

海南日报

与海南共同成长

1950年5月7日创刊
海南日报社出版
第19518号

今日 AB 两叠 16 版
国内统一刊号 CN46—0001

2009年10月 14 星期三
己丑年八月廿六
九月初六霜降

省直管市县：一个省的框架

本报记者 黄晓华

开栏的话

省直管市县管理体制是海南的体制特色和优势，进一步完善省直管市县体制是省第五次党代会确立的四大改革之一。

2008年7月，省委五届三次全会作出进一步完善省直管市县体制的决定，并向市县下放197项行政管理事项，开了全国体制改革之先河。

今年9月，省人大常委会通过立法，依法推进和保障完善省直管市县管理体制改革，避免改革走回头路。

一年多来，随着197项权力下放，海南省直管市县体制进一步完善，市县的发展活力明显增强，同时行政效率得到明显提高，老百姓和企业办事更为容易。

为了提高大家对“省直管市县”体制的认识，本报从今天起开辟专栏，将从一个省的框架、一个省的探索、一个省的活力、一个省的意志、一个省的希望等方面展开报道，进一步为海南构建更具活力的体制机制营造良好的舆论氛围。敬请关注。

作为全国唯一省级经济特区，海南在行政管理体制上，也有许多“特”。不设地区层级，市、县由省直接管辖，便是诸“特”之一。

这一独特的行政管理体制，是海南作为一个省与生俱来的特质。建省之初，撤销黎族苗族自治州的海南，由19个市县构成了“省”的框架。

这种行政区划，迥异于其他省、市、自治区，而且随着改革完善，它的特性与优势，正越来越多地受到关注和重视。近日，中央党校省部级干部进修班学员，专门来琼对此展开调研。

作为全国首开先河之举，20余年来，省直管市县体制充分显示出了活力和效率，有力促进了海南的改革开放和建设。

今天，我们感谢于当初决策者的高瞻远瞩和英明果敢。而回看历史，更可以让我们从前人探索求实的足迹中，汲取智慧和力量。

历史的沿革

海南虽然地处南天、孤悬海外，但它的地位从来不曾被忽视。历史上的海南，在行政建制上曾经历许多变迁。



省直管市县是海南从建省办经济特区之初便确立的行政体制，这是海南最引人注目的体制特色，也是一大优势。作为当前我们构建更具活力的体制机制的重要内容，进一步完善这种体制对海南具有非同寻常的意义。

据新华社北京10月13日电（记者李亚）

今年10月13日是中国少年先锋队建队60周年纪念日。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛今天致信全国少先队员和广大少先队工作者，代表党中央，向全国少先队员表示热烈祝贺，向为红领巾事业付出心血和汗水的广大少先队工作者表示诚挚问候。

胡锦涛在贺信中指出，60年来，在党的阳

光雨露哺育下，在星星火炬照耀下，一代又一代少先队员开启了人生的奋斗航程，逐步成

为党和人民需要的合格建设者和可靠接班人，为推进我国社会主义革命、建设、改革事

业作出了突出贡献。

胡锦涛强调，今天的预备队必将成为明

天的生力军，希望全国少先队员牢记党和人

民的重托，在德、智、体、美等方面全面发展，争当热爱祖国、理想远大的好少年，争当勤

奋学习、追求上进的好少年，争当品德优良、

团结友爱的好少年，争当体魄强健、活泼开

朗的好少年，时刻准备着为建设富强民主文

明和谐的社会主义现代化国家贡献智慧和

力量。

胡锦涛要求，少先队组织和少先队工作

者要大力发扬优良传统，积极探索当代少年

儿童成长规律，不断开创少先队工作的新局

面。共青团组织要更好地发挥少先队团结、教

育、引导少年儿童的重要作用。

13日，共青团中央、全国少工委召开纪念

中国少年先锋队建队60周年座谈会，中共中

央政治局委员、全国人大常委会副委员长王

兆国出席并讲话。

座谈会上，共青团中央书记处第一书记

陆昊宣读了胡锦涛总书记的贺信。少先队员

代表表示，一定不辜负党的关怀和厚望，在少

先队组织里发奋努力，茁壮成长。少先队工作

者代表表示，一定认真学习贯彻贺信精神，努

力做好新形势下的少先队工作，更好地团结、

教育、引导少年儿童。

省直管市县体制系列评论之一

本报评论员

海南的体制特色与优势

中央党校教授周天勇认为——

海南实践引领省直管县改革大方向

省直管县体制改革是写入今年中央一号文件的国家战略，而海南的实践站在了这个国家战略的最前方。虽然海南省直管市县框架的建立有其特殊性，其它地区在操作中复制起来有一定难度，但已经证明了这一框架所具有的好处和优势，为全国其它省区的省直管县改革树立了一个难得的样本。

