

卫留成提出,努力提高干部队伍素质

# 狠治“四风” 树立“两风”

本报万宁石梅湾8月25日电(记者单憬岗 陈成智)“各级党组织要继续推进干部作风建设,狠治浮躁之风、玩乐之风、庸俗之风、懒惰之风,努力树立务实向上、勤政好学之风。”在今天的会议上,省委书记卫留成怒斥一些干部的不正之风,对新形势下干部队伍素质的建设提出了更高要求。

“令人痛心、令人惊心。”卫留成语气沉重地说,这两年我省查处了多起腐败案件,一些干部未能经受住考验倒下了,教训非常深刻。这虽然有腐败干部个人放松思想改造、忽视党性修养等问题,但不可否认,也反映出我们在干部监督管理方面存在疏漏、存在问题。各级党委要进一步增强管干部的意识,下功夫研究和解决好干部管理问题,切实把加强对干部的管理监督同信任干部、保护干部、激励干部统一起来,努

力使他们始终成为带领群众推进改革发展的骨干力量、先锋模范。

“不能怕得罪人、当老好人。”卫留成要求各级党委主要负责同志,要带头落实干部监督管理的有关规定,要切实加强对班子成员和所管干部的教育、监督和管理,对干部的一些苗头性、倾向性问题,要以负责任的态度经常提醒提醒、敲打敲打。

“加强领导干部作风建设比以往任何时候都显得更为重要而紧迫。”卫留成说,对干部的管理和监督是干部队伍建设的一个薄弱环节,一些党组织一定程度上存在“重经济轻党建,轻干部队伍建设”的现象,各级干部工作中不同程度存在着“重选拔使用,轻监督管理”的问题。要完善干部考核评价体系,改进考核评价方式,特别是要把考核结果与干部的奖惩、升降、去留紧密结合起来,发挥好干部考核的导向和

激励作用,真正把那些想干事、能干事、而又能共事、不出事的优秀干部评选出来,使用上去。要加强对干部选拔任用全过程的监督,坚决纠正和严肃查处拉票贿选、跑官要官、买官卖官等问题,更好地预防和解决用人上的不正之风和腐败现象。

“我们越来越深刻地体会到,一个地方的发展,干部队伍的素质至为关键。”卫留成强调,海南正处在发展上升期,特别是我们提出的国际旅游岛建设思路得到了党中央、国务院的充分肯定和大力支持,已上升到国家战略层面。能否适应这种新形势,能否肩负起推进海南改革发展、建设国际旅游岛的重任,是对我们干部队伍的一次大考验。他要求,各级干部特别是领导干部,一定要认清形势、认清自己在学识眼界、能力素质等各方面的不足,切实加强学习,努力提高自己。

卫留成指出,农村基层党组织建设中存在的问题亟待解决

# “两个为什么”发人深省

本报万宁石梅湾8月25日电(记者单憬岗 陈成智)“为什么在我省农村面貌发生巨大变化,党的政策给广大农民群众带来前所未有的实际利益时,一些基层党组织的领导核心作用不是增强了,而是削弱了?为什么群众对一些基层党组织的信任程度不是提高了,而是降低了?”今天,省委书记卫留成针对目前我省基层党组织建设还存在的问题,提出了两个“为什么”,引发与会者深思。

卫留成认为,当前我省农村基层党组织建设还存在着一些突出问题,与推动海南发展的新形势新任务的期待相比,与党的工作要求和老百姓的要求相比,有着很大的差距,突出表现在四个方面:一些农村基层党组织在领导经济发展、带领群众致富方面还存在较大差距;一些农村基层党组织在服务群众、凝聚人心方面还存在较

