特大旱灾, 2007 年发生在淮河流域的特大洪涝, 2008 年发生在中国南方地区的特大低温雨雪冰冻灾害, 以及 2008 年 5 月 12 日发生在四川、甘肃、陕西等地的汶川特大地震灾害等, 均造成重大损失。

极端天气气候事件 发生几率增大

地震灾害的风险有所增加

新华社北京 5 月 11 日电 (记者谭浩、魏武) 国务院新闻办公室 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书指出, 当前和今后一个时期, 在全球气候变化背景下, 极端天气气候事件发生的几率进一步增大, 降水分布不平衡, 气温异常变化等因素导致的洪涝、干旱、高温热浪、低温雨雪冰冻、森林草原火灾、农林病虫害等灾害可能增多, 出现超强台风、强台风以及风暴潮等灾害的可能性加大, 局部强降雨引发的山洪、滑坡和泥石流等地质灾害防范任务更加繁重。

此外, “随着地壳运动的变化, 地震灾害的风险有所增加。”白皮书说。

白皮书说, 中国是世界上自然灾害最为严重的国家之一。伴随着全球气候变化以及中国经济快速发展和城市化进程不断加快, 中国的资源、环境和生态压力加剧, 自然灾害防范应对形势更加严峻复杂。

中国的自然灾害主要有气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害和森林草原火灾。除现代火山活动外, 几乎所有自然灾害都在中国出现过。

白皮书说, 当前和今后一个时期, 在全球气候变化背景下, 极端天气气候事件发生的几率进一步增大, 降水分布不平衡, 气温异常变化等因素导致的洪涝、干旱、高温热浪、低温雨雪冰冻、森林草原火灾、农林病虫害等灾害可能增多, 出现超强台风、强台风以及风暴潮等灾害的可能性加大, 局部强降雨引发的山洪、滑坡和泥石流等地质灾害防范任务更加繁重。

此外, “随着地壳运动的变化, 地震灾害的风险有所增加。”白皮书说。

国家注重提高农村 住房抗灾能力

将实施中小学校舍安全工程

据新华社北京 5 月 11 日电 (记者卫敏丽、吴晶) 国务院新闻办公室 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书指出, 国家注重提高农村住房抗灾能力建设。

白皮书说, 在灾后倒房重建工作中加强房屋选址设计、施工验收等环节的技术指导和质量监督, 结合扶贫开发工作推进减灾安居工程建设。自 2005 年以来, 全国各地共投入资金 175.35 亿元人民币, 完成改造、新建农村困难群众住房 580.16 万间, 使 180.51 万户, 649.65 万人受益。

据新华社北京 5 月 11 日电 (记者卫敏丽、吴晶) 国务院新闻办公室 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书指出, 从 2009 年起, 国家将用三年时间, 在全国中小学开展抗震加固, 提高综合防灾能力建设, 使学校校舍达到重点设防类抗震设防标准, 并符合对山体滑坡、岩崩、泥石流、热带气旋、火灾等灾害的防灾避险安全要求。

国务院新闻办发表

《中国的减灾行动》白皮书

新华社北京 5 月 11 日电 (记者魏武、卫敏丽) 在四川汶川特大地震发生一周年和首个国家“防灾减灾日”到来之际, 国务院新闻办公室 11 日发表《中国的减灾行动》白皮书, 介绍中国减灾事业的发展状况, 使世人更全面地了解中国政府和

中国人民为减灾所做的巨大努力。这是中国政府发表的第一份有关防灾减灾工作的白皮书, 全文约 1.6 万字, 分为前言、自然灾害状况、减灾战略目标、任务和任务、减灾法制和体制机制建设、减灾能力建设、减灾的社会参与、减灾的国际

合作、结束语等 8 个部分。白皮书表示, 中国是世界上自然灾害最为严重的国家之一。中国政府坚持以人为本, 始终把保护公众的生命财产安全放在第一位, 把减灾纳入经济社会发展规划, 作为可持续发展的重要保障。

白皮书说, 中国政府将始终坚持以人为本的理念, 以提高全社会的综合减灾能力为核心, 以提升城乡基层社区的综合减灾能力为重点, 以提高全社会民众的防灾减灾意识和自救互救水平为基础, 全面提高综合防范防御自然灾害的能力和水平。

中国政府坚持把减灾纳入 国家和地方可持续发展战略

半数以上人口分布在 自然灾害严重地区

白皮书说, 1994 年 3 月, 中国政府颁布《中国 21 世纪议程》, 从国家层面明确减灾与生态环境保护的关系, 把提高对自然灾害的管理水平、加强防灾减灾体系建设以及减少人为因素诱发和加重自然灾害作为议程的重要内容。1998 年 4 月, 国

家颁布《中华人民共和国减灾规划(1998—2010 年)》, 第一次以专项规划的形式提出了国家减灾的指导方针、发展目标、主要任务和具体措施。2006 年 10 月, 中国政府颁布《国家“十一五”科学技术发展规划》, 把建立国家公共安全应急技术体系、提升国家应对公共安全灾害事故与突发

