

1981年,海口市饮食公司全面推行“经营承包责任制”,对饮食行业实行第一次改革——

# 利润包干打破餐饮大锅饭

本报记者 高虹

以食为天。改革开放以后,“经营承包责任制”开始在全国推行,这场经济领域的改革新风也吹到了海南饮食行业。1981年8月1日,海口市饮食公司全面推行“经营承包责任制”,对全公司所属饭店、茶店、小食店等全面实行“利润包干,超额利润分成奖励”的方法,在饮食行业掀起涤荡“头脑风暴”的第一次变革。

文中主打图片,反映的就是推行“经营承包责任制”后海口饭店所呈现的新面貌。大小饭店里,再不见沉闷的“大锅饭”气息,从饭店经理到厨师、服务员,一个个干劲十足、满面春风,国营职工端“铁饭碗”吃“大锅饭”的惯例开始打破。

## 海口饮食公司首次出现亏损

海南的饮食业可谓跌宕起伏,历经风雨。

20世纪初,在下南洋的回乡华侨带动下,海口已出现金华号、金海号、五昌行、琼南酒家等知名茶楼酒馆。1939年海南沦陷后,饮食业每况愈下,不少饮食店关门歇业。直至抗战胜利,海南与岛外恢复了通商往来,断绝了多年的侨汇纷纷返回,也带动了饮食业的复苏。连地处偏僻的五公祠附近,也有人办起茶楼酒馆。

1956年,海南完成了对私营饮食服务业的社会主义改造,实行公私合营与合作的饮食业归口到新成立的海口市饮食公司管理。此后,经历了人民公社化、三年自然灾害、“文化大革命”等历史阶段后,海南饮食业经营受到极大抑制。直到1977年,党的工作重点转移到经济建设方面,海南饮食业才重现生机。市场放开了,饮食店也积极组织计划外原材料,增加议价炒卖经营点,扩大传统小食品供应。当时,南岛风味西式点心的品种多达66种。此时,个体小食店也如雨后春笋般出现,在海口的西门、少帅街一带迅速聚集。

1979年,一直经营稳定的海口市饮食公司第一次出现了亏损:21.5万元。已退休的原海口市零售商业网点办公室主任朱文海说,当时导致经营亏损的原因有多方面,包括计划货源供应不足、职工工资和医药费



1981年,海南饮食行业实行利润包干和经营承包责任制,酒店从业者积极性高涨。  
蔡自强 摄

负担过重、受集体和个体饮食业冲击等,其中国营职工端“铁饭碗”吃“大锅饭”的问题已日益突出。

在这种情况下,海口市饮食公司开始调整经营方针,组织的推销摊也由原先的40

个增加到70多个,早餐供应也由原来的17种增加到39种。海口饭店、新风饭店、泮湖饭店还率先恢复了先吃东西后付款、服务到桌、烧卖包点轮桌叫卖等经营传统。南岛饭店还公布了菜谱价格,做到随客点叫、随叫

到,并增设了事先预约、到时进餐等服务项目。

不断的推陈出新,也为海南饮食行业的大变革吹响了前奏。

### 椰园酒家率先“利润包干”

1981年,面对时代和形势的变化,海口市商业局决定在市饮食公司推行“经营承包责任制”。当时,椰园茶楼刚刚装修一新,更名为椰园酒家,被市饮食公司选中作为实行经营承包的试点。“省烹饪协会副会长唐人志,当时担任椰园酒家的主任。但从那一年起,“主任”这一称呼改成了“经理”。

当时的经营承包,就是利润包干,超额部分实行“企业留一点、职工分一点”的奖励方法。唐人志说,此前,饮食业素来都是以业养业,虽然经营利润不用上交,但是计划内的体制导致企业没有自主权,也不能发展壮大,实行经营承包就是要把自主权还给企业。

吃惯了大锅饭,起初经营承包也引来质疑声。不过,议论归议论,牢骚归牢骚,椰园酒家很快进入了新的经营轨道——这就是那个年代的特色和纯真。不但椰园酒家有营业额、毛利和费用三大目标指标,利润也包干到了各个部门和职工。除经理外,唐人志还兼任点心部主任,他所在的部门也领到了任务指标。

