

儋州积极创新体制机制

本报记者 李关平 特约记者 黄远舶 郭树护 实习生 朱冬梅

发展之需 责任所在

“儋州建设我省西部中心城市”、“儋州迈向我省第三个地级市”、“省直管市县级体制改革试点”……这一年多来,省委、省政府催人奋进的重大决策,令百万儋州干部群众为之振奋。近年来主要经济指标在全省排名相对靠后的儋州,如何实现省委、省政府的重托? 这道命题摆在了儋州市决策者面前。

儋州市委书记、洋浦工委书记丁尚清日前接受记者采访时表示,打造我省西部中心城市,建设我省第三个“地级市”,儋州需要打破原有的条条框框,实现跨越式发展。因此,儋州必须牢牢抓住省直管市县级体制改革试点的重大机遇,创新体制机制,激发内在活力,从而推动儋州大发展、大跨越。

大部制改革提高政府效能

植物检疫以及木本植物归林业部门管,草本植物却归农业部门管。水务部门冬修水利,偏偏在农民种植瓜果需要水利灌溉的时候……改革前,儋州市涉农管理、服务方面存在着行政职能交叉、机构重复、多头管理等诸多问题。

如今,这种状况已大大改观。今年5月份,儋州市政府成立了在全省独一无二的机构——农业工作委员会(简称“农委”),本着精简、统一、效能的原则,整合了市农业局、水务局、林业局,将原来三个局共24个科室减少至9个。

新成立的农委不负众望,发挥了“1+1+1>3”的效应,提高了政府的行政效能。今年抗击风灾“天鹏”中,儋州市农委迅速组织各科室和畜牧、农技、农机三个直属单位的所有人员,组成17个工作小组,驻守各镇,统一指导救灾及生产恢复工作,一改过去农、林、水各局“单打作战”,协调难的问题,取得了良好的效果。

儋州市委常委、组织部部长何琳表示,农委的成功整合给全市体制机制创新做出了好榜样,也赢得了干部群众的支持。随后,儋州开始了一系列以“精简机构,有效整合行政资源”为主题的改革,大刀阔斧整合与拆分市委、市政府机构:将民政局与市委统战部、监察局与市纪委合署办公,两块牌子一套人马;将房管局与建设局整合为住房与城乡建设局;将农保局和社保局合并为社会保障局;将热带作物中心与农业服务业中心合并。

“发展为先、发展为重、发展为大”,如今置身儋州,你能感受到它发展的脚步是如此地急切。

半年时间,中南集团百亿建设儋州滨海新区,那大城北新区文化公园和房地产项目开工,畜牧养殖与肉联加工基地、西线高速儋州出口路、西部中心医院等涉及产业、基础设施、民生的18个大项目相继上马,儋州迎来火热的建设场面。

去年,省委、省政府提出把儋州建设成为西部中心城市,并将儋州作为省直管市县级体制改革的试点,此举倍受全省上下的关注,儋州迎来大好的发展机会,如何用足有利的外部条件,如何打造与大发展



9月25日,儋州市农委政务服务大厅,一名工作人员热情地为群众服务。

本报记者 苏晓杰 摄

儋州还围绕政府的发展思路,将工业管理职能从发改局剥离出来,组建了工业和信息局,并将旅游局列入政府工作部门。

调整后的机构设置基本体现了职能明确、分工合理、权责一致的特点。

权力下放激发地方活力

一个月前,中南控股集团决定投资百亿建设儋州滨海新区,风光旖丽的儋州西部海岸迎来了第一个“吃螃蟹”的企业。

这距滨海新区领导班子到位仅5个月时间。儋州滨海新区管理委员会主任曾树鑫表示,滨海新区能快速推进,与儋州市委、市政府的大胆放权有着密切的联系。

据了解,今年初,儋州决定用新的体制机制激活1990年代设立的白马井、美扶、木棠三个发展滞后的开发区,重新成立滨海新区,那大城北新区和木棠工业园区,并赋予新区市一级的经济管理权限,实行企业化管理、市场化运作,建立一体化决策机