公共事件能力作为未来发展的重点任务之一。2007 年 8 月, 中国政府颁布《国家综合减灾“十一五”规划》, 明确要求地方政府将减灾纳入当地经济社会发展规划。白皮书指出, 中国实行政府统一领导, 部门分工负责, 灾害分级管理, 属地管理为主的减灾救灾领导体制。在国

务院统一领导下, 中央层面设立国家减灾委员会、国家防汛抗旱总指挥部、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部和全国抗灾救灾综合协调办公室等机构, 负责减灾救灾的协调和组织工作。各级地方政府成立职能相近的减灾救灾协调机构。在减灾救灾过程中, 注重发挥中国人民解放军、武警部队、民兵组织和公安民警的主力军和突击队作用, 注重发挥人民团体、社会组织及志愿者的作用。

中国减灾的主要任务

- 加强自然灾害风险隐患和信息管理能力建设
- 加强自然灾害监测预警预报能力建设
- 加强自然灾害综合防范防御能力建设
- 加强国家自然灾害应急抢险救援能力建设
- 加强流域防洪减灾体系建设
- 加强巨灾综合应对能力建设
- 加强城乡社区减灾能力建设
- 加强减灾科技支撑能力建设
- 加强减灾科普宣传教育能力建设

新华社北京 5 月 11 日电 (记者谭浩、田野) 国务院新闻办公室 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书指出, 中国的自然灾害呈现灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重等四大特点。

——灾害种类多。中国的自然灾害主要有气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害和森林草原火灾。除现代火山活动外, 几乎所有自然灾害都在中国出现过。

——分布地域广。中国各省(自治区、直辖市)均不同程度受到自然灾害影响, 70% 以上的城市, 50% 以上的人口分布在气象、地震、地质、海洋等自然灾害严重的地区。三分之二以上的国土面积受到洪涝灾害威胁。东部、南部沿海地区以及部分内陆省份经常遭受热带气旋侵袭。

中国的自然灾害 主要呈现四大特点

北、西北、华北等地区旱灾频发, 西南、华南等地的严重干旱时有发生。各省(自治区、直辖市)均发生过 5 级以上的破坏性地震。约占国土面积 69% 的山地、高原区域地质构造复杂, 滑坡、泥石流、山体崩塌等地质灾害频繁发生。

——发生频率高。中国受季风气候影响十分强烈, 气象灾害频繁, 局地性或区域性干旱灾害几乎每年都会出现, 东部沿海地区平均每年约有 7 个热带气旋登陆。中国位于欧亚、太平洋及印度洋三大板块交汇地带, 新构造运动活跃, 地震活动十分频繁, 大陆地震占全球陆地破坏性地震的三分之一, 是世界上大陆地震最多的国家。森林和草原火灾时有发生。

——造成损失重。1990—2008 年 19 年间, 平均每年因各类自然灾害造成约 3 亿人次受灾, 倒塌房屋 300 多万间, 紧急转移安置人口 900 多万人次, 直接经济损失 2000 多亿元人民币。

救灾应急体系 已初步建立

应急处置能力大大增强

据新华社北京 5 月 11 日电 (记者卫敏丽、田野) 国务院新闻办公室 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书指出, 以应急救援队伍、应急响应机制和应急资金拨付机制为主要内容的救灾应急体系初步建立, 应急救援、运输保障、生活救助、卫生防疫等应急处置能力大大增强。

白皮书说, 以公安、武警、军队为骨干和突击力量, 以抗洪抢险、抗震救灾、森林防火、海上搜救、矿山救护、医疗救护等专业化队伍为基本力量, 以企事业单位专兼职队伍和应急志愿者队伍为辅助力量的应急救援队伍体系初步建立。国家陆地、空中搜寻与救护基地建设加快推进。应急救援装备得到进一步改善。

在应急救援响应机制方面, 白皮书指出, 根据灾情大小, 将中央应对突发自然灾害划分为四个响应等级, 明确各级响应的具体工作措施, 将救灾工作纳入规范的管理工作流程。灾害应急响应机制的建立, 基本保障了受灾群众在灾后 24 小时内能够得到救助, 基本实现“有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有临时住所、有病能医、学生有学上”的“六有”目标。

全国设立了 10 个中央级生活类 救灾物资储备仓库

据新华社北京 5 月 11 日电 (记者赵超、王聪) 国务院新闻办 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书指出, 在长期的减灾救灾实践中, 中国建立了符合国情、具有中国特色的减灾救灾工作机制。

白皮书表示, 中国已经建立以物资储备仓库为依托的救灾物资储备网络, 国家应急物资储备体系逐步完善。目前, 全国设立了 10 个中央级生活类救灾物资储备仓库, 并不断完善中央级救灾物资、防汛物资、森林防火物资等物资储备库。部分省、市、县建立了地方救灾物资储备仓库, 抗灾救灾物资储备体系初步形成。通过与生产厂家签订救灾物资紧急购销协议、建立救灾物资生产厂家名录等方式, 进一步完善应急救灾物资保障机制。

