

国务院公布《保安服务管理条例》 明确保安员“七不准”

据新华社北京10月19日电 国务院总理温家宝近日签署第564号国务院令,公布《保安服务管理条例》。

条例明确,保安员不得有下列行为:限制他人人身自由、搜查他人身体或者侮辱、殴打他人;扣押、没收他人证件、财物;阻碍依法执行公务;参与追索债务、采用暴力或者以暴力相威胁的手段处置纠纷;删改或者扩散保安服务中形成的监控影像资料、报警记录;侵犯个人隐私或者泄露在保安服务中获知的国家秘密、商业秘密以及客户单位明确要求保密的信息;违反法律、行政法规的其他行为。

条例规定,国家机关及其工作人员不得设立保安服务公司,不得参与或者变相参与保安服务公司的经营活动。

条例包括9章52条,自2010年1月1日起施行。

整治酒驾专项行动延至12月底

据新华社北京10月19日电(记者邹伟)记者从19日召开的公安部相关会议上获悉,公安部决定将原定10月15日结束的整治酒后驾驶专项行动延续至12月底。

据介绍,严厉整治酒后驾驶违法行为专项行动取得了阶段性成效。截至10月15日,全国共查处酒后驾驶违法行为12.2万起,其中醉酒驾驶1.9万起,罚款处罚12.2万人次,暂扣驾驶证10.8万本,行政拘留1.7万人次,因酒后驾驶导致事故起数、死亡人数同比分别下降34.5%、38%。



珠峰建成首个无人值守地震台

日前,珠穆朗玛峰首个无人值守地震台建成并投入使用。海拔4255米的珠峰地震台位于西藏日喀则地区定日县扎西宗乡,距珠峰大本营公路约40公里。珠峰地震台的建成将增强我国中尼边界地区的地震监测能力,并为珠峰地区的地质科学考察研究提供详实的科研资料。

新华社发



上海长江大桥展现“双塔奇观”

10月18日晚,在横跨长兴岛和崇明岛的上海长江大桥上,1200多盏路灯全面亮起,试灯成功。冷暖灯光交相辉映,展现出“双塔奇观”的美景。

新华社发



世界最高陶瓷太和塔亮相景德镇瓷博会

10月19日,参观者在观看太和塔。

2009年中国景德镇国际陶瓷博览会于10月18日至10月22日在江西省景德镇市举行。瓷博会上一座高6.8米、底座直径1.1米的太和塔吸引了众多参观者驻足观看。据了解,该塔由景德镇市民间陶瓷艺人金新发和陈王来耗时三年制作完成,集釉下镶接、雕刻、青花绘画、釉下彩等多种工艺于一身,是目前世界上最高的纯陶瓷材料制品。

新华社发

财政部发文首次就地方政府消费券发放事宜提出具体指导意见,要求消费券重点向困难群体倾斜

新华社北京10月19日电(记者韩洁罗沙)记者19日获悉,财政部近日发文明确,地方政府可根据需要发放购物券、职业技能培训券、困难群体粮油或食品兑换券等消费券,同时这些消费券应重点向困难群体倾斜,并纳入各级政府预算管理。

据悉,这是在应对国际金融危机背景下,中央层面首次就地方消费券发放事宜提出具体指导意见。此举旨在对近一段时间各地不断涌现的地方政府消费券加以规范,充分发挥其刺激消费、扩大内需、保障民生、促进发展等政策目标作用,维护正常市场秩序,保障消费者合法权益。

这份《关于规范地方政府消费券发放使用管理的指导意见》指出,地方政府消费券是由地方各级政府在本地预算(含当年

预算收入和以前年度预算资金结余)中安排发放的用于兑换商品(或服务)的有价支付凭证。

指导意见明确,地方各级政府根据国家宏观经济形势和本地区经济社会发展需要,可发放购物券、职业技能培训券、困难群体粮油或食品兑换券等符合公共财政支持范围和方向的消费券,消费券发放应按照市场经济原则公开、公正地确定商品(或服务)供应商。

同时,地方政府发放用于刺激消费的购物券、粮油或食品兑换券等,应按照公平合理原则,重点向城乡低保对象、农村五保户、优抚对象以及其他困难群体倾斜;职业技能培训券应向农村转移就业劳动者及城市失业者倾斜。

