

# 通往乡村的“坎坷”路

文\海南日报记者 侯小健 通讯员 陈涛 陈长吉

将农村坑洼不平、尘土飞扬的土路修成平坦顺畅的硬化路,是“十一五”期间在我省广大乡村全面实施的农村通畅工程,一项名副其实的惠民工程。截至今年5月底,全省累计完成通畅工程项目1890个、里程9457.1公里,占“十一五”规划的62.9%。全省已有2429个行政村通硬化路,惠及人口300多万人。

近日,农村通畅工程成为网友们热议的话题,其中,农村公路建设标准是关注的焦点,不少网友对我省农村常见的“宽度3.5米,厚度30厘米”的公路建设标准提出质疑。

一条条新建的水泥路正源源向广大乡村延伸,取代了以往坑坑洼洼的土路,农民告别了行路难。幸福和感动,写在农民脸上。然而,通畅工程也有美中不足,百姓对农村公路的建设标准颇有微词,抱怨部分路面有质量问题,农村通畅工程还不太顺畅,呼吁政府有关部门以民为本,把民心工程做好做实,使之真正成为惠及百姓的德政工程。

## 3.5米宽村道难会车难掉头

“我经常下乡,开车行驶在乡村水泥路,感觉不太顺畅,3.5米宽的路面,有的路肩又没培土,前面有辆车过来,都不知道怎样错车。加上村道弯曲,视线不好,而农村来往的摩托车速度又很快,开车很不安全。”货车司机卢先生抱怨说。

两车在狭小的村道上会车,因路窄,两车无法顺利通过,无奈,其中一辆车只能倒车数百米,好不容易找块稍平的地方让路……海南日报记者近日在农村采访时听到群众抱怨村道太窄的声音。

农村通畅工程近日也成为网友们热议的话题,其中,农村公路建设标准是关注的焦点,不少网友对我省农村常见的“宽度3.5米,厚度30厘米”的公路建设标准提出质疑。

不少网友认为,既然农村通畅工程是政府实施的民生工程,就是要让百姓行走更顺畅。为何不把路修宽点,增加路面厚度?为何有的路面铺了水泥,路肩却没有培土,车行路上,总是提心吊胆……网友们对此感到困惑不解。

省农村公路通畅工程领导小组办公室有关负责人对此解释说,这一标准是根据国家有关部门对县级以下公路要求,以及《海南省公路建设计划管理办法》(试行)实施的。目前我省绝大多数通畅工程项目的水泥路面均按3.5米宽、路面结构采用在土基上设12厘米级配碎石基层+18厘米厚混凝土面层的标准施工。这主要取决于市县财力和交通车流量。这一标准是交通运输部确定的等级公路的最低标准。

据介绍,根据国家有关规定,我省农村公路通畅工程制定了每公里约40万元的建设资金报价,其中由国家交通部每公里出资10万元作为主体资金,余下30万元,由省政府根据各市县财政收入状况的多少,分别给予各市县每公里7万、20万和23万不等的补助资金,财政收入越低的市县,享受政府补助资金就越多。不足部分则由各市县自行筹措。

省通畅办有关负责人说,因一些市县资金筹措困难,配套资金较少或到位不及时,多数市县只能按3.5米宽的最低硬化标准修建农村公路。但财力好的,可提高标准。

“我们也想把路修宽一些,但县里的财力有限,每增加一米宽度,就得增加10万元/公里的投资。今年县政府配套900万元,占财政收入的9%。”定安县交通局局长吴淑深说。他坦承,虽条件受限,但也要把路修好,培好路肩,方便百姓出行。同时,质量方面绝不放松。

雷鸣镇北斗村委会农民梁振三说:“村里的水泥路2006年建成通车后,我们村民出入方便多了,路虽小些,但路肩很平整,行车问题不太大。”

记者近日在有关市县采访时了解到,农民抱怨路窄,其中一个重要原因是部分路面铺设水泥后,施工队没及时对路面两旁的土路肩进行培土,而且大部分公路没设错车道,导致会车困难。

省公路局有关专家说,路修好后,土路肩不培土是不能验收的。

6月10日,记者在万宁市大茂至群乐农村公路看到,每隔200米就设有一个宽5.5米,长60米的错车道。“从2008年起,市内的农村公路均增设错车道,虽然投资增加了,但群众出行方便了。”万宁市交通局局长顾时坤说。

有网友称,修建土路肩和错车道可弥补目前水泥路面狭窄之不足。



农村通畅工程质量是百姓关注的焦点,如此坑坑洼洼的“麻面”路着实让人窝火。海南日报记者 侯小健 摄

记者在三亚农村采访时却看到了另一番景象,乡村水泥路纵横交错,连农民的家门口都是水泥路面。路面宽敞是三亚农村公路的最大亮点,大部分通畅工程水泥路路面宽度均在4.5米以上,有的达到6米或7米。路面厚度达40厘米。