白皮书说, 中国还构建了灾情预警会商和信息共享机制。建立由民政、国土资源、水利、农业、林业、统计、地震、海洋、气象等主要涉灾部门参加的灾情预警会商和信息共享机制, 开展灾害信息数据库建设, 启动国家地理信息公共服务平台, 建立灾情信息共享与发布系统, 建设国家综合减灾和风险管理信息平台, 及时为中央和地方各部门灾害应急决策提供有效支持。

白皮书表示

我共有各类 基金会 1531 家

据新华社北京 5 月 11 日电 (记者魏武、傅双琪) 国务院新闻办 11 日发表的《中国的减灾行动》白皮书说, 国家鼓励基金会的正常发展, 截至 2008 年, 中国共有各类基金会 1531 家, 比上年增长 162 家。

白皮书表示, 近年来, 国家推进慈善组织社会信用建设, 推广基金会年度检查办法和评级制度。

白皮书称, 国家积极推动捐助活动日常化和社会化, 鼓励并引导志愿者参与减灾行动。近年来, 以捐助活动经常化、募集主体民间化、参与捐助自愿化为特点的经营性社会捐助活动在中国全面展开。

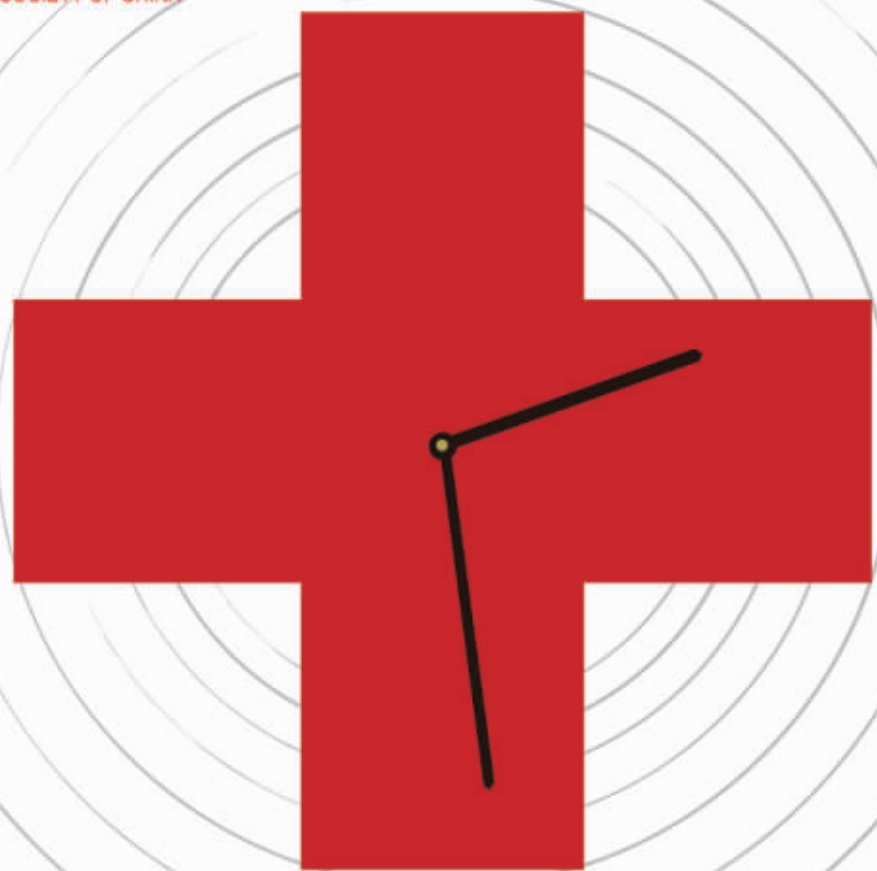


首个“防灾减灾日”

5 月 11 日, 浙江瑞安市红十字会的工作人员为当地中青年干部举办现场救护培训活动, 迎接 5 月 12 日我国首个“防灾减灾日”到来。新华社发

防震减灾进校园

5 月 11 日, 在石家庄市第一中学, 学生们正在进行逃生演练。当日, 河北省公安消防总队和石家庄市公安消防支队联合在石家庄市第一中学举行防震减灾宣传活动, 并组织学生进行逃生演练。新华社发



关爱

从 2008 年 5 月 12 日 14 点 28 分开始

凝聚人道力量 重建美好家园

捐赠热线: (010) 6513 9999

开户单位: 中国红十字会总会

人民币开户行: 中国工商银行北京分行东南支行

人民币账号: 0200001009014413252

短信捐款: 手机、小灵通用户编辑短信“2”, 发送至 10699993, 即向红十字会捐款 2 元, 可重复捐款。

短信咨询: 手机用户编辑短信“中国红十字会”, 发送至 12114, 即可了解中国红十字会地址、联系电话、捐款方式等, 并可留取您的意见和建议。

设计师 / 华伟