指导意见具体规范了地方政府消费券

的发放事宜,指出地方各级政府发放政府消费券,应冠以本行政区政府名称,并注明其用途。如:xx省(或xx市、xx县)人民政府消费券-xx购物券(或xx食品券、xx培训券等)。同时要注明消费券的使用期限和起始日期。

根据指导意见,地方政府消费券原则上应由县级以上(含县级)地方政府发放。有条件或财政资金承受能力的乡(镇)政府、村级组织以及社区、街道等可发放粮油或食品兑换券。地方各级政府发放地方政府消费券应纳入本级政府预算管理。按规定需报本级人民代表大会审查批准的,必须依法报本级人民代表大会审批。乡(镇)政府、村级组织以及社区、街道等发放粮油或食品兑换券应报所在县级以上人民政府批准。

指导意见还提出,凡是有以下行为或情形之一的,地方政府不得发放地方政府消费券,已发放的要立即采取措施予以纠正:(一)本级政府预算中没有资金来源或支出安排;(二)政府担保发放有价支付凭证或优惠凭证;(三)以政府消费券抵顶或支付未发放职工工资或劳务报酬;(四)发放未注明使用期限或用途的政府消费券;(五)其他违规发放的消费券。

指导意见强调,地方各级政府有关部门应加强对地方政府消费券使用监督管理,禁止政府发放的消费券直接兑换现金,禁止在使用时找零或者替代现金找零,禁止倒买倒卖,禁止反复流通。同时,应依法加强对企业发放有价支付凭证或优惠凭证的监管。

新华视点

内资招商变“外资” 芝麻吹成大西瓜 湖南宁远招商引资“闹剧”追踪

一个两千万元人民币的内资招商项目,经湖南省宁远县有关领导一番“包装”,摇身变为投资上千万美元的“外资项目”。而且,因为政府在没征好土地之前就盲目招商,使这个名为赛丽宝公司的投资项目搁置三年未果,至今被占土地依然荒芜,造成投资者与政府“两败俱伤”。

人民币摇身变“美元” 县里导演招商“闹剧”

记者近日前往湖南宁远县调查发现,宁远县十分重视招商引资,2006年曾给县直机关下达招商引资任务,仅县规划建设局当年的招商任务就是600万元,上不封顶。

宁远县规划建设局一名干部告诉记者,局党组要求工作人员广开门路引进投资商,自己想到了在深圳经商的本地熟人王桂林,便多次赶赴广东游说他回宁远县投资,并出示了县工业园区的招商优惠政策。

据投资人王桂林介绍,当时宁远县政府承诺的土地价格低廉,税费优惠,加之当地劳动力价格远低于广东等地,企业可节约大量生产成本。2006年6月,经与宁远县主要领导及相关单位负责人商谈后,双方于7月14日签订了《兴建美国SMH公司赛丽宝(中国)连接器有限公司》的投资合同,工程规划占地100亩,总投资2000万元人民币,地价款按1.68万元/亩计算。投资方按照合同规定的日期一次性支付了购地款80.6万元。

为了充分展示这一“招商成绩”,该项目合同签订两个月之后的9月26日,宁远县政府又将其拿到在长沙举行的首届中部投资贸易博览会上再次“签约”。投资人王桂林称,他是本地人,为了能表明这个项目是“外资”,还特意找了一位外地人代他签字。

这个项目中博会上被“包装”成投资近亿元的“外资项目”。记者在宁远县所在的永州市政府网站查询到,当年中博会上,宁远县引进的电源连接产品项目被描述为“美国SMH香港公司投资1050万美元”的项目。正是因为这个“千万美元”项目的引进,在永州市中博会签约项目到位外资绝对值排名上,宁远县高居榜首。

负责招商的宁远县规划建设局干部证实,在首届中博会上,这个项目是宁远县唯一在会上签约的项目,签约时投资额确实被人夸大了。



芝麻吹成大西瓜

土地补偿不到位 盲目招商留隐患

记者调查发现,这个招商项目不仅被宁远县人为“吹大”,而且对失地农民的补偿也不到位,引发一系列矛盾。

投资人王桂林表示,按照招商投资协议圈注的厂区用地蓝图,新成立的宁远县赛丽宝公司先是请人设计了厂区规划、建筑施工图纸,并与建筑施工企业签订施工合同。在征得该县逍遥岩工业园区管委会及有关部门同意后,该项目于2006年底动工。出乎意料的是,政府在土地征收中,没有与部分农民达成补偿协议,开工当天,村民烧毁了开工标志牌等设施,强行阻止施工,使项目被迫下马。

