山青水秀地干净

——本报记者探营中国绿城南宁

海南日报

看看看，人家南宁多干净！

昨天，对于南宁来说，是十分平常的一天，既没有节庆活动，也没有上级部门的环境卫生专项检查，然而，在海南日报特派记者的镜头中，这里的街巷、市场、公园却是如此干净，这样的城市面貌让人震撼！希望这组照片能让我省广大干部群众心灵深处有所触动，知不足而奋起，积极投入到我省这场声势浩大的环境整治行动中去，为国际旅游岛建设担责尽力。 ——编者

7月1日16时24分摄于民族大道。

7月1日16时12分摄于南湖大桥。

7月1日11时47分摄于双拥大道。

7月1日16时21分摄于民族大道。

车辆停得规范，车旁路边干净。摄于7月1日9时03分

7月1日16时41分摄于民族大道。

南宁新竹社区，72岁的陈阿婆（左）和86岁的杨阿婆（右）在社区内巡逻，她们义务担任社区文明行为督导员和治安巡逻队员。摄于7月1日9时47分

南宁麻村市场活禽区干净整洁，令人叹服。摄于7月1日10时13分

南宁麻村市场内所有摊位内都有一个垃圾桶，水果摊位为了方便顾客挑选还配有外置垃圾桶。 摄于7月1日10时39分

本版照片均由本报记者林萌摄

从“大墟镇”到“联合国人居奖”

——南宁城管人眼中的城市嬗变

本报特派记者 范南虹

深度观察

“15年前，南宁不像一个省会城市，像一个大墟镇；10多年前，很多人知道桂林，不知道南宁，也很少有国家领导人来南宁。现在，南宁的的确确变了，不仅有国家领导人来，东盟十国的首脑都来了，联合国的官员也来了！”覃革新，1994年考入南宁市容环境综合整治指挥部，成为一名城管人。用他的话来说，15年里，南宁飞上梧桐枝，变成金凤凰了！

15年里，覃革新和他的同事一起，“拼了命地干，没日没夜地干，流着汗流着泪流着血地干，加班加点成为一种工作常态。”终于，南宁变了。“这可是从骨子里的一种变化。”覃革新说，他现在找到了作为一名南宁人的自豪感和骄傲感，而他也从一名普通的城管人成长为南宁市城市管理局党委办公室主任。

曾在全国卫生城市评比中排倒数几位

7月1日下午，坐在南宁市城管局办公室，海南日报记者听覃革新充满激情地讲述南宁变化。“1980年代，作为少数民族自治区的首府，南宁经济很落后，乱摆乱放、占道经营、垃圾随意丢弃、市民随地吐痰……种种不文明不卫生的行为随处可见。在全国卫生城市的评比中，南宁排在倒数第几位。那时候，南宁就是一个大墟镇、一个大垃圾场。”覃革新说，那时，广西桂林的知名度远胜南宁，他走出去，都不敢挺起胸脯说自己是南宁人。

1994年，南宁想创建全国卫生城市，成立了市容环境卫生综合整治指挥部，并向社会招聘人才，扩大充实南宁城管队伍。怀着改变南宁城市面貌的梦想，覃革新考入了指挥部。“当年我每月只领200元工资，但工作却很辛苦。”覃革新说，当时执法环境不是很好，市民对城管工作也不理解，而且那时候赶时间抓创建，就采取了“严管重罚”的简单工作方法。“重罚肯定伤人，但这种方法立竿见影。通过一年整治，1995年，南宁市获得全国卫生城市的荣誉称号。”

这个称号着实让覃革新和他的同事骄傲了一阵子。“但很快就反弹了。小摊小贩、流动摊贩、乱停车乱占道、乱堆放垃圾唰唰地窜出来。城管一出来，他们就躲起来；城管一走，他们又出来了。”覃革新戏称：“像一场猫和老鼠的游戏。”南宁城管也成了“三骂”干部，在家被老婆骂，在单位被领导骂，执法时被群众骂。

这种尴尬的状态持续了很多年。“南宁城管队伍的建制也是合了分、分了合，城管名称也不断改变。”覃革新介绍，1984年南宁市成立“五讲四美三热爱”办公室，同年9月在该办公室下组建城管大队；1985年，“五讲四美三热爱”办公室更名为南宁市精神文明委员会；1988年7月，城管大队改归市政管办；1993年7月，城管大队更名为城市建设管理稽查支队；1996年4月，更名为城市综合管理办公室，并成为政府职能部门；1997年，城管办更名为市容管理局；2001年12月更名为市政管理局；2007年9月更名为城市管理局至今。

找到了一个好创建载体——“城乡清洁工程”

“上个世纪，南宁经济很落后。干部也没多少事做，没事做，我们就去搞创建，就去抓城市管理。”覃革新说，几乎国家每搞一次创建活动，南宁市就全力以赴投入。他笑道：创建没有经验，就学习兄弟省市，广州市提出“135规划”，南宁就提出“136工程”。“没想到，我们每次都创成功！”南宁获得了一系列荣誉称号：中国优秀旅游城市、国家园林城市、中国人居环境奖、2000年迪拜国际改善居住环境良好示范奖、全国文明城市、2008年联合国人居奖等等。

