

海南日报

与海南共同成长

1950年5月7日创刊
海南日报社出版
第19524号

今日AB两叠16版
国内统一刊号CN46—0001

2009年10月

20

星期二
己丑年九月初三
初六霜降

中国驰名商标 中国绵柔型白酒领袖品牌

洋河蓝色经典

——男人的情怀

洋河酒厂
YANGHE

省直管市县：一个省的活力

本报记者 陈成智

向更具活力的体制要生产力

海南省直管市县体制系列评论之三

本报评论员

完善省直管市县体制,是省委、省政府贯彻落实胡锦涛总书记重要指示精神,从构建更具活力的体制机制、加快县域经济发展的战略高度出发作出的重大决策,对海南实现又好又快发展具有极其重要的意义。

完善省直管市县体制,是发展的要求。省直管市县是海南的体制特色和优势,在海南经济社会发展中发挥着重要的作用。但是,随着海南的发展,这种体制也出现了一些弊端和问题,已经不能完全满足发展的要求,必须要对它进行改革,完善。另一方面,完善省直管市县管理体制,也是从体制上解决市县发展活力不足、城乡发展差距过大、地区发展不平衡的根本所在。从发展的角度看,海南迫切需要一种更具活力、更有效率的新体制,迫切需要给被束缚的生产力“松绑”。

去年4月,胡锦涛总书记视察海南时强调,海南要当好全国改革开放排头兵,要着力构建更具活力的体制机制。他要求海南,要“着眼于转变职能、理顺关系、优化结构、提高效率,搞好地方政府机构改革,完善省直管市县的管理体制。”总书记的要求高屋建瓴,给海南指明了改革的重点和方向,更加增强了省委、省政府推进省直管市县体制改革的决心和信心。省委作出的一次性下放197项权力给市县的重大决议,就是用实际行动来构建一个更具活力的省直管市县体制,就是用实际行动对总书记重要指示的积极回应,就是用实际行动争当改革的排头兵。

放权,是完善、改革省直管市县体制的必然。完善、改革省直管市县的过程,从一定意义上说,就是不断放权强县的过程。我省一次性下放197项权力给市县,规模之大、范围之广、力度之大,史无前例,是完善省直管市县体制最浓墨重彩的一笔。省委、省政府这个决定,体现了发展县域经济、缩小城乡差距、消除地区发展不平衡的紧迫感,体现了推进改革、加快发展的大决心、大魄力,体现了向体制要生产力的雄心壮志!

经济学常识告诉我们,体制也是生产力。好的体制,可以极大地促进生产力的发展。各市县一年多来的发展也证明,这次放权确实激发了市县发展经济的积极性和主动性。这些下放权力中大多数涉及经济管理,极大地方便了市县新上项目的立项和基本建设审批,市县加快发展经济的责任感明显增强,对增强县域经济的内生动力产生了巨大的推动作用,体制优势得到了充分发挥。海南的县域经济发展活力明显增强,不少市县,特别是部分贫困市县开始赶超本级的发展速度;一批过去地方财政收入长年徘徊在1000万元至3000万元之间的贫困市县,现在多数进入了“亿元俱乐部”。县域经济发展的势头,让人欣喜,让人鼓舞。它有力地说明,一个好的体制,对发展所起的作用何等巨大!构建一个好的体制,对加快我们的发展何等重要!

构建更具活力的省直管市县体制,是时代对我们的要求,也是我们的历史使命。我们要不断推陈出新,向体制要效率,向体制要生产力,不断将海南发展更快地向前推进!

省直管市县体制进一步完善,海南的县域经济发展活力和实力明显增强。图为旅游房地产业在陵水异军突起,陵水充满活力。

本报记者 李英挺 摄

一花独放不是春,百花齐放春满园。

建省办经济特区21年来的实践证明:没有县域经济的崛起,就没有全省经济的崛起。单靠海口、三亚等几驾马车,显然不足以拉动海南走上富足之路。

选择省直管市县行政管理体制,并在实践中不断加以总结和完善的,为全国省直管市县体制改革提供更多的“试验田”,在新的历史时期继续发挥改革开放排头兵作用,特区海南责无旁贷。