大差距;一些农村基层党组织在化解社会矛盾、促进社会和谐稳定方面还存在较大差距;一些农村基层党组织在执政为民、廉洁奉公方面还存在着很大差距。

“这里面有个适应新形势、认识和新问题的过程。”卫留成进行了深入浅出的分析。他认为,随着市场经济的深入发展,农村社会的组织方式,农村的就业方式、收入分配方式等都发生了深刻变化,出现了很多新的经济组织,农村党员的流动增多,农村基层党组织的设置形式、活动方式需要去调整、去适应;随着改革开放和农村基层民主政治的深入推进,农村社会阶层分化趋势越来越明显,农民群众之间的利益关系发生了深刻变化,农民的民主意识不断增强,利益诉求也不断增多,我们要改进党组织发挥领导核心作用的途径和方法,理顺“两委”关系,改进做群众工作的方式方法。

“年年都在讲,年年都是这些问题。”卫留成强调,当前农村基层党组织之所以存在这样那样的问题,一个很重要的原因就是一些地方党委管党意识不强,对农村基层党组织工作重视不够,没把这部分工作摆到应有位置,未投入足够精力去抓好这项工作;对基层党组织工作出现的新情况、新问题,特别是对新形势下基层党组织的职能定位、设置形式、工作方式等重大问题研究不够,未拿出有效解决问题的招数和办法,对一些长期存在的老问题也没有真正下功夫去解决。

“基础不牢,地动山摇。”卫留成指出,农村基层党组织建设中存在的这些问题如果不及时解决,其战斗力、凝聚力、创造力就难以增强,海南的长远发展和长治久安就会受到影响,“各级党委必须充分认识新形势下加强农村基层党组织建设的重大意义,切实增强抓好这项工作的责任感和紧迫感。”

## 观察·省委全委会任用重要干部票决制

# 与会代表热议《任用重要干部投票表决办法(试行)》 推动决策制度民主化科学化的重要步骤

本报记者 单憬岗 陈成智

今天闭幕的省委五届五次全体(扩大)会议上,《中共海南省委员会全体会议任用重要干部投票表决办法(试行)》(以下简称《办法》)获一致通过。与会代表纷纷认为,《办法》是适应新形势、新任务的要求,是积极推进党内民主政治建设,深化干部人事制度改革,不断提高选人用人公信度的迫切需要,是推动我省决策制度民主化科学化重要步骤。

实施全委会票决制的好做法,依据党的相关章程、条例、办法,于5月上旬形成了《办法》修订稿。在广泛征求意见并据各方意见进行数次相应修改后,修改稿于6月30日获省委常委会原则通过。

与会代表一致认为,修订《办法》具有三大意义:实施票决制是健全全委会工作机制,发挥全委会对选拔任用重要干部决策作用的具体体现。实施票决制是扩大党内民主,尊重和保障全委会成员民主权利的重要措施。实施票决制是整治用人上的不正之风,提高选人用人公信度的有效途径。

对此,与会代表一致认为,这样修订,有利于统一界定省委部门与政府部门重要干部的范围,更符合我省干部配备管理的实际,更加突出票决的重点对象,充分体现了中央对推行地方党委讨论任用重要干部票决制的具体要求。

据了解,去年下半年以来,我省已在琼海、屯昌两地开展采取差额方式选拔任用干部的试点工作。试点取得的初步成效,为我们修订《办法》提供了可借鉴的经验。

结合我省已进行的探索和实践,《办法》增加了差额票决的条款:“全委会投票表决,可以等额投票表决,也可以差额投票表决,是否进行差额投票表决以及差额的比例,由省委常委会确定。”

此外,为增进全委会成员对票决对象更直接、更全面的了解,并在此基础上作出准确判断,提高票决质量,票决人选将可受安排到会作简短演讲,或播放人选多媒体资料片。

《办法》还对再次提名问题作了明确规定,对实施票决未通过的人选是否可再次提名的问题作了这样的规定:“等额投票表决时未获得通过的人选,一般不再提名为同一职位人选。差额投票表决时未获通过的人选,如确需再次提名为同一职位人选的,应提交另一次全委会投票表决。两次未获通过的,不得再提名为同一职位人选。”