2008年,开发区管委会介绍一家本地施工队再次施工,宁远县赛丽宝公司先支付30万元工程建设费,但由于政府对农民补偿仍不到位,施工队和失地村民发生激烈冲突,一位村民被打伤,导致矛盾

升级,招商项目就此搁置。

“工程一拖再拖,根本不能正常施工,我不敢继续在宁远县投资建厂了。”投资人王桂林说。因为土地纠纷造成停工后,王桂林多次找到永州市、宁远县政府,有关领导也做过批示,但一直没有解决。按照招商合同的约定,宁远县逍遥岩工业园区管委会负责协调解决项目建设的各种问题,保证项目建设和经营管理的顺利实施,违约将双倍赔偿有关费用。该项目被迫搁置后,王桂林要求当地政府退还已投入的197万元资金,但一直没有讨得说法。

县开发区管委会主任王秋平在采访中表示,宁远县、县政府十分重视赛丽宝这个招商投资项目。考虑到该项目无污染,县里将其厂址设立在工业园的加工贸易区。他表示,2006年底该项目开工建设时,确实因部分征地工作没完成,出现了百姓阻工、造成工程停工的情况。为了保护投资者的利益,政府多方沟通协调,但赛丽宝公司要求退出投资,并要求政府按照实际投入的两倍赔偿,县里认为赔款金额过高,产

生分歧意见,所以迟迟没有赔款。

一个被描述为重大招商成绩的虚假“外资项目”,时隔三年后,除了留下一片废弃的土地,就是政府、投资商和失地农民之间的无止纠纷。

招商引资是政绩 百姓利益是什么?

作为这一招商项目的引资人,宁远县规划建设局一位不愿透露姓名的干部,见证了项目投入到失败的整个过程。

他痛心地向记者说,当年如果不是县委、县政府下达招商引资任务,完不成“指标”直接影响年终考核单位排序,就不会有这桩投资“闹剧”发生。据介绍,投资人王桂林前期投入的近200万元项目资金中,有一部分是融借借款,眼看着厂房开工建设遥遥无期,前期投资不能收回,还要定期偿还借款利息,难以承受的王桂林被迫提出赔偿,却一直没得到政府明确答复。王桂林表示:“政府应该讲公信,以积极的态度解决招商投资遇到的问题,不能推脱回避,否则整天喊的优化投资环境从何说起?”

除了失望的投资者,失地农民的利益同样遭到侵害。记者现场走访了解到,宁远县工业园区土地征收补偿标准为每亩水田1.7万元、旱地8000元、山地4800元。一些被征地农民面对记者叫苦不迭,普遍反映当地政府补偿太低,有时还不到位,失地之后又缺少保障。

“除了国家推动的农村合作医疗外,我们失地农民没有其他保障,现在有很多老百姓没地种,年轻的还可以打工,年老的怎么办?”在宁远县逍遥岩工业园区,被征地的部分村民如是说。一位失地妇女向记者反映,她家只有3亩多田,被征地后只种七八分,连口粮都不够,收入主要是老公开县城打零工维持,“政府不能只管拿走土地,不管百姓生活。”

针对宁远县这场招商引资“闹剧”,武汉大学博士生导师周长城等专家表示,打着招商引资旗号,弄虚作假编造政绩,侵害百姓合法权益,这一现象在各地具有典型性。近几年来,一些地方利用行政命令搞“招商引资大奖赛”,给各部门下指标,助长了虚报浮夸;更有甚者不惜牺牲群众利益,换取政绩或政绩,严重扭曲了政府职能。此风不可长。

(据新华社长沙10月19日电)

时代先锋

一口广东腔,一头“板寸”,一脸白净皮肤,这个南方人看上去与雪域高原那么不搭调,可当他走进察隅河畔的偏僻村庄,藏族老阿妈就伸出粗黑的双手捧住他的脸:“我的孩子又回家了。”

在西藏察隅各族群众的眼中,39岁的县委书记、广东第一批援藏干部彭聪恩就是他们的儿子、兄弟。在彭聪恩的心中,自己就是一粒回归泥土的种子。

两年半,他走遍了察隅高山密林间的所有村庄

2007年9月底,进藏刚三个月的彭聪恩前往察隅县竹瓦根镇吉太村慰问。约两百公里路,他带着29名干部,整整走了三天。

沿着刀耕火种的万丈深渊,汽车6次翻越海拔5000米的高山,彭聪恩一路吐了七八回,最后吐出的都是黑色黏汁。然后骑马,后来连马也爬不动了,有两匹马干脆往地下一跪,口吐白沫,再也起不来了。下雨的夜晚,大家露宿山坡,气温几乎降到冰点,只好挤在单薄的便携帐篷里发抖。