既然决心打破大锅饭,就必须拿出真行动。唐人志回忆,当时点心部有个职工平日懒散惯了,依然我行我素,消极怠工,一个月也上不了几天班。结果违反了新的旷工规定,不但一个月工资不够扣款,还要从家里拿钱来交罚款。第二个月,这名职工再也不敢随便旷工。

光有规定还不行,怎样才能实现利润超额?这回,大家实实在在动了不少脑筋。以前,椰园酒家每天只有一个早茶,两个正餐;后来不但增加了下午茶、晚茶,还相继在门口设了外卖部、小货栈,想方设法提高场地的利用率。再后来,大家又把市场发展得更远,一大早职工们就挑着满满一箩筐的炸糕、面包到街上叫卖,谁卖得多谁就有提成。

就在各部门、职工的你追我赶中,椰园酒家的营业额开始直线上升,第一个月就超

额完成经营任务。唐人志还记得,他第一个月的工资领了100多块,差不多是原来49元工资的3倍。尝到了经营承包甜头的椰园,很快成为当时海口最火的酒家。

### 变革催火海南饮食行业

在椰园酒家试水成功后,海口市饮食公司开始在公司各网点全面推行经营承包责任制。那时候,“利润包干,超额利润分成奖励”成了海南国营饭店、茶店、小食店最火的话题。然而,当时海口的国营饭店不过10来家,主要集中在解放路、新华路、博爱路、得胜沙、中山路等五条老街,由此形成著名的“五大街现象”。

1983年,随着改革开放,海口出现了两家港资餐饮企业——南岛风味和东湖宾馆,渐渐带动了社会餐饮的发展。第二年,香港独资的琼园酒家在海口开业,一时引来海口各茶楼酒馆职员争相观摩。当时在海口市商业局任职的林俊春说:“当时琼园完全颠覆了海南饮食行业的观念,不但装修不一样,管理、服务、出品也不一样,就是从琼园开始,海南人第一次知道什么是凤爪,海南烹饪界对港厨的崇拜也超过了对广东师傅的崇拜。”

随后,港商投资的宝岛餐厅、露莎餐厅等相继开业,竞争越来越激烈。1985年,海口市饮食公司又采取“国家所有、集体经营、照章纳税、自负盈亏”的办法,对小型企业全面实行放开经营。

1987年,海口市饮食公司又逐步深化改革,对企业进行全面考核排队;对那些经济效益不理想、集体承包解决不了问题的店面实行租赁经营;对租赁店实行“自筹资金、自主经营、自主分配、自负盈亏”。

在外来资金和技术的推动下,海南餐饮走向市场化,国营企业“一统天下”的局面逐步被打破。尤其1988年建省办经济特区后,海南饮食业迅速发展,市场竞争更加激烈。

“为了适应市场经济发展,国营饮食企业积极推行经营体制改革,实行经理任期目标责任制,国营小型饮食企业与集体所有制饮食业也逐步放开,实行承包和租赁经营,使海南的饮食行业出现国营、集体、私营一起开

花的局面。”朱文海说。

随着海南饮食行业的百花齐放,海口市饮食公司的市场份额逐渐被挤掉。2000年,海口市饮食公司改制,宣告海南饮食业从“国”字军当头到社会化经营。海口有关方面的数据显示,1988年海南建省前,海口的餐饮网点只有100多个,到2000年时,海口的餐饮网点已达3000多个。18年间足足翻了30多倍。餐饮网点分布代表着一个城市的经济水平。林俊春认为,海南拥有的大小餐饮网点数万个,比照20年前,这是一个惊人的发展速度。

从上世纪80年代开始,原是一片水塘的金龙路上自发出现几家简易小餐馆,渐渐地形成一条餐饮街。随着全国各地风味菜肴进军海口,金龙路形成了经营全国各地风味美食的一条街,湘菜、川菜、鲁菜、粤菜等全国各大菜系在这里共同发展。

在金龙路美食一条街自成体系的同时,海口餐饮市场正群雄渐起,海南餐饮业开始走向品牌化、连锁化阶段,在原来三大特色餐饮的基础上,逐步出现了以上岛咖啡、咖啡时间等为代表的西餐;以肯德基、麦当劳等为代表的洋快餐;以毛家饭店、东北人、老面馆等为代表的地方风味餐;以澳门街、韦氏茶餐厅等为代表的南洋餐。