“作此修订既体现了全委会票决结果的法定效力,又体现了差额表决与等额表决的区别,给差额表决中未获通过的对象提供了被再次提名的机会。”

《办法》还对再次提名问题作了明确规定,对实施票决未通过的人选是否可再次提名的问题作了这样的规定:“等额投票表决时未获得通过的人选,一般不再提名为同一职位人选。差额投票表决时未获通过的人选,如确需再次提名为同一职位人选的,应提交另一次全委会投票表决。两次未获通过的,不得再提名为同一职位人选。”

“作此修订既体现了全委会票决结果的法定效力,又体现了差额表决与等额表决的区别,给差额表决中未获通过的对象提供了被再次提名的机会。”

## 重要干部范围更明确

据介绍,我省作为中组部试点单位,早在2001年就开始实行了干部任用票决制。翌年5月,我省出台了《中共海南省委任用党政领导干部票决办法》,以及与之配套的《中共海南省委关于在全委会闭会期间任用党政领导干部征求意见办法》(以下统称为“原办法”)。

然而,随着我省经济社会的发展和干部人事制度改革的不断深化,原办法与新形势的发展产生了诸多不相适应的问题。因此,省委常委会将修订《办法》提到了重要议事日程。

省委组织部今年初组织力量开展了对《办法》的修订工作。他们深入调查研究,认真总结近年来省委全委会任用重要干部实施票决工作的成功经验,学习借鉴兄弟省市区探索

据介绍,《办法》对票决办法的适用范围作了修订。主要是将原办法规定的适用范围,由“拟提拔拟任省委工作部门副职的”,修改为:“提拔担任省委工作部门负责常务工作副职的拟任人选。”

作此修订后,将重要干部范围明确为:提拔担任省直党政工作部门(含派出机构、直属机构和直属特设机构)正职的拟任人选、推荐人选;提拔担任省委工作部门负责常务工作副职的拟任人选;担任市县党政正职的拟任人选、推荐人选。

全委会闭会期间任用干部大突破

全委会闭会期间如何任用干部是大家比较关心的。对此,《办法》除明确全委会票决制是任用重要干部的常规方式外,还将原办法关于“全委会闭会期间,上述人选的任

用,在省委常委会作出决定前,必须征求省委委员的意见”的规定,修改为:“重要干部任用一般要经全委会投票表决。全委会闭会期间,因特殊情况需要任用的重要干部,由省委常委会作出决定,决定前应当征求省委委员的意见。”

与代表认为,作此修订,明确了全委会票决制是任用重要干部的一种常规方式,而全委会闭会期间征求省委委员的意见只是在特殊情况下因特殊需要采取的特殊方式。这一修改是个重大突破,进一步突出了全委会在重要干部任用中的决策作用,改变了实际上更多地采用征求省委委员意见任用重要干部的做法。

《办法》还对再次提名问题作了明确规定,对实施票决未通过的人选是否可再次提名的问题作了这样的规定:“等额投票表决时未获得通过的人选,一般不再提名为同一职位人选。差额投票表决时未获通过的人选,如确需再次提名为同一职位人选的,应提交另一次全委会投票表决。两次未获通过的,不得再提名为同一职位人选。”

“作此修订既体现了全委会票决结果的法定效力,又体现了差额表决与等额表决的区别,给差额表决中未获通过的对象提供了被再次提名的机会。”

《办法》还对再次提名问题作了明确规定,对实施票决未通过的人选是否可再次提名的问题作了这样的规定:“等额投票表决时未获得通过的人选,一般不再提名为同一职位人选。差额投票表决时未获通过的人选,如确需再次提名为同一职位人选的,应提交另一次全委会投票表决。两次未获通过的,不得再提名为同一职位人选。”

“作此修订既体现了全委会票决结果的法定效力,又体现了差额表决与等额表决的区别,给差额表决中未获通过的对象提供了被再次提名的机会。”