第三天下午,精疲力竭的一行人终于到了吉太村,而另一种艰难震撼了彭聪恩的心:这里几乎与世隔绝,全村只有13户,72名藏族农牧民,房子是用木头和茅草拼成的,不通水、不通电,大白天走进去也是漆黑一团。而这一群人,是中缅边境方圆千里内仅有的中国居民。

大家用带来的便携发电机为村民安上电灯,祖祖辈辈摸索在黑暗中的村民眼前头一遭亮起了现代文明之光。老阿妈次仁卓玛颤巍巍地伸手摸了摸发亮的灯泡,转身就抱住了彭聪恩,额头抵在他的胸前,流着泪说:“党和政府没有忘了我们。”

吉太村的艰难旅程让他看到了深入基层的必要性。进藏两年半,他走遍了全县96个行政村,走访农牧民400多户,在40多个藏家住过。在坎坷的乡间土路上,他两次摔得手臂骨折。

“他是全县最大的官,却跟家人最亲”

彭聪恩卷起裤脚,走下稻田跟大家一起插秧。一位妇女拎着茶壶和水杯走到他面前:“书记,您插秧,我送水!”彭聪恩仰脖一喝,哇,上当了,不是水,是酒!

“咻!”一团泥巴打在身上,他一惊,定睛看时,

当种子回归泥土 ——西藏察隅县委书记彭聪恩的民生实践



10月15日,彭聪恩看望贫困户老阿妈次仁玉珍。新华社记者 觉果 摄

只见村民们大呼小叫地打起了“泥巴仗”。他立即加入其中,不一会儿,每个人都泥头泥身……

这是今年5月26日的一幕,发生在察隅镇松古村。人们很难想到在这样的融洽之前,竟是干群之间的陌生与隔阂。

当地一位退休老干部曾谈:“过去干群关系好,是因为我们的干部下乡靠的是牛背马驮,每次下乡都会到老百姓家住上几天,既能解决他们的实际困难,更能和群众打成一片。而现在,有些干部去哪儿都是车轮滚滚,到百姓家问上几句就走,啥都没留下。”

这些话让彭聪恩想了很多。察隅很穷,历史上西方侵略者炮制遗留下来的“麦克马洪线”就在这里,如今交错居住着藏、汉等10个民族。面对复杂的地理和人文环境,彭聪恩感到,不沉入基层,工作就不能取得突破。

2007年11月,他第一次来到下察隅镇松古村,看到的是几十双冷淡的眼睛。性格倔强的彭聪恩不气馁,一有空就找松古村聊,前后去了不下10趟,他设法把孤寡老人纳入低保,还给松古村修了一条土路。

5个月后,彭聪恩再次来到松古村,眼睛昏花的次旺拉珍老人居然一下子就把他认了出来,给他倒青稞酒,捧住他的脸,嘴里不停用藏语说着什么。问旁人,得知老人说的只有一句话:“共产党好。”

“书记大接访、干部大下访”

彭聪恩走访的藏家越多,发现的问题也越多。去年以来,他在察隅开展了“书记大接访、干部大下访”和“民意直通车”等活动,要求全县干部走出科学发现观课堂,走进百姓家里,去发现和解决深藏在民间的群众最关心、最直接、最现实的问题。

“百姓的需求就是我们决策的指针。”在这样的思路下,彭聪恩主政察隅两年多,这个贫困县的经济社会建设取得了引人注目的成绩。

2009年预计实现农牧民人均纯收入比2006年增长64%;涉及3740户的农牧民安居工程建设已全部完成;目前城镇登记失业率严格控制在4%以内;全县适龄儿童入学率达到99%;与西藏两大旅游公司签订了上亿元的“茶马古道”旅游资源开发合同……

记者 罗辉 李勇 叶晖
(据新华社拉萨10月19日电)

重庆“打黑大审判”