“三亚市政府在农村公路建设方面舍得投入,建设标准全省最高。”省公路局总工阳振中说。

据了解,近几年来,三亚市通畅工程配套资金达数十万元/公里,配套资金总数居全省之首。

令人欣慰的是,从去年起,各市县加大了配套资金投入,设法提高路面建设标准。从去年起,文昌、儋州、昌江等市县也陆续修建4.5米宽的农村公路。

## “麻面”水泥路让人窝火

3.5米的路面本来就让人觉得不畅快,但最让老百姓窝火的还是质量问题。

全长7公里的水泥路,建成通车仅几个月,但路面已呈“麻面状”,不同程度破损,路面路基沙石暴露严重,坑坑洼洼……这是记者日前在文昌市蓬莱镇文蓬线K27至干塘公路目击的场景。当地群众抱怨说:“刚修的路就变成这样?明摆是质量问题。”

省通畅办有关专家称,该路施工的确存在质量问题。主要是因为施工单位购进的水泥达不到强度要求,加上在施工过程中没有控制好混凝土配合比,造成路面强度偏低,路面不耐磨,因而,出现了“麻面”、“露骨”现象。同时,工程监理也不到位。

文昌市交通局已按省通畅办要求,责成施工企业整改,问题较严重的路段重新铺设一层18厘米的混凝土路面,目前整改路面正加紧施工。

其实,有质量问题的农村公路远不止这一条。

省交通厅近期组织的农村公路建设质量管理检查结果显示,今年我省农村公路建设质量有所提升,混凝土面层厚度抽检合格率95.1%,混凝土面层强度合格率95.9%,分别比2008年底增加1.4个百分点和0.5个百分点。

即便如此,一些项目也还或多或少存在质量问题,如一些路段路基压实不足,级配碎石拌和不均匀,级配碎石基层和混凝土路面厚度抽检合格率偏低,混凝土路面强度不够,面层的线形不顺,路面平整度较差,部分路段路面厚度不足等。

专家分析称,工程质量出现问题,原因是多方面的,一是项目点多线长,而部分市县农村公路质量管理机构不甚健全,技术力量薄弱,无法形成有效的质量监督体系,对参建企业缺乏有效的监管途径;二是部分现场监理技术力量不足,责任心不强,导致现场监管形同虚设,中间交工验收存在“走过场”现象;三是施工企业质量意识淡薄,为追求高利润,不同程度存在偷工减料行为。

“农村通畅工程作为造福百姓的惠民工程,首先就要确保工程质量,否则,就会背离政府造福百姓的初衷,损害百姓利益和政府形象。”省直机关公务员崔先生说。

一些市县也绷紧了质量监管这根弦,纷纷亮招严把工程质量,如定安县使用小型强制式拌和楼拌和混凝土混合料,确保了路面质量;屯昌县设立工程质量展示台,将质量情况及重大质量问题公诸于众,接受社会监督;万宁、省农垦总局所属各农场都聘请社会监督员,对在建工程进行监督。

万宁市后安镇坡仔村委会主任翁永清说,在修建全长3公里土桥铺仔至坡仔村公路时,村委会干部24小时待命,全程监督工程质量。“假如水泥标号不够,路面厚度达不到要求,我们绝不让施工队继续施工。”翁永清说。

前不久,三亚市交通局发现立才至抱古水库、道宁至响水作业区公路施工出现质量问题,立即责成施工队返工。该局副局长崔海龙说:“质量问题绝不能含糊,修路是为百姓办好事,我们就得把好事办好。”

一网友说,对通畅工程质量的重视,其实就是对生命的尊重。

## 民生工程应循实际需要

农村公路是服务农村经济社会发展和方便农民群众出行的民生工程。

不少网友认为,既然是民生工程,就该以民为本,从老百姓的实际需要出发,做到人性化设计,规范化施工,真正体现民意,把民生工程做好做实,让通畅工程更加顺畅。

省交通厅负责人说,农村公路的快速发展和交通条件的改善,惠及了广大农民群众,为促进农村经济发展和社会进步创造了基础条件。今、明两年是农村通畅工程建设的攻坚年,各市县应着眼于地区经济发展的长远规划,强化“多修路、修好路”的理念,加强资金筹措和质量监管,因地制宜地提高现有公路路面宽度、结构等设计标准,变过去的“按资金配套设计”转变为“按设计配套资金”,从实际出发,修建深受百姓欢迎的放心路、满意路。

省通畅办也明确要求,对已建成的通畅工程项目,业主单位要认真组织“设计回头看”,该完善的要完善,如培土加宽路基,增设错车道,满足双向会车或让车的要求。

一些专家建议,实施通畅工程要有长远眼光,多方筹措资金,提高公路设计建设标准,大手笔建设。专家称,公路建设前期投入大,标准高,后期养护费用就会相对降低。反之,假如建设标准过低,前期投入虽少些,但后期养护费用就会高。

专家还建议,作为农村公路建设主体的各市县人民政府,应充分抓住国家扩大内需,加大投资的有利时机,多方搭建融资平台,充分挖掘社会资金潜力,破解融资“瓶颈”,多渠道筹措通畅工程建设资金。