## 政策解读

# 《中共海南省委关于实施新时期农村党的建设“强核心工程”的意见》指出

# 3至5年实现村支部、村党员、乡镇党委“三强”

本报记者 单憬岗 陈成智

今天通过的《中共海南省委关于实施新时期农村党的建设“强核心工程”的意见》(以下简称《意见》),获与会代表全票表决同意。大家纷纷认为,实施“强核心工程”,经过3至5年的实施推进,能普遍实现“村党支部领导核心强、党员‘双带’能力强、乡镇党委‘龙头’作用强”的目标。

据介绍,我省现有农村党组织2763个,其中含204个乡镇党委,占全省基层党组织总数的11.9%;农村党员168941人,占党员总数的39.83%。党的农村基层组织处在新农村建设第一线,总体上看,我省农村基层党组织是坚强的,农村党员队伍是有战斗力的,但随着农村各项改革的不断深入,农村基层党组织建设还存在着一些不相适应的地方。从近几届村级组织换届选举中暴露出来的一些问题,及近年来我省一些地方出现的影响、阻碍农村经济发展和社会稳定的群体性事件中,可看出我省农村基层党组织建设还存在着一些亟待解决的突出问题:一些乡镇党委抓基层党建工作力度不够,“龙头”作用不强;一些农村基层党组织服务发展、促进和谐的能力和水平较低,领导核心地位和战斗堡垒作用有所弱化;一些村党支部负责人思想作风差,在群众中缺乏公信力;农村党员队伍年龄偏大、文化程度偏低,带头致富和带领群众共同致富能力不强,先锋模范作用不明显,等等。

## 村党支部领导核心强

据介绍,《意见》主要按中央关于乡镇党委和村党支部建设“五个好”的要求,即领导班子好、党员队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好,围绕“村党支部领导核心强、党员‘双带’能力强、乡镇党委‘龙头’作用强”的目标组织实施。

其中,加强村党支部队伍建设,是当前农村基层干部队伍建设重中之重,是推进农村基层党组织建设改革创新的首要任务,并提出要建立和完善村党支部书记培养选拔、教育培训、激励保障、监督管理“四个机制”。根据中组部要求,我省规定村支书每年至少参加一次县或县以上的集中培训,累计集中培训时间不少于7天。我省还将培训范围扩大到村支委主任,我省还根据自身财力,按不低于我省农村劳动力平均收入水平,提出村“两委”干部月人均报酬不低于500元。在省委、省政府的高度重视下,省财政厅于2008年1月起列入预算,每年拿出6000万元,加上市县配套的2000多万元,不仅解决了村“两委”干部的基本报酬,而且每年还转移支付每镇5万元、每村3000元的工作经费。

## 党员“双带”能力强

《意见》提出“实现乡镇党委‘龙头’作用强”。我省将主要通过加强乡镇领导班子和干部队伍建设,转变工作作风,提高乡镇党委服务指导和组织实施基层组织建设的能力。

据了解,当前一些干部虽然工作在一线,但未真正深入基层,没能与群众打成一片,为基层和群众解决实际问题,被动服务的多,主动服务的少。为此,我省推行乡镇和村干部联合“驻村、坐班”工作制度,将乡镇干部的工作重心下移,要求乡镇驻村干部每周在村里工作不得少于3天,村干部每天轮流坐班,通过干部驻村“坐诊、出诊、会诊”,及时了解掌握群众反映的热点难点问题,化解群众矛盾纠纷,为群众排忧解难,切实推动基层干部工作作风的转变。

## 乡镇党委“龙头”作用强

同时,结合我省乡镇机构改革,以服务群众为导向,以培养技能型、服务型干部为着眼点,加强技能型乡镇政府建设,计划用3年时间,对乡镇干部进行专题培训,着力提高乡镇干部服务基层、服务群众的的能力和水平,切实解决乡镇干部“面对群众服务不了群众”的问题,密切党群干群关系。

(本报万宁石梅湾8月25日电)