(本报海口12月13日讯)



原宝岛餐厅,现改为星岛餐厅。  
本报记者 苏晓杰 摄



金龙路已成为海口有名的全国地方风味一条街。  
本报记者 李幸璜 摄

## 海南省海口地方税务局 关于改进房地产过户办理流程的通知

为简化房地产过户办理手续,规范工作流程,提高征收效率,防范廉政风险,配合新的房地产交易征管系统的运行,现就改进房地产过户的有关征管问题通知如下,请遵照执行。

### 一、房地产过户征管范围及时限

(一) 房地产过户由建安分局三所集中办理。受理申请人申报后,建安分局三所在3个工作日内负责办理办理房地产过户先税后证手续,包括审核、个人减免税审批、征税收税款、代开房产专用发票。

(二)除下列税款由各主管分局征管外,房地产交易环节双方应缴纳的税款由建安分局三所负责征收。

1.保有环节的房产税和城镇土地使用税。

2.已办理税务登记的正常企业的企业所得税。

3.自主开具销售不动产专用发票(配备闭环开票装置)的房地产开发企业,其销售

商品房应缴纳的工商税。

4.房地产开发企业按规定应预缴的土地增值税。

5.多环节交易,最后一道环节以外,交易双方应缴纳的税款。

以上应由主管分局征管的税款,纳税人未办理税务登记的,由房地产坐落地主管税务机关负责征管。

(三)建安分局三所对批量过户(一次10户以上)或房地产开发企业集中过户的,实行预约制,开辟专门通道办理。

### 二、房地产过户减免税管理

1.个人申请减免税的,审批权限下放到建安分局三所。对过户申请资料符合减免税条件的,建安分局三所在办理过户手续过程中两审两核办理,出具《海口市房地产过户个人减免税审批登记表》(一式二份),主管分局或农税局综合室开具《减免税通知书》一式三份。

符合下列申请条件的,由建安分局三所按减免税方式先予办理过户,同时书面通知纳税人在5个工作日内到主管分局或农税局办理减免税手续。对于不符合减免税条件的,主管分局或农税局追缴已减免的税款。

(四)建安分局三所对批量过户(一次10户以上)或房地产开发企业集中过户的,实行预约制,开辟专门通道办理。

### 三、房地产过户减免税管理

1.个人申请减免税的,审批权限下放到建安分局三所。对过户申请资料符合减免税条件的,建安分局三所在办理过户手续过程中两审两核办理,出具《海口市房地产过户个人减免税审批登记表》(一式二份),主管分局或农税局综合室开具《减免税通知书》一式三份。

符合下列申请条件的,由建安分局三所按减免税方式先予办理过户,同时书面通知纳税人在5个工作日内到主管分局或农税局办理减免税手续。

2.所有产权人或使用人工商登记名称变更,但房产权属未发生转移的(即企业实体不变,不包括改制重组、合并、分立、破产

清算、企业出售等情形);

3.单位土地权益证书过户。

### 四、纳税人计税扣除凭证丢失补救问题

纳税人丢失购入发票、契税缴款书等原件的,对其从相关部门取得的加盖主管机关印章的复印件,视同合法有效扣除凭证。经纳税人申请,建安分局三所、农税局可从现有的过户档案中为其查询、复印上述凭证存根联,并视同合法有效扣除凭证。(建安分局三所可查96年以后档案,农税局可查2005年以后档案)。

### 五、完税信息传递

交易双方完税后,由建安三所以电子信息的形式向有关办证部门或政务中心信息平台传输《房地产过户电子税收证明书》(格式详见附件)。原纸质《房地产转让税收证明书》于2010年1月1日起停止使用。

六、本通知自2009年11月30日起执行。

## 网上申报纳税知识

### 一、什么是网上报税?

网上报税就是纳税人利用现代电子信息技术,完成纳税申报、税款缴付而履行义务的一种报税方式。简单地说,就是指纳税人通过Internet互联网,直接在网页上填写纳税申报表格,并在线向特定的税务主管部门提交纳税申报资料,完成缴税的一种报税方法。