(A2版)

海南“省直管市县”体制专题报道

“芭玛”掠走2亿多元

全省15个市县
163万人受灾

据省应急办初步统计，截至13日下午3时，我省共有15个市县158个乡镇受灾，受灾人口1637590人，因灾死亡3人、失踪1人，房屋倒塌93间、损坏228间，农作物受灾面积达4.57万公顷，其中绝收面积

1400公顷，全省因灾直接经济损失2.3671亿元。

热带风暴中，万宁市发生一起因灾沉船事故，9名渔民落水遇险，5人获救，但仍造成3人死亡，1人失踪。除此以外，全省没有发生其它重大灾情和人员伤亡事件。

“芭玛”给海南全省带来大范围强降雨，增加了我省水库蓄水，为今冬明春的抗旱工作和工农业生产创造了有利条件。

万宁：5000亩瓜菜种子送农户

本报万城10月13日电（记者许春媚
特约记者陈循静）万宁市今天全力组织群众投入灾后生产自救。

记者从万宁市农业局了解到，该局今天将尖椒、苦瓜等反季节瓜菜种子送到各受灾乡镇，分发到农户手中。截至目前，已经送出可供种植5000亩面积的反季节瓜菜种子，还派出农技人员分赴各镇指导群众开展灾后自救工作。

据介绍，此次万宁的农作物受灾面积达5.4万亩，其中种植尖椒、青瓜等反季节瓜菜的田洋受损较为严重。同时，积存在田洋里的雨水对刚种下的反季节瓜菜种子影响较严重，预计大部分种子将绝育。为了减少损失，农业部门除了向各镇农户分发反季节瓜菜种子，还派出农技人员分赴各镇指导群众开展灾后自救工作。

澄迈：一手抢收一手改种

本报金江10月13日电（记者石莹
特约记者卢胜）记者今天从澄迈县有关部门了解到，该县正全力以赴抗灾自救。

这两天，县农业部门组织灾区群众抓紧抢收，把灾害造成的损失降到最低。同时引导农民切实做好改种工作，帮助群众解决种苗、化肥和资金等方面存在的困难，抓住当前时机，扩大冬季瓜菜生产，弥补灾害损失。

A2版

我省拟任干部人选情况公示

海南日报·南海网 庆祝新中国成立60周年特别策划

凯歌行进60年·走进儋州 之三

儋州大力发展特色农业富农家

(A4版)

B1版

中俄签署多项合作文件

特大喜讯

华深国际家具博览中心

全面重新装修国庆开业

我省首发肺炎合并甲流重症病例

卫留成罗保铭指示全力抢救

重症病例

卫留成、罗保铭获悉后，多次打电话过问，并批示省卫生部门，要组织力量全力救治，控制患者病情，同时要求进一步加强我省甲流防控工作，尤其是各市县基层的甲流防控工作，不容麻痹和疏忽，省卫生厅要加强该项工作的指导和督查。

今天下午，省卫生厅已紧急召集全省二级以上医院院长，就防控甲流院内感染和加强甲流病人救治工作再次部署。

据了解，对东方市发生的这例疫情，省卫生厅已安排省卫生监督总队派员前往该市，对该病例的发病、诊治、疫情情况进行调查核实，以进一步规范病例诊治和疫情报告，杜绝疫情的迟报、漏报，防止疫情的扩散。

由卫生部紧急派遣的卫生部甲型H1N1流感救治组专家于今晚抵达海口，指导救治工作。同时，卫生部已同意紧急调运1万人份甲流疫苗支援海南，重点对医疗防疫人员和其他高危人群实施预防接种。

省卫生厅接到报告后高度重视，要求海口市卫生部门严格按照卫生部的相关规定和要求进行调查处理，将患者立即转运至我省甲流定点收治医院省传染病医院进行隔离救治，并将其确认为肺炎合并甲流