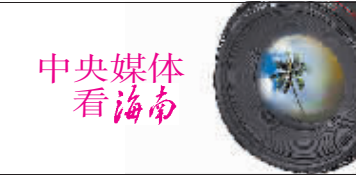
8月25日,中共海南省委五届五次全体(扩大)会议在万宁石梅湾召开。

这是与会同志举手表决,审议通过《中共海南省委关于实施新时期农村党的建设“强核心工程”的意见》和《中共海南省委员会全体会议任用重要干部投票表决办法(试行)》的情景。

本报记者 张杰 摄

## 《人民日报》报道

# 海南:小财政激活大项目



本报海口8月24日讯 8月19日,海南文昌航天发射中心的重要基础设施配套项目——“两桥一路”一期工程项目正式开工建设;8月17日,总投资约30亿元的海口至屯昌高速公路正式开工建设;今年安排重点项目投资105个,上半年累计完成投资188亿元……8月22日,人民日报在一版报眼显著位置刊登了通讯《海南:小财政激活大项目》,报道了我省一派红火的开发建设场面。今年上半年,海南省生产总值同比增长9.3%,高出全国平均水

平2.2个百分点。

据人民日报报道,今年上半年地方财政一般预算收入总量列全国倒数第四位的海南省,主动作为,积极发挥财政资金“四两拨千斤”的引导、带动作用。目前,第一、第二批中央新增投资项目配套资金已全部落实;同时,成功发行29亿元地方政府债券,已全部拨付各市县及相关单位。海南省财政厅初步统计,29亿元地方政府债券安排的项目带动投资245亿元。

今年1至7月,海南省城镇固定资产投资完成450.69亿元,同比增长40.1%。在全省城镇固定资产投资资金来源中,国家预算内资金累计达61.48亿元,占全部资金来源的8.16%,较去年同期全省国家预算内投资规模的增幅增长92%。

保增长重在保企业。针对中小企业融

资难的问题,海南积极推进中小企业信用担保体系建设。据不完全统计,仅上半年,海口市通过投资担保公司为中小企业融资达9.4亿元,受惠企业224家。1至6月全省新增中小企业担保贷款4.2亿元,同比增长168%。

海南今年陆续出台促进软件和电子信息制造业、汽车产业等10项政策措施,设立3亿元的产业发展基金,扶持高新技术企业的发展。海南生态软件园已有日本富士等20家企业签署入园协议。三亚创意产业园已有中兴通讯等8家企业签署入园协议。配合国家技改专项的实施,海南安排产业引导资金3000万元,支持农产品加工、资源加工、高技术企业改造,争取中央重点产业振兴和技术改造专项资金2.5亿元,扶持一汽海马汽车发动机研发中心、中航节能玻璃生产线以及生态软件园等项目的

技术改造。

报道称,旅游业的大发展成为海南经济发展的新看点。今年,海南加大力度,向国家申报了26个旅游基础设施项目,总投资规模达37.77亿元。尽管受国际金融危机和甲型H1N1流感影响,今年上半年海南旅游市场仍保持了平稳增长。1至6月,全省共接待海内外游客1087万人次,同比增长5.3%;实现旅游总收入104亿元,同比增长5.2%。以旅游业为主的海南省服务业完成增加值312.91亿元,增长12.3%,占全省GDP的比重为42.3%,对GDP增长的贡献率达55.5%。弥补了工业生产低速运行对GDP增长的不利影响。

海南“小财政”还巧做“大民生”文章。在海南省近期召开的10所教育移民学校——思源学校校长座谈会上,校长们反映学校启动资金不足,有些工程建设未能按计划执行。这引起海南省委书记卫留成和省长罗保铭的重视,为确保学校能够于9月1日开学,决定给每所学校拨付50万元作为启动经费。

海南将去年底到今年初争取到的36.28亿元中央投资,70%都用于民生或是与民生有关的项目,成为了海南保民生的最好注释。