需要采用网上报税的地方税纳税人,在规定的纳税申报期内,通过因特网(Internet)登录海南省地方税务局网上报税系统(网址: <http://www.tax.hainan.gov.cn>) ,在线填写申报表格,以数据电文的形式,提交到地税机关网上报税平台后台服务器,并自动转入各直属局征管系统,经征管人员审核后,通过我省财税库银横向联网系统,经人民银行TIPS平台从纳税人签订的缴税账户中扣划应纳税款,完成申报纳税。

### 二、为什么要推行网上报税?

推行网上报税,是当前科技发展的趋势,体现了地税部门利用现代征管手段的水平,展现了地税的科技形象,为纳税人和税务机关之间的业务处理架起方便快捷的桥梁。推行网上申报,也符合《中华人民共和国征税管理法》的规定,是税务机关丰富纳税人申报形式,以及方便纳税人办税,减轻纳税人负担的重要手段,是优化税务服务、提高办税效率的重要途径。

### 三、网上报税有哪些优点?

(一)方便——只需一台可连接互联网的计算机登录海南省地方税务局网上报税系统即可办理。(二)安全——基于采用单字数字证书的安全体系设置,可以最大限度地保障涉税数据的安全。(三)省时——网上报税突破了时间限制,在纳税申报过程中两审两核办理,把奖金全部投入到刮奖中。发票刮奖设特等奖奖金3万元,一等奖奖金1000元,二等奖奖金100元,三等奖奖金10元。举报发票违法违规奖金按实际入库的处罚金额30%设置,举报奖金最高限额1万元,最低限额50元。目前,已实行刮奖的奖金比上同期增长了35.29%。发票兑奖率的提高,达到了加强税源监控、促进税收收入增长的目的。

## 海口有18人刮中3万元发票大奖

1998年4月在全国首创。2004年9月,海南省地税局将发票奖励制度在全省范围内推广。2008年1月1日,海南省地税局取消了二次摇奖,把奖金全部投入到刮奖中。发票刮奖设特等奖奖金3万元,一等奖奖金1000元,二等奖奖金100元,三等奖奖金10元。举报发票违法违规奖金按实际入库的处罚金额30%设置,举报奖金最高限额1万元,最低限额50元。目前,已实行刮奖的奖金比上同期增长了35.29%。发票兑奖率的提高,达到了加强税源监控、促进税收收入增长的目的。

(税宣)

## 海南省儋州地方税务局公告

请以下企业自本《公告》发布之日起,十日内到儋州地方税务局木棠税务所(地址:儋州市木棠镇内,联系电话:0898-23256262)办理有关土地使用税纳税事项,逾期者将按《税收征管法》及有关规定处理。

海南光华生物科技开发有限公司  
海南洋浦亚龙企业发展公司  
海南省经济技术发展总公司  
海南儋州东兴实业发展公司  
海南碧海租赁公司  
海南百翔客运有限公司  
海南金华实业公司  
海南金岛城市建设开发有限公司  
海南洋浦鲁海建材实业公司  
海南津海房地产开发公司  
洋浦金燕贸易有限公司

海南洋浦津丰实业开发总公司  
儋州加中新农业开发有限公司  
海南广发房地产实业公司  
海南洋浦中江实业有限公司  
海南外信房地开发有限公司  
海南洋浦嘉嘉工业开发有限公司  
海口金朋实业有限公司  
海南洋浦津海实业贸易有限公司  
海南鲁能实业公司  
儋州中油畅通管道燃气有限公司

## 海南省海口地方税务局 通知

### 海口文东物业管理有限公司:

你单位2006年1月起至2009年11月期间未按规定期限办理纳税申报等涉税事项,限你单位于2009年12月25日前到位于海口市振兴南路11号的海口地方税务局美兰分局办理纳税申报等涉税事项。否则将根据《中华人民共和国税收征收管理法》有关规定处理。

### 海口地方税务局 咨询投诉举报中心通知

根据上级要求,新成立的海口地税局咨询投诉举报中心,实行统一管理:

### 一、中心受理事项范围

1.税收政策、社保费征缴咨询。2.机关工作作风投诉、办事效率投诉、服务态度投诉、税务人员违法违纪举报。3.发票违规投诉举报、一般涉税(费)举报、偷税举报。4.省局12366服务热线转来的电话、来信、来访。

### 二、统一受理电话

68595128、68533609、68583887

### 三、发票违法案件现场处理办法

1.票证分局成立三个检查小组