重症病例。

据省甲型H1N1流感防控工作领导小组了解到，我省发现一起首例肺炎合并甲流重症病例，患者已进行隔离救治。省委书记、省人大常委会主任卫留成，省委副书记、省长罗保铭指示卫生部门要组织力量全力抢救，并要求进一步加强基层尤其是各市县的甲流防控工作。

据省甲流防控办透露，患者李某为东方市一名12岁女学生。患者于10月7日

发热，10日前在当地村卫生室以普通感冒就诊，10日上午11时症状加重后，到东方市人民医院以肺炎就诊并入院治疗。11日凌晨，患者症状加重并出现呼吸衰竭早期表现，遂转送至海口市人民医院治疗。12日晚，确诊为甲流。

省卫生厅接到报告后高度重视，要求海口市卫生部门严格按照卫生部的相关规

定和要求进行调查处理，将患者立即转

运至我省甲流定点收治医院省传染病医

院进行隔离救治，并将其确认为肺炎合并

甲流重症病例。

本报海口10月13日讯（记者彭青林）

五、欢迎用人单位报名参加现场招聘大会，联系人及联系电话：

1、海口市人才劳动力交流服务中心：65373435(吴丽梅),65324615(陈清),65324519(卓娟);传真：65355086;电子邮箱：65373435@163.com;地址：海口市蓝天路东段29号中环综合楼三楼;

2、龙华区劳动和社会保障管理中心：66889093(林旭);

3、美兰区劳动和社会保障管理中心：6503335(陈海燕);

4、秀英区劳动和社会保障管理中心：68666725(何盛);

5、琼山区劳动和社会保障管理中心：65826029(韩擎)。

特此通告

二〇〇九年十月十三日

时间不断点 空间无盲点 海口龙华区保洁全时段全方位覆盖

本报海口10月13日讯（记者柏松 特约记者陈安宇）我省环境卫生整治行动开展以来，取得的效果有目共睹，但如何克服在时间和空间覆盖面出现断点、城市清洁呈现“扫前扫后两重天”的不均衡面貌，是令许多环卫工作者挠头的难题。近期，海口市龙华区推出“城市清洁全时段全方位覆盖工程”，出台多项举措，使辖区内无论大街小巷、不管白天黑夜，始终呈现清爽洁净的面貌。

从环卫工作最薄弱点切入

很长一段时间以来，龙华区一些老城

区社区小街小巷由于居住人口多且比较复杂，社区卫生工作非常难做，个别卫生意识较差的居民不尊重社区卫生工作者的劳动，令后者常有干了也白干的怨言。针对这一现象，龙华区适时提出了以点带面、以典型带动整体的思路，将龙昆上下社区、龙华中社区、大同里社区、侨中里社区的清扫保洁环卫工作全部纳入区环卫部门统一管理。

在此后一段时间里，以上社区的居民们都能看到身穿红色环卫马甲、穿梭忙碌在家家户户门前的环卫工人，他们轮流上班，打扫进度不间断，

(下转A2版)

海口市人事劳动保障局关于举办海口市第七届人才劳动力现场招聘会的通告

为贯彻落实《就业促进法》和国家、省关于促进就业再就业精神，帮助大中专毕业生等各类求职人员实现就业再就业，市政府决定举办海口市第七届人才劳动力现场招聘会。现将有关事项通告如下：

一、大会由海口市人民政府主办，4个区人民政

府协办。

二、大会时间：2009年10月29日8:30—17:00

三、大会地点：海口市会展中心。

四、大会规模：进场招聘单位不少于250家；

招聘岗位不少于6200个。用人单位和求职人员

免费进场招聘和求职。

五、欢迎用人单位报名参加现场招聘大会，联系人及联系电话：

1、海口市人才劳动力交流服务中心：65373435(吴丽梅),65324615(陈清),65324519(卓娟);传真：65355086;电子邮箱：65373435@163.com;地址：海口市蓝天路东段29号中环综合楼三楼;

2、龙华区劳动和社会保障管理中心：66889093(林旭);

3、美兰区劳动和社会保障管理中心：6503335(陈海燕);

4、秀英区劳动和社会保障管理中心：68666725(何盛);

5、琼山区劳动和社会保障管理中心：65826029(韩擎)。

特此通告

二〇〇九年十月十三日