万州双胞胎“黑老大”昨受审

14人“涉黑”团伙被控5宗罪

据新华社重庆10月19日电(记者朱薇 王磊)重庆“打黑大审判”19日进入第二周,重庆市第二中级人民法院19日开庭审理万州“涉黑”案,以李生兄弟张波、张涛为首的14人“涉黑”团伙被控5项罪名,10名非涉黑被告人同时被提起公诉。此外,该案24名被告人中只有23人到庭受审,非涉黑被告人邓德祥指控开设赌场罪,在公安机关取保候审后逃匿,未能到庭受审。

据了解,2007年至2009年6月,张波、张涛利用组织形成的势力及影响与刘华莉、邓德祥等人合伙,采取持枪滋事、强行搭账等手段在万州区钟鼓楼街道办事处、天城镇、熊家镇等地开设流动赌场,并安排文传建、熊德江等人维护赌场秩序,还安排谭言兵、张元中等人放哨,操控赌博行业,从中抽头渔利,获取非法利益。该组织在组织内的违法犯罪活动中还实施故意伤害4次,致6人轻伤;故意毁坏他人财物价值19710元;非法拘禁1人超过24小时。

据指控,2007年以来,张波、张涛纠集文传建、熊德江、刘小刚、陈小春、谭霖、张成超、骆勋勇、黄兴建、崔浪、谭言兵、程明刚、张金原的参与下,在重庆市万州区多次实施暴力违法犯罪行为,逐步形成了以张波、张涛为组织领导者,文传建、熊德江、刘小刚、陈小春为骨干,谭霖、张成超、骆勋



10月19日,张波、张涛等被告人在庭审现场。

娟、黄兴建、崔浪、谭言兵、程明刚、张金原为成员的黑社会性质组织,团伙成员达14人。

为强化组织结构,张波、张涛在组织内部形成了一系列不成文的规矩,如统一配发杀猪刀,新成员须干事试胆,以资历和工作获取报酬,新成员应当尊重老成员,出事后要保密等。同时,用赌场渔利发放组织成员工资及其他生活开支,以加强对成员的管理和控制。该组织在形成过程中,有组织地实施了开设赌场,故意伤害,故意毁坏财物,非法拘禁,寻衅滋事等违法、犯罪活动,为非作恶,严重危害一方群众的正常生活秩序。

公诉机关认为,张波发起、领导黑社会性质组织,张涛领导黑社会性质组织,二人直接参与或者授意其成员实施开设赌场、故意伤害、故意毁坏财物、非法拘禁等犯罪行为,其行为均已触犯《中华人民共和国刑法》规定,均应当分别以组织、领导黑社会性质组织罪,开设赌场罪,故意伤害罪,故意毁坏财物罪,非法拘禁罪追究刑事责任。其余非涉黑被告人应当分别按照其所犯罪行追究刑事责任。

此外,非涉黑被告人邓德祥被检察机关指控开设赌场罪,在公安机关取保候审后逃匿,未能到庭受审。法院当庭依法裁定对其涉嫌开设赌场罪案件中止审理,待抓获归案后再行开庭审理。

据新华社沈阳10月19日电(记者范春生)由公安部挂牌督办、在辽宁省葫芦岛地区产生较大影响的席氏家族涉黑案,近日在兴城市人民法院一审宣判,其中两主犯获重刑。

原葫芦岛市下辖绥中县公路管理段段长、绥中县沙河镇镇长席影彪组织、领导黑社会性质组织罪,故意伤害罪等六宗罪,被判处有期徒刑20年,原绥中县公路管理段路桥公司经理席华犯三宗罪,被判处有期徒刑16年。其余43名被告人分别被判处管制2年至有期徒刑13年不等的刑罚。

法院经审理查明,1998年以来,席影、席华兄弟为谋取经济利益,以绥中县公路管理段及其下属单位为依托,利用其担任该单位领导职务所形成的影响,先后纠集部分职工和多名社会闲散人员,采用暴力、胁迫等手段多次有组织地实施寻衅滋事、故意伤害等违法犯罪活动,并逃避了法律的追究,具有较强的非法控制能力,并利用职务之便独揽公路段、财、物的权力,采取发包工程给其亲信,从中牟利;采用暴力、威胁、勒索百姓的非法手段,确保其经济利益;通过给工程提供生产资料 and 工具,结算工程款、非法租赁土地,动用公车 and 人力为其修建林地的办法,侵占公款,非法牟利,因此获得了巨大的经济利益。

辽宁葫芦岛席氏家族涉黑案

两主犯一审被判重刑