向体制机制要生产力

李关平

相适应的体制机制优势,这是摆在儋州新一届领导班子面前的一个紧迫问题。

近年来,由于底子薄、基础差,儋州,这个拥有百万人口的西部大市,一度发展滞后。可喜的是新一届领导班子不是消极、被动地去适应这个落后现状,而是决心通过解放思想、大胆创新、真抓实干去“突围”。

去年底,儋州在全市开展解放思想的大讨论,寻找制约儋州发展的各种因素。通过

讨论统一了思想,充分认识到儋州现行的体制机制存在的问题是制约其发展的主要因素之一。通过深入宣传,上上下下形成共识:不抓住当前难得的发展机遇,理清发展思路,积极进行体制机制创新,发展就会沦为空想,美好的蓝图就会变成泡影。

随后,儋州大刀阔斧地进行大部制改革,围绕发展思路,强化相关部门职能;下放权力到乡镇、开发区,激发地方活力;积

制和执行机制,减少审批、决策的层次和环节,提高运转效率。

“积极探索新的体制机制是儋州发展之需,更是责任所在。儋州要为省直管市县级体制改革趟出一条路。”丁尚清意味深长地告诉记者,高配后的新一届市委领导班子都深感责任重大。

近三个月来,儋州市民政局的工作人员觉得工作轻松了很多。“之前,全市低保户的审批全部放在民政局,但我们对申请人的情况变化难以及时了解,随时可能冒出个骗保户,压力很大。”局长李世敏告诉记者,该局将审批权下放到乡镇后,镇政府、村(居)委会能第一时间发现低保家庭变动状况并做出处理,运作效率高、准确度高。

职能严重缺位错位的状况,在儋州当前掀起的权力下放管理体制改革的中被革除。儋州正实施强镇扩权战略,将县一级的“事权、财权、人权”下放给乡镇,赋予乡镇更大的管理权限,增强基层统一指挥、协调运作的能

人事制度改革优化干部队伍

今年以来,儋州市委、市政府采取“四个一批”的做法调整配备市直机关领导干部,即面向全国公开选拔(选聘)一批专业技术干部;从省直机关选调一批专业技术人员;从市内公开选拔一批优秀干部;民主推荐一批干部。与此同时,还对2008年全市113个单位和446名科级领导干部实施绩效量化考核,将考核中脱颖而出的31个先进单位和138名先进个人与干部提拔使用挂钩,突出以实绩使用干部的用人导向。

为了确保调配过程中干部队伍的稳定,今年3月,儋州实施18个重点项目建设过程中,成立项目推进组,全市各个单位的领导干部均对口编入项目推进组中,并与市委、市政府签订了责任状,完不成任务的领导干部被问责,完成任务的给予奖励,充分调动了干部的积极性,形成奋发向上、你追我赶的局面。

在新的体制机制推动下,儋州今年上半年经济 development 势头良好,国内生产总值同比增长8.8%,地方财政一般预算收入同比增长9.2%,推动地方经济发展的18个重点项目正在如火如荼的建设中。

(本报那大10月11日电)

极进行人事制度改革,选拔想干事、能干事、干成事的高素质干部,围绕着18个大项目建设,还制定完善的项目责任制等等。

通过体制机制的创新,不但保持了干部调整过程中的队伍稳定,还调动了干部的积极性、创造性,形成了你追我赶的发展劲头。

在生产要素中,人是最活跃的因素,也是先进生产力的缔造者。事实证明,体制和机制创新能最大限度地调动人的积极性和创造性,激发生产力。

儋州的未来值得期待。

采访札记

浪拍西岸看鲸波

奔放的西岸:

大创新催生大气象

北门江奔入海,万年清流不歇。涟漪是她含羞的轻语,浪花是她张扬的歌声,激流是她奔放的舞步……

西部的海,是一幅写意画卷,生动而悠远。“春江绿未波,人卧船自流。”苏东坡贬儋期间,纵情西岸山水,钟灵毓秀的北门江,更是必游之地。这条江是儋州大地跳跃的生命音符,她从儋州最高峰纱帽岭下发源,婉转流过数个乡鎮,滋润了两岸数十万百姓的粮田,又汇入烟波浩渺的北部湾,所携养分哺育着海中生灵……

江水流淌,培养了儋州人广阔的胸襟;江流不息,赋予了儋州人改革的激情。

由县级市而履行地级市权责,在行政管理体制中存在许多不适应,突出表现在责、权、利不相一致,事权、财权、人事权不匹配。怎么办? 一个字:改!