向行政管理体制改革要活力、要效益,成为大家共同的呼声。

放权激发县域经济发展活力

省人大研究室主任褚晓路认为,与全国其他地方相比,海南实行省直管市县体制有一个鲜明的特点,我们不是“强县放权”,而是“放权强县”。

有的省把“放权”当作是给部分经济发达市县“吃小灶”,海南则是对包括所辖国定贫困县、省定贫困县在内的所有市县,全部放权。

放权,经历了一个深刻认识的过程。尽管海南在建省之初就确立了省直管市县管理体制,但长期以来权责不统一的现象十分突出。一方面,省直管部门权限过于集中;而另一方面,承担地方经济社会发展直接责任的市县政府却缺少应有的权力和活力等。

由于种种原因,海南市县经济发展长期滞后,甚至到1990年代,到市县担任领导,对许多干部而言,依然不是很风光的事。

在相当长的历史时期里,海南许多市县地方财政收入在2000万元—3000万元之间徘徊。直到2003年,各市县基本上仍是“吃饭财政”。全省16个市县地方财政收入

(不含海口、三亚、洋浦)仅15.89亿元,占全省财政收入的25.8%。从各市县财政收入来看,没有一个超过2亿元。

这样的财政状况,又注定了在社会发展和改善民生上难有大的作为。

这样下放一批含金量很高的行政管理权,激发县域经济活力,成为省委、省政府深化行政管理体制改革重要的一步棋。

放多少权,早放还是晚放,如何避免“一管就死、一放就乱”?尽管也出现了激烈的争辩,但省委五届三次全会一锤定音,“依法下放、能放就放”的思想确立。

海南“省直管市县”体制专题报道③

(下转A2版)

大规模下放
行政管理事项

一次成功的创举

(A2版)

于迅在全省林改经验交流现场会上提出林改基本要求:

一步到位 夯实基础 完善机制 长期受益

本报五指山10月19日电(记者单傑 岗 部长春 通讯员谭永军 特约记者尹秋艳 实习生吴维翰)省委副书记于迅在今天召开的全省集体林权制度改革经验交流现场会上,要求我省林改必须“一步到位、夯实基础;完善机制、长期受益”,并确保按照既定时间完成林改任务。

于迅在会上指出,我省集体林地达1200万亩,远大于耕地面积,林业在全省经济社会发展和新农村建设中的地位举足轻重。这次林改对我省的发展具有重大的现实意义,是一件事关兴林富民、农村发展、生态立省的大事。实施林改对于我们继续深化改革,建设生态省,建设国际旅游岛,解决“三农”问题,促进科学发展与社会和谐,都具有十分重大的意义。

于迅强调,经过数年努力,特别是去年以来,我省林改有了突破性实质进步,其中解决“三过”的做法得到国家林业局

的充分肯定。通过林改,我省要进一步加强林业在生态省建设中的基础性作用,以及在推动农村经济发展和农民增收中的重要作用。

于迅提出了我省林改的基本要求:一步到位,夯实基础;完善机制,长期受益。他表示,“一步到位,夯实基础”一是要按照中央要求把凡是能够承包给农民的集体林地,在平等自愿的基础上,尽可能均等地承包到农民手中;二是产权要清晰,边界要明确,林改要本着实事求是的态度,绝不能留后遗症;三是要本着实事求是的态度,解决好各项遗留问题。“完善机制,长期受益”是指,林改要做到长期受益,必须不断完善体制机制,完善法律法规体系;使生态效益得到长远保护;林业部门要转变职能,为林农提供优质服务;深入调查研究,不断完善相关措施,确保林改后林业生产的长远发展。

于迅强调,林改任务时间很紧、任务很重,各市县、各部门要积极探索和完善符合本地区本部门实际的模式和方法。

副省长陈成传达了中央林业工作会议精神并部署了下一步工作,国家林业局总工程师姚昌恬出席会议并讲话。五指山、保亭、儋州、文昌作了典型经验发言,临高、陵水作了书面发言。国家林业局、省委、省人大、省政府、省政协各有关部门、各市县负责人,省林改领导小组各成员单位、金融部门等单位负责人参加会议。

我省全力推进林改工作

已完成勘界测量面积588.9万亩 (A3版)

B4版

伊朗军方指称

美英巴情报机构染指袭击案

平安易贷
——平安产险助您轻松获得银行无抵押贷款
无抵押 快捷
全国服务热线: 4008822338

家具荟萃·龙昆南路
永安精品家私广场
龙昆南路(海南师范大学对面) 66968335

永安紅木
明韵清风 传世珍品
三亚分店: 迎宾大道(市人力资源市场旁) 38893666
海口总店: 龙昆南路·永安精品家私四楼(海师对面) 66968338
工厂地址: 海口市椰海大道88号(力加啤酒厂旁) 66961113