“通过一系列创建，南宁意识到要想保持创建的辉煌成果，必须从法制、机制、体制上着手，还要大力宣传，营造良好的社会环境，提高市民的环境意识。”覃革新说，他先后参与了《南宁市城市市容和环境卫生管理条例》、《南宁市农贸市场管理条例》、《“城乡清洁工程”爱国卫生达标单位标准》、《南宁市实施“城乡清洁工程”问责暂行办法》等政府规章制度的制定。

2006年，南宁市找到了一个好的创建载体，那就是“城乡清洁工程”，把创建工作延伸到郊区、延伸到乡村。“全社会都动员起来了！老大难、老大难，老大一重视就不难。”覃革新感慨，“城乡清洁工程”一启动，南宁上到市政府，下到居委会、街道办事处，层层加压，对存在脏乱差的单位、街道、社区，毫不留情地在媒体上公开点名曝光，并对相关负责人问责。最后，连社区居民都主动走出门清除街头小广告。

“就这么十几年一直坚持下来，日积月累、反复探索。我们突然就找到了一个城市发展的内在动力，那就是城市管理。”覃革新说，一个城市管理不好，既没有良好的居住环境，也没有良好的社会环境和投资环境，又何谈招商引资？何谈经济发展？何谈社会安定？

现在，伴随着南宁市容市貌变化的，是1994年开展创建全国卫生城市、2006年开展“城乡清洁工程”之初没有预想到的变化。“城市街道干净了、整齐了，那只是表面变化。南宁的变化是骨子里的。”覃革新很自豪。“城市文明程度提高了，市民素质提高了，市民对城市的归属感增强了，投资者来的多了，城市经济飞速发展。现在的南宁，是中国-东盟博览会的永久会址，是中国对外开放的前沿城市。”

去年，南宁全市GDP突破1300亿，达1316.21亿元，增长14.5%，自2002年以来，它连续7年保持了两位数的增长。2008年，南宁获得“联合国人居奖”。到过南宁多次的联合国副秘书长安娜告诉南宁市委宣传部副部长张跃明：“南宁是我最喜欢的城市。它美丽、干净、有序、宽容、开放、文明，是最适宜人居的城市。”

（本报南宁7月1日电）

建国际化城市先从扫地开始

——南宁文明城市创建启示之一

曹 健

前方速评

一个城市的发展没有长远目标就会迷失方向，但光有目标没有具体有效的抓手和措施，没有实实在在地从基础性工作干起，就容易沦为空谈，甚至贻误发展机遇。

广西首府南宁市近年来以开展文明城市创建活动为抓手，较好地解决了长远目标和基本抓手的问题，南宁的成就和经验给人许多有益的启示。

随着泛北部湾经济合作和中国——东盟自由贸易区建设速度的加快，南宁把建设区域性国际城市和广西的首善之区作为自己的宏伟目标。同时扎扎实实地开展以“城乡清洁工程”为重点的文明城市创建活动。

“一庭不扫，何以扫天下？”2006年底，南宁市委、市政府用这一古语向广大干部发出号召，从而掀起了旨在消除“摊位乱摆、车辆乱停、垃圾乱扔、广告乱贴、工地乱象”等“五乱”现象的“城乡清洁工程”。为推进工作，南宁出台并实施了国内首部环卫问责法规，多名官员因扫街不力丢官。《南宁日报》等媒体每天用四块版报道“城乡清洁工程”建设情况，每天都有舆论监督的内容。媒体持续大规模的报道在干部群众中引起了强烈反响，极大地激发了人们参与环境整治工作的热情。经过两年多的整治，南宁先后获得了“联合国人居环境奖”和“全国文明城市”这两项含金量极高的荣誉。良好的人居环境不但让南宁人倍感自豪，也使南宁在东盟各国客人中树立了良好的口碑。很多人到南宁参加完中国——东盟博览会后流连忘返，不少人还介绍亲朋好友到绿城做生意或定居。南宁区域性国际城市的地位日益凸现。

从“认真扫街——环境优良——国际城市”的逻辑链条中，我们不难看出大思路和打基础、长期目标和具体抓手之间的辩证关系。扫地虽然是一件普通的事儿，但南宁并不因为事小而不为，而是认认真真地做，坚持不懈地抓，全国还没有听说官员因扫地不力而丢官的事，南宁开了先河；全国也没有哪家报纸连续两年多天天就扫地问题进行舆论监督，南宁却做到了，因为有上级领导的支持。

“城乡清洁工程”看上去虽然离不开把地扫干净这样看似平常的问题，但对群众来说是民心工程，对企业来说是信心工程，对城市来说是管理工程，对发展来说是环境工程，对干部来说是作风工程。南宁用这一基础性抓手带动了发展、民生和党建等各方面的工作，提升了城市品位，提高了公民素质，锻炼了干部能力，国际性城市的美好愿景正一步步走近。

环境就是竞争力，环境就是生产力。南宁经验给我们的启示是：实现地区发展目标，不光需要好的蓝图，还需要拿出南宁人扫地的意识、功夫和毅力。