识时之义,知时之行,观时之变,用时之机,大变革带来创新的体制机制。

“过去花农要做植物免疫很难,因为木本植物归林业部门管,草本植物归农业部门管,往往相互扯皮、检疫不到位。”市农委一位干部如是说。

市委成立才4个月,是儋州为化解行政职能交叉、机构重复问题,在农口率先实施的大部制试点,是将市农业局、林业局、水务局合并组成的。这成为全省独一无二的机构。三家合一,24个科室只剩下9个,却发挥了1+1+1>3的效应。

南丰镇村民李辉感同身受。过去在儋州,一块橡胶林地有纠纷,当事人既要跑农业局,又要跑林业局,忙得不亦乐乎,如今他只需跑一个地方,节约了不少时间和车马票钱。

首战告捷,儋州精简机构、有效整合行政资源的力度更大。民政局与统战部、监察局与市纪委合署办公,房管局与建设局整合为住建局,农保局和社保局合并为社保局……工信局组建了,为的是推动新型工业加快发展;旅游局被列入政府工作部门了,为的是提升旅游产业的发展力度。

丁尚清说:“我们有责任、有义务,为全省的省直管市县级体制改革趟出一条路来。”

儋州体制机制改革的力度越来越大,权力下放一时热浪逼人:人事权下放,正科级干部的任免下放到下一级党委;财权下放了,“超收分成”极大激发了乡镇抓经济的积极性;事权下放,大到项目等的审批,小到结婚登记,乡镇多年权责不一的问题解决了……

新闻解读

儋州市农、林、水三局合一:

简单叠加? 有效整合!

本报记者 李关平 特约记者 黄远舶 郭树护 实习生 朱冬梅

是农、林、水三个局的简单整合叠加? 还是各个职能部门的有效整合? 作为我省市县中独一无二的新机构,刚刚成立不久的儋州市农委备受关注。农委运行4月来,在减少机构数量,避免部门职能交叉,更加有效地服务大农业方面做了有力的探索。

今年5月,儋州把原市农业局、市林业局、市水务局三局合一,整合为“儋州市农业工作委员会”(以下简称“儋州市农委”)。设立9个科室,包括办公室、计划财务科、种植业管理科、农村经济管理科、营林科技科、森林资源管理科、政策法规科、水务科、水务建设与管理科。同时,把原来隶属于市政府管理的畜牧局、农技中心和农机中心直接下放市农委管理。

“新成立的农委第一步是实现了瘦身。”儋州市农委主任陈海洁接受记者采访时说,原来农林水三个部门共有24个科室,如今减少了15个科室;核定编制50个,减少编制26个;设主任1名,副主任4名,减少领导职数7个;工勤人员编制5名,减少工勤人员编制4个。

精简人员、机构,根本目的是避免政府职能交叉、政出多门、多头管理,提高行政效率。

“经营橡胶苗木的苗圃,在经营许可证

的办理上,既要农业局审批,又要林业局审批,成立农委后,两个公章变成了一个公章,减少了审批环节,肯定方便很多。”那大城郊一家苗圃负责人对记者说。

记者在儋州市农委看到其行政服务大厅和接访室就设在一楼,原来涉及农、林、水三个部门交叉管理的业务,如今能够按流程一次性办理,方便了群众办事。

各种涉农的投诉,在这里也能得到一次性处理。儋州市农委政策法规科的负责人告诉记者,原来土地、林地纠纷,过去分属农业、林业两个部门调处,但是不少纠纷很难定性为土地或林地,造成责任不明,百姓投诉无门,成立农委有效避免了职能部门相互推诿扯皮的现象。

陈海洁告诉记者,整合前涉农资金分散在各部门,资源配置出现“撒胡椒面”现象,力量分散,资金使用难于实现规模效益。农委成立后,不但能协调农、林、水各项工作,还能有效地整合各项涉农资金。今年儋州市农委将海南西部农产品质量检测分中心、动物疫情检测、测土配方等涉农项目资金整合起来,开始组建海南西部农产品安全检验中心,农委将更加有效地服务于大农业。