东方之珠 KTV 入驻海口
开业期间消费每满100元赠1小时免费券一张
(数量有限赠完为止),更有黄金时段包厢费8折
大优惠,每日黄金时段进场的前十批客人
还可享受包厢费5折优惠!
10:00—20:00
夜猫行动 00:00后入场
4小时欢唱+精美小吃组合 只需68元
6小时欢唱+精美小吃组合 只需98元
(本活动最终解释权归东方之珠所有)
地址: 龙华区龙昆北路二龙珠大厦1-3层 24H订位电话: 36606600 36606166

省委书记的牵挂得到及时回应——

海口增设23个疏导点方便群众摆摊谋生

本报海口10月19日讯(记者林伟 实习生梁健)

记者今天从海口市环境综合整治办获悉,10月11日省委书记卫留成暗访海口市大街小巷的环境整治后,该办就卫留成提出的海口在推进“五大工程”的同时要结合民生问题要充分考虑群众的生计和方便的要求,投入80多万元设置了23个便民疏导点,妥善解决维护市容市貌与便民利民的两难问题。

至此,海口自今年6月开展环境综合整治“五大工程”以来,已投入200多万元设置了80处便民疏导点,2106个摊位,解决4000多人的就业。

“自从设置疏导点后,这段路秩序好多

了。”今天下午在文坛路海经院大门对面,一位来买山东煎包的王先生对记者说,以前这条路经常被占道卖东西,连附近的市妇幼保健院的急救车都无法通行。记者看到,这片疏导点热闹有序。管理人员介绍,这家疏导点共设置65个摊位,有水果摊、风味小吃摊、服装摊等。

在海甸西三路便民疏导点,水果摊位一位湖南籍摊主对记者说:“现在规范经营,再也不用再担心被赶走了。”

海口市环境综合整治办有关负责人介绍,环境整治前,全市有34个马路市场。环境综合整治开始后,各区撤销一批一、二类

道路上的占道经营点,合并一批零散的摊点,新建一批疏导点。各区制定了市场经营摊主安置计划,实行租金优惠,引导摊贩入“市”经营。各区还根据路段管理状况,在人行道宽阔、基础设施完善的路段,建立就业一条街;各区在规定的地段,在规定时间内允许部分小饮食店在三、四级马路占道经营;每晚23时后,全市二、三级道路实行全面开禁,同时做到统一规划布点、统一经营品种、统一经营时间、统一垃圾清理、统一设置标志牌。

据了解,目前海口有关部门已落实350万元资金,近期将再增加设置一批便民疏导点。

全力以赴 突出主题 形成声势

打一场声势浩大精彩纷呈的国际旅游岛报道战役

海南日报报业集团召开国际旅游岛报道动员会

本报海口10月19日讯(记者高虹)海南国际旅游岛建设即将上升为国家战略,这是海南继建省办经济特区后迎来的第二次重大发展机遇。如何打好国际旅游岛宣传报道战役?今天下午,海南日报报业集团召开国际旅游岛报道动员大会,发出了铿锵宣言:打一场声势浩大、精彩纷呈的国际旅游岛报道战役,做到国际旅游岛最重要的资讯传播、最权威的新闻发布、最精确的政策解读,全在《海南日报》。

海南日报报业集团党委副书记、总编辑钟业昌在会上首先传达了省委常委、宣传部长谭力在驻琼媒体与省内主要媒体座谈会上关于建设国际旅游岛的宣传报道要求,并对集团报道工作进行了动员和部署。他要求,报业集团各部门各媒体要充分认识国际旅游岛建设的重大意义,全力以赴、精心部署、通力合作、整合资源,以最快的反应速度、最好的报道内容、最佳的表现手法,努力使这场宣传报道战役主题宏大、立意高远、形成规模、造成气势。

海南日报报业集团党委书记、社长王



绥雄,对国际旅游岛宣传报道工作提出要求 and 期望。他指出,建设国际旅游岛是国家战略的重要组成部分,也是海南长期的中心工作,国际旅游岛宣传报道对新闻人同样也是机遇与挑战并存。集团上下要明

确责任、鼓足干劲,以出色的报道完成这项长期而艰巨的任务。

记者了解到,今年以来,有关国际旅游岛建设的报道,已经全面渗透到海南日报的日常报道工作中。

(下转A2版)

十月十九日下午,海南日报报业集团国际旅游岛报道动员大会在该集团新闻大厦举行。本报记者 张杰 摄