(本报那大10月11日电)

人物专访

儋州市农委主任陈海洁:

科学设置机构 完善内部管理

本报记者 李关平 特约记者 黄远舶 郭树护

“我们前三月工作人员基本是‘白加黑’、‘五加二’地连轴转。”今天上午,在儋州市农委办公楼内,农委主任陈海洁告诉记者。

短短半年时间,儋州市农委整合完毕,定人定岗,实现平稳运转。

“整合期间,人员变动难免会引起干部思想的波动。”陈海洁告诉记者,儋州市委市政府对此给予了足够的重视和强力的支持。农委筹备过程中,每周都要召开农林水三局干部职工大会,把党性修养和作风建设作为重要内容学习,市委组织部多次来人传达儋州市体制机制改革创新的精神,让干部对当前儋州的改革与发展有清醒的认识。

儋州市农委充分发挥好的人用机制。在领导干部的任用上,实行公开选拔,竞争上岗;在科室负责人的任用上,考核、考察与民意测评相结合;在普通干部职工的岗位安排上,广泛了解各人的学识、专业和工作实绩情况,以充分发挥他们的特长和潜能为目标,进行合理的调整 and 安排。

“我们力求做到不让高素质人吃亏、不让能干事人吃亏、不让老实人吃亏。”陈海

洁语气坚定地说。

为了科学的设置内设机构,儋州市农委率先设置政策法规科,主要负责研究涉农的各项政策、法律法规,抽调精英强将进驻该科,为农委工作开展提供智慧;新成立的种植业管理科,就涵盖了原来农业局、林业局种植方面的管理职能;原来农业、水利各有一个执法大队整合成为农业综合执法大队。

整合前各单位的工作制度有所不同,习惯做法更不一样,不制定完善的统一的制度,就会无所适从,工作协调困难。为此,儋州市农委结合实际,拟制定《党委民主决策制度》、《干部管理制度》、《财务管理及内部控制制度》、《干部职工考勤办法》、《工程建设管理制度》、《公文处理制度》、《档案管理制度》、《参会及工作汇报制度》等十三项规章制度。

“我们机构整合不能是简单的‘瘦身’,而是在此基础上诞生的服务‘大农业’的新部门,应该产生化学反应,而不是简单的物理反应,儋州市农委还将继续探索新的服务体制机制。”陈海洁说。

(本报那大10月11日电)

中共海南省委组织部 公开遴选 机关工作人员公告

经研究,决定公开遴选一批部机关工作人员,现公告如下:

一、遴选的职位、职数和范围

主任科员(含)以下职务人员15名。范围为全省各级党政机关现职公务员,或参照《公务员法》管理机关工作人员。

二、人选条件

被遴选对象除应具备《党政领导干部选拔任用工作条例》第六条规定的基本条件外,还应具备以下条件:

1.参加工作满2年以上(计算时间截至2009年10月1日);2.中共党员或预备党员;3.全日制大学本科以上学历(获学士学位以上学位);4.年龄在32周岁以下(1977年10月1日以后出生),具有全日制硕士研究生以上学历的,年龄可放宽至35周岁(1974年10月1日以后出生);5.身体健康。

三、遴选的主要程序

按照报名、资格审查、考试(分笔试、面试)、考察、讨论决定和公示等程序进行。遴选工作由省委组织部统一组织实施。

四、报名及其他

凡符合以上规定条件者均可在征得所在单位组织人事部门同意后,到我区现场报名或委托相关资源利用特快专递邮寄报名;报名者须按规定填写《省委组织部遴选机关工作人员报名表》;报名时,提供身份证、学历(学位)证、公务员登记表(参照公务员法管理单位工作人员登记表)或公务员录用审批表等证明材料复印件,大一寸正面半身免冠彩色近照4张。

报名时间:2009年10月12日至22日。

报名地址:海口市国兴大道69号海南广省省委1号楼202室。

联系电话:65339082,联系人:王燕琳、吴永忠

传 真:65393029

《报名表》可以到人事厅网站下载。

2009年10月12日